

ด่วนที่สุด

ที่ พณ ๐๔๐๓/๑๐๐๗



41
27 ก.ย. ๒๕๖๖
16.05

สค. (eMail)

ส่ง : กวค.

รับที่ : ธ2526/66

27 ก.พ. 2566 เวลา 15.30 น.



กระทรวงพาณิชย์

๕๖๓ ถนนนนทบุรี อำเภอเมือง

จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖

เรื่อง โครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์และมาตรการคู้ชานาน ปี ๒๕๖๕/๖๖ และปรับปรุงองค์ประกอบคณะกรรมการนโยบายและบริหารจัดการข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ (นบขพ.)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้นำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี
๒. มติคณะกรรมการนโยบายและบริหารจัดการข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ (นบขพ.) ครั้งที่ ๓/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๕
๓. องค์ประกอบ หน้าที่และอำนาจคณะกรรมการนโยบายและบริหารจัดการข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ (นบขพ.)
๔. มติคณะกรรมการนโยบายและบริหารจัดการข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ (นบขพ.) ครั้งที่ ๑/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕
๕. โครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ปี ๒๕๖๕/๖๖
๖. โครงการสินเชื่อเพื่อรวบรวมข้าวโพดเลี้ยงสัตว์และสร้างมูลค่าเพิ่มโดยสถาบันเกษตรกร ปีการผลิต ๒๕๖๕/๖๖
๗. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะกรรมการรัฐมนตรี ตามมาตรา ๒๗ และ มาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

กระทรวงพาณิชย์ ขอเสนอเรื่อง โครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์และมาตรการคู้ชานาน ปี ๒๕๖๕/๖๖ และปรับปรุงองค์ประกอบคณะกรรมการนโยบายและบริหารจัดการข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ (นบขพ.) มาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายจรินทร์ ลักษณวิศิษฏ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงพาณิชย์ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

๑. เรื่องเดิม

กระทรวงพาณิชย์เสนอเรื่องโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์และมาตรการคู้ชานาน ปี ๒๕๖๕/๖๖ และปรับปรุงองค์ประกอบคณะกรรมการนโยบายและบริหารจัดการข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ (นบขพ.) เพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา และสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีมีหนังสือลงวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ แจ้งว่า นายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้วมีคำสั่งให้กระทรวงพาณิชย์พิจารณา ทบทวนความจำเป็นเหมาะสมในการดำเนินโครงการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้ได้ข้อมูลตามนโยบายความเห็นของกระทรวงการคลังและสำนักงบประมาณ

โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

๒.๑ คณะกรรมการนโยบายและบริหารจัดการข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ (นบขพ.) มีมติเมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๕ เห็นชอบปรับปรุงองค์ประกอบกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการในคณะกรรมการนโยบายและบริหารจัดการข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ (นบขพ.) (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๒.๒ คณะกรรมการนโยบายและบริหารจัดการข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ (นบขพ.) พิจารณา ทบทวนความจำเป็นเหมาะสมในการดำเนินโครงการฯ เพื่อให้ได้ข้อยุติตามความเห็นของกระทรวงการคลัง และสำนักงบประมาณ เมื่อวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ และมีมติเห็นควรคงหลักการโครงการประกัน รายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ และมาตรการคู้ชุนาน ปี ๒๕๖๕/๖๖ โดยให้นำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อให้ความเห็นชอบในหลักการโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ และมาตรการ คู้ชุนาน ปี ๒๕๖๕/๖๖

๓. สารระสำคัญ และข้อเท็จจริง

๓.๑ ปรับปรุงองค์ประกอบคณะกรรมการนโยบายและบริหารจัดการข้าวโพด เลี้ยงสัตว์ (นบขพ.)

คณะกรรมการ นบขพ. ได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๕ เห็นชอบปรับปรุง องค์ประกอบคณะกรรมการนโยบายและบริหารจัดการข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ (นบขพ.) เพื่อให้สอดคล้องกับการ กำหนดหน่วยงานภายในและหน้าที่ความรับผิดชอบของกรมการค้าภายใน โดยมอบหมายกระทรวงพาณิชย์ ในฐานะฝ่ายเลขานุการฯ คณะกรรมการ นบขพ. นำเสนอคณะรัฐมนตรีปรับปรุงองค์ประกอบกรรมการและ ผู้ช่วยเลขานุการ ลำดับที่ ๑๙ และ ๒๐ ในคณะกรรมการนโยบายและบริหารจัดการข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ (นบขพ.)

ลำดับที่ ๑๙ เดิม รองอธิบดีกรมการค้าภายในที่กำกับดูแลกองส่งเสริมการค้าสินค้าเกษตร ๒

เป็น รองอธิบดีกรมการค้าภายในที่ได้รับมอบหมาย

ลำดับที่ ๒๐ เดิม ผู้อำนวยการกองส่งเสริมการค้าสินค้าเกษตร ๒

เป็น ผู้แทนกรมการค้าภายในที่ได้รับมอบหมาย

(สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๓.๒ โครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์และมาตรการคู้ชุนาน ปี ๒๕๖๕/๖๖

คณะกรรมการ นบขพ. ได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ เห็นควรคงหลักการ ช่วยเหลือเกษตรกรผู้ปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ และมาตรการคู้ชุนาน ปี ๒๕๖๕/๒๕๖๖ โดยนำเสนอ คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบในหลักการ โครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์และ มาตรการคู้ชุนาน ปี ๒๕๖๕/๖๖ ทั้งนี้ ให้กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงการคลัง สำนักงบประมาณ และ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ไปพิจารณาแหล่งเงินตามความจำเป็นและเหมาะสม โดยต้องไม่เกินกรอบวงเงิน ตามมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ หรือแหล่งเงินอื่นๆ ตามความจำเป็น โดยมีรายละเอียด ดังนี้ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๓.๒.๑ โครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์

๑) การกำหนดเป้าหมายและปริมาณต่อครัวเรือน กำหนดราคาและ ปริมาณประกันรายได้ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ชนิดเมล็ด ณ ความชื้น ๑๔.๕% กก.ละ ๘.๕๐ บาท ไม่เกิน ครัวเรือนละ ๓๐ ไร่และต้องไม่ซ้ำแปลง

๒) ชนิดข้าวโพดเลี้ยงสัตว์และพื้นที่ดำเนินการ ประกันรายได้ข้าวโพด เลี้ยงสัตว์ ชนิดเมล็ด ความชื้น ๑๔.๕% ในพื้นที่เพาะปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ทั่วประเทศ ยกเว้นข้าวโพด เลี้ยงสัตว์ที่แจ้งขึ้นทะเบียนเพาะปลูกเพื่อผลิตเป็นเมล็ดพันธุ์ ไม่สามารถเข้าร่วมโครงการได้

๓) เกษตรกรผู้มีสิทธิได้รับการชดเชย เป็นเกษตรกรที่ขึ้นทะเบียนผู้ปลูก ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์กับกรมส่งเสริมการเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยแจ้งเพาะปลูกตั้งแต่วันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๕ ถึง ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๖

๔) ปริมาณผลผลิตของเกษตรกรที่จะได้รับสิทธิในการชดเชย ให้ใช้ปริมาณผลผลิตเฉลี่ยต่อไร่เก็บเกี่ยวข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ตามที่คณะอนุกรรมการกำกับดูแลและกำหนดเกณฑ์กลางอ้างอิงโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์กำหนด

๕) การกำหนดเกณฑ์กลางอ้างอิง ให้สอดคล้องกับระยะเวลาที่เหลืออยู่ ทั้งนี้ มอบหมายให้คณะอนุกรรมการกำกับดูแลและกำหนดเกณฑ์กลางอ้างอิงโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ เป็นผู้พิจารณากำหนดรายละเอียดการดำเนินการให้มีความสอดคล้องและเหมาะสมกับสถานการณ์ด้านการตลาดและการผลิต

๖) การจ่ายเงิน ธ.ก.ส. จ่ายเงินชดเชยเข้าบัญชีเกษตรกรโดยตรงตามช่วงระยะเวลาที่กำหนดภายใน ๓ วันทำการ นับตั้งแต่วันที่คณะอนุกรรมการกำกับดูแลและกำหนดเกณฑ์กลางอ้างอิงโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ประกาศราคาเกณฑ์กลางอ้างอิงในแต่ละรอบ

๗) งบประมาณ ปรับลดกรอบวงเงินตามระยะเวลาที่คงเหลือ วงเงินรวมทั้งสิ้น ๗๑๖,๑๐๐,๙๙๒ บาท (เจ็ดร้อยสิบหกล้านหนึ่งแสนเก้าร้อยเก้าสิบสองบาทถ้วน) จำแนกเป็น

(๑) ค่าชดเชยส่วนต่าง วงเงิน ๗๐๒,๒๕๐,๐๐๐ บาท (เจ็ดร้อยสองล้านสองแสนสี่หมื่นบาทถ้วน)

(๒) ค่าใช้จ่ายในการดำเนินการของ ธ.ก.ส. วงเงิน ๑๓,๘๕๐,๙๙๒ บาท (สิบสามล้านแปดแสนหกหมื่นเก้าร้อยเก้าสิบสองบาทถ้วน) ได้แก่

(๒.๑) ชดเชยต้นทุนเงินในอัตราต้นทุนเงินของ ธ.ก.ส. ประจำปีไตรมาสบวก ๑ เท่ากับร้อยละ ๑.๘๓ ต่อปี เป็นเงิน ๑๒,๘๕๐,๙๙๒ บาท (สิบสองล้านแปดแสนห้าหมื่นเก้าร้อยเก้าสิบสองบาทถ้วน) (ปัจจุบันอัตราต้นทุนทางการเงินของ ธ.ก.ส. เท่ากับร้อยละ ๐.๘๓ ต่อปี)

(๒.๒) ค่าบริหารจัดการรายละ ๕ บาท เป็นเงิน ๑,๐๑๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งล้านหนึ่งหมื่นบาทถ้วน)

(สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๓.๒.๒ มาตรการคู่ขนานโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ปี ๒๕๖๕/๖๖

๑) โครงการสินเชื่อเพื่อรวบรวมข้าวโพดเลี้ยงสัตว์และสร้างมูลค่าเพิ่มโดยสถาบันเกษตรกร ปี ๒๕๖๕/๖๖

(๑) วิธีการ ธ.ก.ส. สนับสนุนสินเชื่อแก่สถาบันเกษตรกร กลุ่มเกษตรกร และวิสาหกิจชุมชน ที่ประกอบธุรกิจเกี่ยวกับข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ และ/หรือใช้เป็นวัตถุดิบในการผลิตอาหารสัตว์ นำไปใช้เป็นเงินทุนหมุนเวียน ในการรวบรวมหรือรับซื้อข้าวโพดเลี้ยงสัตว์จากเกษตรกรผู้ขึ้นทะเบียนเกษตรกรผู้ปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ปีการผลิต ๒๕๖๕/๖๖ กับกรมส่งเสริมการเกษตร เพื่อจำหน่ายต่อ แปรรูปเพื่อสร้างมูลค่าเพิ่ม เพื่อช่วยดูดซับปริมาณผลผลิตข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ในช่วงที่ผลผลิตออกมาก

(๒) เป้าหมาย วงเงินกู้ ๑,๐๐๐ ล้านบาท ผลผลิตประมาณ ๑๐๐,๐๐๐ ตัน

(๓) อัตราดอกเบี้ยและการสนับสนุน ธ.ก.ส. คิดดอกเบี้ยเงินกู้ตามโครงการฯ ในอัตราร้อยละ ๔ ต่อปี สถาบันเกษตรกรรับภาระในอัตราร้อยละ ๑ ต่อปี และรัฐบาลสนับสนุนดอกเบี้ยแก่ ธ.ก.ส. ในอัตราร้อยละ ๓ ต่อปี เป็นระยะเวลาไม่เกิน ๑๒ เดือน

(๔) งบประมาณ ๓๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามสิบล้านบาทถ้วน) โดยให้กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงการคลัง และสำนักงบประมาณ พิจารณาแหล่งเงินตามความจำเป็นและเหมาะสม

(สิ่งที่ส่งมาด้วย ๖)

๔. ข้อกฎหมาย

พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ กำหนด ดังนี้

มาตรา ๒๗ การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต้องงบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคตตามที่คณะกรรมการกำหนด ให้หน่วยงานของรัฐซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบการดำเนินการนั้นจัดทำแผนบริหารจัดการกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ งบประมาณการรายจ่ายแหล่งเงินที่ใช้ตลอดระยะเวลาดำเนินการ และประโยชน์ที่จะได้รับ โดยต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการต่อคณะรัฐมนตรี และในกรณีที่การดำเนินการก่อให้เกิดการสูญเสียรายได้ของรัฐหรือของหน่วยงานของรัฐ ให้จัดทำประมาณการการสูญเสียรายได้และประโยชน์ที่จะได้รับ เสนอในการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีด้วย

มาตรา ๒๘ การมอบหมายให้หน่วยงานของรัฐดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ โดยรัฐบาลรับภาระจะชดเชยค่าใช้จ่ายหรือการสูญเสียรายได้ในการดำเนินการนั้น ให้กระทำได้เฉพาะกรณีที่อยู่ในหน้าที่และอำนาจตามกฎหมายและอยู่ภายในขอบแห่งวัตถุประสงค์ของหน่วยงานของรัฐนั้น เพื่อฟื้นฟูหรือกระตุ้นเศรษฐกิจ หรือเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการประกอบอาชีพหรือยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนหรือเพื่อช่วยเหลือฟื้นฟูผู้ได้รับผลกระทบจากสาธารณภัยหรือการก่อวินาศกรรม

ในการมอบหมายตามวรรคหนึ่ง คณะรัฐมนตรีต้องพิจารณาภาระทางการคลังของรัฐที่อาจเกิดขึ้นทั้งในปัจจุบันและในอนาคต ผลกระทบต่อการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐซึ่งได้รับมอบหมายนั้น และแนวทางการบริหารจัดการภาระทางการคลังของรัฐและผลกระทบจากการดำเนินการดังกล่าว

ภาระที่รัฐต้องรับชดเชยค่าใช้จ่ายในการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ต้องมียอดคงค้างทั้งหมดรวมกันไม่เกินอัตราที่คณะกรรมการกำหนด

ทั้งนี้ ได้จัดทำเอกสารรายละเอียดข้อมูลโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ และมาตรการคู่ขนานโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ปี ๒๕๖๕/๖๖ ตามมาตรา ๒๗ และ ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ เพื่อเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๗)

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงพาณิชย์ พิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะกรรมการ นบขพ. ขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๕.๑ เห็นชอบปรับปรุงองค์ประกอบกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการในคณะกรรมการนโยบายและบริหารจัดการข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ (นบขพ.) ตามข้อ ๓.๑

๕.๒ เห็นชอบหลักการโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ปี ๒๕๖๕/๖๖ กรอบวงเงินรวมทั้งสิ้น ๗๑๖,๑๐๐,๙๙๒ บาท (เจ็ดร้อยสิบหกล้านหนึ่งแสนเก้าร้อยเก้าสิบลองบาทถ้วน) ตามข้อ ๓.๒.๑

๕.๓ เห็นชอบหลักการมาตรการคู่ขนานโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ปี ๒๕๖๕/๖๖ จำนวน ๑ โครงการ กรอบวงเงินจ่ายขาด รวมทั้งสิ้น ๓๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามสิบล้านบาทถ้วน) ตามข้อ ๓.๒.๒

๕.๔ มอบหมายให้กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงการคลัง สำนักงบประมาณ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไปพิจารณาแหล่งเงินเพื่อดำเนินโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ และมาตรการคู้ขนาน ปี ๒๕๖๕/๖๖ ตามข้อ ๕.๒ และ ๕.๓ ตามความจำเป็นและเหมาะสม โดยต้องไม่เกินกรอบวงเงินตามมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ หรือแหล่งเงินอื่นๆ ตามความจำเป็น ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามข้อ ๕ ต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายจรินทร์ ลักษณวิศิษฏ์)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กองส่งเสริมการค้าสินค้าเกษตร ๑
กรมการค้าภายใน
โทร. ๐ ๒๕๐๗ ๕๘๙๒ โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๕๕๐๒