

ด้วย

ที่ พณ ๐๖๐๔/ ๓๓๓



18
วันที่ 24 ธ.ค. ๖๖
เวลา 17.35

สลด. (eMail)

ส่ง : กวค.

รับที่ : ร948/66

24 ม.ค. 2566 เวลา 17.15 น.



กระทรวงพาณิชย์

๕๖๓ ถ. นนทบุรี ต.บางกระสอ

อ. เมืองนนทบุรี จ. นนทบุรี ๑๑๐๐๐

๒๕ มกราคม ๒๕๖๖

เรื่อง ร่างแผนพัฒนาระยะ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๖-๒๕๗๐) สำหรับสาขาความร่วมมือเศรษฐกิจข้ามพรมแดน ภายใต้กรอบความร่วมมือแม่โขง-ล้านช้าง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้นำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒. ร่างแผนพัฒนาระยะ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๖-๒๕๗๐) สำหรับสาขาความร่วมมือเศรษฐกิจข้ามพรมแดน ภายใต้กรอบความร่วมมือแม่โขง-ล้านช้าง พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ

๓. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๐๒๐๐.๑๑/๑๐๐๓๔ ลงวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๖๕

ด้วยกระทรวงพาณิชย์ขอเสนอเรื่อง ร่างแผนพัฒนาระยะ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๖-๒๕๗๐) สำหรับสาขาความร่วมมือเศรษฐกิจข้ามพรมแดน ภายใต้กรอบความร่วมมือแม่โขง-ล้านช้าง โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่อง และการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ว่าด้วยเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านที่ (๒) การสร้างรายได้และการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายจุรินทร์ ลักษณวิศิษฎ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงพาณิชย์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ กรอบความร่วมมือแม่โขง-ล้านช้าง (Mekong-Lancang Cooperation: MLC) จัดตั้งขึ้นอย่างเป็นทางการเมื่อเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๘ ประกอบด้วย ประเทศสมาชิก ๖ ประเทศ ได้แก่ จีน กัมพูชา สปป.ลาว เมียนมา เวียดนาม และไทย

๑.๒ ที่ประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศ MLC ครั้งที่ ๒ เมื่อเดือนธันวาคม ๒๕๕๙ ณ ราชอาณาจักรกัมพูชา ได้เห็นชอบให้มีการจัดตั้งคณะทำงานรายสาขา ๖ สาขา ได้แก่ ๑) ความเชื่อมโยง ๒) การพัฒนาศักยภาพในการผลิต ๓) ความร่วมมือเศรษฐกิจข้ามพรมแดน ๔) ความร่วมมือทรัพยากรน้ำ ๕) การเกษตร และ ๖) การลดความยากจน โดยกระทรวงพาณิชย์เป็นผู้ประสานงานหลักของไทยในสาขาความร่วมมือเศรษฐกิจข้ามพรมแดน

๑.๓ ที่ประชุมผู้นำ MLC ครั้งที่ ๒ เมื่อเดือนมกราคม ๒๕๖๑ ณ ราชอาณาจักรกัมพูชา มีมติให้คณะทำงานรายสาขาดำเนินการจัดทำแผนพัฒนาของแต่ละคณะทำงาน ซึ่งรวมถึงคณะทำงานสาขาเศรษฐกิจข้ามพรมแดนด้วย

๑.๔ คณะทำงานสาขาความร่วมมือเศรษฐกิจข้ามพรมแดนภายใต้กรอบ MLC (Joint Working Group on Cross Border Economic Cooperation under Mekong-Lancang Cooperation: JWGC-BEC) สามารถหาข้อสรุปของร่างแผนพัฒนาระยะ ๕ ปีฯ ร่วมกันได้แล้ว เมื่อวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๕

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างแผนพัฒนาระยะ ๕ ปีฯ เป็นการกำหนดแนวทางการดำเนินความสัมพันธ์และความร่วมมือในด้านการค้าและการลงทุนระหว่างไทยกับประเทศสมาชิกในกรอบความร่วมมือแม่โขง - ล้านช้าง ซึ่งเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันกับรัฐบาลไทย จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

มาตรา ๔ (๗) ว่าด้วยเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เมียนมาในฐานะประธานร่วมในการจัดประชุมภายใต้กรอบความร่วมมือแม่โขง-ล้านช้าง ปี ๒๕๖๕ - ๒๕๖๖ กำหนดให้เจ้าหน้าที่อาวุโสของ JWG-CBEC (ระดับอธิบดี) ให้การรับรองร่างแผนพัฒนาระยะ ๕ ปีฯ ก่อนที่จะเสนอเป็นผลงานสำคัญของ JWG-CBEC ให้ที่ประชุมผู้นำกรอบความร่วมมือแม่โขง-ล้านช้างรับทราบ ในการประชุมผู้นำกรอบความร่วมมือแม่โขง - ล้านช้าง ครั้งที่ ๔ ในช่วงต้นปี ๒๕๖๖ จึงมีความจำเป็นต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อร่างแผนพัฒนาระยะ ๕ ปีข้างต้น

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ร่างแผนพัฒนาระยะ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) สำหรับสาขาความร่วมมือเศรษฐกิจข้ามพรมแดนภายใต้กรอบความร่วมมือแม่โขง-ล้านช้าง (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) มีสาระสำคัญ ดังนี้

๔.๑ วัตถุประสงค์ เพื่อมุ่งเน้นการเชื่อมโยงด้านโครงสร้างพื้นฐาน โลจิสติกส์ และดิจิทัลข้ามพรมแดน การพัฒนายุทธศาสตร์ความร่วมมือและส่งเสริมการอำนวยความสะดวกด้านการค้าและการลงทุน รวมทั้งการพัฒนาที่ยั่งยืนระหว่างประเทศสมาชิกแม่โขง-ล้านช้าง

๔.๒ ขอบเขต กำหนดแนวทางการพัฒนาในสาขาต่าง ๆ เช่น การค้าสินค้าเกษตร มาตรการสุขอนามัยและสุขอนามัยพืช การท่องเที่ยว เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร พลังงาน อุตสาหกรรมการผลิต การอำนวยความสะดวกทางการค้าและการขนส่ง โลจิสติกส์ข้ามพรมแดน พาณิชยกรรมอิเล็กทรอนิกส์ เขตเศรษฐกิจข้ามพรมแดน การจัดประชุมและนิทรรศการนานาชาติ การพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ การแลกเปลี่ยนความรู้และเทคโนโลยี

๕. ผลกระทบ

ร่างแผนพัฒนาระยะ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) สำหรับสาขาความร่วมมือเศรษฐกิจข้ามพรมแดน ภายใต้กรอบความร่วมมือแม่โขง-ล้านช้าง เป็นเอกสารที่กำหนดแนวทางการพัฒนาความร่วมมือระหว่างประเทศสมาชิกกรอบความร่วมมือแม่โขง - ล้านช้าง ในสาขาต่าง ๆ ซึ่งจะเป็นก้าวสำคัญในการเชื่อมโยงกิจกรรมทางเศรษฐกิจข้ามพรมแดน และพัฒนาศักยภาพความสามารถทางการแข่งขันของประเทศสมาชิกแม่โขง - ล้านช้าง ทั้งนี้ การค้าระหว่างไทยกับประเทศสมาชิกแม่โขง - ล้านช้าง ในช่วง ๑๑ เดือนแรกของปี ๒๕๖๕ (มกราคม-พฤศจิกายน) มีมูลค่า ๑๔๐.๘ พันล้านดอลลาร์สหรัฐ ขยายตัวขึ้นจากช่วงเวลาเดียวกันของปี ๒๕๖๔ ร้อยละ ๖.๓๖ โดยเป็นการส่งออกจากไทยไปยัง ๕ ประเทศสมาชิกแม่โขง-ล้านช้าง มูลค่า ๖๐.๗ พันล้านดอลลาร์สหรัฐ ขยายตัวขึ้นจากช่วงเวลาเดียวกันของปี ๒๕๖๔ ร้อยละ ๒.๒ โดยมีสินค้าส่งออกสำคัญของไทย ได้แก่ น้ำมันสำเร็จรูป ผลไม้ เม็ดพลาสติก ผลิตภัณฑ์ยาง และเคมีภัณฑ์ และการนำเข้ามายังไทยมูลค่า ๘๐.๑ พันล้านดอลลาร์สหรัฐ ขยายตัวขึ้นจากช่วงเวลาเดียวกันของปี ๒๕๖๔ ร้อยละ ๙.๗๔ โดยมีสินค้านำเข้าสำคัญของไทย ได้แก่ เครื่องจักรไฟฟ้าและส่วนประกอบ เครื่องใช้ไฟฟ้า เคมีภัณฑ์ เครื่องจักรกลและส่วนประกอบ เหล็ก เหล็กกล้าและผลิตภัณฑ์

๖. ความเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๖.๑ กระทรวงพาณิชย์ได้มีหนังสือสอบถามความเห็นและเชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมประชุมพิจารณาแผนพัฒนาระยะ ๕ ปีฯ อาทิ กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงพลังงาน กระทรวงอุตสาหกรรม และกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ก่อนที่จะได้ข้อสรุปของร่างแผนพัฒนาระยะ ๕ ปีฯ

๖.๒ กระทรวงการต่างประเทศได้แจ้งความเห็นว่ามีข้อขัดข้องต่อสารัตถะและถ้อยคำโดยรวมของร่างแผนพัฒนาระยะ ๕ ปีฯ ซึ่งมีได้มีรูปแบบถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้ข้อบังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ กอปรกับไม่มีการลงนามในร่างเอกสารดังกล่าว ดังนั้น จึงไม่มีประเด็นพิจารณาเกี่ยวกับมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ อย่างไรก็ดี หากกระทรวงพาณิชย์ในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่องเห็นว่า ร่างแผนพัฒนาระยะ ๕ ปีฯ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่ผูกพัน

รัฐบาลไทย อาจพิจารณาเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงพาณิชย์พิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๗.๑ ให้ความเห็นชอบร่างแผนพัฒนาระยะ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๖-๒๕๗๐) สำหรับสาขาความร่วมมือเศรษฐกิจข้ามพรมแดน ภายใต้กรอบความร่วมมือแม่โขง-ล้านช้าง

๗.๒ อนุมัติให้อธิบดีกรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ หรือผู้ที่แทนที่ได้รับมอบหมาย ให้การรับรองร่างแผนพัฒนาระยะ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๖-๒๕๗๐) สำหรับสาขาความร่วมมือเศรษฐกิจข้ามพรมแดน ภายใต้กรอบความร่วมมือแม่โขง-ล้านช้าง

๗.๓ หากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขร่างแผนพัฒนาระยะ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๖-๒๕๗๐) สำหรับสาขาความร่วมมือเศรษฐกิจข้ามพรมแดน ภายใต้กรอบความร่วมมือแม่โขง-ล้านช้าง ที่ไม่ใช่สาระสำคัญ หรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของไทย ขอให้กระทรวงพาณิชย์ดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายจรินทร์ ลักษณวิศิษฐ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ

สำนักเอเชีย แอฟริกาและตะวันออกกลาง

โทร. ๐ ๒๕๐๗ ๗๒๔๕

โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๕๖๕๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ eastasiadtn@gmail.com