

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๘/ว



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๔ มีนาคม ๒๕๖๖

เรื่อง ผลการดำเนินการปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐแบบบูรณาการ มาตรฐาน ๑ : ๔๐๐๐
(One Map) พื้นที่อุทยานแห่งชาติทับลาน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๗๓๓๖
ลงวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๖๖

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีผลการดำเนินการ
ปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐแบบบูรณาการ มาตรฐาน ๑ : ๔๐๐๐ (One Map) พื้นที่อุทยาน
แห่งชาติทับลาน ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาขอเรียนว่า ในเรื่องนี้ คณะกรรมการนโยบายที่ดิน
แห่งชาติ (คทช.) โดยสำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ (สคทช.) เสนอเรื่องต่อ
คณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาและให้ความเห็นชอบ รวม ๔ ประเด็น และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
มีความเห็นในแต่ละประเด็น ดังนี้

(๑) การพิจารณาให้ความเห็นชอบแนวทางการใช้เส้นปรับปรุงการสำรวจแนวเขต
ปี พ.ศ. ๒๕๔๓ ในการปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐแบบบูรณาการ มาตรฐาน ๑ : ๔๐๐๐
(One Map) พื้นที่อุทยานแห่งชาติทับลาน จังหวัดนครราชสีมา และจังหวัดปราจีนบุรี และให้หน่วยงาน
ที่เกี่ยวข้องร่วมกันตรวจสอบข้อมูลพื้นที่ของจุดที่ไม่ชัดเจนให้แล้วเสร็จภายใน ๓ เดือน และเร่งรัด
ดำเนินการสำรวจเพื่อจัดทำแนวกันชน (Buffer Zone) ที่ชัดเจน นั้น เห็นว่า เป็นกรณีที่ คทช. เสนอแนะ
ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อกำหนดแนวทางการแก้ไขปัญหาแนวเขตที่ดินของรัฐ ตามมาตรา ๑๐ (๗)
แห่งพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยใช้ “เส้นปรับปรุงการสำรวจ
แนวเขต ปี พ.ศ. ๒๕๔๓” ในการปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐแบบบูรณาการฯ ซึ่งเป็นไปตาม
“แนวทางการแก้ไขปัญหาผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นกับประชาชนจากการดำเนินการปรับปรุงแผนที่
แนวเขตที่ดินของรัฐ” ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ วางแนวทาง
ดังกล่าวไว้ ทั้งนี้ คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติได้มีมติเห็นชอบกับแนวทางดังกล่าวแล้ว
ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๖๖ กรณีจึงเป็นเรื่องที่อยู่ในอำนาจ
ของคณะรัฐมนตรีที่จะพิจารณาให้ความเห็นชอบได้ตามที่เห็นสมควร

(๒) การพิจารณาเห็นชอบการดำเนินคดีกับผู้กระทำความผิดให้เป็นไปตามกระบวนการยุติธรรม และกำหนดแนวทางการคุ้มครองการดำเนินงานของเจ้าหน้าที่ที่ได้ดำเนินการจับกุมดำเนินคดีตามกฎหมาย นั้น เห็นว่า การดำเนินคดีกับผู้กระทำความผิดต้องเป็นไปตามกระบวนการยุติธรรมและกฎหมายที่เกี่ยวข้องโดยไม่จำเป็นต้องเสนอให้คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแต่อย่างใด สำหรับการกำหนดให้มีหลักการคุ้มครองและรับรองการดำเนินการของคณะกรรมการคณะอนุกรรมการ คณะทำงาน และเจ้าหน้าที่ นั้น เห็นว่า การคุ้มครองการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ของรัฐย่อมเป็นไปตามพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ อีกทั้งการกำหนดหลักการเพื่อคุ้มครองการดำเนินงานของเจ้าหน้าที่จะต้องเป็นไปโดยผลของกฎหมายและไม่อาจดำเนินการได้โดยมติของคณะรัฐมนตรี

(๓) การพิจารณาเห็นชอบการดำเนินงานในพื้นที่ที่กั้นออกจากเขตอุทยานแห่งชาติทับลาน ให้กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช และกรมป่าไม้ส่งมอบพื้นที่ให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมดำเนินการจัดที่ดินให้ประชาชนอยู่อาศัยทำกินตามแนวทาง คทช. หรือตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมแล้วแต่กรณี โดยให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามกฎหมายและระเบียบต่อไป สำหรับพื้นที่ป่าอุดมสมบูรณ์ที่จะผนวกเพิ่มประมาณ ๑๑๐,๐๐๐ ไร่ ให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมพิจารณาดำเนินการต่อไป นั้น เห็นว่าเป็นกรณีที่ คทช. เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อกำหนดแนวทางการแก้ไขปัญหาแนวเขตที่ดินของรัฐตามมาตรา ๑๐ (๗) แห่งพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่ง คทช. ได้มีมติเห็นชอบกับการดำเนินการดังกล่าวแล้วในคราวประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๖๖ โดยเป็นแนวทางการดำเนินการที่ต่อเนื่องจากการดำเนินการตามข้อ (๑) ทั้งนี้ เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการต่อไป กรณีจึงเป็นเรื่องที่อยู่ในอำนาจของคณะรัฐมนตรีที่จะพิจารณาให้ความเห็นชอบได้ตามที่เห็นสมควร

(๔) เห็นชอบการดำเนินงานของภาครัฐในการประกาศหวงห้ามเขตที่ดินของรัฐให้มีการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนได้รับทราบ และมีส่วนร่วมในการดำเนินการของภาครัฐ และหากประชาชนอยู่ในที่ดินของรัฐ ก็ควรเร่งรัดให้เกิดการพิสูจน์สิทธิตามมาตราการที่ คทช. กำหนด นั้น เห็นว่า การดำเนินการประชาสัมพันธ์ รวมทั้งการเร่งรัดให้เกิดการพิสูจน์สิทธิตามมาตราการที่ คทช. กำหนด เป็นส่วนหนึ่งของการดำเนินการตามข้อ ๗ และข้อ ๙ ของ “แนวทางการแก้ไขปัญหาผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นกับประชาชนจากการดำเนินการปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐ” ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบกับแนวทางดังกล่าวแล้ว เมื่อวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ ประกอบกับ คทช. ได้มีมติเห็นชอบกับการดำเนินการตามแนวทางดังกล่าวแล้ว ในคราวประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๖๖ กรณีจึงเป็นเรื่องที่อยู่ในอำนาจของคณะรัฐมนตรีที่จะพิจารณาให้ความเห็นชอบได้ตามที่เห็นสมควร

สำหรับการเสนอขอให้ยกเว้นการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๑ เรื่อง การแก้ไขปัญหาที่ดินในพื้นที่ป่าไม้ ในส่วนมาตรการและแนวทางด้านการจัดการทรัพยากรที่ดินและป่าไม้ นั้น เห็นว่า เมื่อมีการพิจารณาเห็นชอบการดำเนินงานในพื้นที่ที่กั้นออกจากเขตอุทยานแห่งชาติทับลาน โดยให้กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช และกรมป่าไม้ส่งมอบพื้นที่ให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมดำเนินการจัดที่ดินให้ประชาชนอยู่อาศัยทำกินตามแนวทาง คทช. หรือตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

แล้วแต่กรณี และมีการดำเนินการนำป้อนุรักษ์มาใช้ในการปฏิรูปที่ดิน กรณีดังกล่าวจึงไม่เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๔๑ ที่กำหนดไม่ให้นำพื้นที่ป้อนุรักษ์ตามกฎหมาย และป้อนุรักษ์ตามมติคณะรัฐมนตรี ไปดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม กรณีจึงเป็นการเสนอเพื่อขอทบทวนหรือยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๔ (๙) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ซึ่งเป็นเรื่องที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาตามข้อเสนอของ สคทช. ได้ตามที่เห็นสมควร

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปรกรณ์ นิลประพันธ์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ฝ่ายกฎหมายที่ดิน สิ่งก่อสร้าง และการเกษตร

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖ - ๙ ต่อ ๑๐๗๙ (นางสาวจันทร์เพ็ญฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๐๒๘๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@ocs.go.th