

ด่วนที่สุด
ที่ กค ๑๐๐๘/๒๕๖๖



กค. 33
วันที่ 24 ก.พ 66
เวลา 17.30 น.

สคค. (eMail)

ส่ง : กค.

รับที่ : ๑2432/66

24 ก.พ. 2566 เวลา 16.20 น.



กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖

เรื่อง การทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๕ เพื่อปรับปรุงหลักเกณฑ์การดำเนินโครงการ
ให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ประกอบการใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ (ปรับปรุงใหม่)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๓๒๖๓๑ ลงวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๖๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

ตามหนังสือที่อ้างถึง คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบการดำเนินโครงการให้ความช่วยเหลือ
ทางการเงินแก่ผู้ประกอบการใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ (ปรับปรุงใหม่) (โครงการฯ) ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง การทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๕
เพื่อปรับปรุงหลักเกณฑ์การดำเนินโครงการฯ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอ
คณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๙)
เรื่องที่ขอทบทวนหรือยกเว้นการปฏิบัติตามมติของคณะรัฐมนตรี ระเบียบ ข้อบังคับ หรือประกาศตาม (๖) รวมถึง
สอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๒) การสร้างรายได้และการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันและ (๔) การลด
ความเหลื่อมล้ำ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสุพัฒนพงษ์ พันธ์มีเชาว์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลัง
ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

แม้ว่าสถานการณ์ความไม่สงบในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้เริ่มมีแนวโน้มที่ดีขึ้น
อย่างไรก็ดี ยังมีข้อจำกัดในเรื่องของความเชื่อมั่นของผู้ประกอบการในการดำเนินกิจการและการลงทุน
ในพื้นที่ ประกอบกับผลกระทบจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-๑๙)
มาอย่างต่อเนื่องและยาวนานส่งผลให้มีรายได้ลดลงและประสบปัญหาทางการเงิน รวมถึงผลกระทบ
จากสถานการณ์ราคาน้ำมันในตลาดโลกมีแนวโน้มปรับตัวสูงขึ้น ส่งผลให้ต้นทุนการผลิตและระดับราคาสินค้าทั่วไป
ปรับตัวสูงขึ้น ประกอบกับเพื่อให้การดำเนินโครงการฯ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๕ สามารถ
ช่วยเหลือผู้ประกอบการในพื้นที่ได้อย่างครอบคลุม เพื่อให้ผู้ประกอบการมีเงินทุนเพียงพอสำหรับการดำเนินธุรกิจ
เกิดความมั่นใจในการประกอบกิจการ และมีการลงทุนอย่างต่อเนื่อง กระทรวงการคลังจึงขอเสนอการทบทวน
มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๕ เพื่อปรับปรุงหลักเกณฑ์การดำเนินโครงการฯ โดยเรื่องนี้เข้าข่าย
ที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘
มาตรา ๔ (๙) เรื่องที่ขอทบทวนหรือยกเว้นการปฏิบัติตามมติของคณะรัฐมนตรี ระเบียบ ข้อบังคับ หรือประกาศตาม (๖)

/ ๒. ความเร่งด่วน...

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ความไม่สงบใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ประกอบกับเพื่อให้การดำเนินโครงการฯ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๕ สามารถช่วยเหลือผู้ประกอบการในพื้นที่ได้อย่างครอบคลุม เพื่อให้ผู้ประกอบการมีเงินทุนเพียงพอสำหรับการดำเนินธุรกิจ เกิดความมั่นใจในการประกอบกิจการ และมีการลงทุนอย่างต่อเนื่อง กระทรวงการคลังเห็นสมควรเสนอการทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๕ เพื่อปรับปรุงหลักเกณฑ์การดำเนินโครงการฯ เพื่อบรรเทาและป้องกันความเสี่ยงทางเศรษฐกิจที่อาจเกิดขึ้น

๓. สารสำคัญ

กระทรวงการคลังขอเสนอการทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๕ เพื่อปรับปรุงหลักเกณฑ์การดำเนินโครงการฯ โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๓.๑ ความเป็นมา

๓.๑.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ เห็นชอบโครงการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ประกอบการใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ภายใต้มาตรการด้านการเงินสำหรับเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจจังหวัดชายแดนภาคใต้ วงเงินโครงการ ๒๕,๐๐๐ ล้านบาท ระยะเวลาโครงการ ๕ ปี โดยเริ่มตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๑ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๕ ทั้งนี้ ธนาคารออมสินขอรับงบประมาณชดเชยสูงสุดไม่เกิน ๕๖๗.๕ ล้านบาทต่อปี รวม ๕ ปี จำนวนทั้งสิ้นไม่เกิน ๒,๘๓๗.๕ ล้านบาท

๓.๑.๒ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๕ เห็นชอบหลักเกณฑ์ของโครงการฯ มีสาระสำคัญ ดังนี้

๑) อัตราดอกเบี้ย ธนาคารออมสินให้สินเชื่อแก่สถาบันการเงินที่เข้าร่วมโครงการในอัตราร้อยละ ๐.๐๑ ต่อปี และสถาบันการเงินปล่อยสินเชื่อให้แก่ผู้ประกอบการในอัตราร้อยละ ๑.๕ ต่อปี และธนาคารออมสินสามารถใช้วงเงินโครงการเพื่อให้สินเชื่อแก่ผู้ประกอบการโดยตรงในอัตราร้อยละ ๑.๕ ต่อปี

๒) คุณสมบัติของผู้ขอสินเชื่อ ดังนี้

๒.๑) ผู้ประกอบการที่มีสถานประกอบการอยู่ในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ได้แก่ ยะลา ปัตตานี นราธิวาส และ ๔ อำเภอในจังหวัดสงขลา ได้แก่ เทพา จะนะ นาทวี และสะบ้าย้อย

๒.๒) เป็นผู้ที่ยังไม่เคยได้รับสินเชื่อตามโครงการหรือเคยได้รับสินเชื่อตามโครงการมาแล้วไม่เกิน ๕ ปี

๓) กำหนดวงเงินกู้สูงสุดต่อราย ไม่เกิน ๒๐ ล้านบาท

๔) ระยะเวลาโครงการ ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๖ ถึงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๘ หรือจนกว่าวงเงินที่กำหนดไว้จะถูกจัดสรรหมด แล้วแต่อย่างใดอย่างหนึ่งถึงก่อน และธนาคารออมสินเบิกจ่ายสินเชื่อให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๖ เพื่อให้เกิดความต่อเนื่องในการดำเนินโครงการฯ

๕) การชดเชยจากรัฐบาล รัฐบาลชดเชยต้นทุนเงินให้กับธนาคารออมสินในอัตราร้อยละ ๒ ต่อปี เป็นระยะเวลา ๒ ปี ๖ เดือน รวมทั้งสิ้นไม่เกิน ๑,๒๕๐ ล้านบาท (วงเงิน ๒๕,๐๐๐ ล้านบาท * ร้อยละ ๒ ต่อปี * ระยะเวลา ๒.๕ ปี) โดยให้ธนาคารออมสินเบิกจ่ายตามที่เกิดขึ้นจริงและทำความตกลงกับสำนักงานประมาณ เพื่อขอรับการจัดสรรงบประมาณเป็นรายปีตามความเหมาะสมและความจำเป็นต่อไป

๓.๒ การปรับปรุงหลักเกณฑ์การดำเนินโครงการฯ

เพื่อให้การดำเนินโครงการฯ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและสามารถช่วยเหลือผู้ประกอบการในพื้นที่ได้อย่างแท้จริง ทั้งผู้ประกอบการรายเดิมที่ต้องวางแผนบริหารจัดการทางการเงินในการชำระคืนสินเชื่อและผู้ประกอบการรายใหม่ที่ยังไม่สามารถเข้าถึงสินเชื่อตามโครงการฯ จึงเห็นควร**ทบพวนมติคณะรัฐมนตรี** เมื่อวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๕ ดังนี้

๓.๒.๑ ปรับปรุงคุณสมบัติของผู้ขอสินเชื่อ ขยายความช่วยเหลือให้ผู้ที่เคยได้รับสินเชื่อของโครงการตามข้อ ๓.๑.๑ มาเกิน ๕ ปีสามารถเข้าร่วมโครงการฯ ได้

๓.๒.๒ ปรับปรุงวงเงินโครงการฯ โดยแบ่งเป็น

๑) วงเงิน ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท สำหรับผู้ที่เคยได้รับสินเชื่อของโครงการตามข้อ ๓.๑.๑ ที่สิ้นสุดระยะเวลาไปแล้วเมื่อวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๕ และมีความประสงค์ขอรับสินเชื่อตามโครงการฯ เพื่อเสริมสภาพคล่อง และแบ่งเบาภาระในช่วงระหว่างวางแผนบริหารจัดการทางการเงินในการชำระคืนสินเชื่อ

๒) วงเงิน ๕,๐๐๐ ล้านบาท สำหรับผู้ที่ยังไม่เคยได้รับสินเชื่อของโครงการตามข้อ ๓.๑.๑ มาก่อน

ทั้งนี้ ในการพิจารณาปล่อยสินเชื่อให้สถาบันการเงินที่เข้าร่วมโครงการฯ ให้ความสำคัญกับผู้ที่ยังไม่เคยได้รับสินเชื่อมาก่อนเป็นลำดับแรก และเพื่อให้การจัดสรรวงเงินโครงการฯ มีความเหมาะสมกับความต้องการของผู้ประกอบการ ภายหลังจากวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๖ ให้ธนาคารออมสินสามารถบริหารจัดการวงเงินโครงการฯ ตามข้อ ๑) และ ๒) ได้ตามความเหมาะสม

๓.๒.๓ ปรับวงเงินกู้ต่อรายและระยะเวลาชำระเงินกู้ แบ่งเป็น

๑) ผู้ประกอบการที่เคยได้รับสินเชื่อของโครงการตามข้อ ๓.๑.๑

๑.๑) กรณีผู้ที่เคยได้รับวงเงินกู้เกิน ๒๐ ล้านบาท กู้ได้สูงสุดไม่เกินวงเงินที่เคยได้รับโดยต้องชำระเงินกู้ให้คงเหลือไม่เกิน ๕๐ ล้านบาท ภายในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๖ และชำระเงินกู้ให้คงเหลือไม่เกิน ๒๐ ล้านบาท ภายในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๗ หลังจากนั้นต้องชำระเงินกู้ส่วนที่เหลือให้แล้วเสร็จ ภายในวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๘

๑.๒) กรณีผู้ที่เคยได้รับวงเงินกู้ไม่เกิน ๒๐ ล้านบาท กู้ได้สูงสุดไม่เกิน ๒๐ ล้านบาท ระยะเวลาชำระเงินกู้ภายในวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๘

๒) ผู้ประกอบการรายใหม่ ให้วงเงินสูงสุดไม่เกิน ๒๐ ล้านบาท ระยะเวลาชำระเงินกู้ภายในวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๘

โดยให้สถาบันการเงินที่เข้าร่วมโครงการฯ ร่วมกับผู้ประกอบการจัดทำแผนการชำระหนี้และกำหนดหลักเกณฑ์การชำระคืนสินเชื่อ เพื่อให้ผู้ประกอบการสามารถชำระคืนสินเชื่อให้แล้วเสร็จได้ตามระยะเวลาที่กำหนดภายในวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๘

๓.๒.๔ ขยายระยะเวลาเบิกจ่ายสินเชื่อ จาก ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๖ เป็นให้ธนาคารออมสินเบิกจ่ายสินเชื่อให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๗ เพื่อให้ผู้ประกอบการมีระยะเวลาเตรียมความพร้อมในการขอสินเชื่อโครงการฯ

๓.๒.๕ เงื่อนไขอื่น ๆ

๑) ธนาคารออมสินกำหนดหลักเกณฑ์และกระบวนการในการให้สินเชื่อกับสถาบันการเงินที่เข้าร่วมโครงการ เพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของโครงการฯ และสถาบันการเงินที่เข้าร่วมโครงการจัดทำข้อมูลรายละเอียดและวัตถุประสงค์การใช้วงเงินสินเชื่อของลูกค้านี้ ตามหลักเกณฑ์ตามที่ธนาคารออมสินกำหนดเพื่อประกอบการเบิกจ่ายสินเชื่อกับธนาคารออมสิน

๒) สถาบันการเงินที่เข้าร่วมโครงการฯ ต้องสอบทานกระบวนการอนุมัติสินเชื่อ และสุ่มสอบทานสินเชื่อรายลูกหนี้ในโครงการฯ ให้เป็นไปตามเงื่อนไขของโครงการฯ พร้อมทั้งจัดทำรายงานสรุปผลการสอบทานดังกล่าวเป็นการเฉพาะแยกจากธุรกรรมสินเชื่อประเภทอื่น ๆ เป็นประจำทุกไตรมาส และรวบรวมรายงานดังกล่าวไว้เป็นส่วนหนึ่งของรายงานการสอบทานสินเชื่อสำหรับการเข้าตรวจสอบสถาบันการเงินประจำปีของธนาคารแห่งประเทศไทย

ทั้งนี้ การปรับปรุงหลักเกณฑ์โครงการฯ มีผลนับตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบ โดยการดำเนินการดังกล่าวไม่เข้าข่ายลักษณะของกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ เนื่องจากไม่ได้ก่อให้เกิดภาระงบประมาณเพิ่มขึ้น โดยยังอยู่ภายใต้กรอบงบประมาณชุดเดิมนั้น รวมทั้งหลักเกณฑ์และเงื่อนไขอื่นยังคงเป็นไปตามหลักเกณฑ์ของโครงการที่คณะรัฐมนตรีได้เคยให้ความเห็นชอบไว้ตามที่กล่าวในข้อ ๓.๑.๒

๔. ข้อเสนอกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ความไม่สงบใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ประกอบกับเพื่อให้การดำเนินโครงการฯ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๕ สามารถช่วยเหลือผู้ประกอบการในพื้นที่ได้อย่างครอบคลุม เพื่อให้ผู้ประกอบการมีเงินทุนเพียงพอสำหรับการดำเนินธุรกิจ เกิดความมั่นใจในการประกอบกิจการ และมีการลงทุนอย่างต่อเนื่อง กระทรวงการคลังจึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาการทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๕ เพื่อปรับปรุงหลักเกณฑ์การดำเนินโครงการฯ ตามข้อ ๓.๒ พร้อมทั้งมอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

กองนโยบายระบบการเงินและสถาบันการเงิน

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๔๐๒๐ ต่อ ๓๒๓๕

โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๓๓๗๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ channarong@fpo.go.th