

ด่วนที่สุด
ที่ อก ๐๓๑๒/ ๒๕๖๖



๓๔
วันที่ 20 ก.ย. 66
เวลา 14.07

สลด.
ส่ง : กวค.
รับที่ : ๕2187/66
20 ก.พ. 2566 เวลา 13.52 น.



กระทรวงอุตสาหกรรม
ถนนพระรามที่ ๖ แขวงทุ่งพญาไท
เขตราชเทวี กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖

เรื่อง ขอบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๖๕ เรื่อง ขอยายระยะเวลาโครงการสนับสนุนผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมมุ่งสู่อุตสาหกรรมสีเขียวโดยการประยุกต์ใช้เทคโนโลยีคาร์บอนต่ำ (Greening Industry through Low Carbon Technology Application for SMEs)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๖๗๒๔ ลงวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๖๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. รายงานการประชุมคณะกรรมการกำกับและดูแลโครงการ Greening Industry through Low Carbon Technology Application for SMEs ครั้งที่ ๒/๒๕๖๕ วันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๕

๓. รายงานการประชุมคณะกรรมการกำกับและดูแลโครงการ Greening Industry through Low Carbon Technology Application for SMEs ครั้งที่ ๓/๒๕๖๕ วันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๖๕

๔. หนังสือ องค์การพัฒนาอุตสาหกรรมแห่งสหประชาชาติ (UNIDO) ลงวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๖๖ แจ้งผลการขยายระยะเวลาโครงการ Greening Industry through Low Carbon Technology Application for SMEs ออกไปอีก ๑๘ เดือน โดยโครงการฯ จะสิ้นสุดวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๗

ด้วย กระทรวงอุตสาหกรรม ขอเสนอเรื่อง ขอบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๖๕ เรื่อง ขอยายระยะเวลาโครงการสนับสนุนผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมมุ่งสู่อุตสาหกรรมสีเขียวโดยการประยุกต์ใช้เทคโนโลยีคาร์บอนต่ำ (Greening Industry through Low Carbon Technology Application for SMEs) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๙) เรื่องที่ขอทบทวนหรือยกเว้นการปฏิบัติตามมติของคณะรัฐมนตรี ระเบียบ ข้อบังคับ หรือประกาศตาม (๖) รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านการสร้างรายได้และการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) กำกับการบริหารราชการกระทรวงอุตสาหกรรมได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีแล้ว ดังมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ เห็นชอบตามที่ กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ โดยให้ กระทรวงอุตสาหกรรม (กรมส่งเสริมอุตสาหกรรม) จัดทำโครงการผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมมุ่งสู่อุตสาหกรรมสีเขียวโดยการประยุกต์ใช้เทคโนโลยีคาร์บอนต่ำ (Greening Industry through Low Carbon Technology Application for SMEs) ร่วมกับ ธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย (ธพว.) และ องค์การพัฒนาอุตสาหกรรมแห่งสหประชาชาติ (UNIDO) และ ให้ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรมเป็นผู้ลงนามโดยไม่มีอำนาจจำเป็นต้องจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers)

ซึ่งมีวัตถุประสงค์...

ซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อเผยแพร่และสนับสนุนการนำแนวทางปฏิบัติและเทคโนโลยีการใช้พลังงานอย่างมีประสิทธิภาพไปใช้ในอุตสาหกรรมขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) ในประเทศไทยเพื่อปรับปรุงความสามารถในการแข่งขันและมุ่งไปสู่อุตสาหกรรมสีเขียว โดยมีระยะเวลา ๓ ปี ๖ เดือน และจะสิ้นสุดวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๔

๑.๒ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๖๕ เห็นชอบให้ขยายระยะเวลาสิ้นสุดโครงการผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมมุ่งสู่อุตสาหกรรมสีเขียวโดยการประยุกต์ใช้เทคโนโลยีคาร์บอนต่ำ (Greening Industry through Low Carbon Technology Application for SMEs) เป็นวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๖ ตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ

๑.๓ รายงานความก้าวหน้าการดำเนินโครงการ

โครงการผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมมุ่งสู่อุตสาหกรรมสีเขียวโดยการประยุกต์ใช้เทคโนโลยีคาร์บอนต่ำ (Greening Industry through Low Carbon Technology Application for SMEs) เริ่มดำเนินการเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๖๑ โดย กระทรวงอุตสาหกรรม (กรมส่งเสริมอุตสาหกรรม : กสอ.) ร่วมกับ ธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย (ธพว.) และ องค์การพัฒนาอุตสาหกรรมแห่งสหประชาชาติ (UNIDO) ในฐานะหน่วยงานดำเนินโครงการฯ โดยกองทุนสิ่งแวดล้อมโลก (Global Environment Facility: GEF) พิจารณาให้การสนับสนุนงบประมาณ ๑.๘๘ ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ กระทรวงอุตสาหกรรม (กรมส่งเสริมอุตสาหกรรม) และ ธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย ต้องใช้งบประมาณสมทบ (Co-financing) ในลักษณะของ In-cash และ In-kind รวมจำนวน ๒ ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ และ ๗.๓๖ ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ ตามลำดับ โดยเริ่มดำเนินโครงการในเดือนเมษายน ๒๕๖๑ และสิ้นสุดในเดือน ธันวาคม ๒๕๖๔ และภายหลังได้รับการเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี ขยายระยะเวลาดำเนินโครงการเป็น ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๖ โดยมีเป้าหมายของโครงการในการลดการใช้พลังงาน (Direct Energy Savings) ๕๐๖,๔๖๐ GJ/year หรือลดการเกิดก๊าซเรือนกระจก (Direct GHG Reductions) ๕๖,๖๙๒ Ton CO₂eq/year

การประชุมคณะกรรมการกำกับและดูแลโครงการฯ (Project Steering Committee: PSC) ครั้งที่ ๒/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๕ และการประชุม ครั้งที่ ๓/๒๕๖๕ วันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๖๕ คณะกรรมการฯ มีมติที่ประชุมที่สำคัญดังต่อไปนี้

(๑) การเปลี่ยนแปลงแนวทางการบริหารงานโครงการ โดยจากเดิมที่ขับเคลื่อนโดยหน่วยบริหารโครงการ (Project Management Unit: PMU) เป็นการคัดเลือกเจ้าหน้าที่ประสานงานโครงการ (National Expert) เพื่อดำเนินการบริหารโครงการโดยจัดจ้างที่ปรึกษาเพื่อดำเนินโครงการตามที่คณะกรรมการกำกับและดูแลโครงการฯ เห็นชอบในรายละเอียดข้อกำหนด (Terms of Reference: TOR) ของแต่ละกิจกรรม

(๒) แต่งตั้งคณะทำงานด้านเทคนิค (Technical Working Group: TWG) เพื่อดำเนินการโครงการให้คำปรึกษากับเจ้าหน้าที่ประสานงานโครงการทางด้านเทคนิคที่เกี่ยวข้อง โดยเจ้าหน้าที่ประสานงานโครงการจะทำหน้าที่ประสานงานและเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นกับ UNIDO สำนักงานใหญ่ ณ กรุงเวียนนา และ รายงานผลการดำเนินการเป็นระยะ ๆ ต่อคณะกรรมการกำกับและดูแลโครงการฯ

(๓) เพิ่มเติมนักอุตสาหกรรมเป้าหมายของโครงการฯ จากวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมในประเภทอุตสาหกรรมอาหารและเครื่องดื่ม ชิ้นส่วนยานยนต์ และเซรามิก เป็นวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-2019)

(๔) ขยายระยะเวลาโครงการออกไปจากเดิมที่จะสิ้นสุดโครงการในวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๖ เป็น วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๗ เพื่อให้การดำเนินโครงการสามารถดำเนินการได้ตามเป้าหมายของโครงการฯ (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

รายละเอียดกิจกรรมโครงการฯ ที่สำคัญ ได้แก่

(๑) การวิเคราะห์ช่องว่างทางนโยบาย (Policy Gap Analysis) และอุปสรรค รวมถึงข้อเสนอแนะเชิงนโยบายที่สำคัญ โดยคณะกรรมการกำกับและดูแลโครงการฯ ได้มอบหมายให้ UNIDO ตรวจสอบและเบิกจ่ายค่าใช้จ่าย

(๒) การรณรงค์ให้ความรู้เรื่องการส่งเสริมการใช้เทคโนโลยีคาร์บอนต่ำ (Low Carbon Technology: LCT) สำหรับ SMEs ได้มีการดำเนินการแล้วเสร็จประมาณ ร้อยละ ๙๐ โดยคณะกรรมการกำกับและดูแลโครงการฯ ได้มอบหมายให้คณะทำงานด้านเทคนิค ร่วมหารือกับ UNIDO ในการพัฒนา TOR เพื่อเติมเต็มกิจกรรมดังกล่าวให้สมบูรณ์

(๓) การจัดฝึกอบรมการประยุกต์ใช้ LCTs แก่ผู้เชี่ยวชาญ ผู้จัดการจำหน่ายอุปกรณ์และเครื่องมือ และผู้ให้บริการ จำนวน ๕๐ คน รวมทั้งผู้แทนโรงงานอุตสาหกรรม จำนวน ๓๐๐ คน ได้มีการดำเนินการแล้วเสร็จประมาณ ร้อยละ ๑๐ โดยคณะกรรมการกำกับและดูแลโครงการฯ ได้มอบหมายให้คณะทำงานด้านเทคนิค ร่วมหารือกับ UNIDO ในการพัฒนา TOR เพื่อเติมเต็มกิจกรรมดังกล่าวให้สมบูรณ์

(๔) การจัดทำแหล่งข้อมูลออนไลน์เผยแพร่บนเว็บไซต์ ดำเนินการแล้วเสร็จ และเบิกจ่ายเป็นที่เรียบร้อยแล้ว

(๕) อุตสาหกรรมขนาดกลางและขนาดย่อมดำเนินโครงการด้าน LCT / ระบบการจัดการพลังงาน (Energy Management System: EnMS) อย่างน้อย ๓๐ โครงการ โดยนับจากกิจกรรมภายในโรงงาน โดยทั้งโครงการมีเป้าหมายการลดการใช้พลังงาน (Direct Energy Savings) ๕๐๖,๔๖๐ GJ/year หรือลดการเกิดก๊าซเรือนกระจก (Direct GHG Reductions) ๕๖,๖๙๒ Ton CO₂eq/year ปัจจุบันได้ดำเนินการแล้ว ๒๐ โครงการ อยู่ระหว่างการตรวจรับ ทั้งนี้ คณะกรรมการกำกับและดูแลโครงการฯ ได้มอบหมายให้คณะทำงานด้านเทคนิค ร่วมหารือกับ UNIDO ในการตรวจรับและพัฒนา TOR เพื่อเติมเต็มกิจกรรมดังกล่าวให้สมบูรณ์

แต่อย่างไรก็ดี เนื่องจากมีระยะเวลาในการดำเนินการเหลือเพียง ๗ เดือน ทำให้ไม่สามารถดำเนินการให้แล้วเสร็จตามเป้าหมายได้ หากยังไม่ได้รับการขยายระยะเวลาดำเนินโครงการฯ (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๙) เรื่องที่ขอทบทวนหรือยกเว้นการปฏิบัติตามมติของคณะรัฐมนตรี ระเบียบ ข้อบังคับ หรือประกาศตาม (๖)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากกองทุนสิ่งแวดล้อมโลก (Global Environment Facility: GEF) ตอบรับการสนับสนุนเงินทุนโครงการดังกล่าว ซึ่งโครงการจะสิ้นสุดในวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๖ แต่ยังมีกิจกรรมที่ไม่สามารถดำเนินการได้ทันตามระยะเวลาเนื่องจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-2019) ดังนั้นหากมีการขยายระยะเวลาโครงการฯ จะส่งผลให้การดำเนินงานมีความต่อเนื่องด้วยกันทั้งสองฝ่าย และสามารถบรรลุเป้าหมายโครงการฯ อย่างครบถ้วนสมบูรณ์ และเกิดประโยชน์ต่อประเทศชาติ

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

กระทรวงอุตสาหกรรม ขอชี้แจงขั้นตอนการดำเนินการขยายระยะเวลาโครงการสนับสนุนผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมมุ่งสู่อุตสาหกรรมสีเขียวโดยการประยุกต์ใช้เทคโนโลยีคาร์บอนต่ำ (Greening Industry through Low Carbon Technology Application for SMEs) โดยสรุปดังนี้

๔.๑ กระบวนการในการขยายระยะเวลาโครงการดังกล่าว จะสมบูรณ์ตามกฎหมายได้ เมื่อทั้งสองฝ่ายมีความเห็นร่วมในการขยายระยะเวลาโครงการฯ ทั้งนี้เป็นไปตามหลักการตามเอกสาร “AMENDMENT OF RULES OF PROCEDURES” ของกองทุนสิ่งแวดล้อมโลก

๔.๒ กระทรวงอุตสาหกรรมได้มอบหมาย UNIDO ประจำประเทศไทยติดต่อกับ GEF Focal Point ประจำประเทศไทย (กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม) เพื่อแจ้งผลการประชุมคณะกรรมการกำกับและดูแลโครงการฯ ที่ประสงค์ขอขยายระยะเวลาดำเนินโครงการฯ โดย GEF Focal Point ประจำประเทศไทย ได้ตอบรับไม่ขัดข้องกับผลการประชุมดังกล่าว กระทรวงอุตสาหกรรมดำเนินการจัดทำหนังสือถึง UNIDO สำนักงานใหญ่ ณ กรุงเวียนนา เพื่อแจ้งความประสงค์ในการขอขยายระยะเวลาดำเนินโครงการฯ และได้รับการตอบรับเห็นชอบให้ขยายระยะเวลาดำเนินโครงการฯ ให้สิ้นสุดโครงการในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๗ (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๔.๓ เพื่อประโยชน์สูงสุดของผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมไทยในการใช้เทคโนโลยีที่เหมาะสมและเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม กระทรวงอุตสาหกรรม จึงเห็นควรเพิ่มเติมกลุ่มอุตสาหกรรมเป้าหมายของโครงการฯ จากเดิมที่กำหนดเป็นวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมในประเภทอุตสาหกรรมอาหารและเครื่องดื่ม ชิ้นส่วนยานยนต์ และเซรามิก แก้ไขเป็นวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-2019) และเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบต่อการขอขยายระยะเวลาโครงการฯ เพื่อให้สิ้นสุดโครงการในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๗

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

- ไม่มี -

๖. ผลกระทบ

การขยายระยะเวลาโครงการสนับสนุนผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมมุ่งสู่อุตสาหกรรมสีเขียวโดยการประยุกต์ใช้เทคโนโลยีคาร์บอนต่ำ (Greening Industry through Low Carbon Technology Application for SMEs) จะส่งเสริมให้ผู้ประกอบการอุตสาหกรรมขนาดกลางและขนาดย่อมทุกกลุ่มอุตสาหกรรมสามารถดำเนินธุรกิจที่เป็นมิตรต่อชุมชนและสิ่งแวดล้อม ลดต้นทุนการผลิต เพิ่มศักยภาพในการแข่งขันโดยใช้พลังงานอย่างมีประสิทธิภาพ ตลอดจนลดการปลดปล่อยก๊าซเรือนกระจกของประเทศในระยะยาว ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อภาคอุตสาหกรรมไทยในการพัฒนาเทคโนโลยีที่เหมาะสม สอดคล้องกับเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนของโลก (Sustainable Development Goals: SDGs)

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

โครงการดังกล่าวได้รับอนุมัติงบประมาณสนับสนุนจากกองทุนสิ่งแวดล้อมโลก เมื่อวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๕๙ จำนวน ๑.๘๘ ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ ฝ่ายไทยโดยกระทรวงอุตสาหกรรมร่วมสมทบดำเนินงานที่อยู่ในรูป In-cash และ In-kind จำนวน ๒ ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ และธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย ในฐานะหน่วยงานร่วมดำเนินงานเป็นเงินกู้สำหรับ SMEs จำนวน ๗.๓๖ ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ

๘. ความเห็นหรือ...

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

- ไม่มี -

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

- ไม่มี -

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงอุตสาหกรรม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๖๕ เรื่อง ขอย้ายระยะเวลาโครงการสนับสนุนผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม มุ่งสู่อุตสาหกรรมสีเขียวโดยการประยุกต์ใช้เทคโนโลยีคาร์บอนต่ำ (Greening Industry through Low Carbon Technology Application for SMEs) จากเดิม สิ้นสุดโครงการฯ วันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๖ เป็น วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๗

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุริยะ จึงรุ่งเรืองกิจ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

กรมโรงงานอุตสาหกรรม

กองส่งเสริมเทคโนโลยีความปลอดภัยโรงงาน

โทร. ๐ ๒๔๓๐ ๖๓๑๔ ต่อ ๒๓๐๖

โทรสาร ๐ ๒๔๓๐ ๖๓๑๔ ต่อ ๒๓๔๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@diw.mail.go.th