

60  
3 มี.ค. 66  
13.56

ที่ สร ๕๑๐๐/๖๗๒

กระทรวงสาธารณสุข

ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๗ มีนาคม ๒๕๖๖

เรื่อง การเยียวยาค่าตอบแทนประกอบโรคศิลปะแก่สัขกรขององค์การเภสัชกรรม

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ที่ นร ๐๒๐๕/ว(ล) ๑๔๙๖๘ ลงวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๓

๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ส่วนที่สุต ที่ นร ๐๕๐๖/๓๑๔๕๐ ลงวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๖๕

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี จำนวน ๑ ชุด
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลังที่ กค ๐๕๒๙.๔/๒๑๘๒๐  
ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๒ จำนวน ๑ ชุด
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ส่วนมาก ที่ กค ๐๒๐๙.๒/๑๕๐๕  
ลงวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๕๔ จำนวน ๑ ชุด
๔. รายงานการประชุมคณะกรรมการองค์การเภสัชกรรม ครั้งที่ ๔/๒๕๖๔  
เมื่อวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๔ จำนวน ๑ ชุด
๕. สำเนาหนังสือกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน ที่ รง ๐๕๑๐/๑๐๕๑  
ลงวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๖๕ จำนวน ๑ ชุด
๖. รายงานการประชุมคณะกรรมการองค์การเภสัชกรรม ครั้งที่ ๗/๒๕๖๕  
เมื่อวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๖๕ จำนวน ๑ ชุด
๗. ประมวลการค่าใช้จ่ายในเรื่องค่าตอบแทนประกอบโรคศิลปะของเภสัชกร  
ตั้งแต่เดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๓ จนถึงเดือนมีนาคม ๒๕๖๕ จำนวน ๑ ชุด
๘. รายงานการประชุมหารือร่วมเรื่องการเยียวยาและปรับอัตราค่าตอบแทนประกอบ  
โรคศิลปะแก่สัขกรขององค์การเภสัชกรรม เมื่อวันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๖๖ จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกระทรวงสาธารณสุขขอเสนอเรื่อง การเยียวยาค่าตอบแทนประกอบโรคศิลปะแก่สัขกรขององค์การเภสัชกรรม มาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓) เรื่องที่คณะกรรมการรัฐมนตรีมีมติให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๒) การสร้างรายได้และการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายอนุทิน ชาญวีรกูล) กำกับการบริหารราชการกระทรวงสาธารณสุขได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

#### ๑. เรื่องเดิม

##### ๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

องค์การเภสัชกรรมเป็นรัฐวิสาหกิจในสาขาสังคมและเทคโนโลยี ภายใต้การกำกับดูแลของกระทรวงสาธารณสุข มีวิสัยทัศน์ที่จะเป็นองค์กรหลัก เพื่อความมั่นคงทางยาและเวชภัณฑ์ของประเทศที่มีนวัตกรรมที่สร้างคุณค่าและยั่งยืน ภารกิจตามพระราชบัญญัติองค์การเภสัชกรรม พ.ศ. ๒๕๐๙ และภารกิจ

ที่ได้...

ที่ได้รับมอบหมายจากกระทรวงสาธารณสุข เช่น การรักษาระดับราคาขายและเวชภัณฑ์ไม่ให้เพิ่มสูงขึ้นโดยเร็ว หรือการจัดการและสนองความต้องการด้านยาและเวชภัณฑ์ให้แก่หน่วยงานในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข มีพนักงาน ลูกจ้างดำเนินการจำนวนทั้งสิ้น ๓,๒๙๖ คน ซึ่งเป็นพนักงานที่มีวุฒิเภสัชศาสตรบัณฑิต เภสัชศาสตรมหาบัณฑิต หรือเภสัชศาสตรดุษฎีบัณฑิต จำนวน ๕๓๒ คน โดยปฏิบัติงานที่ต้องใช้ความรู้ ความสามารถทางเภสัชกรรม ประกอบกับต้องนำใบประกอบโรคศิลปะของเภสัชกรมาให้องค์การเภสัชกรรมยึดถือไว้ จำนวน ๓๓๑ คน

ภารกิจหลักขององค์การเภสัชกรรมตามพระราชบัญญัติองค์การเภสัชกรรม พ.ศ. ๒๕๐๙ คือ การผลิตยาและเวชภัณฑ์ รวมทั้งซื้อ ขาย แลกเปลี่ยนและให้ซึ่งยาและเวชภัณฑ์ องค์การเภสัชกรรมจึงมีความจำเป็นต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติยา พ.ศ. ๒๕๑๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยในหมวด ๒ การขออนุญาต และออกใบอนุญาตเกี่ยวกับยาแผนปัจจุบัน หมวด ๓ หน้าที่ของผู้รับอนุญาตเกี่ยวกับยาแผนปัจจุบัน และหมวด ๔ หน้าที่ของเภสัชกร ผู้ประกอบวิชาชีพเวชกรรม ผู้ประกอบโรคศิลปะแผนปัจจุบันชั้นหนึ่งในสาขาทันตกรรม การผดุงครรภ์หรือการพยาบาล หรือผู้ประกอบการบำบัดโรคสัตว์ กำหนดให้องค์การเภสัชกรรมในฐานะผู้ผลิต และขายยาแผนปัจจุบันจะต้องมีใบอนุญาต โดยใบอนุญาตดังกล่าวจะต้องมีเภสัชกรผู้ที่จะปฏิบัติการประจำอยู่ ณ สถานที่ผลิตยา หรือขายยาแผนปัจจุบัน ตลอดเวลาที่เปิดทำการ และควบคุมการผลิตยา หรือขายยาให้ถูกต้องตามพระราชบัญญัตินี้ ซึ่งเภสัชกรจะต้องมีใบอนุญาตเป็นผู้ประกอบวิชาชีพเภสัชกรรม องค์การเภสัชกรรม จึงมีความจำเป็นต้องมีบุคลากรที่ได้รับอนุญาตให้ประกอบวิชาชีพเภสัชกรรม จึงจะสามารถดำเนินการให้เป็นไปตาม วิสัยทัศน์และภารกิจได้

เพื่อเป็นการดึงดูดเภสัชกรอันเป็นบุคลากรในสายงานหลักและเป็นบุคลากรที่หาบุคคลทดแทนได้ยากเข้ามาปฏิบัติงาน ณ องค์การเภสัชกรรม รวมทั้งเพื่อรักษาบุคลากรที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญ เฉพาะทางขององค์การเภสัชกรรมไว้ องค์การเภสัชกรรมจึงขออนุมัติกระทรวงการคลังให้มีการจ่ายเงินตอบแทน ใบประกอบโรคศิลปะของเภสัชกร สำหรับผู้ปฏิบัติงานระดับ ๕ - ๑๐ ที่มีคุณวุฒิเภสัชศาสตร์โดยลักษณะงาน ต้องมอบใบประกอบโรคศิลปะให้องค์การเภสัชกรรมยึดถือไว้ ให้ได้รับเงินตอบแทนในอัตราเดือนละ ๑,๐๐๐ บาท และสำหรับเภสัชกรที่ทำหน้าที่ควบคุมการผลิตยาที่มีวัตถุประสงค์พิเศษประเภท ๓ ตามพระราชบัญญัติวัตถุประสงค์ พิเศษต่อจิตและประสาท พ.ศ. ๒๕๑๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๕ ปัจจุบัน คือ ตามประมวลกฎหมาย ยาเสพติด รวมทั้งผู้ที่นำใบประกอบโรคศิลปะให้กระทรวงสาธารณสุขยึดถือไว้ และเภสัชกรที่ปฏิบัติหน้าที่ จำหน่ายวัตถุที่ออกฤทธิ์ประเภท ๓ หรือ ๔ และยาเสพติดให้โทษประเภท ๓ ประจำร้านปลีกขององค์การ เภสัชกรรม ที่มอบใบประกอบโรคศิลปะไว้กับองค์การเภสัชกรรม ให้ได้รับเงินตอบแทนในอัตราเดือนละ ๓,๐๐๐ บาท ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๔๒ เป็นต้นไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

## ๑.๒ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

๑.๒.๑ กระทรวงการคลังได้อนุมัติให้องค์การเภสัชกรรมเพิ่มเติมเงื่อนไขการจ่ายเงิน ค่าตอบแทนใบประกอบโรคศิลปะให้แก่เภสัชกรผู้มีหน้าที่ควบคุมการผลิตยาที่มีวัตถุประสงค์พิเศษในประเภท ๒ และ ๔ และยาเสพติดให้โทษประเภท ๒ ๓ และ ๔ ทั้งนี้ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๔๒ รายละเอียดปรากฏตาม สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

ทั้งนี้ ในขณะที่องค์การเภสัชกรรมขออนุมัติกระทรวงการคลังให้มีการจ่ายเงิน ตอบแทนใบประกอบโรคศิลปะของเภสัชกรข้างต้นนั้น ยังไม่มีพระราชบัญญัติแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ. ๒๕๔๓ ที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษาเมื่อวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๔๓ และมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ถัด จากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

๑.๒.๒ คณะกรรมการองค์การเภสัชกรรม ในคราวประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๔ ได้มีมติเห็นชอบการขยายอัตราค่าตอบแทนใบประกอบโรคศิลปะของเภสัชกร ให้กับ

เภสัชกรที่เกี่ยวข้องกับการกระทำในการเตรียมยา การผลิตยา การเลือกสรรยา การวิเคราะห์ยา การควบคุม และการประกันคุณภาพ การปรับปรุงและจ่ายยาของผู้ประกอบวิชาชีพเวชกรรม ทันตกรรม และสัตวแพทย์ การปรุงยา การจ่ายยา การขายยา และการดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยยา และกฎหมายอื่น ๆ ที่เกี่ยวเนื่องกับยา การให้คำแนะนำและคำปรึกษากลุ่มผู้คุ้มครองผู้บริโภคด้านยา รวมทั้งการดำเนินการร่วมกับผู้ประกอบวิชาชีพด้านการแพทย์และสาธารณสุขด้านการค้นหา ป้องกัน และแก้ไขปัญหาที่เกี่ยวข้องกับการใช้ยาที่นำไปประกอบโรคศิลปะมาไว้ที่องค์การเภสัชกรรม ในอัตรา ๕,๐๐๐ บาท/คน/เดือน (จากเดิมอัตรา ๑,๐๐๐ บาท/คน/เดือน และ ๓,๐๐๐ บาท/คน/เดือน) เพื่อเป็นการปรับปรุงการจ่ายเงินค่าใบประกอบโรคศิลปะของเภสัชกรให้เท่ากับอัตราตามท้องตลาดทั้งภาครัฐและภาคเอกชน โดยให้นำเสนอคณะกรรมการแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ และคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๑.๒.๓ กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน กระทรวงแรงงาน ได้แจ้งมติคณะกรรมการแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ เห็นว่าการปรับเพิ่มอัตราค่าใบประกอบโรคศิลปะของเภสัชกรไม่ส่งผลกระทบต่อฐานะทางการเงิน แต่เนื่องจากการที่องค์การเภสัชกรรมได้มีการจ่ายเงินตอบแทนค่าใบประกอบโรคศิลปะของเภสัชกรให้แก่พนักงานที่มีคุณวุฒิเภสัชศาสตร์ไปแล้วโดยยังไม่ผ่านกระบวนการตามขั้นตอนที่กฎหมายกำหนดตามมาตรา ๑๓ วรรคสามแห่งพระราชบัญญัติแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ. ๒๕๔๓ จึงไม่อยู่ในอำนาจการพิจารณาของคณะกรรมการแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ แต่อย่างไรก็ตาม เพื่อเป็นการแก้ไขและเยียวยาปัญหาที่เกิดขึ้น และให้การบริหารงานบุคคลดำเนินไปได้ องค์การเภสัชกรรมสามารถเสนอเรื่องดังกล่าวต่อกระทรวงเจ้าสังกัด เพื่อเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องต่อไป ทั้งนี้ ให้องค์การเภสัชกรรมยุติการจ่ายค่าใบประกอบโรคศิลปะของเภสัชกรไว้ก่อนจนกว่าจะมีมติของคณะรัฐมนตรี รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

๑.๒.๔ คณะกรรมการด้านกฎหมายและด้านกำกับดูแลการปฏิบัติตามกฎ ระเบียบ ข้อบังคับ (Law & Compliance) ขององค์การเภสัชกรรม ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๖๕ ได้พิจารณาโดยได้นำกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องมาประกอบการพิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

(๑) การจ่ายค่าตอบแทนใบประกอบโรคศิลปะของเภสัชกรที่องค์การเภสัชกรรมจ่ายในอัตรา ๑,๐๐๐ บาท และ ๓,๐๐๐ บาท เห็นควรให้องค์การเภสัชกรรมระงับการจ่ายไว้ก่อนตามที่คณะกรรมการแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ให้ความเห็น จนกว่าคณะรัฐมนตรีจะมีมติ

(๒) การนำเสนอเรื่องการจ่ายค่าตอบแทนใบประกอบโรคศิลปะของเภสัชกรให้องค์การเภสัชกรรมเสนอเรื่องดังกล่าวต่อกระทรวงเจ้าสังกัด เพื่อเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องต่อไป โดยเห็นควรให้ขออนุมัติเยียวยาตั้งแต่วันที่องค์การเภสัชกรรมไม่ได้ปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี คือ วันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๔๓ จนถึงวันที่คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติ

(๓) การขอค่าตอบแทนใบประกอบโรคศิลปะของเภสัชกรตามอัตราใหม่ (๕,๐๐๐ บาท) (ซึ่งคณะกรรมการแรงงานรัฐวิสาหกิจพิจารณาฐานะทางการเงิน ความสามารถในการจ่าย อัตราการทำกำไร ความเหมาะสมของภาระของงบประมาณ รวมถึงภารกิจขององค์การเภสัชกรรมแล้ว เห็นว่าการปรับเพิ่มอัตราค่าใบประกอบโรคศิลปะของเภสัชกรไม่ส่งผลกระทบต่อฐานะทางการเงินขององค์การเภสัชกรรม) เห็นควรนำเสนอต่อกระทรวงเจ้าสังกัดเพื่อให้ขออนุมัติคณะรัฐมนตรีไปคราวเดียวกันกับการขออนุมัติเยียวยาตาม ข้อ (๒) โดยอัตรา ๑,๐๐๐ บาท และ ๓,๐๐๐ บาท ให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๔๓ ถึงวันที่คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติ และอัตรา ๕,๐๐๐ บาท ให้มีผลตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติเป็นต้นไป

๑.๒.๕ คณะกรรมการองค์การเภสัชกรรม ในการประชุมครั้งที่ ๗/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๖๕ ได้มีมติรับทราบและมอบฝ่ายบริหารขององค์การเภสัชกรรมไปดำเนินการตามที่เสนอให้ถูกต้องตามระเบียบกฎหมายต่อไป

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖

๑.๒.๖ กระทรวงสาธารณสุข โดยองค์การเภสัชกรรม ได้มีหนังสือเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อ  
เยียวยาและปรับอัตราค่าตอบแทนใบประกอบโรคศิลปะเภสัชกรขององค์การเภสัชกรรม ดังนี้

(๑) ให้ความเห็นชอบการจ่ายเงินตอบแทนใบประกอบโรคศิลปะเภสัชกร  
ขององค์การเภสัชกรรม ในอัตรา ๑,๐๐๐ บาท และ ๓,๐๐๐ บาท ตั้งแต่วันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๔๓ ถึงวันที่  
คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติ

(๒) ปรับเพิ่มอัตราค่าตอบแทนใบประกอบโรคศิลปะเภสัชกรขององค์การ  
เภสัชกรรม ให้กับเภสัชกรที่เกี่ยวข้องกับการกระทำในการเตรียมยา การผลิตยา การเลือกสรรยา การวิเคราะห์ยา  
การควบคุม และการประกันคุณภาพ การปรับปรุงและจ่ายยาของผู้ประกอบวิชาชีพเวชกรรม ทันตกรรม  
และสัตวแพทย์ การปรุงยา การจ่ายยา การขายยา และการดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยยา และกฎหมายอื่นๆ  
ที่เกี่ยวข้องกับยา การให้คำแนะนำและคำปรึกษากลุ่มผู้คุ้มครองผู้บริโภคด้านยา รวมทั้งการดำเนินการร่วมกับ  
ผู้ประกอบวิชาชีพด้านการแพทย์และสาธารณสุขด้านการค้นหา ป้องกัน และแก้ไขปัญหาที่เกี่ยวข้องกับการใช้ยา  
ที่นำไปประกอบโรคศิลปะมาไว้ที่องค์การเภสัชกรรม เป็นอัตรา ๕,๐๐๐ บาท โดยให้มีผลตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรี  
มีมติเป็นต้นไป

๑.๒.๗ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งว่า รองนายกรัฐมนตรี (นายอนุทิน ชาญวีรกูล)  
สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรี มีคำสั่งให้ส่งเรื่องนี้คืนกระทรวงสาธารณสุขเพื่อหารือร่วมกับ  
กระทรวงการคลัง สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงาน ก.พ. คณะกรรมการแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์  
และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้ได้แนวทางการดำเนินการที่ชัดเจน และนำเรื่องนี้เสนอต่อคณะกรรมการแรงงาน  
รัฐวิสาหกิจสัมพันธ์เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบตามขั้นตอนก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง  
 ทั้งนี้ เพื่อให้การดำเนินการในเรื่องนี้เป็นไปอย่างถูกต้อง ชัดเจน ตามขั้นตอนของกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรี  
ที่เกี่ยวข้อง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ยุติการดำเนินการเรื่องดังกล่าวแล้ว รายละเอียดปรากฏตามอ้างถึง ๒

## **๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี**

ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๔๓ อนุมัติหลักการให้คณะกรรมการ  
ของแต่ละรัฐวิสาหกิจเป็นผู้พิจารณาว่าสมควรกำหนดให้จ่ายเงินเพิ่มพิเศษหรือไม่อย่างไร โดยพิจารณาเป็นเรื่อง  
ใหม่เฉพาะแห่ง ทั้งนี้ หากรัฐวิสาหกิจใดประสงค์จะขอเงินเพิ่มพิเศษสาขาวิชาชีพเฉพาะหรือเงินเพิ่มพิเศษ  
ในลักษณะอื่นใดตามความจำเป็นของแต่ละรัฐวิสาหกิจ ให้รัฐวิสาหกิจนั้นพิจารณานำเสนอเรื่องดังกล่าว โดยผ่าน  
กระทรวงเจ้าสังกัดเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยตรงต่อไป และมติคณะกรรมการแรงงานรัฐวิสาหกิจ  
สัมพันธ์ ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ ที่เห็นว่าเพื่อเป็นการแก้ไขและเยียวยา  
ปัญหาที่เกิดขึ้นและให้การบริหารงานบุคคลดำเนินไปได้ องค์การเภสัชกรรมสามารถเสนอเรื่องดังกล่าว  
ต่อกระทรวงเจ้าสังกัด เพื่อเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องต่อไป

## **๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง**

เพื่อประโยชน์ในเชิงบริหารจัดการทรัพยากรบุคคล โดยเป็นการสร้างขวัญและกำลังใจ  
และแรงจูงใจในการปฏิบัติงาน และเรื่องดังกล่าวมีผลกระทบต่อองค์กรในด้านการบริหารทรัพยากรบุคคล  
และด้านแรงงานสัมพันธ์ จึงจำเป็นต้องได้รับการแก้ไขอย่างเร่งด่วน รวมถึงเพื่อสอดคล้องกับภาระการดำเนินงาน  
ที่เพิ่มขึ้น และมีผลประกอบการดีอย่างต่อเนื่อง ตลอดจนความสามารถขององค์การเภสัชกรรมในการรองรับ  
ภาระค่าใช้จ่ายบุคลากรที่เกิดขึ้น กระทรวงสาธารณสุขจึงขอให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีภายในเดือนมีนาคม ๒๕๖๖

#### ๔. สารระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

##### ๔.๑ สารระสำคัญ

๔.๑.๑ สาเหตุที่องค์การเภสัชกรรมไม่ได้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีในขณะนั้น

องค์การเภสัชกรรมมีความเข้าใจว่าเงินค่าตอบแทนแก่เภสัชกรที่ต้องมอบใบประกอบโรคศิลปะของเภสัชกรให้องค์การเภสัชกรรม และเงินเพิ่มพิเศษสำหรับวิชาชีพขาดแคลน เป็นเงินคนละประเภทกัน เนื่องจากตั้งแต่ปี ๒๕๔๒ องค์การเภสัชกรรมได้ขออนุมัติค่าตอบแทนใบประกอบโรคศิลปะของเภสัชกรต่อกระทรวงการคลัง ตามหนังสือกระทรวงการคลังที่ กค ๐๕๒๙.๔/๒๑๘๒๐ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๔๒ โดยขออนุมัติในฐานะของค่าตอบแทนใบประกอบโรคศิลปะของเภสัชกร ที่จำเป็นจะต้องมอบใบประกอบโรคศิลปะของเภสัชกรไว้กับองค์การเภสัชกรรม ไม่ได้ขออนุมัติในฐานะเงินเพิ่มพิเศษวิชาชีพขาดแคลนแต่อย่างใด ซึ่งกระทรวงการคลังก็ได้อนุมัติค่าตอบแทนให้ตามหนังสือดังกล่าว แม้ว่าจะมีการระงับจ่ายเงินเพิ่มพิเศษวิชาชีพขาดแคลนตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๔๑ แล้วก็ตาม

ต่อมา คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๔๓ เห็นว่าความจำเป็นในการจ่ายเงินเพิ่มพิเศษสาขาวิชาชีพที่ขาดแคลนได้หมดไปแล้ว อย่างไรก็ตาม รัฐวิสาหกิจบางแห่งเห็นความจำเป็นในการจ่ายเงินเพิ่มพิเศษให้กับบุคลากร ซึ่งเป็นสายงานหลักขององค์กรและเป็นบุคลากรที่หาบุคคลทดแทนได้ยาก รวมทั้งเพื่อรักษาบุคลากรที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญเฉพาะทางขององค์กรไว้ และเนื่องจากรัฐวิสาหกิจแต่ละแห่งมีความจำเป็นในการจ่ายเงินเพิ่มพิเศษให้พนักงานแตกต่างกัน ดังนั้น คณะรัฐมนตรีจึงมีมติอนุมัติหลักการให้คณะกรรมการของแต่ละรัฐวิสาหกิจเป็นผู้พิจารณาว่าสมควรกำหนดให้จ่ายเงินเพิ่มพิเศษหรือไม่ อย่างไร โดยพิจารณาเป็นเรื่องใหม่เฉพาะแห่ง ทั้งนี้ หากรัฐวิสาหกิจใดประสงค์จะขอเงินเพิ่มพิเศษสาขาวิชาชีพเฉพาะหรือเงินเพิ่มพิเศษในลักษณะอื่นใดตามความจำเป็นของของรัฐวิสาหกิจ ให้รัฐวิสาหกิจนั้นพิจารณานำเสนอเรื่องดังกล่าว โดยผ่านกระทรวงเจ้าสังกัดเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยตรงต่อไป ซึ่งในครั้งนั้นองค์การเภสัชกรรมมิได้นำเสนอเรื่องค่าตอบแทนใบประกอบโรคศิลปะของเภสัชกรผ่านกระทรวงเจ้าสังกัดเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ เนื่องจากเข้าใจว่าเป็นเงินคนละประเภทกับเงินเพิ่มพิเศษสาขาวิชาชีพขาดแคลน

๔.๑.๒ เนื่องจากองค์การเภสัชกรรมเข้าใจว่าเงินค่าตอบแทนใบประกอบโรคศิลปะของเภสัชกรเป็นเงินคนละประเภทกับเงินเพิ่มพิเศษสาขาวิชาชีพขาดแคลน องค์การเภสัชกรรมจึงได้จ่ายเงินดังกล่าวให้กับบุคลากรที่มีวุฒิเภสัชศาสตรบัณฑิต เภสัชศาสตรมหาบัณฑิต หรือเภสัชศาสตรดุษฎีบัณฑิต และปฏิบัติงานที่ต้องใช้ความรู้ความสามารถทางเภสัชกรรม ประกอบกับต้องนำใบประกอบโรคศิลปะของเภสัชกรมาให้องค์การเภสัชกรรมยึดถือไว้ ตั้งแต่ที่ได้รับอนุมัติจากกระทรวงการคลัง เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๔๒ จนถึงเดือนมีนาคม ๒๕๖๕ ซึ่งประมาณการค่าใช้จ่ายในเรื่องค่าตอบแทนใบประกอบโรคศิลปะของเภสัชกร ตั้งแต่เดือนพฤศจิกายน ๒๕๔๓ จนถึงเดือนมีนาคม ๒๕๖๕ เป็นเงินประมาณ ๑๒๒ ล้านบาท รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๗

๔.๑.๓ องค์การเภสัชกรรมได้จัดประชุมหารือร่วมเรื่องการเยียวยาและปรับอัตราค่าตอบแทนใบประกอบโรคศิลปะเภสัชกรขององค์การเภสัชกรรม เมื่อวันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๖๖ โดยเชิญผู้แทนจากกระทรวงสาธารณสุข กระทรวงการคลัง สำนักงาน ก.พ. สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี และคณะกรรมการแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ ซึ่งที่ประชุมมีมติเห็นควรให้องค์การเภสัชกรรมดำเนินการเรื่องการเยียวยาการจ่ายเงิน ค่าตอบแทนใบประกอบโรคศิลปะเภสัชกรขององค์การเภสัชกรรม ในอัตรา ๑,๐๐๐ บาท และ ๓,๐๐๐ บาท โดยเสนอขอความเห็นชอบผ่านกระทรวงสาธารณสุข ต่อคณะรัฐมนตรีโดยตรงตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๔๓ โดยไม่ต้องนำเสนอต่อคณะกรรมการแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์

เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบอีกครั้ง เมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติให้ความเห็นชอบแล้ว จึงดำเนินการเรื่องการปรับเพิ่มอัตราค่าตอบแทน ใบประกอบโรคศิลปะเภสัชกรขององค์การเภสัชกรรม เป็นอัตรา ๕,๐๐๐ บาท/คน/เดือน โดยนำเสนอคณะกรรมการแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์และคณะรัฐมนตรีต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๘

#### ๔.๒ ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

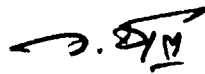
คณะรัฐมนตรีมีมติ เมื่อวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ อนุมัติหลักการให้คณะกรรมการของแต่ละรัฐวิสาหกิจเป็นผู้พิจารณาว่าสมควรกำหนดให้จ่ายเงินเพิ่มพิเศษหรือไม่ อย่างไร โดยพิจารณาเป็นเรื่องใหม่เฉพาะแห่ง ทั้งนี้ หากรัฐวิสาหกิจใดประสงค์จะขอเงินเพิ่มพิเศษสาขาวิชาชีพเฉพาะหรือเงินเพิ่มพิเศษในลักษณะอื่นใดตามความจำเป็นของแต่ละรัฐวิสาหกิจ ให้รัฐวิสาหกิจนั้นพิจารณานำเสนอเรื่องดังกล่าว โดยผ่านกระทรวงเจ้าสังกัดเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยตรงต่อไป ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ

#### ๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงสาธารณสุขขอเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบการจ่ายเงินตอบแทน ใบประกอบโรคศิลปะเภสัชกรขององค์การเภสัชกรรม ในอัตรา ๑,๐๐๐ บาท และ ๓,๐๐๐ บาท ตั้งแต่วันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ เป็นต้นไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอนุทิน ชาญวีรกูล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

องค์การเภสัชกรรม

ฝ่ายบริหารทุนมนุษย์

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๐๓ ๘๑๘๓

โทรสาร ๐ ๒๒๐๓ ๘๑๘๒

ผู้ประสานงาน : นางสาวจิตาภา รัตนาคินทร์

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ : disciplinegroup@gpo.or.th