

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗๐๗/๕๖๔

สำนักงบประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๐ มีนาคม ๒๕๖๖

เรื่อง แนวทางการดำเนินการและกรอบวงเงินชดเชย ตามโครงการแก้ไขปัญหาหนี้สินเกษตรกร
สมาชิกกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ลูกหนี้ธนาคารของรัฐ ๔ แห่ง

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๖๓๘๘
ลงวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๖๖

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้สำนักงบประมาณเสนอความเห็น
ในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี กรณีกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอเรื่อง
แนวทางการดำเนินการและกรอบวงเงินชดเชย ตามโครงการแก้ไขปัญหาหนี้สินเกษตรกรสมาชิกกองทุนฟื้นฟู
และพัฒนาเกษตรกร ลูกหนี้ธนาคารของรัฐ ๔ แห่ง เพื่อให้คณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๑. เห็นชอบแนวทางการดำเนินโครงการตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (สำนักงาน
กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร) ร่วมกับกระทรวงการคลัง ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร
(ธ.ก.ส.) ธนาคารออมสิน (ธ. ออมสิน) ธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ธอส.) และธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลาง
และขนาดย่อมแห่งประเทศไทย (ธพว.) และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ร่วมกำหนดแนวทางการปรับโครงสร้างหนี้
ให้สอดคล้องกับนโยบายธนาคารแห่งประเทศไทย เพื่อแก้ไขปัญหาหนี้รายบุคคลของลูกหนี้เกษตรกรได้อย่างเบ็ดเสร็จ
และยั่งยืน รวมถึงได้กำหนดกรอบวงเงินสำหรับการดำเนินการตามความจำเป็นและเหมาะสมถูกต้องตามกฎหมาย
ระเบียบ หลักเกณฑ์ และมติคณะกรรมการที่เกี่ยวข้องจนได้ข้อยุติแล้ว

๒. เห็นชอบการจัดสรรกรอบงบประมาณเพื่อจ่ายชดเชยให้กับธนาคารของรัฐทั้ง ๔ แห่ง
ภายใต้เกษตรกรกลุ่มเป้าหมายตามโครงการ ๕๐,๖๒๑ ราย เป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น ๑๕,๔๘๑,๖๕๗,๑๙๙.๗๗ บาท
ตามข้อเท็จจริงที่ธนาคารของรัฐ ๔ แห่ง เสนอขออนุมัติ ทั้งนี้ กรอบงบประมาณดังกล่าวมิได้ผูกพัน
งบประมาณ ปี ๒๕๖๖ - ๒๕๖๗

๓. กรณีที่เกษตรกรได้ทำสัญญาปรับโครงสร้างหนี้กับเจ้าหนี้และได้ชำระหนี้ครบถ้วนตามสัญญา
หรือเกษตรกรรายที่ได้ทำสัญญาปรับโครงสร้างหนี้แล้ว แต่มีเหตุสุดวิสัยไม่สามารถชำระหนี้ได้และได้แจ้งให้
กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร (กฟก.) เข้าไปชำระหนี้แทน โดยให้ กฟก. รวบรวมจำนวนเงินต้นครึ่งหลัง
(ร้อยละ ๕๐) และดอกเบี้ยพร้อมค่าใช้จ่ายที่ต้องจ่ายชดเชยให้กับเจ้าหนี้ธนาคารของรัฐทั้ง ๔ แห่ง เพื่อเสนอ
ขอรับการจัดสรรงบประมาณประจำปีตามจำนวนมูลหนี้ของเงินต้นร้อยละ ๕๐ และดอกเบี้ย พร้อมค่าใช้จ่าย

/ที่ต้อง...

ที่ต้องจ่ายชดเชยให้กับเจ้าหนี้ธนาคารของรัฐทั้ง ๔ แห่ง ที่ต้องจ่ายชดเชยตามจริงให้กับเจ้าหนี้ในปีนั้น ๆ จนกว่าเกษตรกรกลุ่มเป้าหมายจะชำระหนี้แล้วเสร็จภายใต้ระยะเวลาที่กำหนดไว้ในแผนการชำระหนี้ตามสัญญา

๔. ในกรณีการขอเงินชดเชยให้กับธนาคารของรัฐทั้ง ๔ แห่ง เกิดปัญหาในทางปฏิบัติ ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (สำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร) กระทรวงการคลัง และธนาคารของรัฐทั้ง ๔ แห่ง ทารือเพื่อกำหนดแนวทางแก้ไขปัญหาร่วมกันให้ได้ข้อยุติและนำเสนอขออนุมัติงบประมาณประจำปีตามข้อยุติที่ทุกฝ่ายหารือกัน ทั้งนี้ เกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการต้องไม่เป็นหนี้เกินกว่าจำนวนมูลหนี้ที่กำหนดไว้ในแผนการชำระหนี้ที่ได้ทำสัญญาปรับโครงสร้างหนี้ไว้กับธนาคารเจ้าหนี้ รวมทั้งขอให้พิจารณาในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามบทบัญญัติของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า การดำเนินโครงการแก้ไขปัญหานี้สินเกษตรกรสมาชิกกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ลูกหนี้ธนาคารรัฐ ๔ แห่ง เป็นการให้ความช่วยเหลือและบรรเทาความเดือดร้อนของเกษตรกรสมาชิกกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรที่ขึ้นทะเบียนหนี้ ณ วันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๓ และเป็นหนี้ NPL ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๒ จำนวน ๕๐,๖๒๑ ราย ให้ได้มีโอกาสพักฟื้นหนี้สินและได้รับการพัฒนาฟื้นฟูตนเองให้สามารถประกอบอาชีพสร้างรายได้เพื่อนำไปชำระหนี้ได้ตามกำหนด สอดคล้องกับนโยบายการลดความเหลื่อมล้ำของรัฐบาล ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบในหลักการแล้วเมื่อวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๕ อีกทั้งกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (สำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร) กระทรวงการคลัง ธนาคารของรัฐทั้ง ๔ แห่ง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ร่วมกันพิจารณากำหนดแนวทางการปรับโครงสร้างหนี้และกรอบวงเงินชดเชยให้กับธนาคาร โดยสอดคล้องกับนโยบายของธนาคารแห่งประเทศไทยแล้ว ดังนั้น เพื่อให้การแก้ไขปัญหานี้สินเกษตรกรตามโครงการดังกล่าวสามารถดำเนินการได้บรรลุวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการแนวทางการดำเนินโครงการแก้ไขปัญหานี้สินเกษตรกรสมาชิกกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ลูกหนี้ธนาคารของรัฐ ๔ แห่ง และกรอบวงเงินชดเชยในเบื้องต้น จำนวน ๑๕,๔๘๑,๖๕๗,๑๙๙.๗๗ บาท เพื่อจ่ายชดเชยให้กับธนาคารของรัฐ ๔ แห่ง เมื่อเกษตรกรที่ทำสัญญาปรับโครงสร้างหนี้ได้ชำระหนี้ครบถ้วนตามสัญญาแล้ว ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ อย่างไรก็ตาม เพื่อให้เกิดความรอบคอบและเกิดประสิทธิภาพในการดำเนินโครงการและการให้ความช่วยเหลือเกษตรกรกลุ่มเป้าหมาย จำนวน ๕๐,๖๒๑ ราย สำหรับงบประมาณที่รัฐบาลจะต้องรับภาระและจัดสรรงบประมาณชดเชยเป็นรายปีให้กับธนาคารของรัฐ ๔ แห่ง นั้น เห็นควรให้สำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรจัดทำแผนการจัดการหนี้และวิธีปฏิบัติอย่างเป็นระบบ โดยจำแนกรายชื่อเกษตรกร ประเภทของลูกหนี้ วงเงินกู้ยืม และอัตราดอกเบี้ยธนาคารของรัฐที่แท้จริงและเป็นธรรม รวมถึงเหตุผลหนี้สินค้างชำระตามแนวทางการจ่ายเงินชดเชยที่เคยปฏิบัติ เพื่อเสนอขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามจำนวนเงินที่แท้จริงเท่าที่จำเป็นจะต้องจ่ายชดเชยให้กับธนาคารของรัฐ ๔ แห่ง

ในแต่ละปีงบประมาณ โดยให้ปฏิบัติตามขั้นตอนของกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง และคำนึงถึงความสอดคล้องกับพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ เป็นสำคัญด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

๒๐๑๓๒๒ ๒๒๑๓๓

(นายเฉลิมพล เพ็ญสูตร)

ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ

กองจัดทำงบประมาณด้านเศรษฐกิจ ๒

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๒๑๗๓

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๓๔๐

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@bb.go.th