

33
1 กพ 66
9 00

สลด. (eMail)
ส่ง : กวค.
รับที่ : ฐ1293/66
31 ม.ค. 2566 เวลา 17.59 น.



ด่วนมาก

ที่ สกพอ 1005/66/0396

สำนักงานคณะกรรมการนโยบาย
เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก
ชั้น 25 อาคาร กสท โทรคมนาคม
บางรัก กรุงเทพมหานคร 10500

31 มกราคม 2566

เรื่อง การลงนามข้อตกลงรับทุนสนับสนุนจากกองทุนสิ่งแวดล้อมโลกภายใต้โครงการการผลักดันการ
ประยุกต์ใช้และการจัดการตลอดวงจรของการพัฒนายานยนต์ไฟฟ้าในประเทศไทย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
1. หนังสือนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 2. สำเนาหนังสือกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ที่ ทส 0204.5/1708 ลงวันที่ 24 มิถุนายน 2565 และสำเนาหนังสือกองทุนสิ่งแวดล้อมโลก ลงวันที่ 17 มิถุนายน 2565
 3. ร่างข้อตกลงโครงการการผลักดันการประยุกต์ใช้และการจัดการตลอดวงจรของการพัฒนายานยนต์ไฟฟ้าในประเทศไทย ภายใต้การสนับสนุนของกองทุนสิ่งแวดล้อมโลก (GEF)
 4. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนมาก ที่ กต 1003/1398 ลงวันที่ 4 ตุลาคม 2565
 5. สำเนาหนังสือองค์การอุตสาหกรรมแห่งชาติ ลงวันที่ 21 ธันวาคม 2565

ด้วย สำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (สกพอ.) ขอเสนอเรื่อง
ร่างข้อตกลงโครงการการผลักดันการประยุกต์ใช้และการจัดการตลอดวงจรของการพัฒนายานยนต์ไฟฟ้า
ในประเทศไทย ภายใต้การสนับสนุนของกองทุนสิ่งแวดล้อมโลก (GEF) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้
เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม
คณะรัฐมนตรี พ.ศ. 2548 มาตรา 4 (7) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือเกี่ยวกับองค์การ
ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย รวมทั้งเป็นการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านการสร้างรายได้
และการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน ทั้งนี้ นายกรัฐมนตรีกำกับโดยทั่วไปซึ่งกิจการของ สกพอ.
ได้เห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรีแล้ว (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 1)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

1. เรื่องเดิม

1.1 ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

1.1.1 ร่างข้อตกลงโครงการการผลักดันการประยุกต์ใช้และการจัดการตลอดวงจร
ของการพัฒนายานยนต์ไฟฟ้าในประเทศไทย ภายใต้การสนับสนุนของกองทุนสิ่งแวดล้อมโลก (GEF) ฉบับนี้
เป็นผลสืบเนื่องจากการลงนามความร่วมมือในการผลักดันการพัฒนาอุตสาหกรรมอย่างยั่งยืนระหว่าง สกพอ. และ
องค์การพัฒนาอุตสาหกรรมแห่งชาติ (UNIDO) เมื่อวันที่ 4 กันยายน 2560 โดยทั้งสองหน่วยงาน
ได้ร่วมกันยื่นข้อเสนอโครงการไปยัง GEF เพื่อพิจารณาสนับสนุนงบประมาณในการนำร่องการปรับใช้ยานยนต์

/ไฟฟ้า...

ไฟฟ้าในระบบขนส่ง เพื่อให้บรรลุเป้าหมายการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกจากภาคการขนส่งในเทศบาลนครระยอง และพื้นที่เกี่ยวเนื่องในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (EEC)

1.1.2 สกพอ. ร่วมกับ UNIDO จัดทำข้อเสนอโครงการการผลักดันการประยุกต์ใช้และการจัดการตลอดวงจรของการพัฒนายานยนต์ไฟฟ้าในประเทศไทย (Accelerating the adoption and life cycle solutions to electric mobility in Thailand) เพื่อขอรับการสนับสนุนจาก GEF โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกจากภาคการขนส่ง โดยผลักดันนวัตกรรมและปรับใช้เทคโนโลยียานยนต์ไฟฟ้าผ่านการพัฒนาเชิงนโยบายและกรอบการบริหารภาครัฐ พร้อมกับสนับสนุนให้เกิดการลงทุนและสร้างต้นแบบทางเทคโนโลยีในพื้นที่ EEC โดยเลือกระบบขนส่งสาธารณะในเทศบาลระยองเป็นต้นแบบของการพัฒนา เมื่อวันที่ 11 ธันวาคม 2564

1.1.3 เมื่อวันที่ 17 มิถุนายน 2565 GEF ได้เห็นชอบโครงการการผลักดันการประยุกต์ใช้และการจัดการตลอดวงจรของการพัฒนายานยนต์ไฟฟ้าในประเทศไทย และอนุมัติการสนับสนุนงบประมาณแบบให้เปล่า (Grant) จำนวน 2.9 ล้านดอลลาร์สหรัฐ (ประมาณ 107 ล้านบาท) โดยมีระยะเวลาดำเนินโครงการ 5 ปี (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 2)

ทั้งนี้ ในการดำเนินโครงการดังกล่าว สกพอ. ในฐานะหน่วยงานเจ้าของโครงการและคณะกรรมการกำกับโครงการฯ จะต้องร่วมให้การสนับสนุนงบประมาณที่ไม่อยู่ในรูปของเงินสด (In Kind) และภาคเอกชนที่มีส่วนร่วมในโครงการฯ จะต้องร่วมให้การสนับสนุนงบประมาณทั้งในรูปเงินสด (In Cash) และไม่อยู่ในรูปของเงินสด (In Kind) ภายในระยะเวลา 5 ปี

1.2 มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 9 พฤษภาคม 2549 เรื่องการรับรองข้อเสนอโครงการขอรับทุนสนับสนุนจากกองทุนสิ่งแวดล้อมโลก (GEF) เห็นชอบตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอ ดังนี้

1.2.1 ให้ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ปฏิบัติหน้าที่ Operational Focal Point มีอำนาจในการพิจารณาให้การรับรองข้อเสนอโครงการที่ขอรับการสนับสนุนจากกองทุนสิ่งแวดล้อมโลก (Global Environmental Facility) หรือ GEF

1.2.2 ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการนำเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบก่อนการลงนามในข้อตกลงทางการเงิน สำหรับกรณีที่โครงการได้รับอนุมัติสนับสนุนทางการเงินจาก GEF และมีข้อผูกพันทางการเงินที่เป็นตัวเงิน (In Cash) ร่วมสนับสนุนในการดำเนินโครงการ

1.3 ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

ตามที่กองทุนสิ่งแวดล้อมโลกได้อนุมัติสนับสนุนทางการเงินต่อโครงการการผลักดันการประยุกต์ใช้และการจัดการตลอดวงจรของการพัฒนายานยนต์ไฟฟ้าในประเทศไทยแล้วนั้น สกพอ. ในฐานะหน่วยงานเจ้าของโครงการและคณะกรรมการกำกับโครงการฯ ได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการกำกับดำเนินการ

โครงการและคณะทำงานโครงการฯ จำนวน 2 คณะ ได้แก่ คณะทำงานด้านการพัฒนาเชิงนโยบาย โดยมี องค์การบริหารก๊าซเรือนกระจก (องค์การมหาชน) (อบก.) เป็นประธานคณะทำงาน และ คณะทำงานด้าน เทคโนโลยีและการพัฒนาองค์ความรู้ มีสำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ (สวทช.) เป็นประธานคณะทำงาน

คณะกรรมการกำกับโครงการฯ ได้หารือกับเทศบาลนครระยองเพื่อเลือกเป็นพื้นที่ นำร่องในการดำเนินงานจัดการตลอดวงจรของการพัฒนายานยนต์ไฟฟ้า โดยเทศบาลนครระยองได้เห็นชอบ ในการเข้าร่วมโครงการดังกล่าว

ทั้งนี้ UNIDO ได้ส่งร่างข้อตกลงโครงการการผลักดันการประยุกต์ใช้และการจัดการ ตลอดวงจรของการพัฒนายานยนต์ไฟฟ้าในประเทศไทย ภายใต้การสนับสนุนของกองทุนสิ่งแวดล้อมโลกมาเพื่อ สกพอ. พิจารณาลงนามร่วมกัน

2. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างข้อตกลงโครงการการผลักดันการประยุกต์ใช้และการจัดการตลอดวงจรของการ พัฒนายานยนต์ไฟฟ้าในประเทศไทย ภายใต้การสนับสนุนของกองทุนสิ่งแวดล้อมโลกระบุว่าภาคเอกชนที่จะ มีส่วนร่วมในโครงการฯ จะต้องร่วมให้การสนับสนุนงบประมาณในรูปแบบเงินสด ซึ่งเข้าข่ายต้องเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. 2548 มาตรา 4 (7) เรื่องที่ เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศมีผลผูกพันรัฐบาลไทย และมติ คณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 9 พฤษภาคม 2549 เรื่องการรับรองข้อเสนอโครงการขอรับทุนสนับสนุนจาก GEF

3. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ด้วยโครงการการผลักดันการประยุกต์ใช้และการจัดการตลอดวงจรของการพัฒนายานยนต์ ไฟฟ้าในประเทศไทย ภายใต้การสนับสนุนของกองทุนสิ่งแวดล้อมโลก มีกำหนดดำเนินงานระยะเวลา 5 ปี และ คณะกรรมการกำกับโครงการฯ ได้บรรจุกิจกรรม/โครงการที่จะดำเนินการภายใต้โครงการฯ ไว้ในแผนการ ดำเนินงานตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2566 เป็นต้นไป ดังนั้นการลงนามข้อตกลงรับทุนสนับสนุนจากกองทุน สิ่งแวดล้อมโลกที่แล้วเสร็จโดยเร็ว จะทำให้สามารถดำเนินโครงการได้ตามกำหนดเวลา

4. สำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ร่างข้อตกลงโครงการการผลักดันการประยุกต์ใช้และการจัดการตลอดวงจรของ การพัฒนายานยนต์ไฟฟ้าในประเทศไทย ภายใต้การสนับสนุนของกองทุนสิ่งแวดล้อมโลก (รายละเอียดตามสิ่ง ที่ส่งมาด้วย 3) สรุปสาระสำคัญ ดังนี้

4.1 โครงการฯ มีวัตถุประสงค์หลักเพื่อลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกในภาคขนส่ง โดยยกระดับการใช้ยานยนต์ไฟฟ้าผ่านการเสริมสร้างนโยบายที่เป็นกรอบกำกับดูแล การเสริมสร้างศักยภาพ และการแบ่งปันองค์ความรู้ โดยได้เลือกระบบขนส่งสาธารณะในเทศบาลนครระยองเป็นต้นแบบของการพัฒนา

4.2 โครงการดังกล่าวนำร่องการปรับใช้ยานยนต์ไฟฟ้าในระบบขนส่งสาธารณะตลอดวงจร ในเทศบาลนครระยองและลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกจากภาคการขนส่ง เพื่อพัฒนาเป็นต้นแบบการปรับใช้

ยานยนต์ไฟฟ้าในระบบขนส่งสาธารณะในระดับชุมชน และสามารถนำบทเรียน ประสบการณ์ ภายใต้โครงการนี้ มาขยายผลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น ๆ ในประเทศต่อไป โครงการนี้มีระยะเวลาดำเนินงาน 5 ปี โดยจะเริ่มในไตรมาสที่ 2 ของปี พ.ศ. 2566 และจะสิ้นสุดในไตรมาสที่ 2 ของปี พ.ศ. 2571

4.3 กองทุนสิ่งแวดล้อมโลกจะให้การสนับสนุนเงินจำนวน 2.9 ล้านดอลลาร์สหรัฐ (ประมาณ 107 ล้านบาท) โดย สกพอ. จะทำหน้าที่เป็นหน่วยงานดำเนินโครงการ (Project Executing Entity) และร่วมสนับสนุนทรัพยากรการดำเนินงาน ทั้งในรูปเงินสด (In Cash) และไม่อยู่ในรูปของเงินสด (In Kind) คิดเป็นมูลค่า 895,600 ดอลลาร์สหรัฐ (ประมาณ 33 ล้านบาท) และดำเนินงานร่วมกับคณะกรรมการกำกับโครงการฯ ซึ่งได้แจ้งการสนับสนุนงบประมาณตามแผนพัฒนาที่มีอยู่และสอดคล้องกับกิจกรรมโครงการด้วยแล้ว รวมทั้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องที่สำคัญ ได้แก่ อบก. สวทช. เทศบาลนครระยอง ร่วมให้การสนับสนุนด้วย

4.4 ขั้นตอนของการดำเนินการ มีดังนี้

4.4.1 คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบการลงนามร่างข้อตกลงโครงการการผลักดันการประยุกต์ใช้และการจัดการตลอดวงจรของการพัฒนายานยนต์ไฟฟ้าในประเทศไทย ภายใต้การสนับสนุนของกองทุนสิ่งแวดล้อมโลก และ สกพอ. ลงนามเอกสารโครงการและหนังสือความตกลงรับทุนสนับสนุนร่วมกับ UNIDO

4.4.2 ลงนามบันทึกความร่วมมือโครงการร่วมกัน ระหว่าง สกพอ. อบก. สวทช. และเทศบาลนครระยอง

4.4.3 แต่งตั้งคณะกรรมการกำกับโครงการ โดยมีผู้แทน สกพอ. เป็นประธาน และผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมเป็นกรรมการ เพื่อทำหน้าที่บริหารทุนสนับสนุนจาก GEF และทำหน้าที่ให้ข้อเสนอแนะ และสนับสนุนการดำเนินกิจกรรมภายใต้โครงการให้บรรลุวัตถุประสงค์

5. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการต่างประเทศ มีหนังสือที่ กต 1003/1398 ลงวันที่ 4 ตุลาคม 2565 ให้ความเห็นต่อร่างข้อตกลงโครงการการผลักดันการประยุกต์ใช้และการจัดการตลอดวงจรของการพัฒนายานยนต์ไฟฟ้าในประเทศไทย (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 4) ดังนี้

5.1 ไม่มีข้อขัดข้องต่อสารัตถะและถ้อยคำโดยรวมของร่างข้อตกลงดังกล่าว หาก สกพอ. หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมพิจารณาแล้วเห็นว่า มีความเหมาะสมสอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย

5.2 โดยที่ร่างข้อตกลงฯ ข้อ 5.03 กำหนดให้ สกพอ. ร่วมสนับสนุนงบประมาณที่ไม่อยู่ในรูปของเงินสด (in kind) และสนับสนุนทางการเงิน (Grant) ซึ่งการสนับสนุนทางการเงินดังกล่าว มีข้อผูกพันทางการเงินที่เป็นตัวเงิน (in cash) ด้วย ดังนั้น สกพอ. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ต้องปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 9 พฤษภาคม 2549 ที่กำหนดให้หน่วยงานเจ้าของโครงการนำเสนอคณะรัฐมนตรี ให้ความเห็นชอบก่อนการลงนามในข้อตกลงทางการเงิน

5.3 ร่างข้อตกลงฯ มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดเงื่อนไขและหน้าที่ในการดำเนินโครงการร่วมกันระหว่าง สกพอ. และ UNIDO โดยมีถ้อยคำและบริบทที่ก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงเป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา 178

ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2560 ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนลงนาม เพื่อให้มีผลผูกพัน แต่ไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา 178 วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ ที่ต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภา

5.4 ในการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบในการจัดทำข้อตกลงฯ หน่วยงานต้องเสนอขอความเห็นชอบบุคคลที่จะเป็นผู้ลงนาม หากไม่ใช่ นายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ ต้องให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม เว้นแต่จะเป็นที่ยอมรับระหว่างภาคีว่าไม่จำเป็นต้องแสดงหนังสือมอบอำนาจเต็ม ในการนี้ UNIDO ได้ยืนยันว่าในการลงนาม UNIDO ไม่ต้องการเอกสารรับรองใด ๆ เพิ่มเติมในการลงนาม (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 5)

6. ข้อเสนอของส่วนราชการ

สกพอ. ขอเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

6.1 เห็นชอบร่างข้อตกลงโครงการการผลักดันการประยุกต์ใช้และการจัดการตลอดวงจรของการพัฒนายานยนต์ไฟฟ้าในประเทศไทย ภายใต้การสนับสนุนของกองทุนสิ่งแวดล้อมโลก ร่วมกับ UNIDO

6.2 หากมีความจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงถ้อยคำของร่างข้อตกลงดังกล่าว ที่มีใช้สาระสำคัญหรือขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย ขอให้ สกพอ. สามารถพิจารณาดำเนินการภายใต้หลักการดังกล่าวข้างต้น โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง

6.3 มอบหมายให้เลขาธิการคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายเป็นผู้ลงนามข้อตกลงรับการสนับสนุนฝ่ายไทย โดยเป็นที่ยอมรับระหว่างภาคีแล้ว ว่าไม่จำเป็นต้องแสดงหนังสือมอบอำนาจเต็มสำหรับลงนาม

6.4 มอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกทำหน้าที่เป็นหน่วยงานกำกับการดำเนินโครงการ (Project Executing Entity) เพื่อดำเนินงานดังกล่าวต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางธัญรัตน์ อินทร)

รองเลขาธิการฯ รักษาการแทน

เลขาธิการคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก

สำนักยุทธศาสตร์และชักชวนนักลงทุน
โทรศัพท์ 0 2033 8043
โทรสาร 0 2033 8001
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ iig-inter-affairs@eeco.or.th