

# คำนวณที่ทุก

ที่ สธ ๖๐/๗๘๓



กระทรวงสาธารณสุข

ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๑๔ มีนาคม ๒๕๖๖

เรื่อง การตราพระราชกฤษฎีกากำหนดให้บุคคลใช้สิทธิรับบริการสาธารณสุข  
ตามมาตรา ๙ และมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- |                  |                                                                                                                                                                |             |
|------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|
| สิ่งที่ส่งมาด้วย | ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี                                                                                                      | จำนวน ๑ ชุด |
|                  | ๒. พระราชกฤษฎีกากำหนดให้บุคคลใช้สิทธิรับบริการสาธารณสุข<br>ตามพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕<br>จำนวน ๒ ฉบับ                                  | จำนวน ๑ ชุด |
|                  | ๓. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ส่วนที่ ๓๓๓ ที่ นร ๐๕๐๕/๒๖๙๔๒<br>ลงวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๔ และส่วนที่ ๓๓๓ ที่ นร ๐๕๐๕/๕๖๗๓<br>ลงวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๖๔ | จำนวน ๑ ชุด |
|                  | ๔. รายงานการประชุมคณะกรรมการหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ<br>เมื่อวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๖๖                                                                              | จำนวน ๑ ชุด |
|                  | ๕. (ร่าง) พระราชกฤษฎีกากำหนดให้บุคคลใช้สิทธิรับบริการสาธารณสุข<br>ตามพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕<br>พ.ศ. .... จำนวน ๔ ฉบับ                 | จำนวน ๑ ชุด |
|                  | ๖. รายงานการประชุมคณะกรรมการหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ<br>ในการประชุมครั้งที่ เมื่อวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๖๖                                                         | จำนวน ๑ ชุด |

ด้วยสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติขอเสนอเรื่อง การตราพระราชกฤษฎีกากำหนดให้บุคคลใช้สิทธิรับบริการสาธารณสุขตามมาตรา ๙ และมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕ จำนวนสี่ฉบับมาเพื่อให้คณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๔) ร่างพระราชกฤษฎีกา รวมทั้งเป็นไปตามพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕ มาตรา ๖๖ ซึ่งบัญญัติให้ตราพระราชกฤษฎีกาตามมาตรา ๙ และมาตรา ๑๐ ภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ และหากไม่แล้วเสร็จให้ขยายระยะเวลาได้ครั้งละหนึ่งปี ซึ่งสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๔) การลดความเหลื่อมล้ำ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายอนุทิน ชาญวีรกูล) กำกับการบริหารราชการกระทรวงสาธารณสุข ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

## ๑. เรื่องเดิม

๑.๑ พระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕ มาตรา ๖๖ บัญญัติให้ตราพระราชกฤษฎีกาตามมาตรา ๙ และมาตรา ๑๐ ภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ และหากไม่แล้วเสร็จให้ขยายระยะเวลาได้ครั้งละหนึ่งปี โดยให้สำนักงานหรือสำนักงานและสำนักงานประกันสังคม แล้วแต่กรณี รายงานเหตุผลที่ไม่อาจดำเนินการได้ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ และจัดให้มีการเผยแพร่รายงานนั้นต่อสาธารณชน ประกอบกับเจตนารมณ์ท้ายพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕ ที่ประสงค์ให้คนไทยมีสิทธิเสมอกันในการรับบริการสาธารณสุข และให้รวมระบบการช่วยเหลือด้านการรักษาพยาบาลที่มีอยู่หลายระบบเพื่อลดค่าใช้จ่ายด้านสาธารณสุขในภาพรวม

๑.๒ สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติตราเสนอพระราชกฤษฎีกาซึ่งอาศัยอำนาจตามมาตรา ๙ มาแล้วสองฉบับ ได้แก่

๑.๒.๑ พระราชกฤษฎีกา กำหนดให้บิดามารดา คู่สมรส และบุตรที่ชอบด้วยกฎหมายของครูใหญ่หรือครูโรงเรียนเอกชนใช้สิทธิรับบริการสาธารณสุขตามพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕ พ.ศ. ๒๕๔๙ มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๒๑ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๔๘ เป็นต้นไป

๑.๒.๒ พระราชกฤษฎีกา กำหนดให้พนักงานหรือลูกจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และบุคคลในครอบครัวของพนักงานหรือลูกจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้สิทธิรับบริการสาธารณสุขตามพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕ พ.ศ. ๒๕๕๖ มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๖ เป็นต้นไป โดยบุคคลตามพระราชกฤษฎีกาฉบับนี้ ไม่รวมบุคลากรของกรุงเทพมหานคร และเมืองพัทยา

(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๑.๓ ในปี พ.ศ. ๒๕๖๔ และ พ.ศ. ๒๕๖๕ สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติได้นำเรื่องขยายระยะเวลาและรายงานเหตุผลที่ไม่อาจดำเนินการได้ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ โดยคณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๖๔ และวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ ตามลำดับ มีสาระสำคัญ ดังนี้

๑.๓.๑ รับทราบการขยายระยะเวลาและรายงานเหตุผลที่ไม่อาจดำเนินการตราพระราชกฤษฎีกาตามมาตรา ๙ และมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕ ตามที่กระทรวงสาธารณสุขเสนอ และให้กระทรวงสาธารณสุขจัดให้มีการเผยแพร่รายงานเหตุผลที่ไม่อาจดำเนินการได้ต่อสาธารณชนตามที่กฎหมายบัญญัติ

๑.๓.๒ ให้กระทรวงสาธารณสุขเร่งรัดการตราพระราชกฤษฎีกาในเรื่องนี้ ตามข้อสังเกตของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาโดยเร่งด่วนต่อไป

(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๑.๔ สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติได้ประสานหน่วยงานดังต่อไปนี้ เพื่อจัดทำข้อตกลงกับคณะกรรมการหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ให้บุคคลตามมาตรา ๙ และมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕ ได้รับบริการสาธารณสุขตามที่ได้ตกลงกัน

๑.๔.๑ กระทรวงการคลัง

๑.๔.๒ กรุงเทพมหานคร

๑.๔.๓ เมืองพัทยา

๑.๔.๔ คณะกรรมการประกันสังคม

## **๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี**

มาตรา ๖๖ แห่งพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕ บัญญัติให้ตราพระราชกฤษฎีกาตามมาตรา ๙ และมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕ ภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ และหากไม่แล้วเสร็จให้ขยายระยะเวลาได้ครั้งละหนึ่งปี และเป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๔) ร่างพระราชกฤษฎีกา

## **๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง**

หมายเหตุท้ายพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕ พรารกเจตนารมณ์ในการตรากฎหมายนี้ว่า ประสงค์ให้ชนชาวไทยมีสิทธิเสมอกันในการรับบริการสาธารณสุข และต้องการให้เกิดการรวมระบบการช่วยเหลือด้านการรักษาพยาบาลที่มีอยู่หลายระบบเพื่อลดค่าใช้จ่ายด้านสาธารณสุขในภาพรวม แต่เนื่องจากสิทธิประโยชน์การรักษาพยาบาลของทั้งสามกองทุน ได้แก่ กองทุนรักษาพยาบาลข้าราชการ กองทุนประกันสังคม และกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติมีความแตกต่างกันมาก จึงยังไม่อาจเร่งรัดการตราพระราชกฤษฎีกาเพื่อให้บุคคลทุกคนมาใช้สิทธิรับบริการสาธารณสุขตามกฎหมายว่าด้วยหลักประกันสุขภาพแห่งชาติตามเจตนารมณ์ได้ อย่างไรก็ตาม ในส่วนของบริการสร้างเสริมสุขภาพและป้องกันโรคนั้น เป็นส่วนที่ให้บริการเฉพาะบุคคลผู้มีสิทธิหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ยังไม่มีการให้บริการกับบุคคลตามมาตรา ๙ และมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕ เพื่อให้บุคคลที่ได้รับสิทธิรักษาพยาบาลจากกองทุนรักษาพยาบาลข้าราชการ และกองทุนประกันสังคม เข้าถึงบริการสร้างเสริมสุขภาพและป้องกันโรค หรือได้รับบริการสาธารณสุขอื่นในส่วนที่ไม่ซ้ำซ้อนกันตามที่ได้ตกลงกับคณะกรรมการหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ จึงจำต้องเร่งรัดการตราพระราชกฤษฎีกาทั้งสองฉบับ

## **๔. สำระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย**

สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติเห็นควรตราพระราชกฤษฎีกาตามมาตรา ๙ และมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕ เพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๖๖ แห่งพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕ และเป็นไปตามเจตนารมณ์แห่งพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕ ให้บุคคลทุกคนสามารถเข้าถึงบริการสาธารณสุขได้อย่างทั่วถึงและมีประสิทธิภาพ ซึ่งปัจจุบันบุคลากรภาครัฐและผู้อาศัยสิทธิ ตามมาตรา ๙ และผู้มีสิทธิตามกฎหมายว่าด้วยการประกันสังคมตามมาตรา ๑๐ กฎหมายบัญญัติให้บุคคลดังกล่าวจะสามารถใช้สิทธิรับบริการสาธารณสุขตามพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕ ได้ก็ต่อเมื่อมีการตราพระราชกฤษฎีกากำหนดให้บุคคลดังกล่าวใช้สิทธิรับบริการสาธารณสุขตามพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕

สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติได้ประสานกระทรวงการคลัง กรุงเทพมหานคร เมืองพัทยา และคณะกรรมการประกันสังคม เพื่อทำข้อตกลงกับคณะกรรมการหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ให้บุคคลตามมาตรา ๙ และมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕ ในสังกัดของตนได้รับบริการสาธารณสุขตามที่ได้ตกลงกัน

คณะกรรมการหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ในการประชุม เมื่อวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๖๖ มีมติเห็นชอบร่างพระราชกฤษฎีกาและร่างข้อตกลงตามมาตรา ๙ และมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕ มอบหมายสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ขอความอนุเคราะห์สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจร่างพระราชกฤษฎีกาล่วงหน้า และเสนอร่างพระราชกฤษฎีกาต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการตามขั้นตอนที่กฎหมายบัญญัติ (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔) นอกจากนั้น คณะกรรมการหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๖๖ มีมติเห็นชอบให้ สปสช. นำผลการรับฟังความคิดเห็น และรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายในส่วนของการชำระค่ารักษาพยาบาลหรือลูกจ้างของส่วนราชการ และผู้ประกันตนตามกฎหมายว่าด้วยประกันสังคม เสนอสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และคณะรัฐมนตรีเพื่อประกอบการพิจารณาพระราชกฤษฎีกาต่อไป กรณีผู้มีสิทธิเบิกจ่ายเงินสวัสดิการค่ารักษาพยาบาลของกรุงเทพมหานคร และเมืองพัทยา หากผลการรับฟังความคิดเห็น และรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายเป็นไปในลักษณะเดียวกันเห็นชอบให้ สปสช. ดำเนินการด้วย โดยสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติได้ส่งร่างพระราชกฤษฎีกาและร่างข้อตกลงตามมาตรา ๙ และมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕ เพื่อประกอบการพิจารณาด้วยแล้ว

#### **๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ**

สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อตราพระราชกฤษฎีกาตามมาตรา ๙ มาตรา ๑๐ และมาตรา ๖๖ แห่งพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕ จำนวนสี่ฉบับ (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอนุทิน ชาญวีรกูล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ

โทร ๐๒ ๑๔๑ ๔๓๐๗

โทรสาร ๐๒ ๑๔๓ ๙๗๔๑

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ : rongrit.nl@nhso.go.th

ผู้รับผิดชอบ : นายรองฤทธิ์ นันทไพบูลย์ มือถือ : ๐๘ ๙๖๖๖ ๗๖๓๙