

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๐๐๘.๔/๒๔



สกล. (eMail)

ส่ง : สกล.

รับที่ : ธ2353/66

23 ก.พ. 2566 เวลา 10.45 น.



คณะกรรมการกำหนดเป้าหมาย
และนโยบายกำลังคนภาครัฐ
สำนักงาน ก.พ. ถนนติวานนท์
จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖

เรื่อง มาตรการบริหารจัดการกำลังคนภาครัฐ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. บันทึกเสนอคณะรัฐมนตรี

ด้วยคณะกรรมการกำหนดเป้าหมายและนโยบายกำลังคนภาครัฐ (คปร.) ขอเสนอเรื่อง
มาตรการบริหารจัดการกำลังคนภาครัฐ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ซึ่งรองนายกรัฐมนตรี
(นายวิชณุ เครืองาม) ประธาน คปร. ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ที่มา

มาตรการบริหารจัดการกำลังคนภาครัฐ (พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๕) ซึ่งผ่านความเห็นชอบ
จากคณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๖๒ ได้สิ้นสุดระยะเวลาดำเนินการ เมื่อสิ้นปีงบประมาณ
พ.ศ. ๒๕๖๕ หรือจนกว่าจะออกมาตรการฉบับใหม่มาใช้บังคับแทน ดังนั้น เพื่อให้ คปร. องค์กรกลางบริหาร
ทรัพยากรบุคคล และส่วนราชการมีแนวทางในการบริหารจัดการอัตรากำลังให้สอดคล้องกับบทบาทภารกิจของภาครัฐ
ควบคุมการเพิ่มอัตรากำลังภาครัฐให้มีขนาดที่เหมาะสม มีสมรรถนะ และมีประสิทธิภาพสูงขึ้น และส่งเสริมส่วนราชการ
ให้ใช้กำลังคนที่มีอยู่ให้เกิดประโยชน์สูงสุด จึงจำเป็นต้องกำหนดมาตรการบริหารจัดการกำลังคนภาครัฐในระยะถัดไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ เพื่อให้ส่วนราชการมีขนาดกำลังคนทั้งจำนวนและรูปแบบที่เหมาะสมกับความจำเป็น
ของภารกิจ สอดคล้องกับเป้าหมายของแผนปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และยุทธศาสตร์ระดับกระทรวง/กรม
และสอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงของสภาพแวดล้อมและเทคโนโลยีภายใต้วิถีใหม่ได้อย่างรวดเร็ว มีประสิทธิภาพ
และทันต่อสถานการณ์ ประกอบกับคณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๖๕ มีมติรับทราบ
และเห็นชอบรายงานสรุปภาพรวมการบริหารกำลังคนของส่วนราชการในฝ่ายพลเรือนและแนวโน้มค่าใช้จ่าย
ด้านบุคลากรภาครัฐ และขอเสนอแนะเพื่อให้การบริหารอัตรากำลังของภาคราชการเกิดประสิทธิภาพและ
ประสิทธิผลสูงสุดสอดคล้องกับบริบทและสถานการณ์ของประเทศที่เปลี่ยนแปลงไป เพื่อให้สำนักงาน ก.พ. ในฐานะ
ฝ่ายเลขานุการร่วม คปร. นำไปใช้เป็นกรอบแนวทางในการจัดทำมาตรการบริหารจัดการกำลังคนภาครัฐในระยะต่อไป
โดยมุ่งเน้นการควบคุมอัตรากำลังและภาระงบประมาณค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรของประเทศในระยะยาว

๒.๒ มาตรการบริหารจัดการกำลังคนภาครัฐ (พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๕) ตามมติคณะรัฐมนตรี
เมื่อวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๖๒ กำหนดให้ คปร. รายงานผลการดำเนินการตามมาตรการบริหารจัดการกำลังคนภาครัฐ
(พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๕) ตลอดจนปัญหาอุปสรรคและข้อเสนอแนะเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ เมื่อสิ้นสุดมาตรการ

/๓. ผลการดำเนินการ ...

๓. ผลการดำเนินการและมติ คปร.

คปร. ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ มีมติเห็นชอบ มาตรการบริหารจัดการกำลังคนภาครัฐ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) และรับทราบผลการดำเนินการตามมาตรการบริหารจัดการกำลังคนภาครัฐ (พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๕) พร้อมปัญหาอุปสรรคและข้อเสนอแนะ และให้นำเสนอคณะรัฐมนตรี พิจารณาและรับทราบ ดังต่อไปนี้

เรื่องที่ ๑ มาตรการบริหารจัดการกำลังคนภาครัฐ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐)

เพื่อให้การบริหารกำลังคนภาครัฐสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ ทิศทางการปฏิรูปประเทศ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และนโยบายสำคัญของรัฐบาล รวมทั้งสอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบันที่มีการเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็วของเทคโนโลยี ตลอดจนเพื่อให้มีกลไกในการควบคุม อัตราจ้างและค่าใช้จ่ายด้านบุคคลที่มีความเหมาะสมกับการกิจของภาครัฐ โดย คปร. มีมติเห็นชอบ ในหลักการของมาตรการบริหารจัดการกำลังคนภาครัฐ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) พร้อมทั้งมีข้อสังเกตในการปรับปรุง รายละเอียดของมาตรการฯ เพื่อให้มีแนวทางการดำเนินการที่ชัดเจนและครอบคลุมกำลังคนภาครัฐทุกประเภท รวมทั้งประสานงานร่วมกับสำนักงาน ก.พ.ร. ในการกำหนดตัวชี้วัดและค่าเป้าหมายของมาตรการให้มีความเหมาะสม สรุปได้ดังนี้

๑) **มาตรการบริหารจัดการเชิงยุทธศาสตร์** เป็นมาตรการที่มุ่งเน้นให้ส่วนราชการ มีการบริหารจัดการ การพัฒนาประสิทธิภาพ และการใช้ประโยชน์ทรัพยากรบุคคลให้มีความคุ้มค่าและ เกิดประโยชน์สูงสุด เพื่อรองรับการปฏิบัติงานของภาครัฐที่ต้องปรับเปลี่ยนไปสู่การเป็นรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ ประกอบด้วย ๓ ยุทธศาสตร์ ได้แก่ ๑.๑) ยุทธศาสตร์การวางแผนกำลังคน ๑.๒) ยุทธศาสตร์การบริหารทรัพยากรบุคคล และ ๑.๓) ยุทธศาสตร์การพัฒนาทรัพยากรบุคคล

๒) **มาตรการบริหารอัตรากำลังปกติ** เป็นมาตรการที่กำหนดขึ้นสำหรับการบริหาร อัตรากำลังของส่วนราชการและองค์กรกลางบริหารทรัพยากรบุคคลที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ อ.ก.พ. กระทรวง หรือ อ.ก.พ. กรม ปฏิบัติหน้าที่ อ.ก.พ. กระทรวง คณะกรรมการข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา (ก.ค.ศ.) และคณะกรรมการข้าราชการตำรวจ (ก.ตร.) โดยกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ ตลอดจนเงื่อนไขสำหรับบริหารอัตรากำลัง ประเภทต่าง ๆ ประกอบด้วย (๑) กรณีข้าราชการพลเรือนสามัญ (๒) กรณีข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา ซึ่งแบ่งการบริหารอัตรากำลังออกเป็น ๒ ช่วง ได้แก่ ช่วงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๖๗ และช่วงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ - ๒๕๗๐ (๓) กรณีข้าราชการตำรวจ (๔) กรณีการบริหารอัตรากำลังลูกจ้าง (๕) กรณีการบริหาร กรอบอัตรากำลังพนักงานราชการที่ทดแทนอัตรารว่างจากผลการเกษียณอายุของข้าราชการ และ (๖) กรณีการจัดสรร อัตราราชการตั้งใหม่

เรื่องที่ ๒ ผลการดำเนินการตามมาตรการบริหารจัดการกำลังคนภาครัฐ (พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๕)
พร้อมปัญหาอุปสรรคและข้อเสนอแนะ (เมื่อสิ้นสุดมาตรการ)

คปร. ได้ติดตามผลการดำเนินการตามมาตรการบริหารจัดการกำลังคนภาครัฐ (พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๕) ตลอดจนปัญหาอุปสรรคและข้อเสนอแนะ เมื่อสิ้นสุดมาตรการ ประกอบด้วย (๑) ผลการดำเนินการตามมาตรการบริหารจัดการอัตรากำลังปกติ (๒) รายงานผลการสำรวจความคิดเห็น ของส่วนราชการต่อการดำเนินการตามมาตรการบริหารจัดการกำลังคนภาครัฐ (พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๕) และ (๓) ข้อเสนอแนะสำหรับการกำหนดแนวทางมาตรการบริหารจัดการกำลังคนภาครัฐในระยะต่อไป

๔. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ด้วยมาตรการบริหารจัดการกำลังคนภาครัฐ (พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๕) ซึ่งคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบเมื่อวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๖๒ ได้สิ้นสุดลงในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ประกอบกับการติดตามผลการดำเนินการตามมาตรการดังกล่าวพบว่า ขนาดกำลังคนในส่วนของข้าราชการพลเรือนในสังกัดฝ่ายบริหารซึ่งอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของ คปร. มีแนวโน้มเพิ่มสูงขึ้น ส่งผลให้ค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรภาครัฐของประเทศเพิ่มสูงขึ้น จึงมีความจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบมาตรการบริหารจัดการกำลังคนภาครัฐ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) และรับทราบผลการดำเนินการตามมาตรการบริหารจัดการกำลังคนภาครัฐ (พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๕) พร้อมปัญหาอุปสรรคและข้อเสนอแนะ (เมื่อสิ้นสุดมาตรการ) โดยด่วน เพื่อให้มีแนวทางการบริหารจัดการอัตรากำลังได้อย่างต่อเนื่อง เกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผลสูงสุดในการควบคุมอัตราจ้างและการงบประมาณค่าใช้จ่ายด้านบุคลากร

๕. ข้อเสนอ

ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

๕.๑ ให้ความเห็นชอบข้อเสนอมาตรการบริหารจัดการกำลังคนภาครัฐ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) และรับทราบผลการดำเนินการตามมาตรการบริหารจัดการกำลังคนภาครัฐ (พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๕) พร้อมปัญหาอุปสรรคและข้อเสนอแนะ (เมื่อสิ้นสุดมาตรการ) ตามมติ คปร. ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖

๕.๒ ให้องค์กรกลางบริหารทรัพยากรบุคคล ส่วนราชการในกำกับของฝ่ายบริหารและหน่วยงานของรัฐนำหลักการและแนวทางของมาตรการบริหารจัดการกำลังคนภาครัฐ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) ไปปรับใช้เพื่อให้การกำกับดูแล การควบคุมขนาดกำลังคนและภาระค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรภาครัฐเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและนำไปสู่การปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรม

๕.๓ ให้ฝ่ายเลขานุการร่วม คปร. และสำนักงาน ก.พ.ร. ร่วมกันกำหนดรูปแบบและแนวทางในการเชื่อมโยงและบูรณาการการจัดทำฐานข้อมูลด้านกำลังคนภาครัฐและงบประมาณค่าใช้จ่ายด้านบุคลากร เพื่อให้ส่วนราชการในกำกับของฝ่ายบริหารและหน่วยงานของรัฐเชื่อมโยงข้อมูลกำลังคนภาครัฐทุกประเภทและรายงานข้อมูลดังกล่าวให้ คปร. ทราบ เพื่อนำไปใช้ประโยชน์ในการวิเคราะห์ ทบทวน หรือจัดทำข้อเสนอแนะเชิงนโยบายที่สอดคล้องกับสถานการณ์ด้านกำลังคนและงบประมาณต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบและรับทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุวัฒน์ เอื้อเฟื้อ)

รองเลขาธิการ ก.พ.

กรรมการและเลขานุการร่วม

คณะกรรมการกำหนดเป้าหมายและนโยบายกำลังคนภาครัฐ

สำนักพัฒนาระบบงานตำแหน่งและค่าตอบแทน

ฝ่ายเลขานุการร่วม คปร.

โทร. ๐ ๒๕๔๗ ๑๐๐๐ ต่อ ๖๖๐๓ ๖๖๖๖ ๖๖๕๒ โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๑๐๗๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@ocsc.go.th