

ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๐๒๒๐/๑๐๒๕



กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๓ มีนาคม ๒๕๖๖

เรื่อง แนวทางการดำเนินการและกรอบวงเงินขดเชย ตามโครงการแก้ไขปัญหาหนี้สินเกษตรกรสมาชิกกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ลูกหนี้ธนาคารของรัฐ ๔ แห่ง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๘๐๖๘ ลงวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๖๕
๓. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๓ (กน) /๑๓๘๓ ลงวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๖๖
๔. สำเนาหนังสือธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ด่วนที่สุด ที่ ฝปน/๔๗๘๗ ลงวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖
๕. เอกสารมาตรา ๒๗ และมาตรา ๒๘

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ขอเสนอเรื่อง แนวทางการดำเนินการและกรอบวงเงินขดเชย ตามโครงการแก้ไขปัญหาหนี้สินเกษตรกรสมาชิกกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ลูกหนี้ธนาคารของรัฐ ๔ แห่ง มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓) รวมทั้งสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ ด้านที่ ๔ การสร้างโอกาส และความเสมอภาคทางสังคม ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายจรินทร์ ลักษณวิศิษฎ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๕ มีมติ

(๑) เห็นชอบในหลักการการแก้ไขปัญหาหนี้สินเกษตรกรสมาชิกกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร โดยให้เกษตรกรทำสัญญาปรับโครงสร้างหนี้กับเจ้าหนี้เดิม โดยพักชำระเงินต้นครั้งหนึ่ง (ร้อยละ ๕๐) และดอกเบี้ยทั้งหมดไว้ก่อน และให้เกษตรกรทำสัญญาผ่อนชำระหนี้เงินต้นครั้งหนึ่ง (ร้อยละ ๕๐) ตามระยะเวลาที่ตกลงกัน ทั้งนี้ไม่เกิน ๑๕ ปี สำหรับการขดเชยเงินต้นเงินต้นร้อยละ ๕๐ ในส่วนที่เกษตรกรไม่ต้องรับภาระ กลุ่มเป้าหมายจำนวน ๕๐,๖๒๑ ราย รัฐจะรับภาระในการจัดสรรเมื่อเกษตรกรได้ชำระหนี้คืนงวดสุดท้ายเสร็จสิ้นแล้ว ทั้งนี้ ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (สำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร) ร่วมกับกระทรวงการคลัง ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ธนาคารออมสิน ธนาคารอาคารสงเคราะห์ และธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทยและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณากำหนดรายละเอียดและแนวทางการดำเนินการให้สอดคล้องกับหลักการข้างต้น รวมถึงกำหนดกรอบวงเงินสำหรับดำเนินการตามความจำเป็นและเหมาะสม และดำเนินการให้ถูกต้องตามกฎหมาย ระเบียบ หลักเกณฑ์ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง ต่อไป

/๒) ในส่วนของการ...

(๒) ในส่วนของการขอยกเว้นดอกเบี้ยค้างชำระของธนาคารรัฐ ๔ แห่งให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (สำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร) เป็นหน่วยงานหลักร่วมกับกระทรวงการคลัง ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ธนาคารออมสิน ธนาคารอาคารสงเคราะห์ และธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแนวทางการดำเนินการให้ได้ข้อยุติที่เหมาะสมแล้วเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป
(สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๑.๒ เกษตรกรกลุ่มเป้าหมายภายใต้โครงการแก้ไขปัญหาหนี้สินเกษตรกรสมาชิกกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร รวม ๕๐,๖๒๑ ราย ประกอบด้วย ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) จำนวน ๔๗,๙๗๓ ราย ธนาคารออมสิน (ธ.ออมสิน) จำนวน ๕๕๒ ราย ธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ธ.อ.ส.) จำนวน ๒,๐๐๘ ราย และธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย (ธพว.) จำนวน ๘๘ ราย

๑.๓ สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี แจ้งการเร่งรัดโครงการแก้ไขปัญหาหนี้สินเกษตรกรสมาชิกกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร โดยนายกรัฐมนตรีได้มีบัญชาให้ธนาคารของรัฐทั้ง ๔ แห่ง ดำเนินการจัดให้ลูกหนี้เกษตรกรภายใต้โครงการแก้ไขปัญหาหนี้สินเกษตรกรสมาชิกกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร สามารถลงนามในสัญญาปรับโครงสร้างหนี้ได้ทันที และให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดย สำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร เสนอคณะรัฐมนตรีขอรับจัดสรรกรอบวงเงินชดเชยตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๕ โดยเร็ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๕ ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

(๑) ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (สำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร) ร่วมกับ กระทรวงการคลัง ธนาคารของรัฐ ๔ แห่ง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง พิจารณากำหนดรายละเอียดและแนวทางการดำเนินการให้สอดคล้องกับหลักการข้างต้น รวมถึงกำหนดกรอบวงเงินสำหรับการดำเนินการตามความจำเป็นและเหมาะสม และดำเนินการให้ถูกต้องตามกฎหมาย ระเบียบ หลักเกณฑ์และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง ต่อไป

(๒) ในส่วนของการขอยกเว้นดอกเบี้ยค้างชำระของธนาคารของรัฐ ๔ แห่ง ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (สำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร) เป็นหน่วยงานหลักร่วมกับกระทรวงการคลัง ธนาคารของรัฐ ๔ แห่ง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแนวทางการดำเนินการให้ได้ข้อยุติที่เหมาะสมแล้วเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ต่อไป

๒.๒ สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี โดยนายกรัฐมนตรีได้มีบัญชาเห็นควรให้ดำเนินการดังนี้

(๑) ให้ ธนาคารของรัฐ ๔ แห่ง ดำเนินการจัดให้ลูกหนี้เกษตรกรภายใต้โครงการแก้ไขปัญหาหนี้สินเกษตรกรสมาชิกกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร สามารถลงนามในสัญญาปรับโครงสร้างหนี้ได้ทันที

(๒) ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดย สำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร เสนอคณะรัฐมนตรีขอรับจัดสรรกรอบวงเงินชดเชยตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๕ โดยเร็ว

๒.๓ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (สำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร) ร่วมกับ กระทรวงการคลัง ธนาคารของรัฐ ๔ แห่ง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ร่วมกำหนดแนวทางการปรับโครงสร้างหนี้ให้สอดคล้องกับนโยบายธนาคารแห่งประเทศไทย เพื่อแก้ปัญหาหนี้รายบุคคลของลูกหนี้เกษตรกรได้อย่างเบ็ดเสร็จและยั่งยืน รวมถึงได้กำหนดกรอบวงเงินสำหรับการดำเนินการตามความจำเป็นและเหมาะสมถูกต้องตามกฎหมาย ระเบียบ หลักเกณฑ์จนได้ข้อยุติ ทั้ง ๒ เรื่องแล้ว ดังนี้
(สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

เรื่องที่ ๑ การดำเนินการปรับโครงสร้างหนี้ กับ ธนาคารของรัฐ ๔ แห่ง

(๑) ธนาคารนำเงินต้นตามสัญญากู้เงินเดิมทุกสัญญา (ยกเว้นโครงการนโยบายรัฐ) มารวมกันเป็นเงินต้นทั้งหมดแล้วแบ่งเป็นสองส่วนเท่ากัน และดำเนินการตามแนวทาง ดังนี้

ส่วนที่ ๑ เกษตรกรทำสัญญาปรับโครงสร้างหนี้กับธนาคารเจ้าหนี้เดิม โดยเกษตรกร รับภาระเงินต้นครั้งแรก (ร้อยละ ๕๐) ผ่อนชำระหนี้ตามระยะเวลาที่ตกลงกันแต่ไม่เกิน ๑๕ ปี ภายใต้ระยะเวลา คงเหลือในการบังคับคดีไม่น้อยกว่า ๑ ปี ไม่มีการปลอดชำระเงินต้น คิดอัตราดอกเบี้ย MRR-๓ ต่อปี (โดยธนาคาร พักชำระดอกเบี้ย และจะยกให้เมื่อลูกหนี้ชำระครบถ้วนตามสัญญา)

ส่วนที่ ๒ ธนาคารขอรับเงินชดเชยจากรัฐบาล ในส่วนหนี้ที่เกษตรกรไม่ต้อง รับภาระ ดังต่อไปนี้

๑) เงินต้นครึ่งหลัง (ร้อยละ ๕๐) และดอกเบี้ยทั้งหมดให้พักชำระหนี้ไว้ เมื่อผ่อนชำระหนี้เงินต้นครึ่งแรกเสร็จสิ้น ธนาคารจะยกเงินต้นครึ่งหลังให้ โดยธนาคารจะนำเงินชดเชยที่ได้จากรัฐบาลมาชำระเงินต้นครึ่งหลังแทนเกษตรกร

๒) ส่วนดอกเบี้ยที่พักไว้ ธนาคารจะนำเงินชดเชยที่ได้รับจากรัฐบาล มาชำระดอกเบี้ยครึ่งแรกแทนเกษตรกรตามที่เกิดขึ้นจริงแต่ไม่เกินดอกเบี้ยของเงินต้นเดิมที่พักไว้ทั้งจำนวน

๓) เงินต้นครึ่งหลัง (ร้อยละ ๕๐) ในส่วนที่เกษตรกรไม่ต้องรับภาระ ธนาคารไม่เรียกเก็บดอกเบี้ย ส่วนดอกเบี้ยของเงินต้นเดิมที่พักไว้ทั้งจำนวน พร้อมทั้งค่าใช้จ่ายทางกฎหมายและค่าใช้จ่ายอื่นๆให้พักไว้ โดยรัฐบาลรับภาระในการจัดสรรให้ เมื่อเกษตรกรได้ชำระงวดสุดท้ายเสร็จสิ้นแล้ว

(๒) การปรับโครงสร้างหนี้ให้รวมถึงกรณีการรับภาระหนี้แทน อาทิ ทายาท ผู้จัดการมรดก ผู้รับสภาพหนี้ ผู้รับใช้หนี้แทน ลูกหนี้ตามคำพิพากษา หรือที่มีการเปลี่ยนแปลงเลขที่เงินกู้ สถานะหนี้ มูลหนี้ ณ ปัจจุบัน แต่หนี้ันั้นได้สิทธิ์คงอยู่ สามารถเข้าร่วมโครงการของกลุ่มเป้าหมายเดิมได้ตามความสมัครใจ

(๓) กรณีที่เกษตรกรสมาชิก กฟผ. ที่เข้าร่วมโครงการปรับโครงสร้างหนี้ตามโครงการแล้ว ผิดนัดชำระตามเกณฑ์ของธนาคารแห่งประเทศไทย ซึ่งปัจจุบันคือ ๙๐ วันจากวันครบกำหนดชำระ โดยยกเว้น ๒ กรณี

๑) กรณีประสบภัยพิบัติ มีปัญหาสุขภาพ หรือมีเหตุอันสมควรผ่อนผันตามเกณฑ์ที่ธนาคารกำหนด หรือ

๒) กรณีลูกหนี้ไม่สามารถชำระได้ตามกำหนดสัญญา อาทิ พิกัด ขาดสภาพ ใกล้เคียง อายุความฟ้องคดี บังคับคดี ขายทอดตลาด ระยะเวลาการปรับโครงสร้างหนี้ที่เหลือน้อย แล้วแต่กรณี ให้สำนักงาน กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร เข้าชำระหนี้แทนเกษตรกรให้ครบถ้วนตามสัญญาปรับโครงสร้างหนี้ให้กับธนาคารได้

(๔) เกษตรกรจะไม่ก่อหนี้เพิ่มกับสถาบันการเงินระหว่างอยู่ในโครงการ

เรื่องที่ ๒ การขอเงินชดเชยในส่วนที่เกษตรกรไม่ต้องรับภาระ สำหรับต้นครึ่งหลัง (ร้อยละ ๕๐) ดอกเบี้ยค้างชำระ และค่าใช้จ่ายอื่นที่เกษตรกรไม่ต้องรับภาระ ของกลุ่มเป้าหมาย ๕๐,๖๒๑ ราย รัฐรับภาระในการจัดสรร เมื่อเกษตรกร หรือ กฟผ.ได้ชำระหนี้ให้แก่ธนาคารเสร็จสิ้นแล้ว โดยกำหนดกรอบวงเงิน สำหรับดำเนินการตามความจำเป็นและเหมาะสมถูกต้องตามกฎหมาย ระเบียบ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง รัฐรับภาระในการจัดสรรชดเชยให้กับธนาคารของรัฐ ๔ แห่ง รวมเป็นจำนวนเงิน ๑๕,๔๘๑,๖๕๗,๑๙๙.๗๗ บาท ตามข้อมูลที่ธนาคารตรวจยืนยันและข้อมูลเกษตรกรกลุ่มเป้าหมายภายใต้โครงการที่คณะรัฐมนตรีเห็นชอบ ในหลักการแล้ว ดังนี้ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

(๑) ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) จำนวนเกษตรกรกลุ่มเป้าหมาย ๔๗,๙๗๓ ราย หนี้เงินต้น ๑๔,๖๘๐,๓๕๑,๐๙๕.๐๙ บาท ดอกเบี้ย ๑๐,๐๘๙,๐๙๙,๙๗๖.๖๘ บาท รวม ๒๔,๗๖๙,๔๕๑,๐๗๑.๗๗ บาท ขอเสนอกรอบวงเงินชดเชย จำนวน ๑๔,๐๕๙,๑๒๔,๘๐๒.๗๗ บาท โดยเป็นเงินต้นครึ่งหลัง (ร้อยละ ๕๐) ๗,๓๔๐,๑๗๕,๕๑๒.๕๕ บาท ดอกเบี้ย ๖,๗๑๘,๙๔๙,๒๕๕.๒๒ บาท (กรณี ธ.ก.ส. แจ้งยืนยันปรับเปลี่ยนกรอบวงเงินชดเชย ข้อมูล ณ วันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๕) โดย ธ.ก.ส. จะรับภาระความสูญเสียดอกเบี้ยจากการดำเนินงานโครงการ เป็นจำนวนเงิน ๓,๓๗๐,๑๕๐,๗๒๑.๔๖ บาท

/(๒) ธนาคารออมสิน...

(๒) ธนาคารออมสิน จำนวนเกษตรกรกลุ่มเป้าหมาย ๕๕๒ ราย รวมกรอบวงเงิน ขดเชย ๒๕๔,๕๖๘,๕๑๗.๐๐ บาท โดยเป็นเงินต้นครึ่งหลัง (ร้อยละ ๕๐) ๘๑,๑๘๓,๘๘๙.๐๐ บาท ดอกเบี้ย และค่าใช้จ่ายอื่น (ถ้ามี) ๑๗๓,๓๘๔,๖๑๘.๐๐ บาท

(๓) ธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ธอส.) จำนวนเกษตรกรกลุ่มเป้าหมาย ๒,๐๐๘ ราย รวมกรอบวงเงินขดเชย ๖๓๑,๘๕๖,๓๓๑.๐๐ บาท โดยเป็นเงินต้นครึ่งหลัง (ร้อยละ ๕๐) ๑๕๓,๒๐๗,๐๘๗.๐๐ บาท ดอกเบี้ยและค่าใช้จ่ายอื่น (ถ้ามี) ๔๗๘,๖๔๙,๒๔๔.๐๐ บาท

(๔) ธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย (ธพว.) จำนวนเกษตรกรกลุ่มเป้าหมาย ๘๘ ราย รวมกรอบวงเงินขดเชย ๕๓๖,๑๐๗,๕๔๙.๐๐ บาท โดยเป็นเงินต้น ครึ่งหลัง (ร้อยละ ๕๐) ๑๔๖,๘๖๑,๓๔๓.๐๐ บาท ดอกเบี้ยและค่าใช้จ่ายอื่น (ถ้ามี) ๓๘๙,๒๔๖,๒๐๖.๐๐ บาท

ทั้งนี้ กรณีตรวจสอบภายหลังพบว่าจำนวนรายและกรอบวงเงินข้างต้นเปลี่ยนแปลงไปจาก ที่ขอความเห็นชอบ ให้สำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร เสนอคณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ให้ความเห็นชอบ ตามหลักการที่คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว และรายงานคณะรัฐมนตรีทราบโดยเร็ว

๒.๓ ธนาคารได้จัดทำสัญญาที่ใช้ในการปรับโครงสร้างหนี้ที่เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ ธนาคารและเจตนารมณ์ของมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องในการแก้ไขปัญหาหนี้สินเกษตรกรสมาชิก เป็นที่เรียบร้อยแล้ว ซึ่งธนาคารของรัฐ ๔ แห่งมีความพร้อมและยินดีให้ความร่วมมือกับ กระทรวงเกษตรและ สหกรณ์ (สำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร) และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการดำเนินการ ปรับโครงสร้างหนี้ให้กับเกษตรกร เมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติกรอบวงเงินขดเชยแล้ว

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ตามที่ ธนาคารของรัฐ ๔ แห่ง มีความพร้อมและยินดีให้ความร่วมมือกับกระทรวงเกษตร และสหกรณ์ (กฟก.) และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการดำเนินการปรับโครงสร้างหนี้ให้กับเกษตรกร ตามแนวทาง การดำเนินโครงการแก้ไขปัญหาหนี้สินเกษตรกรสมาชิกกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ลูกหนี้ธนาคารของรัฐ ๔ แห่ง เมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติกรอบวงเงินขดเชยแล้ว จึงมีความจำเป็นเร่งด่วนเสนอคณะรัฐมนตรี พิจารณาเห็นชอบแนวทางการดำเนินการและกรอบวงเงินขดเชย ที่รัฐจัดสรรขดเชยให้กับธนาคารของรัฐ ๔ แห่ง เนื่องจากปัจจุบันเกษตรกรสมาชิกกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร กลุ่มเป้าหมายจำนวน ๕๐,๖๒๑ ราย ได้รับความเดือดร้อนจากการเร่งรัดดำเนินการทางกฎหมายจากเจ้าหนี้ เนื่องจากใกล้ครบอายุความ ระยะเวลาการ บังคับคดีขยายทอดตลาด ตามแต่กรณี หากเกษตรกรยังไม่ได้รับการปรับโครงสร้างหนี้ตามหลักการที่คณะรัฐมนตรี ให้ความเห็นชอบแล้ว จะทำให้ถูกฟ้องร้องดำเนินคดี บังคับคดีขยายทอดตลาดตามขั้นตอนของกฎหมาย

ทั้งนี้ การกำหนดกรอบวงเงินสำหรับดำเนินการตามความจำเป็นและเหมาะสม ถูกต้อง ตามกฎหมาย ระเบียบ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง โดยผูกพันการขอรับจัดสรรงบประมาณประจำปี ๒๕๖๘ - ๒๕๘๐ (ระยะเวลา ๑๕ ปี) เพื่อใช้ในการแก้ไขปัญหาหนี้สินตามโครงการแก้ไขปัญหาหนี้สินเกษตรกร สมาชิกกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ลูกหนี้ธนาคารของรัฐ ๔ แห่ง เป็นเงินขดเชยเพื่อจัดสรรให้กับ ธนาคารของรัฐ ๔ แห่ง โดยตั้งกรอบงบประมาณขดเชย เป็นจำนวนเงิน ๑๕,๔๘๑,๖๕๗,๑๙๙.๗๗ บาท (หนึ่งหมื่นห้าพันสามร้อยแปดสิบหกล้านหนึ่งแสนสามหมื่นสามพันหกร้อยหกสิบบาทถ้วน) และให้ธนาคาร เบิกจ่ายตามจริงเมื่อธนาคารได้รับชำระหนี้งวดสุดท้ายตามสัญญาปรับโครงสร้างหนี้ครบถ้วนแล้ว

๔. ผลกระทบ

จากการที่เกษตรกรชุมนุมเรียกร้องให้รัฐบาลแก้ไขปัญหาหนี้สินให้กับเกษตรกรมาโดยตลอด แสดงให้เห็นว่าเกษตรกรได้รับความเดือดร้อนและจำเป็นอย่างยิ่งที่ต้องได้รับการแก้ไขปัญหาที่สะสมมานาน เนื่องจากสถาบันการเงินเจ้าหนี้เร่งรัด ฟ้องดำเนินคดี บังคับคดี จนถูกขยายทอดตลาดทรัพย์ทำให้สูญเสียที่อยู่ อาศัยและที่ดินทำกิน รวมทั้งที่ผ่านมายังได้รับผลกระทบจากปัญหา โรคระบาดไวรัสโคโรนา ปัญหาภัยแล้ง อุทกภัย สภาวะเศรษฐกิจ ตลอดจนการขึ้นราคาสินค้าอุปโภคบริโภค ผลผลิตเสียหาย สินค้าเกษตรราคาตกต่ำ

/ต้นทุน...

ต้นทุนการผลิตสูงขึ้น ล้วนแต่เป็นสาเหตุของปัญหาที่สะสมมาโดยตลอด ซึ่งเกษตรกรส่วนมากยังขาดโอกาสการเข้าถึงแหล่งเงินทุนในการสนับสนุนการฟื้นฟูอาชีพจากนโยบายของรัฐ หากไม่ได้รับแก้ปัญหาก็ปัญหาการฟื้นฟูอาชีพควบคู่กันไปกับการแก้ไขปัญหานี้สินโดยเร็วแล้ว อาจเกิดผลกระทบอย่างต่อเนื่องและความเสียหายอย่างรุนแรงต่อการประกอบอาชีพเกษตรกรกรรม เศรษฐกิจ และสังคม

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

๕.๑ เป็นไปตามหลักการที่คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว ซึ่งงบประมาณที่นำมาใช้จ่ายที่รัฐต้องรับภาระในการจัดสรรให้กับธนาคารรัฐ ๔ แห่ง ในส่วนที่เกษตรกรไม่ต้องรับภาระ เมื่อเกษตรกรได้ชำระหนี้เสร็จสิ้นแล้ว ภายใต้กรอบระยะเวลาการทำสัญญาปรับโครงสร้างหนี้ตามโครงการไม่เกิน ๑๕ ปี โดยกรอบงบประมาณขดเชยที่เสนอขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีในครั้งนี้ ภายใต้จำนวนเกษตรกรกลุ่มเป้าหมายตามโครงการ ๕๐,๖๒๑ ราย เป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น ๑๕,๔๘๑,๖๕๗,๑๙๙.๗๗ บาท (หนึ่งหมื่นห้าพันสี่ร้อยแปดสิบเอ็ดล้านหกแสนห้าหมื่นเจ็ดพันหนึ่งร้อยเก้าสิบเก้าบาทเจ็ดสิบเจ็ดสตางค์) โดยเบิกจ่ายจากงบประมาณประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๘ - ๒๕๘๐ ให้กับธนาคารที่เกษตรกรทำสัญญาปรับโครงสร้างหนี้ เมื่อได้ธนาคารรับชำระหนี้ครบถ้วนตามสัญญาปรับโครงสร้างหนี้แล้ว โดยกรอบวงเงินประมาณการถัวเฉลี่ยเป็นรายปี ดังนี้

งบประมาณ	เกษตรกร	ประเภทรายการจ่ายขดเชยให้กับธนาคาร (บาท)		รวมทั้งสิ้น
ประจำปี พ.ศ.	(ราย)	เงินต้นร้อยละ ๕๐	ดอกเบี้ย / ค่าใช้จ่าย	(บาท)
๒๕๖๖				
๒๕๖๗				
๒๕๖๘	๑,๐๐๐	๑๕๒,๕๓๔,๐๘๔.๒๑	๑๕๓,๓๐๐,๕๙๓.๑๐	๓๐๕,๘๓๔,๖๗๗.๓๑
๒๕๖๙	๒,๐๐๐	๓๐๕,๐๖๘,๑๖๘.๔๑	๓๐๖,๖๐๑,๑๘๖.๒๐	๖๑๑,๖๖๙,๓๕๔.๖๑
๒๕๗๐	๓,๐๐๐	๔๕๗,๖๐๒,๒๕๒.๖๒	๔๕๙,๙๐๑,๗๗๙.๒๙	๙๑๗,๕๐๔,๐๓๑.๙๑
๒๕๗๑	๔,๐๐๐	๖๑๐,๑๓๖,๓๓๖.๘๒	๖๑๓,๒๐๒,๓๗๒.๓๙	๑,๒๒๓,๓๓๘,๗๐๙.๒๑
๒๕๗๒	๔,๕๐๐	๖๘๖,๔๐๓,๓๗๘.๙๒	๖๘๙,๘๕๒,๖๖๘.๙๔	๑,๓๗๖,๒๕๖,๐๔๗.๘๖
๒๕๗๓	๔,๕๐๐	๖๘๖,๔๐๓,๓๗๘.๙๒	๖๘๙,๘๕๒,๖๖๘.๙๔	๑,๓๗๖,๒๕๖,๐๔๗.๘๖
๒๕๗๔	๕,๐๐๐	๗๖๒,๖๗๐,๔๒๑.๐๓	๗๖๖,๕๐๒,๙๖๕.๔๙	๑,๕๒๙,๑๗๓,๓๘๖.๕๒
๒๕๗๕	๕,๕๐๐	๘๓๘,๙๓๗,๔๖๓.๑๓	๘๔๓,๑๕๓,๒๖๒.๐๔	๑,๖๘๒,๐๙๐,๗๒๕.๑๗
๒๕๗๖	๕,๐๐๐	๗๖๒,๖๗๐,๔๒๑.๐๓	๗๖๖,๕๐๒,๙๖๕.๔๙	๑,๕๒๙,๑๗๓,๓๘๖.๕๒
๒๕๗๗	๕,๐๐๐	๗๖๒,๖๗๐,๔๒๑.๐๓	๗๖๖,๕๐๒,๙๖๕.๔๙	๑,๕๒๙,๑๗๓,๓๘๖.๕๒
๒๕๗๘	๔,๕๐๐	๖๘๖,๔๐๓,๓๗๘.๙๒	๖๘๙,๘๕๒,๖๖๘.๙๔	๑,๓๗๖,๒๕๖,๐๔๗.๘๖
๒๕๗๙	๔,๐๐๐	๖๑๐,๑๓๖,๓๓๖.๘๒	๖๑๓,๒๐๒,๓๗๒.๓๙	๑,๒๒๓,๓๓๘,๗๐๙.๒๑
๒๕๘๐	๒,๖๒๑	๓๙๙,๗๙๑,๘๓๔.๗๐	๔๐๑,๘๐๐,๘๕๔.๕๑	๘๐๑,๕๙๒,๖๘๙.๒๑
รวม ๑๕ ปี	๕๐,๖๒๑	๗,๗๒๑,๔๒๗,๘๗๖.๕๕	๗,๗๖๐,๒๒๙,๓๒๓.๒๒	๑๕,๔๘๑,๖๕๗,๑๙๙.๗๗

๕.๒ กรณีตรวจสอบภายหลังพบว่า จำนวนรายและกรอบวงเงินข้างต้นเปลี่ยนแปลงไปจากที่ประมาณการ ให้สำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร เสนอคณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรให้ความเห็นชอบ ตามหลักการที่คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว เพื่อเสนอขอรับการจัดสรรงบประมาณประจำปีตามจำนวนมูลหนี้ของเงินต้นร้อยละ ๕๐ และดอกเบี้ย พร้อมค่าใช้จ่ายที่ต้องจ่ายขดเชยให้กับเจ้าหนี้ธนาคารของรัฐ ๔ แห่ง ที่ต้องจ่ายขดเชยให้กับเจ้าหนี้ในปีนั้นๆ จนกว่าเกษตรกรกลุ่มเป้าหมายจะชำระหนี้แล้วเสร็จภายใต้ระยะเวลาที่กำหนดไว้ในแผนการชำระหนี้ตามสัญญาปรับโครงสร้างหนี้

๖. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้พิจารณาเรื่องนี้แล้วเห็นว่า มีความจำเป็นเร่งด่วนที่ต้องนำเรื่องนี้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา เนื่องจากปัจจุบันเกษตรกรสมาชิกกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรตามรายชื่อภายใต้มติคณะรัฐมนตรี และกรอบระยะเวลาการดำเนินโครงการ ๓ ปี ได้แจ้งความประสงค์ยืนยันการเข้าร่วมโครงการแล้วกว่า ๒๐,๐๐๐ ราย โดยหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้เตรียมการนัดหมายให้เกษตรกรเข้าทำสัญญาปรับโครงสร้างหนี้กับเจ้าหนี้เดิมแล้ว ซึ่งธนาคารของรัฐทั้ง ๔ แห่งมีความพร้อมและยินดีให้ความร่วมมือกับ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (สำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร) และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการดำเนินการปรับโครงสร้างหนี้ให้กับเกษตรกร เมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติกรอบวงเงินขดเชยแล้ว

ทั้งนี้ เมื่อธนาคารได้รับชำระหนี้งวดสุดท้ายครบตามสัญญาแล้ว รัฐจะต้องจัดสรรขดเชยให้กับเจ้าหนี้ เพื่อชำระหนี้ปิดบัญชีให้กับเกษตรกร หากไม่ได้กำหนดกรอบวงเงินขดเชยไว้ก่อนแล้ว จะทำให้เกิดปัญหาในทางปฏิบัติที่ไม่สามารถเบิกจ่ายเงินขดเชยจัดสรรให้กับเจ้าหนี้แล้วเสร็จได้ทันต่อเงื่อนไขของเวลาและความประสงค์ในการแก้ไขปัญหาหนี้ของเกษตรกร ประกอบกับนายรัฐมนตรีมีบัญชาให้ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยสำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร เสนอคณะรัฐมนตรีขอรับจัดสรรกรอบวงเงินขดเชยตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๕ โดยเร็ว

จึงเห็นควรนำเรื่องดังกล่าวนี้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบแนวทางการดำเนินการและกรอบวงเงินขดเชย ตามโครงการแก้ไขปัญหาหนี้สินเกษตรกรสมาชิกกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรลูกหนี้ธนาคารของรัฐ ๔ แห่ง

๗. ขอบกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๗.๑ พระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๔๒ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๔ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๓ มาตรา ๔ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และมาตรา ๑๕ ให้คณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร มีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้ (๑) เสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับนโยบายแก้ไขปัญหาของเกษตรกร และมาตรา ๓๗/๔ เรื่องการแก้ไขปัญหาหนี้สินเกษตรกร ดังนั้น รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ จึงใช้อำนาจตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๔๒ เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาดำเนินการตามมาตรา ๑๕ (๑) และมาตรา ๓๗/๔

๗.๒ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๕ เรื่อง โครงการแก้ไขปัญหาหนี้สินเกษตรกรสมาชิกกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรลูกหนี้ธนาคารของรัฐ ๔ แห่ง

๘. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้วจึงใคร่ขอความเห็นชอบคณะรัฐมนตรีได้พิจารณา

๘.๑ เห็นชอบแนวทางการดำเนินโครงการตามที่ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (สำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร) ร่วมกับ กระทรวงการคลัง ธ.ก.ส. ธ.ออมสิน ธอส. และ ธพว. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ร่วมกำหนดแนวทางการปรับโครงสร้างหนี้ให้สอดคล้องกับนโยบายธนาคารแห่งประเทศไทย เพื่อแก้ปัญหาหนี้รายบุคคลของลูกหนี้เกษตรกรได้อย่างเบ็ดเสร็จและยั่งยืน รวมถึงได้กำหนดกรอบวงเงินสำหรับการดำเนินการตามความจำเป็นและเหมาะสมถูกต้องตามกฎหมาย ระเบียบ หลักเกณฑ์ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องจนได้ขอยุติแล้ว

๘.๒ เห็นชอบการจัดสรรกรอบงบประมาณเพื่อจ่ายขดเชยให้กับธนาคารของรัฐทั้ง ๔ แห่ง ภายใต้เกษตรกรกลุ่มเป้าหมายตามโครงการ ๕๐,๖๒๑ ราย เป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น ๑๕,๔๘๑,๖๕๓,๑๙๙.๗๗ บาท (หนึ่งหมื่นห้าพันสี่ร้อยแปดสิบเอ็ดล้านหกแสนห้าหมื่นเจ็ดพันหนึ่งร้อยเก้าสิบเก้าบาทเจ็ดสิบเจ็ดสตางค์) ตามข้อเท็จจริงที่ธนาคารของรัฐ ๔ แห่งเสนอขออนุมัติ ทั้งนี้ กรอบงบประมาณดังกล่าวมิได้ผูกพันงบประมาณปี ๒๕๖๖-๒๕๖๗

/๘.๓ กรณีที่เกษตรกร...

๘.๓ กรณีที่เกษตรกรได้ทำสัญญาปรับโครงสร้างหนี้กับเจ้าหนี้และได้ชำระหนี้ครบถ้วนตามสัญญา หรือ เกษตรกรรายที่ได้ทำสัญญาปรับโครงสร้างหนี้แล้ว แต่มีเหตุสุดวิสัยไม่สามารถชำระหนี้ได้ และได้แจ้งให้ กฟก. เข้าไปชำระหนี้แทน โดยให้ กฟก. รวบรวมจำนวนเงินต้นครึ่งหลัง (ร้อยละ ๕๐) และดอกเบี้ย พร้อมค่าใช้จ่ายที่ต้องจ่ายชดเชยให้กับเจ้าหนี้ธนาคารของรัฐทั้ง ๔ แห่ง เพื่อเสนอขอรับการจัดสรรงบประมาณประจำปีตามจำนวนมูลหนี้ของเงินต้นร้อยละ ๕๐ และดอกเบี้ย พร้อมค่าใช้จ่ายที่ต้องจ่ายชดเชยให้กับเจ้าหนี้ธนาคารของรัฐทั้ง ๔ แห่ง ที่ต้องจ่ายชดเชยตามจริงให้กับเจ้าหนี้ในปีนั้นๆ จนกว่าเกษตรกรกลุ่มเป้าหมายจะชำระหนี้แล้วเสร็จภายใต้ระยะเวลาที่กำหนดไว้ในแผนการชำระหนี้ตามสัญญา

๘.๔ ในกรณีการขอเงินชดเชยให้กับธนาคารของรัฐทั้ง ๔ แห่ง เกิดปัญหาในทางปฏิบัติให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (สำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร) กระทรวงการคลัง และธนาคารของรัฐทั้ง ๔ แห่ง ทหารือเพื่อกำหนดแนวทางแก้ไขปัญหาร่วมกันให้ได้ข้อยุติและนำเสนอขออนุมัติงบประมาณประจำปีตามข้อยุติที่ทุกฝ่ายหารือกัน ทั้งนี้ เกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการต้องไม่เป็นหนี้เกินกว่าจำนวนมูลหนี้ที่กำหนดไว้ในแผนการชำระหนี้ที่ได้ทำสัญญาปรับโครงสร้างหนี้ไว้กับธนาคารเจ้าหนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเฉลิมชัย ศรีอ่อน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร

โทรศัพท์ ๐ ๒๑๕๘ ๐๓๔๒ ต่อ ๗๑๐๕

โทรสาร ๐ ๒๑๕๘ ๐๓๑๗