

~~ลับ~~

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗๐๖/๓/๑๐๑

สำนักงบประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๑๕ มีนาคม ๒๕๖๖

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการลดอัตราและยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (มาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนการลงทุนในตราสารแสดงสิทธิในหลักทรัพย์ต่างประเทศ (DR))

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ลับ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๗๐๘๓ ลงวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๖๖

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้สำนักงบประมาณเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี กรณีกระทรวงการคลังเสนอร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการลดอัตราและยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (มาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนการลงทุนในตราสารแสดงสิทธิในหลักทรัพย์ต่างประเทศ (DR)) รวมทั้งขอให้พิจารณาในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามบทบัญญัติของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงบประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า ร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการลดอัตราและยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (มาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนการลงทุนในตราสารแสดงสิทธิในหลักทรัพย์ต่างประเทศ (DR)) มีสาระสำคัญเป็นการลดอัตราและยกเว้นภาษีเงินได้ให้แก่บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลและบุคคลธรรมดา ซึ่งไม่รวมถึงห้างหุ้นส่วนสามัญและคณะบุคคลที่มีใช่นิติบุคคล สำหรับธุรกรรมเกี่ยวกับตราสารแสดงสิทธิในหลักทรัพย์ต่างประเทศ บางกรณี เพื่อสนับสนุนให้ตลาดทุนไทยมีผลิตภัณฑ์การลงทุนเพิ่มขึ้น และอำนวยความสะดวกให้แก่นักลงทุนรายย่อยที่ต้องการลงทุนในหลักทรัพย์ต่างประเทศ อีกทั้งช่วยเพิ่มโอกาสในการเพิ่มผลตอบแทนจากการลงทุน ตลอดจนช่วยเพิ่มความสามารถในการแข่งขันและเป็นจุดเชื่อมโยงภูมิภาคของตลาดทุนไทยมากขึ้น ซึ่งตราสารแสดงสิทธิในหลักทรัพย์ต่างประเทศเป็นผลิตภัณฑ์ใหม่ในตลาดทุนไทย จึงไม่ก่อให้เกิดการสูญเสียรายได้ของรัฐ แต่จะทำให้ DR เกิดขึ้นและอำนวยความสะดวกให้แก่รัฐจากการจ่ายผลตอบแทนจากการถือ DR ทั้งนี้ ตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย (ตลท.) คาดการณ์ว่า หากมีการกำหนดแนวทางการจัดเก็บภาษีเงินได้ตามข้อเสนอดังกล่าว ในช่วง ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) จะมีการออกและเสนอขาย DR มูลค่าเฉลี่ยปีละ ๓๓,๗๘๖.๗๖ ล้านบาท

/จึงคาดว่า...

~~ลับ~~

~~ลับ~~

- ๒ -

จึงคาดว่า จะอำนวยความสะดวกแก่ภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาสำหรับผลตอบแทนจากการถือ DR ให้แก่รัฐประมาณปีละ ๕.๓๖ ล้านบาท อย่างไรก็ตาม หากไม่มีการดำเนินการดังกล่าว จะมีการออกและเสนอขาย DR มูลค่าเฉลี่ยปีละ ๑๒,๐๓๖.๔๘ ล้านบาท และจัดเก็บภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาได้ปีละ ๒.๙๖ ล้านบาท การบรรเทาภาระภาษีให้แก่ผู้ถือ DR จึงทำให้จัดเก็บภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาได้มากกว่ากรณีไม่บรรเทาภาระภาษีให้แก่ผู้ถือ DR ปีละ ๒.๔๐ ล้านบาท รวมทั้งยังเป็นการขจัดความซ้ำซ้อนของภาระภาษี ดังนั้น หากกระทรวงการคลังได้ดำเนินการตามนัยมาตรา ๒๗ และมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ แล้ว ก็เห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวตามที่กระทรวงการคลังเสนอ

อย่างไรก็ดี เพื่อให้การดำเนินการตามร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวมีประสิทธิภาพ เห็นควรที่กระทรวงการคลังและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะสร้างการรับรู้และความเข้าใจเกี่ยวกับมาตรการภาษีดังกล่าว รวมถึงสถานการณ์ ความจำเป็นและประโยชน์ที่จะได้รับ ให้กับทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องในโอกาสแรก รวมทั้งจัดทำประมาณการรายได้เพื่อกำหนดไว้ในแผนการคลังระยะปานกลางให้ถูกต้องครบถ้วน และใช้เป็นกรอบในการวางแผนการดำเนินการทางการเงินการคลังและงบประมาณของประเทศ ตลอดจนติดตามประเมินผลสัมฤทธิ์ และรายงานผลการดำเนินงานตามมาตรการภาษีดังกล่าว ตามนัยแห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเฉลิมพล เพ็ญสุตร)

ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ

กองจัดทำงบประมาณด้านเศรษฐกิจ ๑

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๑๓๓๒

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๔๕๐

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@bb.go.th

~~ลับ~~