

ด่วนที่สุด

ที่ ปป ๐๐๑๑/๒๗



สำนักงาน ป.ป.ท.

อาคารซอฟต์แวร์ปาร์ค ถนนแจ้งวัฒนะ

อำเภอปากเกร็ด จังหวัดนนทบุรี ๑๑๑๒๐

๗ มีนาคม ๒๕๖๖

เรื่อง ขออนุมัติก่อนนี้ผูกพันเกินกว่างบประมาณรายจ่ายที่ได้รับในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ที่ นร ๐๔๐๓/(กร ๒)/๓๓๕๐

ลงวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๖๖

๒. สำเนาหนังสือสำนักงานงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๐๕/๓๖๕๙ ลงวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๖๖

๓. เอกสารประกอบการพิจารณา

ด้วยสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ (สำนักงาน ป.ป.ท.) ขอเสนอเรื่อง ขออนุมัติก่อนนี้ผูกพันเกินกว่างบประมาณรายจ่ายที่ได้รับในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ มาเพื่อให้คณะกรรมการพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) กำหนดให้การเสนอเรื่องต่อคณะกรรมการให้เสนอได้เฉพาะเรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการหรือให้ต้องเสนอคณะกรรมการ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ที่กำกับการบริหารราชการ สำนักงาน ป.ป.ท. ได้เห็นชอบนำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

สำนักงานงบประมาณพิจารณาอนุมัติให้สำนักงาน ป.ป.ท. ใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๔๔๒,๐๐๐ บาท ซึ่งนายกรัฐมนตรีได้รับทราบแล้ว เพื่อเป็นค่าสาธารณูปโภคค้างชำระ แต่เนื่องจากกรณีดังกล่าวเป็นค่าใช้จ่ายค้างเบิกที่ข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ซึ่งต้องปฏิบัติตามข้อ ๒๓ ของระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินเบิกจากคลัง การรับเงิน การจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน และการนำเงินส่งคลัง พ.ศ. ๒๕๖๒ ประกอบกับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ สำนักงาน ป.ป.ท. ไม่มีงบประมาณรายจ่ายคงเหลือเพียงพอจึงถือเป็นการก่อหนี้ผูกพันเกินกว่างบประมาณรายจ่ายที่ได้รับในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ดังนั้น สำนักงาน ป.ป.ท. จะต้องนำเสนอคณะกรรมการเพื่อพิจารณาอนุมัติตามนัยมาตรา ๔๒ ของพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการชำระหนี้ค่าสาธารณูปโภคค้างชำระในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการ

ค่าสาธารณูปโภค ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ เป็นการก่อหนี้ผูกพันเกินกว่าหรือนอกเหนือไปจากที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ดังนั้น สำนักงาน ป.ป.ท. จะต้องนำเสนอคณะกรรมการพิจารณาอนุมัติให้ดำเนินการดังกล่าว ตามนัยมาตรา ๔๒ แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ที่กำหนดให้ในกรณีที่มีความจำเป็นและเร่งด่วนเพื่อประโยชน์ในการบริหารราชการแผ่นดิน คณะรัฐมนตรีมีอำนาจอนุมัติให้หน่วยรับงบประมาณก่อหนี้ผูกพันเกินกว่าหรือนอกเหนือไปจากที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายได้

๓. ความเร่งด่วน ...

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

สำนักงานงบประมาณอนุมัติให้สำนักงาน ป.ป.ท. ใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ซึ่งนายกรัฐมนตรีได้รับทราบแล้ว เพื่อเป็นค่าสาธารณูปโภคค้ำชำระในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ต้องดำเนินการให้เสร็จภายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ เนื่องจากงบประมาณดังกล่าวเป็นงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ดังนั้น จึงมีความจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีในโอกาสแรก

๔.สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง

สำนักงาน ป.ป.ท. ได้รับการจัดสรรงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ไม่เพียงพอต่อการเบิกจ่ายจริงทำให้ยังคงมีหนี้ค้ำชำระค่าสาธารณูปโภคค้ำชำระ โดยสำนักงานงบประมาณอนุมัติให้สำนักงาน ป.ป.ท. ใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๔๔๒,๐๐๐ บาท ซึ่งนายกรัฐมนตรีได้รับทราบแล้ว เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการชำระหนี้ค่าสาธารณูปโภคค้ำชำระในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

สำนักงานงบประมาณ มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๐๕/๓๖๕๔ ลงวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๖๖ แจ้งว่า สำนักงานงบประมาณพิจารณาอนุมัติให้สำนักงาน ป.ป.ท. ใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๔๔๒,๐๐๐ บาท ซึ่งนายกรัฐมนตรีได้ทราบแล้ว เพื่อเป็นค่าสาธารณูปโภคค้ำชำระในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ แต่เนื่องจากกรณีดังกล่าวเป็นค่าใช้จ่ายค้างเบิกข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ซึ่งต้องปฏิบัติตามข้อ ๒๓ ของระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินเบิกจากคลัง การรับเงิน การจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน และการนำเงินส่งคลัง พ.ศ. ๒๕๖๒ ประกอบกับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ สำนักงาน ป.ป.ท. ไม่มีงบประมาณรายจ่ายคงเหลือเพียงพอจึงถือเป็นการก่อหนี้ผูกพันเกินกว่างบประมาณรายจ่ายที่ได้รับในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ดังนั้น สำนักงาน ป.ป.ท. จะต้องนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติตามนัยมาตรา ๔๒ แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ด้วย

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๗.๑ พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑

มาตรา ๔๒ ในกรณีที่มีความจำเป็นและเร่งด่วนเพื่อประโยชน์ในการบริหารราชการแผ่นดิน และมีใช้กรณีตามมาตรา ๔๑ คณะรัฐมนตรีมีอำนาจอนุมัติให้หน่วยรับงบประมาณก่อหนี้ผูกพันเกินกว่า หรือนอกเหนือไปจากที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายได้

เมื่อคณะรัฐมนตรีอนุมัติการก่อหนี้ผูกพันตามวรรคหนึ่งแล้ว ให้หน่วยรับงบประมาณดำเนินการก่อหนี้ผูกพันงบประมาณรายจ่ายตามระเบียบที่ผู้อำนวยการกำหนดในมาตรา ๔๑

๗.๒ ระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ. ๒๕๖๒

ข้อ ๙ สำนักงานงบประมาณจะพิจารณาจัดสรรงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ให้แก่หน่วยรับงบประมาณ โดยจะพิจารณาความเหมาะสมของวงเงินที่จะใช้จ่ายและเสนอนายกรัฐมนตรี ดังนี้

(๑) กรณีวงเงินที่เห็นควรอนุมัติครั้งละไม่เกินสิบล้านบาท สำนักงานประมาณจะเสนอนายกรัฐมนตรีเพื่อทราบ

เมื่อนายกรัฐมนตรี หรือคณะรัฐมนตรีทราบหรือพิจารณาให้ความเห็นชอบตามความใน (๑) แล้ว สำนักงานประมาณจะอนุมัติจัดสรรงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่าย เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ไปยังสำนักงานที่จะดำเนินการเบิกจ่าย โดยสอดคล้องกับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณต่อไป

๗.๓ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

มาตรา ๔ (๑) กำหนดให้การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีให้เสนอได้เฉพาะเรื่องที่ถูกกฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๗.๔ ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินเบิกจากคลัง การรับเงิน การจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน และการนำเงินส่งคลัง พ.ศ. ๒๕๖๒

ข้อ ๒๓ ค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นในปีงบประมาณใด ให้เบิกเงินจากงบประมาณรายจ่ายของปีนั้นไปจ่าย ในกรณีมีเหตุจำเป็นไม่สามารถเบิกจากเงินงบประมาณรายจ่ายของปีนั้นได้ทันให้เบิกจากเงินงบประมาณรายจ่ายของปีงบประมาณถัดไปได้ แต่ค่าใช้นั้นจะต้องไม่เป็นการก่อหนี้ผูกพันเกินงบประมาณรายจ่ายที่ได้รับอนุมัติ และให้ปฏิบัติตามวิธีการที่กระทรวงการคลังกำหนด

๘. ข้อเสนอของส่วนราชการ

สำนักงาน ป.ป.ท. มีความประสงค์ขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้สำนักงาน ป.ป.ท. ก่อหนี้ผูกพันเกินกว่าที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ จำนวน ๔๔๒,๐๐๐ บาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการชำระหนี้ค่าสาธารณูปโภคค้างชำระในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕

ทั้งนี้ สำนักงาน ป.ป.ท. ได้จัดทำรายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ พร้อมทั้งข้อมูลที่เกี่ยวข้อง มาเพื่อประกอบการพิจารณาเรียบร้อยแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายภูมิวิศาล เกษมสุข)

เลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ

สำนักงาน ป.ป.ท.

กองยุทธศาสตร์และแผนงาน

โทร. ๐ ๒๕๐๒ ๖๖๗๐ - ๘๐ ต่อ ๑๕๐๔

โทรสาร ๐ ๒๕๐๒ ๖๕๐๖