

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๖๐๔/๖๐๔



สำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ
๔๒๘ อาคารอารีย์ ฮิลล์ ถนนพหลโยธิน
แขวงสามเสนใน เขตพญาไท กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๐ มีนาคม ๒๕๖๖

เรื่อง ผลการดำเนินการปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐแบบบูรณาการ มาตรฐาน ๑ : ๔๐๐๐ (One Map)
พื้นที่อุทยานแห่งชาติทับลาน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ตามบัญชีแนบท้าย

ด้วยสำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ขอเสนอเรื่อง ผลการดำเนินการปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐแบบบูรณาการ มาตรฐาน ๑ : ๔๐๐๐ (One Map) ของพื้นที่กลุ่มที่ ๓ จำนวน ๑๑ จังหวัด มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้ต้องเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติ ในด้าน (๔) ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างโอกาสความเสมอภาคและเท่าเทียมกันทางสังคม และ (๕) ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม ซึ่งรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับกับการบริหารราชการ สำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ พระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๑๐ (๗) จึงกำหนดให้คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ (คทช.) มีหน้าที่และอำนาจในการเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อกำหนดแนวทางการแก้ไขปัญหาแนวเขตที่ดินของรัฐ และมาตรการช่วยเหลือผู้ได้รับผลกระทบจากการกำหนดแนวเขตที่ดินของรัฐ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) ประกอบกับมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๖๒ ได้รับทราบความคืบหน้าการดำเนินการปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐแบบบูรณาการมาตรฐาน ๑ : ๔๐๐๐ (One Map) และมอบหมายให้ คทช. กำกับ ติดตามการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๖๑ ที่ให้หน่วยงานของรัฐตรวจสอบเส้นแนวเขตที่ดินของรัฐให้ถูกต้อง ตรงกัน และเห็นชอบร่วมกันจนเป็นที่ยุติแล้ว นำเสนอ คทช. พิจารณา ก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบในการรับรองเส้นแนวเขตที่ดินของรัฐอีกครั้งหนึ่ง

๑.๒ คทช. โดยคณะอนุกรรมการปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐฯ (One Map) และแก้ไขปัญหาแนวเขตที่ดินของรัฐฯ ได้ดำเนินการปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐฯ แล้วเสร็จ และเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบแล้ว จำนวน ๒ กลุ่มพื้นที่ ดังนี้

(๑) คณะรัฐมนตรี ในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ ได้มีมติเห็นชอบผลการดำเนินงานปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐฯ (One Map) ของพื้นที่กลุ่มที่ ๑ จำนวน ๑๑ จังหวัด ประกอบด้วย นนทบุรี กรุงเทพมหานคร นครปฐม อ่างทอง สิงห์บุรี สมุทรสงคราม สมุทรปราการ ปทุมธานี พระนครศรีอยุธยา สมุทรสาคร และสุพรรณบุรี

(๒) คณะรัฐมนตรี ในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ ได้มีมติเห็นชอบผลการดำเนินงานปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐฯ (One Map) ของพื้นที่กลุ่มที่ ๒ จำนวน ๑๑ จังหวัด ประกอบด้วย จันทบุรี ฉะเชิงเทรา ชลบุรี ชัยนาท ตราด นครนายก นครสวรรค์ ระยอง (ยกเว้นกรณีพื้นที่อุทยานแห่งชาติเขาแหลมหญ้า - หมู่เกาะเสม็ด) ลพบุรี ศรีสะเกษ และสระบุรี

/๒. ผลการดำเนินงาน ...

๒. ผลการดำเนินการ

๒.๑ ปัจจุบัน คณะอนุกรรมการปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐฯ (One Map) ในคราวประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๖๕ ได้มีมติเห็นชอบผลการดำเนินการปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐฯ พื้นที่กลุ่มที่ ๓ จำนวน ๑๑ จังหวัด ประกอบด้วย นครราชสีมา บุรีรัมย์ ปราจีนบุรี มหาสารคาม ร้อยเอ็ด ชัยภูมิ สระแก้ว สุรินทร์ อุบลราชธานี เพชรบูรณ์ และเลย และเห็นชอบต่อแนวทางการแก้ไขปัญหากรณีพื้นที่อุทยานแห่งชาติทับลาน จังหวัดนครราชสีมา และปราจีนบุรี (กรณีเร่งด่วน) (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๒.๒ คทช. ในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๖๖ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔) ได้พิจารณาผลการดำเนินการปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐฯ (One Map) และได้มีมติดังต่อไปนี้

(๑) เห็นชอบต่อผลการดำเนินการปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐฯ (One Map) ในพื้นที่กลุ่มที่ ๓ จำนวน ๑๑ จังหวัด ประกอบด้วย นครราชสีมา บุรีรัมย์ ปราจีนบุรี มหาสารคาม ร้อยเอ็ด ชัยภูมิ สระแก้ว สุรินทร์ อุบลราชธานี เพชรบูรณ์ และเลย (ยกเว้นกรณีอุทยานแห่งชาติเขาใหญ่ จังหวัดนครราชสีมา และปราจีนบุรี) และมอบหมายให้ สคทช. นำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อโปรดพิจารณาต่อไป

ทั้งนี้ แนวทางการแก้ไขปัญหาผลกระทบที่อาจขึ้นกับประชาชน ให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ ซึ่งนำไปใช้กับทุกกลุ่มจังหวัด เพื่อเป็นมาตรฐานเดียวกัน

(๒) เห็นชอบแนวทางการแก้ไขปัญหากรณีพื้นที่อุทยานแห่งชาติทับลาน จังหวัดนครราชสีมา และปราจีนบุรี (กรณีเร่งด่วน) ดังนี้

(๒.๑) การดำเนินการปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐแบบบูรณาการ มาตราส่วน ๑ : ๕๐๐๐ (One Map) กรณีพื้นที่อุทยานแห่งชาติทับซ้อนกับเขตปฏิรูปที่ดิน (ซึ่งกรมป่าไม้ส่งมอบพื้นที่ให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ดำเนินการ) ให้ยึดเส้นแนวเขตของ ส.ป.ก. ซึ่งเป็นไปตามหลักเกณฑ์การปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐฯ (One Map) ข้อ ๕.๑ และ ๖.๑ และให้ สคทช. นำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

(๒.๒) มอบหมายให้คณะอนุกรรมการนโยบาย แนวทาง และมาตรการการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดิน รับเรื่องไปพิจารณากรณีพื้นที่นอกแนวเขตที่กรมป่าไม้ส่งมอบให้ ส.ป.ก. ดำเนินการ (แต่อยู่ภายในเขตเส้นปรับปรุงปี พ.ศ. ๒๕๔๓) ว่าควรใช้แนวทางการดำเนินการที่เหมาะสมอย่างไร และนำเรื่องเสนอ คทช. พิจารณาผลเป็นประการใด ให้เสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป แล้วแจ้งคณะอนุกรรมการปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐฯ (One Map) ทราบและพิจารณาในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

๒.๓ สคทช. จัดการประชุมหารือแนวทางการแก้ไขปัญหาพื้นที่อุทยานแห่งชาติทับลาน จังหวัดนครราชสีมา และจังหวัดปราจีนบุรี (กรณีเร่งด่วน) เมื่อวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ ร่วมกับ สำนักงาน ป.ป.ท. กรมแผนที่ทหาร กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ส.ป.ก. กรมป่าไม้ และกรมพัฒนาที่ดิน เพื่อพิจารณาแนวทางแก้ไขปัญหาร่วมกัน

(๑) พื้นที่ทับซ้อนระหว่างเขตปฏิรูปที่ดินกับอุทยานแห่งชาติทับลาน โดยกรมป่าไม้ ส.ป.ก. และหน่วยงานความมั่นคง ได้ร่วมกันสำรวจจริงวัดและส่งมอบพื้นที่ให้ ส.ป.ก. นำไปดำเนินการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมในพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ ป่าวังน้ำเขียว ๒ แปลง คือ พื้นที่ป่าวังน้ำเขียวแปลง ๑ และแปลง ๒ แต่การดำเนินการในแปลง ๒ พบว่ามีการสำรวจจริงวัดเข้ามาในเขตป่าสงวนแห่งชาติ ป่าแก้งดินสอ ป่าแก้งใหญ่ ป่าเขาสะโตน บางส่วน ซึ่งกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ไม่ได้อนุมัติให้ ส.ป.ก. เข้ามาดำเนินการปฏิรูปที่ดิน ต่อมาได้มีพระราชกฤษฎีกากำหนดพื้นที่เป็นเขตอุทยานแห่งชาติทับลาน โดยมีได้กันพื้นที่แปลง ๑ และแปลง ๒ ออกส่งผลทำให้มีพื้นที่ทับซ้อน และ ส.ป.ก. ได้ออกหนังสืออนุญาต (ส.ป.ก. ๔-๐๑) ไปแล้วบางส่วน

(๒) พื้นที่ทับซ้อนระหว่างที่ดินทำกินของราษฎรที่อยู่อาศัยมาแต่เดิมกับอุทยานแห่งชาติทับลาน พื้นที่โดยรอบป่าวังน้ำเขียวแปลง ๒ มีการเข้าอยู่อาศัยทำกินและจัดตั้งหมู่บ้านที่มีมาก่อนและหลังการประกาศใช้พระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พ.ศ. ๒๔๕๗ เช่น บ้านบุไทร บ้านบุไผ่ ในอำเภอน้ำเขียว แต่ต่อมาได้กำหนด

เป็นเขตอุทยานแห่งชาติทับลาน ซึ่งเป็นการประกาศทับซ้อนกับพื้นที่ที่อยู่อาศัยทำกินที่ราษฎรอยู่มาก่อนการประกาศเป็นเขตอุทยานแห่งชาติทับลาน

(๓) พื้นที่ทับซ้อนระหว่างโครงการพัฒนาพื้นที่เพื่อความมั่นคงในพื้นที่ (โครงการ พมพ.) และโครงการจัดที่ดินทำกินให้กับราษฎรผู้ยากไร้ในพื้นที่ป่าสงวนเสื่อมโทรม (โครงการ คจก.) กับอุทยานแห่งชาติทับลาน โครงการ พมพ. และโครงการ คจก. เป็นการดำเนินงานโครงการรัฐตามมติคณะรัฐมนตรี ซึ่งมีเป้าหมายที่จะให้ราษฎรได้ครอบครองทำประโยชน์ที่ดิน เป็นพื้นที่ที่ราษฎรเข้าอยู่อาศัยทำกินมาก่อนประกาศเขตอุทยานแห่งชาติ มีหน่วยงานของรัฐเป็นผู้รับผิดชอบในการจัดที่ดินทำกินให้แก่ราษฎร ออกหนังสืออนุญาต (ส.ป.ก. ๔-๐๑) ไปแล้วบางส่วน

๒.๔ ในการประชุมคณะอนุกรรมการนโยบาย แนวทาง และมาตรการการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดิน ครั้งที่ ๑/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ ที่ประชุมมีมติดังนี้ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

(๑) เห็นชอบแนวทางการใช้เส้นปรับปรุงการสำรวจแนวเขต ปี พ.ศ. ๒๕๔๓ ในการปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐแบบบูรณาการ มาตราส่วน ๑ : ๔๐๐๐ (One Map) พื้นที่อุทยานแห่งชาติทับลาน จังหวัดนครราชสีมา และจังหวัดปราจีนบุรี และให้กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช กรมป่าไม้ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม จังหวัดนครราชสีมา และจังหวัดปราจีนบุรี ร่วมกันตรวจสอบข้อมูลพื้นที่ของจุดที่ไม่ชัดเจนให้แล้วเสร็จภายใน ๓ เดือน และเร่งรัดดำเนินการสำรวจเพื่อจัดทำแนวกันชน (Buffer Zone) ที่ชัดเจน เพื่อรักษาความสมบูรณ์ของพื้นที่มรดกโลกและสภาพพื้นที่ป่าไม้ ภายหลังจากคณะรัฐมนตรีเห็นชอบ

(๒) เห็นชอบการดำเนินคดีกับผู้กระทำผิดให้เป็นไปตามกระบวนการยุติธรรม โดยไม่เกี่ยวข้องหรือมีผลต่อรูปคดีความต่าง ๆ ที่อยู่ในกระบวนการยุติธรรมและการพิจารณาของศาลแต่อย่างใด และกำหนดแนวทางการคุ้มครองการดำเนินงานของเจ้าหน้าที่ที่ได้ดำเนินการจับกุมดำเนินคดีตามกฎหมาย

(๓) เห็นชอบการดำเนินงานในพื้นที่ที่กั้นออกจากเขตอุทยานแห่งชาติทับลาน ให้กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช และกรมป่าไม้ส่งมอบพื้นที่ให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ดำเนินการจัดที่ดินให้ประชาชนอยู่อาศัยทำกินตามแนวทาง คทช. โดยให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามอำนาจหน้าที่และระเบียบ สำหรับพื้นที่ผนวกประมาณ ๑๑๐,๐๐๐ ไร่ ให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมพิจารณาความเหมาะสมต่อไป

(๔) มอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการฯ เสนอคณะอนุกรรมการกลั่นกรองกฎหมาย การบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินพิจารณา ก่อนเสนอ คทช. ต่อไป

๒.๕ ในการประชุมคณะอนุกรรมการกลั่นกรองกฎหมายการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดิน ครั้งที่ ๒/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๖๖ พิจารณามติคณะอนุกรรมการนโยบายฯ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับคณะอนุกรรมการกลั่นกรองกฎหมายฯ ที่ประชุมมีมติดังนี้

(๑) เห็นด้วยกับแนวทางการใช้เส้นปรับปรุงการสำรวจแนวเขต ปี พ.ศ. ๒๕๔๓ ในการปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐแบบบูรณาการ มาตราส่วน ๑ : ๔๐๐๐ (One Map) พื้นที่อุทยานแห่งชาติทับลาน จังหวัดนครราชสีมา และจังหวัดปราจีนบุรี และให้กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช กรมป่าไม้ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม จังหวัดนครราชสีมา และจังหวัดปราจีนบุรี ร่วมกันตรวจสอบข้อมูลพื้นที่ของจุดที่ไม่ชัดเจนให้แล้วเสร็จภายใน ๓ เดือน และเร่งรัดดำเนินการสำรวจเพื่อจัดทำแนวกันชน (Buffer Zone) ที่ชัดเจน เพื่อรักษาความสมบูรณ์ของพื้นที่มรดกโลกและสภาพพื้นที่ป่าไม้ ภายหลังจากคณะรัฐมนตรีเห็นชอบ เนื่องจากมีมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ เรื่องผลการดำเนินการปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐแบบบูรณาการ มาตราส่วน ๑ : ๔๐๐๐ (One Map) ของพื้นที่กลุ่มที่ ๒ จำนวน ๑๑ จังหวัด เห็นชอบและรับทราบแนวทางการแก้ไขปัญหาผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นกับประชาชนจากการดำเนินงานปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐ

โดยใน “ข้อ ๘ กรณีที่หน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่ดูแลรักษาที่ดินของรัฐ มีความเห็นเกี่ยวกับแนวทางการแก้ไขปัญหาไม่ตรงกัน และไม่สามารถหาข้อยุติได้ ให้เสนอเรื่องต่อคณะอนุกรรมการ

/ปรับปรุงแผนที่ ...

ปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐ มาตราส่วน ๑ : ๔๐๐๐ (One Map) คณะอนุกรรมการนโยบาย แนวทาง และมาตรการการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดิน หรือคณะอนุกรรมการกลั่นกรองกฎหมายการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดิน และเสนอคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พิจารณามาตรา ๑๐ (๑) (๖) และ (๗) แห่งพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ เพื่อกำหนดมาตรการ แนวทางการให้ช่วยเหลือบรรเทาความเดือดร้อน หรือเยียวยาอย่างเหมาะสม เป็นธรรมตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ ให้คำนึงถึงผลกระทบต่อประชาชนในมิติต่าง ๆ ทั้งทาง ด้านเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อมด้วย ข้อ ๑๐ แนวทางดังกล่าว ให้นำไปปฏิบัติกับทุกกลุ่มจังหวัด เพื่อให้เป็นไปในแนวทางและมาตรฐานเดียวกัน โดยการแก้ไขปัญหาแนวเขตที่ดินของรัฐ ควรคำนึงถึง มติคณะรัฐมนตรี ข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ คำวินิจฉัยและข้อเสนอแนะของผู้ตรวจการแผ่นดิน ประกอบด้วย และจะไม่ทำให้ทางราชการเสียหายหรือเสียประโยชน์ รวมถึงผลกระทบต่อระบบนิเวศในพื้นที่ โดยให้โอกาสที่จะพิสูจน์สิทธิเป็นพื้นฐาน เพื่อที่จะให้การบริหารจัดการที่ดินนั้น สามารถที่จะดำเนินการต่อไปได้ และจะไม่ลิดรอนสิทธิของประชาชน”

โดยมติคณะอนุกรรมการนโยบายฯ ดังกล่าวเป็นแนวทางการแก้ไขปัญหาในพื้นที่ พิพาท และสอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวข้างต้น

(๒) เห็นด้วยในหลักการที่ว่า “การดำเนินคดีกับผู้กระทำผิด ให้เป็นไปตามกระบวนการ ยุติธรรม โดยไม่เกี่ยวข้องหรือมีผลต่อรูปคดีความต่าง ๆ ที่อยู่ในการบวนการยุติธรรมและการพิจารณาของศาล แต่อย่างใด และกำหนดแนวทางการคุ้มครองการดำเนินงานของเจ้าหน้าที่ที่ได้ดำเนินการจับกุมตามกฎหมาย” ในส่วนการกำหนดแนวทางการคุ้มครองการดำเนินงานของเจ้าหน้าที่ที่ได้ดำเนินการจับกุมตามกฎหมายนั้น สามารถนำมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ เรื่อง ผลการดำเนินการปรับปรุงแผนที่แนวเขต ที่ดินของรัฐแบบบูรณาการ มาตราส่วน ๑ : ๔๐๐๐ (One Map) ของพื้นที่กลุ่มที่ ๑ จำนวน ๑๑ จังหวัด ที่ว่า “...ทั้งนี้ การคุ้มครองและรับรองการดำเนินการของคณะกรรมการ คณะอนุกรรมการ คณะทำงาน และเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง ให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ ตามความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา...” โดยการกำหนดหลักการเพื่อคุ้มครองการดำเนินงาน ของเจ้าหน้าที่จะต้องเป็นไปโดยผลของกฎหมายและไม่อาจดำเนินการได้โดยมติของคณะรัฐมนตรี (ตามหนังสือ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๙/๖๔๓ ลงวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๖๔)

(๓) เห็นด้วยกับการดำเนินงานในพื้นที่ที่กั้นออกจากเขตอุทยานแห่งชาติทับลาน ให้กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช และกรมป่าไม้ส่งมอบพื้นที่ให้ ส.ป.ก. ดำเนินการจัดที่ดิน ทำกินให้ประชาชนอยู่อาศัยทำกินตามแนวทาง คทช. หรือตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม แล้วแต่กรณี โดยให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามอำนาจหน้าที่และระเบียบสำหรับพื้นที่ผนวกเพิ่ม ประมาณ ๑๑๐,๐๐๐ ไร่ ให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พิจารณามาความเหมาะสมต่อไป

(๔) โดยคณะอนุกรรมการกลั่นกรองกฎหมายฯ ให้นำข้อสังเกตของศาสตราจารย์ ศรีราชา วงศารยางกูร เพิ่มเติมเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ กล่าวคือ การดำเนินงานของรัฐในการประกาศหวงห้ามเขตที่ดินของรัฐ อาทิ ป่าสงวนแห่งชาติ อุทยานแห่งชาติ หรือเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ควรจะมีการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนได้รับทราบและมีส่วนร่วมในการ ดำเนินการดังกล่าวของภาครัฐ และควรเร่งรัดการดำเนินการปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐแบบบูรณาการ มาตราส่วน ๑ : ๔๐๐๐ (One Map) เพื่อให้ทราบว่าเป็นเขตที่ดินของรัฐประเภทใด และอยู่ภายใต้หน้าที่และ อำนาจตามกฎหมายของหน่วยงานใด โดยประชาชนจะได้รับทราบว่าตนอยู่ในแนวเขตที่ดินของรัฐดังกล่าว หรือไม่ อย่างไร และหากอยู่ในที่ดินของรัฐก็ควรเร่งรัดให้เกิดการพิสูจน์สิทธิตามมาตราที่ คทช. กำหนด ให้ยุติโดยเร็ว เพื่อประกอบการพิจารณาจัดสรรการใช้ประโยชน์ที่ดิน ไม่ว่าจะในรูปแบบกรรมสิทธิ์ตามประมวล กฎหมายที่ดิน หรือสิทธิครอบครองอื่นใดตามที่กฎหมายกำหนด เพื่อจะทำให้การใช้ที่ดินเกิดประโยชน์สูงสุด

๒.๖ ในการประชุมคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๖๖ ที่ประชุมมีมติดังนี้

(๑) เห็นชอบแนวทางการใช้เส้นปรับปรุงการสำรวจแนวเขต ปี พ.ศ. ๒๕๔๓ ในการปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐแบบบูรณาการ มาตราส่วน ๑ : ๔๐๐๐ (One Map) พื้นที่อุทยานแห่งชาติ ห้วยลำน จันทนนครราชสีมา และจังหวัดปราจีนบุรี และให้กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช กรมป่าไม้ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม จันทนนครราชสีมา และจังหวัดปราจีนบุรี ร่วมกันตรวจสอบข้อมูลพื้นที่ของจุดที่ไม่ชัดเจนให้แล้วเสร็จภายใน ๓ เดือน และเร่งรัดดำเนินการสำรวจเพื่อจัดทำแนวกันชน (Buffer Zone) ที่ชัดเจน เพื่อรักษาความสมบูรณ์ของพื้นที่มรดกโลกและสภาพพื้นที่ป่าไม้ ภายหลังจากคณะรัฐมนตรีเห็นชอบ

(๒) เห็นชอบการดำเนินคดีกับผู้กระทำผิดให้เป็นไปตามกระบวนการยุติธรรม โดยไม่เกี่ยวข้องหรือมีผลกระทบต่อคดีความต่าง ๆ ที่อยู่ในกระบวนการยุติธรรมและการพิจารณาของศาลแต่อย่างใด และกำหนดแนวทางการคุ้มครองการดำเนินงานของเจ้าหน้าที่ที่ได้ดำเนินการจับกุมดำเนินคดีตามกฎหมาย

(๓) เห็นชอบการดำเนินงานในพื้นที่ที่กั้นออกจากเขตอุทยานแห่งชาติห้วยลำนให้กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช และกรมป่าไม้ส่งมอบพื้นที่ให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ดำเนินการจัดที่ดินให้ประชาชนอยู่อาศัยทำกินตามแนวทาง คทช. หรือตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมแล้วแต่กรณี โดยให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามอำนาจหน้าที่และระเบียบ สำหรับพื้นที่ป่าอุดมสมบูรณ์ผนวกประมาณ ๑๑๐,๐๐๐ ไร่ ให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมพิจารณาตามความเหมาะสมต่อไป

(๔) เห็นชอบการดำเนินงานของภาครัฐในการประกาศหวงห้ามเขตที่ดินของรัฐ ให้มีการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนได้รับทราบ และมีส่วนร่วมในการดำเนินการของภาครัฐ และหากประชาชนอยู่ในที่ดินของรัฐ ก็ควรเร่งรัดให้เกิดการพิสูจน์สิทธิตามมาตราที่ คทช. กำหนด

(๕) มอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการฯ เสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

๓. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

พระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๑๐ (๗) กำหนดให้ คทช. เสนอแนะคณะรัฐมนตรีเพื่อกำหนดแนวทางการแก้ไขปัญหาแนวเขตที่ดินของรัฐ มาตรการช่วยเหลือผู้ได้รับผลกระทบจากการกำหนดแนวเขตที่ดินของรัฐ จึงเข้าข่ายจะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่อง และการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้ต้องเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี

๔. ความเร่งด่วนของเรื่อง

คำแถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรี พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี ต่อรัฐสภา เมื่อวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๒ ด้านที่ ๑๐ ข้อที่ ๑๐.๒ กำหนดให้จัดทำแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐให้ชัดเจน และเร่งแก้ไขปัญหาเขตที่ดินทับซ้อน และแนวเขตพื้นที่ป่าที่ไม่ชัดเจน เพื่อลดข้อขัดแย้งระหว่างประชาชนกับเจ้าหน้าที่ของรัฐ ประกอบกับยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างโอกาส และความเสมอภาคทางสังคม ข้อ ๔.๑.๓ กำหนดให้มีการกระจายการถือครองที่ดินและการเข้าถึงทรัพยากรโดยแก้ไขปัญหาคความขัดแย้งระหว่างเขตพื้นที่ป่าทับซ้อนพื้นที่ทำกินของประชาชน จึงมีความจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยด่วนต่อไป

๕. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ผลการดำเนินการครั้งนี้ มีสาระสำคัญ ดังนี้

๕.๑ ผลการดำเนินการปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐฯ (One Map) ของพื้นที่กลุ่มที่ ๓ จำนวน ๑๑ จังหวัด ประกอบด้วย จันทนนครราชสีมา บุรีรัมย์ ปราจีนบุรี มหาสารคาม ร้อยเอ็ด ชัยภูมิ สระแก้ว สุรินทร์ อุบลราชธานี เพชรบูรณ์ และเลย (ยกเว้นกรณีอุทยานแห่งชาติเขาใหญ่ จันทนนครราชสีมา และ

/ปราจีนบุรี ...

ปราจีนบุรี) และแนวทางการแก้ไขปัญหากรณีพื้นที่อุทยานแห่งชาติทับลาน จังหวัดนครราชสีมา และปราจีนบุรี (กรณีเร่งด่วน)

๕.๒ สำหรับแนวทางการแก้ไขปัญหาผลกระทบที่อาจขึ้นกับประชาชน ให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ จำนวน ๑๐ ข้อ โดยมีสาระสำคัญเป็นเรื่องการกำหนดหลักการช่วยเหลือ เยียวยา ให้ความเป็นธรรมกับประชาชนที่อยู่ในเขตที่ดินของรัฐประเภทต่าง ๆ ได้แก่ อุทยานแห่งชาติ เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า เขตห้ามล่าสัตว์ป่า วนอุทยาน สวนรุกขชาติ สวนพฤกษศาสตร์ ป่าสงวนแห่งชาติ ป่าชายเลน ตามมติคณะรัฐมนตรี ป่าไม้การตามมติคณะรัฐมนตรี ที่ราชพัสดุ ที่สาธารณประโยชน์ ที่ดินตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม นิคมสหกรณ์ และนิคมสร้างตนเอง ทั้งนี้ ให้นำไปปฏิบัติกับทุกกลุ่มจังหวัด เพื่อให้เป็นไปในแนวทางและมาตรฐานเดียวกัน โดยการแก้ไขปัญหาแนวเขตที่ดินของรัฐ ควรคำนึงถึงมติคณะรัฐมนตรี ข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ คำวินิจฉัยและข้อเสนอแนะของผู้ตรวจการแผ่นดินประกอบด้วย และจะไม่ทำให้ทางราชการเสียหาย หรือเสียประโยชน์ รวมถึงผลกระทบต่อระบบนิเวศในพื้นที่ โดยให้ออกโอกาสที่จะพิสูจน์สิทธิเป็นพื้นฐาน เพื่อที่จะให้การบริหารจัดการที่ดินนั้น สามารถที่จะดำเนินการต่อไปได้ และจะไม่ละเมิดสิทธิของประชาชน

๖. ผลกระทบ

การดำเนินโครงการปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐ (One Map) ไม่ได้เป็นการยกเลิกเพิกถอนเอกสารสิทธิ หรือสิทธิครอบครองตามประมวลกฎหมายที่ดินของประชาชนแต่อย่างใด และกรณีที่มีประชาชนมีข้อโต้แย้งเกี่ยวกับสิทธิ หรืออ้างว่ามีสิทธิในเขตที่ดินของรัฐ เพื่อความเป็นธรรม หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องจะต้องเปิดโอกาสให้ประชาชนสามารถเข้าสู่กระบวนการพิสูจน์สิทธิในที่ดินได้ ตามหลักเกณฑ์ และเงื่อนไขที่กฎหมายบัญญัติ หรือตามที่ คทช. กำหนด

๗. ความเห็นชอบของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๗.๑ ในคราวประชุม คทช. ครั้งที่ ๑/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๖๖ ได้มีมติเห็นชอบผลการดำเนินการปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐฯ ของพื้นที่กลุ่มที่ ๓ จำนวน ๑๑ จังหวัดแล้ว และให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

๗.๒ ในคราวประชุม คทช. ครั้งที่ ๒/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๖๖ ได้มีมติเห็นชอบแนวทางแก้ไขปัญหาการดำเนินการปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐแบบบูรณาการ มาตรฐาน ๑ : ๔๐๐๐ (One Map) พื้นที่อุทยานแห่งชาติทับลาน ทับซ้อนกับเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) และการแก้ไขปัญหาคความเดือดร้อนของประชาชน

๘. ข้อเสนอของส่วนราชการ

เพื่อให้การดำเนินการปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐ (One Map) เกิดประโยชน์ในการบริหารจัดการที่ดินของรัฐ ป้องกันและแก้ไขปัญหาการบุกรุกที่ดินของรัฐได้อย่างมีประสิทธิภาพ คทช. โดยสำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๐ (๗) แห่งพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ จึงขอเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

๘.๑ เห็นชอบแนวทางการใช้เส้นปรับปรุงการสำรวจแนวเขต ปี พ.ศ. ๒๕๔๓ ในการปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐแบบบูรณาการ มาตรฐาน ๑ : ๔๐๐๐ (One Map) พื้นที่อุทยานแห่งชาติทับลาน จังหวัดนครราชสีมา และจังหวัดปราจีนบุรี และให้กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช กรมป่าไม้ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม จังหวัดนครราชสีมา และจังหวัดปราจีนบุรี ร่วมกันตรวจสอบข้อมูลพื้นที่ของจุดที่ไม่ชัดเจนให้แล้วเสร็จภายใน ๓ เดือน และเร่งรัดดำเนินการสำรวจเพื่อจัดทำแนวกันชน (Buffer Zone) ที่ชัดเจน เพื่อรักษาความสมบูรณ์ของพื้นที่มรดกโลกและสภาพพื้นที่ป่าไม้ ภายหลังจากคณะรัฐมนตรีเห็นชอบ

๘.๒ เห็นชอบการดำเนินคดีกับผู้กระทำผิดให้เป็นไปตามกระบวนการยุติธรรม โดยไม่เกี่ยวข้องหรือมีผลต่อรูปคดีความต่าง ๆ ที่อยู่ในกระบวนการยุติธรรมและการพิจารณาของศาลแต่อย่างใด และกำหนดแนวทางการคุ้มครองการดำเนินงานของเจ้าหน้าที่ที่ได้ดำเนินการจับกุมดำเนินคดีตามกฎหมาย

๘.๓ เห็นชอบการดำเนินงานในพื้นที่ที่กั้นออกจากเขตอุทยานแห่งชาติทับลาน ให้กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช และกรมป่าไม้ส่งมอบพื้นที่ให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมดำเนินการจัดที่ดินให้ประชาชนอยู่อาศัยทำกินตามแนวทาง คทช. หรือตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมแล้วแต่กรณี โดยให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามกฎหมายและระเบียบต่อไป สำหรับพื้นที่ป่าอุดมสมบูรณ์ที่จะผนวกเพิ่มประมาณ ๑๑๐,๐๐๐ ไร่ ให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมพิจารณาดำเนินการตามความเหมาะสมต่อไป

๘.๔ เห็นชอบการดำเนินงานของภาครัฐในการประกาศหวงห้ามเขตที่ดินของรัฐ ให้มีการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนได้รับทราบ และมีส่วนร่วมในการดำเนินการของภาครัฐ และหากประชาชนอยู่ในที่ดินของรัฐ ก็ควรเร่งรัดให้เกิดการพิสูจน์สิทธิตามมาตราที่ คทช. กำหนด

ทั้งนี้ ให้ยกเว้นการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๔๑ เรื่อง การแก้ไขปัญหาที่ดินในพื้นที่ป่าไม้ ในส่วนมาตรการและแนวทางด้านการจัดการทรัพยากรที่ดินและป่าไม้ “ข้อ ๒.๑ ในประเด็นที่รัฐจะไม่นำพื้นที่ป่าอนุรักษ์ตามกฎหมาย และป่าอนุรักษ์ตามมติคณะรัฐมนตรี ไปดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม” เฉพาะในกรณีอุทยานแห่งชาติทับลาน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางรวีวรรณ ภูริเดช)

ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ

กองยุทธศาสตร์และแผนงาน

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๖๕ ๕๔๔๔ (พันธกานต์)

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ policy@onlb.go.th

ลำดับที่	บัญชีแนบท้าย
๑.	หนังสือรอนายกรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ
๒.	พระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒
๓.	รายงานการประชุมคณะกรรมการปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐ ฯ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๖๕
๔.	รายงานการประชุมคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๖๖
๕.	รายงานการประชุมคณะกรรมการนโยบาย แนวทาง และมาตรการการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดิน ครั้งที่ ๑/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๖๖

