

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗๑๘/๕๕๖

รับที่ (เลขที่)	3029
วันที่	ม.ค. 2566 เวลา 11.40 น.

สำนักงานประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

๗ มีนาคม ๒๕๖๖

เรื่อง การจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐในกำกับของฝ่ายบริหาร กรณีสำนักงานการบินพลเรือน
แห่งประเทศไทย และกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/ว(ล) ๕๒๖๗
ลงวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้สำนักงานประมาณเสนอความเห็น
ในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี กรณีคณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน
เสนอเรื่อง การจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐในกำกับของฝ่ายบริหาร เพื่อให้คณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

- ให้สำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยเป็นหน่วยงานของรัฐในกำกับของฝ่ายบริหาร
ประเภทหน่วยธุรการขององค์การของรัฐที่เป็นอิสระ
- ให้กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน เป็นหน่วยงานของรัฐในกำกับของ
ฝ่ายบริหาร ประเภทกองทุนที่เป็นนิติบุคคล
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า สำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย (กพท.)
เป็นหน่วยงานของรัฐที่ไม่เป็นส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจ ตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณหรือกฎหมายอื่น
และมีฐานะเป็นนิติบุคคล ตามมาตรา ๕ แห่งพระราชกำหนดการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘
ซึ่งมีคณะกรรมการกำกับสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย มีอำนาจหน้าที่ควบคุมดูแลการดำเนินงาน
ของสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย โดยสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย ทำหน้าที่เป็น
หน่วยงานธุรการให้กับคณะกรรมการการบินพลเรือน ตามกฎหมายว่าด้วยการเดินอากาศและปฏิบัติงานอื่น
ตามที่คณะกรรมการการบินพลเรือนมอบหมาย อีกทั้งมีความสัมพันธ์กับรัฐสูงในหลายประการ โดยรัฐมีอำนาจ
กำกับดูแล หรือสั่งยับยั้งการกระทำที่เห็นว่าขัดต่อนโยบายหรือแผนที่คณะกรรมการการบินพลเรือนกำหนด
ตามกฎหมายว่าด้วยการเดินอากาศ มีรายได้และทรัพย์สินจากเงินที่รัฐบาลจ่ายให้เป็นทุนประเดิม
หรือเงินอุดหนุนทั่วไปที่รัฐบาลจัดสรรให้ จึงเป็นหน่วยงานของรัฐในกำกับของฝ่ายบริหาร ประเภทหน่วยธุรการ
ขององค์การของรัฐที่เป็นอิสระ ✓

/สำหรับ...

สำหรับกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๘๕ โดยกองทุนมีสถานะภาพเช่นเดียวกันกับธนาคารแห่งประเทศไทย ที่มีฐานะเป็นหน่วยงานของรัฐที่ไม่เป็นส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจ ตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ และกฎหมายอื่น ตามมาตรา ๕ และมาตรา ๒๙ ตีร่ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๘๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และมีใช้รัฐวิสาหกิจหรือหน่วยงานของรัฐ ตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ตามบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง สถานภาพของกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินและธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) เรื่องเสร็จที่ ๑๓๙๗/๒๕๖๓ ตุลาคม ๒๕๖๓ ซึ่งธนาคารแห่งประเทศไทยได้ถูกจัดให้เป็นหน่วยงานของรัฐ ประเภทหน่วยธุรการขององค์การของรัฐที่เป็นอิสระ ตามหนังสือที่อ้างถึง ๒ จึงทำให้สถานะภาพของกองทุนเป็นหน่วยงานของรัฐรูปแบบใหม่ที่มีความสัมพันธ์กับรัฐสูง โดยเฉพาะการที่ธนาคารแห่งประเทศไทย มีอำนาจพิจารณา จัดสรรเงินสำรองส่งสมทบเข้ากองทุน และกองทุนได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีให้กู้ยืมเงินแก่สถาบันการเงิน โดยรัฐบาลอาจค้ำประกันการกู้ยืมเงินของกองทุน เพื่อการรักษาเสถียรภาพของระบบเศรษฐกิจและระบบการเงิน จึงเป็นหน่วยงานของรัฐในกำกับของฝ่ายบริหาร ประเภทกองทุนที่เป็นนิติบุคคล จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการการจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐในกำกับของฝ่ายบริหาร ตามที่คณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชนเสนอ ซึ่งเป็นไปตามมติคณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน ในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖

อย่างไรก็ตาม สำนักงานงบประมาณมีข้อสังเกตว่า การบริหารกองทุนดังกล่าว จะบริหารในรูปของคณะกรรมการ ซึ่งไม่มีหน่วยธุรการรองรับการทำหน้าที่ใน ๓ รูปแบบที่กำหนด ได้แก่ รัฐวิสาหกิจ องค์การมหาชนตามพระราชบัญญัติ หรือส่วนราชการ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

๒๐๒๒๒๒ เพ็ญสุตร

(นายเฉลิมพล เพ็ญสุตร)

ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ

กองพัฒนาระบบงบประมาณและการจัดการ

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๑๗๖๕

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๕๒๓

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@bb.go.th