

ด่วนที่สุด

ที่ ทส ๐๔๐๖/๖๕๗



กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงพญาไท เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๙ มีนาคม ๒๕๖๖

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงเพิกถอนป่าสงวนแห่งชาติ ป่าคลองหัวเขียวและป่าคลองเกาะสุย บางส่วน ในท้องที่ ตำบลเขานิเวศน์ และตำบลบางริน อำเภอมืองระนอง จังหวัดระนอง พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. สำเนากฎกระทรวง ฉบับที่ ๑๖๔ (พ.ศ. ๒๕๐๙)
 ๓. สำเนาหนังสืออนุญาตให้เข้าทำประโยชน์หรืออยู่อาศัยในเขตป่าสงวนแห่งชาติ
 ๔. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการใช้ประโยชน์ที่ดินป่าชายเลนชุมชนเมืองระนอง จังหวัดระนอง เมื่อวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๖๒
 ๕. สำเนาคำสั่งจังหวัดระนอง ที่ ๓๔๒/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๓
 ๖. สำเนาคำสั่งจังหวัดระนอง ที่ ๓๔๓/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๓
 ๗. ผลการสำรวจข้อมูลของคณะกรรมการฯ ทั้ง ๒ ชุด โดยพื้นที่ทั้ง ๓ แปลง
 ๘. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๕ วันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๕
 ๙. สำเนาหนังสือกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ด่วนที่สุด ที่ ทส ๐๔๐๖/๔๔๗ ลงวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๖๖ และ ด่วนที่สุด ที่ ทส ๐๔๐๖/๔๔๗ ลงวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๖๖
 ๑๐. สำเนาหนังสือกรมการปกครอง ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๓๑๐.๑/๘๑๙ ลงวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖
 ๑๑. ร่างกฎกระทรวงเพิกถอนป่าสงวนแห่งชาติ ป่าคลองหัวเขียวและป่าคลองเกาะสุย บางส่วน ในท้องที่ตำบลเขานิเวศน์ และตำบลบางริน อำเภอมืองระนอง จังหวัดระนอง พ.ศ. พร้อมบันทึกหลักการ เหตุผล และแผนที่ท้ายกฎกระทรวง

ด้วยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง ร่างกฎกระทรวงเพิกถอน ป่าสงวนแห่งชาติ ป่าคลองหัวเขียวและป่าคลองเกาะสุย บางส่วน ในท้องที่ตำบลเขานิเวศน์ และตำบลบางริน อำเภอมืองระนอง จังหวัดระนอง พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอ คณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) รวมทั้ง สอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๕) การพัฒนาสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และการพัฒนาคุณภาพชีวิต ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ ...

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ พื้นที่ป่าชายเลนชุมชนเมืองระนอง ตั้งอยู่ในท้องที่ตำบลเขานิเวศน์ และตำบลบางริน อำเภอมืองระนอง จังหวัดระนอง อยู่ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ ป่าคลองหัวเขี้ยวและป่าคลองเกาะสุย ประกาศตามกฎหมายกระทรวง ฉบับที่ ๑๖๔ (พ.ศ. ๒๕๐๙) (การประกาศนี้ได้กันเขตถนนและที่ดินเอกสารสิทธิออกแล้ว) รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๑.๒ พื้นที่ป่าชายเลนชุมชนเมืองระนองได้มีการให้สัมปทานบัตรเหมืองแร่ ที่ ๑๐๐๐๙/๙๐๒๑ สิ้นสุดวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๒๗ ซึ่งกรมป่าไม้ได้อนุญาตให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดระนอง และเทศบาลเมืองระนอง ใช้ประโยชน์ในพื้นที่ จำนวน ๓ แปลง เนื้อที่รวม ๔๘๔ ไร่ เพื่อจัดที่ดินให้ราษฎร เข้าทำประโยชน์หรืออยู่อาศัยเป็นการชั่วคราว โดยได้สิ้นสุดการอนุญาตแล้ว ปัจจุบันมีการใช้ประโยชน์เต็มพื้นที่ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๑.๓ คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาหารือเมื่อวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๑๔ มีมติอนุมัติ จำแนกที่ดินในท้องที่จังหวัดระนองตามข้อเสนอและการประมวลผลของคณะกรรมการจำแนกประเภทที่ดิน โดยจำแนกประเภทเขตที่ดินในท้องที่จังหวัดระนองเพื่อให้ใช้ประโยชน์ต่าง ๆ โดยเสนอจำแนกไว้เป็นที่ป่าไม้ ๑๔ ป่า เนื้อที่ประมาณ ๒,๕๖๕.๒๘๒ ตารางกิโลเมตร

๑.๔ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๓๐ จำแนกเขตการใช้ประโยชน์ที่ดิน ป่าชายเลน และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๓๔ ให้ระงับการใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่าชายเลน โดยเด็ดขาด ซึ่งพื้นที่ป่าชายเลนชุมชนเมืองระนองอยู่ในเขตป่าชายเลนตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว

๑.๕ คณะทำงานศึกษาการใช้ประโยชน์ที่ดินป่าชายเลนชุมชนเมืองระนอง จังหวัดระนอง ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๖๒ มีมติเห็นชอบแนวทางการเพิกถอนป่าสงวนแห่งชาติ ป่าคลองหัวเขี้ยวและป่าคลองเกาะสุย ตามมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๗ โดยการออกเป็นกฎกระทรวง พร้อมส่งมอบพื้นที่ให้กระทรวงการคลัง โดยกรมธนารักษ์ ไปดำเนินการบริหารจัดการตามกฎหมายต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๑.๖ จังหวัดระนองได้แต่งตั้งคณะทำงานการแก้ไขปัญหาการใช้ประโยชน์ที่ดินป่าชายเลน ชุมชนเมืองระนอง และเทศบาลเมืองระนองขอใช้ประโยชน์เดิม จำนวน ๓ แปลง เนื้อที่ ๔๘๔ ไร่ จำนวน ๒ ชุด ประกอบด้วย

๑) คำสั่งจังหวัดระนอง ที่ ๓๔๒/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๓ เรื่อง แต่งตั้งคณะทำงานตรวจสอบสิทธิการครอบครองและใช้ประโยชน์ที่ดินป่าชายเลนชุมชนเมือง จังหวัดระนอง กรณีพื้นที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดระนอง และเทศบาลเมืองระนอง ขอใช้ประโยชน์เดิม จำนวน ๓ แปลง เนื้อที่รวม ๔๘๔ ไร่ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

๒) คำสั่ง ...

๒) คำสั่งจังหวัดระนอง ที่ ๓๔๓/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๓ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการสำรวจรังวัดพื้นที่และจัดทำข้อมูลการใช้ประโยชน์ที่ดินป่าชายเลนชุมชนเมือง จังหวัดระนอง กรณีพื้นที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดระนอง และเทศบาลเมืองระนอง ขอใช้ประโยชน์เดิม จำนวน ๓ แปลง เนื้อที่รวม ๔๘๔ ไร่ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖

ผลการสำรวจข้อมูลของคณะกรรมการดังกล่าว ทั้ง ๒ ชุด เห็นว่าพื้นที่ทั้ง ๓ แปลง อยู่ในพื้นที่ป่าชายเลน ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๓๐ วันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๔๓ และวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๔๓ มีเนื้อที่รวม ๕๒๐.๘๖ ไร่ โดยอยู่ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ ป่าคลองหัวเขี้ยว และป่าคลองเกาะสุย เนื้อที่ ๕๐๒.๗๔ ไร่ และอยู่ในเขตพื้นที่ป่า ตามพระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช ๒๔๘๔ เนื้อที่ ๑๘.๑๒ ไร่ มีราษฎรครอบครอง รวมจำนวน ๙๐๐ ราย (พื้นที่ดังกล่าวเป็นเขตป่าไม้ถาวร เนื้อที่ ๕๒๐.๘๖ ไร่ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๗

๑.๗ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ได้ดำเนินการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ในการเพิกถอนป่าสงวนแห่งชาติ ป่าคลองหัวเขี้ยว และป่าคลองเกาะสุย บางส่วน เนื้อที่รวม ๕๐๒.๗๔ ไร่ และส่งมอบให้กระทรวงการคลัง โดยกรมธนารักษ์ เพื่อนำไปบริหารจัดการพื้นที่ดังกล่าวตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องต่อไป

๑.๘ คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๕ มีมติดังนี้

๑) เห็นชอบแนวทางการแก้ไขปัญหาการใช้ประโยชน์ที่ดินป่าชายเลนชุมชนเมืองระนอง จังหวัดระนอง ตามที่กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง เสนอร่างกฎกระทรวงเพิกถอนป่าสงวนแห่งชาติ ป่าคลองหัวเขี้ยวและป่าคลองเกาะสุย (บางส่วน) ในท้องที่ตำบลบางรีน และตำบลเขานิเวศน์ อำเภอเมืองระนอง จังหวัดระนอง พ.ศ. และมอบหมายให้กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

๒) ให้กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และกรมธนารักษ์ กระทรวงการคลัง ไปดำเนินการตามความเห็นของคณะกรรมการในประเด็น การเพิกถอน และประกาศพื้นที่ราชพัสดุของกรมธนารักษ์ในวันเดียวกัน
รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๘

๑.๙ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๕ ในเรื่องแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการตราร่างกฎหมายหรือร่างอนุบัญญัติที่ต้องจัดให้มีแผนที่ท้าย โดยให้หน่วยงานของรัฐผู้เสนอร่างกฎหมายหรือร่างอนุบัญญัติตรวจสอบความถูกต้องของท้องที่การปกครอง แนวเขตการปกครองที่จำเป็นต้องระบุในเนื้อหาของร่างกฎหมายหรือร่างอนุบัญญัติและแผนที่ท้ายอันเป็นข้อเท็จจริง และรายละเอียดเชิงพื้นที่ให้เป็นปัจจุบัน รวมทั้งต้องมีผลตรวจสอบและรับรองความถูกต้องของท้องที่การปกครองและแนวเขตการปกครองจากกรมการปกครอง เสนอคณะรัฐมนตรีมาพร้อมทั้งร่างกฎหมายหรือร่างอนุบัญญัตินั้นด้วย

๑.๑๐ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ทส ๐๔๐๖/๔๖๒๘ ลงวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ และหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ทส ๐๔๐๖/๔๔๗ ลงวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๖๖ เรียนอธิบดีกรมการปกครอง ส่งแผนที่แนบท้ายร่างกฎกระทรวงเพิกถอน ป่าสงวนแห่งชาติ ป่าคลองหัวเขียวและป่าคลองเกาะสุย บางส่วน ในท้องที่ตำบลเขานิเวศน์ และตำบลบางริน อำเภอมืองระนอง จังหวัดระนอง พ.ศ. เพื่อขอความอนุเคราะห์ในการตรวจสอบแผนที่ท้ายร่างกฎกระทรวง ดังกล่าว พร้อมทั้งรับรองความถูกต้องของท้องที่การปกครองและแนวเขตการปกครอง รายละเอียดปรากฏ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๙

๑.๑๑ กรมการปกครอง มีหนังสือ แจ้งผลการตรวจสอบและรับรองความถูกต้องของแนวเขต การปกครอง ดังนี้ ๑) แนวเขตการปกครองที่ปรากฏในแผนที่ท้ายร่างกฎกระทรวงฯ ข้างต้น สอดคล้องกับคำบรรยาย ในประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การกำหนดเขตตำบลในท้องที่อำเภอมืองระนอง จังหวัดระนอง ลงวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๓๙ ๒) พื้นที่เพิกถอนป่าสงวนแห่งชาติ ที่ปรากฏในแผนที่ท้ายร่างกฎกระทรวงฯ ข้างต้น อยู่ในพื้นที่ตำบลเขานิเวศน์ และตำบลบางริน อำเภอมืองระนอง จังหวัดระนอง รายละเอียดปรากฏ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๐

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การเสนอเรื่องร่างกฎกระทรวงเพิกถอนป่าสงวนแห่งชาติ ป่าคลองหัวเขียวและป่าคลอง เกาะสุย บางส่วน ในท้องที่ตำบลเขานิเวศน์ และตำบลบางริน อำเภอมืองระนอง จังหวัดระนอง พ.ศ. เป็นเรื่องที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) ร่างกฎกระทรวงเกี่ยวกับนโยบายสำคัญที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้การแก้ไขปัญหาการเข้าทำประโยชน์หรืออยู่อาศัยเป็นการชั่วคราวในที่ดินป่าชายเลน ชุมชนเมืองระนอง จังหวัดระนอง ซึ่งเป็นพื้นที่ที่เคยได้รับการอนุญาตให้ใช้ประโยชน์พื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ มาก่อนได้รับการบริหารจัดการพื้นที่อย่างเป็นระบบ มีการใช้ประโยชน์ในที่ดินอย่างเหมาะสมตามสภาพความเป็นจริง และเป็นไปโดยชอบด้วยกฎหมาย จึงเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยด่วนต่อไป

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

เนื่องจากพื้นที่ป่าได้มีการเปลี่ยนแปลงสภาพพื้นที่ไปอย่างสิ้นเชิง มีราษฎรเข้าอยู่อาศัย รวมทั้งส่วนราชการและสาธารณูปโภคเต็มพื้นที่ ไม่สามารถนำกลับมาฟื้นฟูเป็นป่าชายเลนได้ดังเดิม จึงมีความจำเป็นต้องเพิกถอนพื้นที่บางส่วนของป่าคลองหัวเขียวและป่าคลองเกาะสุย ในท้องที่ตำบลเขานิเวศน์ และตำบลบางริน อำเภอมืองระนอง จังหวัดระนอง ซึ่งเป็นพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ ตามกฎกระทรวง ฉบับที่ ๑๖๔ (พ.ศ. ๒๕๐๙) ออกตามความในพระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๗ เนื้อที่ประมาณ ๕๐๒.๗๔ ไร่ เพื่อส่งมอบให้ กระทรวงการคลัง โดยกรมธนารักษ์นำไปดำเนินการบริหารจัดการพื้นที่ชุมชนเมืองระนองตามกฎหมายต่อไป ทั้งนี้เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาการเข้าทำประโยชน์ในที่ดินป่าชายเลนชุมชนเมืองระนอง จังหวัดระนอง สมควรเพิกถอน พื้นที่ป่าดังกล่าวออกจากการเป็นป่าสงวนแห่งชาติ บางส่วน รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๑

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

๑. เห็นชอบร่างกฎกระทรวงเพิกถอนป่าสงวนแห่งชาติ ป่าคลองหัวเขียวและป่าคลองเกาะสุย
บางส่วน ในท้องที่ตำบลเขานิเวศน์ และตำบลบางริน อำเภอมืองระนอง จังหวัดระนอง พ.ศ.

๒. มอบหมายกรมธนารักษ์ กระทรวงการคลัง นำไปดำเนินการขึ้นทะเบียนที่ราชพัสดุ
ในวันเดียวกัน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวรารุณ ศิลปอาชา)

~~รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม~~



สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑-๑๑

กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง

โทรศัพท์ ๐ ๒๑๔๑ ๑๓๙๔

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๙๒๕๗

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ landuse_dmcr@hotmail.com