



กค. ๔5
วันที่ 27 ก.พ. 66
เวลา 10:30 น.

สคค. (eMail)
ส่ง : กค.
รับที่ : 52483/66
27 ก.พ. 2566 เวลา 10.00 น.



ที่ มท ๐๓๑๐.๑/ ๓๖๒๕

กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖

เรื่อง การขอจัดตั้งหมู่บ้านใหม่ บ้านห้วยขาบใหม่ หมู่ที่ ๘ ตำบลดงพญา อำเภอบ่อเกลือ จังหวัดน่าน โดยขอยกเว้นหลักเกณฑ์ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๓๙

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

จำนวน ๑ ฉบับ

๒. รายละเอียดประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกระทรวงมหาดไทย โดยกรมการปกครอง ได้รับแจ้งจากจังหวัดน่าน ว่าอำเภอบ่อเกลือ ขอจัดตั้งหมู่บ้านใหม่ คือบ้านห้วยขาบใหม่ หมู่ที่ ๘ ตำบลดงพญา อำเภอบ่อเกลือ โดยแยกออกจากบ้านสว่าเหนือ หมู่ที่ ๓ ตำบลดงพญา อำเภอบ่อเกลือ และกรมการปกครองได้ตรวจสอบข้อมูลการจัดตั้งหมู่บ้านใหม่ดังกล่าวแล้ว ปรากฏว่าไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์การจัดตั้งหมู่บ้านใหม่ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๓๙ กระทรวงมหาดไทย มีความจำเป็นต้องเสนอเรื่องการจัดตั้งหมู่บ้านใหม่ บ้านห้วยขาบใหม่ หมู่ที่ ๘ ตำบลดงพญา อำเภอบ่อเกลือ จังหวัดน่าน เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาขอยกเว้นหลักเกณฑ์การจัดตั้งหมู่บ้านใหม่ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๓๙ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) และ (๙) รวมทั้งเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๓๙ ที่กำหนดให้ต้องเสนอเรื่องนี้ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับกับการบริหารราชการกระทรวงมหาดไทย ได้เห็นชอบให้นำเสนอเรื่องดังกล่าวแล้ว

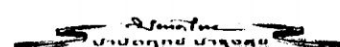
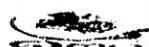
ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑.๑ จังหวัดน่าน ขอรื้อหรือการยุบหมู่บ้านห้วยขาบ หมู่ที่ ๗ ตำบลบ่อเกลือเหนือ อำเภอบ่อเกลือ และการขอจัดตั้งหมู่บ้านใหม่ กรณีเกิดเหตุการณ์ภัยพิบัติดินโคลนถล่ม เมื่อวันที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๖๑ โดยได้มีการอพยพรายราษฎรจำนวน ๒๓๙ คน ไปพักอาศัยที่ศูนย์พักพิงชั่วคราวบ้านสว่าเหนือ หมู่ที่ ๓ ตำบลดงพญา อำเภอบ่อเกลือ และปัจจุบันจังหวัดน่าน ได้มีแผนจัดพื้นที่เพื่อสร้างบ้านถาวรให้กับราษฎรดังกล่าวจำนวน ๖๐ หลัง ในพื้นที่ของบ้านสว่าเหนือ หมู่ที่ ๓ ตำบลดงพญา อำเภอบ่อเกลือ

๑.๒ จังหวัดน่าน รายงานผลการดำเนินการยุบหมู่บ้านและจัดตั้งหมู่บ้านขึ้นใหม่ว่า บ้านห้วยขาบ หมู่ที่ ๗ ตำบลบ่อเกลือเหนือ ในปัจจุบันไม่มีราษฎรอาศัยอยู่ ซึ่งราษฎรทั้งหมดได้อพยพมาพักอาศัยในพื้นที่บ้านสว่าเหนือ หมู่ที่ ๓ ตำบลดงพญา และจากการตรวจสอบของจังหวัดน่าน ปรากฏว่าการจัดตั้งหมู่บ้านใหม่ดังกล่าวไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์การขอจัดตั้งหมู่บ้านใหม่ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๓๙ ทั้งนี้ อำเภอบ่อเกลือได้ประสานขอให้หน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้องช่วยเหลือ และส่งเสริมการประกอบอาชีพให้กับราษฎรบ้านห้วยขาบ (ใหม่)

/๑.๓ กรมการปกครอง...



๑.๓ กรมการปกครองได้รับแจ้งจากสำนักงานองคมนตรีขอให้พิจารณาดำเนินการกรณี นายธนวัฒน์ จรรย์รัตน์ อยู่บ้านเลขที่ ๕๕ บ้านห้วยขาบ หมู่ที่ ๗ ตำบลบ่อเกลือเหนือ อำเภอบ่อเกลือ กับพวก ทูลเกล้าทูลกระหม่อม ถวายฎีกา ความว่าเดิมอาศัยอยู่บ้านห้วยขาบ หมู่ที่ ๗ ตำบลบ่อเกลือเหนือ อำเภอบ่อเกลือ ต่อมาเกิดเหตุการณ์ดินโคลนถล่มทับบ้านเรือนจึงต้องย้ายมาอยู่ที่บ้านส่วาเหนือ หมู่ที่ ๓ ตำบลดงพญา อำเภอบ่อเกลือ ทั้งหมู่บ้าน จึงมีความประสงค์ขอให้ย้ายอำนาจการปกครองที่มีอยู่ตามเดิมมาอยู่ในพื้นที่ปัจจุบัน คือบ้านส่วาเหนือ หมู่ที่ ๓ ตำบลดงพญา อำเภอบ่อเกลือ ด้วยเหตุนี้จึงขอพระมหากรุณาเป็นที่พึ่ง กราบบังคมทูล ถวายฎีกาขอพระราชทานช่วยเหลือการย้ายหมู่บ้าน

๑.๔ จังหวัดน่าน ได้รับแจ้งจาก อำเภอบ่อเกลือว่าได้มีมติเห็นชอบให้มีการจัดตั้งหมู่บ้านใหม่ คือบ้านห้วยขาบใหม่ หมู่ที่ ๘ ตำบลดงพญา อำเภอบ่อเกลือ โดยแยกออกจากบ้านส่วาเหนือ หมู่ที่ ๓ ตำบลดงพญา อำเภอบ่อเกลือ และจังหวัดน่าน ได้ตรวจสอบข้อมูลการจัดตั้งหมู่บ้านใหม่ดังกล่าวแล้วปรากฏว่าไม่เป็นไปตาม หลักเกณฑ์การจัดตั้งหมู่บ้านใหม่ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๓๙ และหมู่บ้านที่ขอจัดตั้งใหม่ อยู่ในเขตพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ ป่าดอยภูคาและป่าผาแดง และสำหรับการขอยุบหมู่บ้านห้วยขาบ หมู่ที่ ๗ ตำบลบ่อเกลือเหนือ อำเภอบ่อเกลือ จะนำพื้นที่ไปรวมกับบ้านบ่อหยวกใต้ หมู่ที่ ๙ ตำบลบ่อเกลือเหนือ อำเภอบ่อเกลือ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ ยกเว้นหลักเกณฑ์การจัดตั้งหมู่บ้านใหม่ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๓๙ ในการจัดตั้งหมู่บ้านใหม่ คือบ้านห้วยขาบใหม่ หมู่ที่ ๘ ตำบลดงพญา อำเภอบ่อเกลือ จังหวัดน่าน โดยแยกออกจากบ้านส่วาเหนือ หมู่ที่ ๓ ตำบลดงพญา อำเภอบ่อเกลือ จังหวัดน่าน

๓. มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

๓.๑ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๓๙ กำหนดหลักเกณฑ์การจัดตั้ง หมู่บ้านให้ถือปฏิบัติ แบ่งเป็น ๒ กรณี ดังนี้

๓.๑.๑ กรณีเป็นชุมชนหนาแน่น

- ๑) เป็นชุมชนที่มีราษฎรไม่น้อยกว่า ๑,๒๐๐ คน หรือมีจำนวนบ้านไม่น้อยกว่า ๒๔๐ บ้าน
- ๒) เมื่อแยกหมู่บ้านใหม่แล้ว หมู่บ้านใหม่ต้องมีราษฎรไม่น้อยกว่า ๖๐๐ คน หรือมีจำนวนบ้านไม่น้อยกว่า ๑๒๐ บ้าน
- ๓) ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการหมู่บ้าน สภาตำบล หรือสภาองค์การบริหารส่วนตำบล และที่ประชุมหัวหน้าส่วนราชการประจำอำเภอ

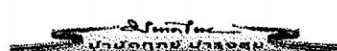
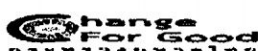
๓.๑.๒ กรณีเป็นชุมชนห่างไกล

- ๑) เป็นชุมชนที่มีราษฎรไม่น้อยกว่า ๖๐๐ คน หรือมีจำนวนบ้านไม่น้อยกว่า ๑๒๐ บ้าน
- ๒) เมื่อแยกหมู่บ้านใหม่แล้ว หมู่บ้านใหม่ต้องมีราษฎรไม่น้อยกว่า ๒๐๐ คน หรือมีจำนวนบ้านไม่น้อยกว่า ๔๐ บ้าน
- ๓) ชุมชนใหม่ห่างจากชุมชนเดิมไม่น้อยกว่า ๖ กิโลเมตร
- ๔) ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการหมู่บ้าน สภาตำบล หรือสภาองค์การบริหารส่วนตำบล และที่ประชุมหัวหน้าส่วนราชการประจำอำเภอ

๔. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กระทรวงมหาดไทย โดยกรมการปกครอง มีความจำเป็นเร่งด่วนในการดำเนินการ จัดตั้งหมู่บ้านใหม่ คือบ้านห้วยขาบใหม่ หมู่ที่ ๘ ตำบลดงพญา อำเภอบ่อเกลือ จังหวัดน่าน โดยจะดำเนินการ ภายในเดือนมีนาคม จึงเห็นสมควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาในคราวการประชุมเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๖

/๕. สาระสำคัญ...



๕.สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

การพิจารณาการขอจัดตั้งหมู่บ้านใหม่ บ้านห้วยขาบใหม่ หมู่ที่ ๘ ตำบลงพงา อำเภอบ่อเกลือ จังหวัดน่าน กระทรวงมหาดไทยได้ตรวจสอบข้อเท็จจริงแล้ว ปรากฏรายละเอียดดังนี้

๕.๑ พื้นที่บ้านห้วยขาบ หมู่ที่ ๗ ตำบลบ่อเกลือเหนือ อำเภอบ่อเกลือ ปัจจุบันไม่มีราษฎรพักอาศัยอยู่ในพื้นที่หมู่บ้านดังกล่าว มีเพียงเข้าไปใช้ประโยชน์ในพื้นที่เพื่อประกอบอาชีพเกษตรกรรม ทำให้มีสภาพไม่ครบองค์ประกอบความเป็นหมู่บ้าน โดยอนุโลมตามมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๕๗ ที่กำหนด ข้อ ๑ ถ้าเป็นที่มีคนอยู่รวมกันมากถึงจำนวนบ้านน้อย ให้ถือเอาจำนวนคนเป็นสำคัญประมาณราว ๒๐๐ คน เป็นหมู่บ้านหนึ่ง ข้อ ๒ ถ้าเป็นผู้คนตั้งบ้านเรือนอยู่ห่างไกลกันถึงจำนวนคนจะน้อย ถ้าและจำนวนบ้านไม่ต่ำกว่า ๕ บ้านแล้วจะจัดเป็นหมู่บ้านหนึ่งก็ได้ ซึ่งหมู่บ้านดังกล่าวไม่มีราษฎรอาศัยอยู่ จึงเป็นเหตุทำให้มีสภาพไม่ครบองค์ประกอบความเป็นหมู่บ้าน

๕.๒ พื้นที่ที่ใช้เป็นศูนย์พักพิงชั่วคราวซึ่งอยู่ในบริเวณบ้านสว่าเหนือ หมู่ที่ ๓ ตำบลงพงา ได้มีการก่อสร้างบ้านเพื่อพักอาศัยเป็นการถาวรขนาด ๔๔ ตารางเมตร จำนวน ๖๐ หลัง ซึ่งมีราษฎรบ้านห้วยขาบ หมู่ที่ ๗ ตำบลบ่อเกลือเหนือ เข้าพักอาศัยเป็นที่เรียบร้อยแล้ว

๕.๓ กระทรวงมหาดไทยได้ตรวจสอบจำนวนราษฎรและจำนวนบ้านจากฐานข้อมูลทางทะเบียนของสำนักทะเบียนอำเภอบ่อเกลือ พบว่า บ้านห้วยขาบ หมู่ที่ ๗ ตำบลบ่อเกลือเหนือ มีประชากรทั้งหมด ๒๔๖ คน จำนวนบ้าน ๖๕ หลังคาเรือน และบ้านสว่าเหนือ หมู่ที่ ๓ ตำบลงพงา มีประชากรทั้งหมด ๒๒๓ คน จำนวนบ้าน ๑๓๒ หลังคาเรือน เมื่อมีการรวมกันทั้ง ๒ หมู่บ้าน แล้วจะมีจำนวนราษฎรทั้งหมด ๔๖๙ คน จำนวนบ้าน ๑๙๗ หลังคาเรือน ซึ่งไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์การขอจัดตั้งหมู่บ้านใหม่

๕.๔ การพิจารณาการขอจัดตั้งหมู่บ้านใหม่ บ้านห้วยขาบใหม่ หมู่ที่ ๘ ตำบลงพงา อำเภอบ่อเกลือ จังหวัดน่าน ได้ผ่านความเห็นชอบจากที่ประชุมประชาคมหมู่บ้าน คณะกรรมการหมู่บ้าน สถานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่ประชุมหัวหน้าส่วนราชการระดับอำเภอ คณะกรรมการพิจารณาการขอจัดตั้งหมู่บ้านในเขตพื้นที่ระดับจังหวัด และที่ประชุมหัวหน้าส่วนราชการระดับจังหวัด

๕.๕ กรมการปกครองได้มีการประชุมคณะกรรมการพิจารณาการเสนอขอจัดตั้งหมู่บ้านใหม่ เมื่อวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๖๕ เวลา ๑๔.๐๐ น. ณ ห้องประชุม ๑ สำนักงานสอบสวนและนิติการ โดยที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้มีการจัดตั้งหมู่บ้านใหม่ บ้านห้วยขาบใหม่ หมู่ที่ ๘ ตำบลงพงา อำเภอบ่อเกลือ จังหวัดน่าน โดยให้ดำเนินการขอยกเว้นหลักเกณฑ์ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๓๙ และกรมการปกครองได้ขอทำความเข้าใจกับสำนักงานงบประมาณเพื่อรับการสนับสนุนงบประมาณสำหรับการจัดตั้งหมู่บ้านใหม่ดังกล่าว ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ เพื่อเป็นคำตอบแทน กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ฯลฯ

๕.๖ สำนักงานงบประมาณ แจ้งว่าหากกรมการปกครองพิจารณาแล้วเห็นว่าการขอจัดตั้งหมู่บ้านใหม่ดังกล่าว เป็นการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๓๙ และจะมีค่าใช้จ่ายเกิดขึ้นก็เห็นสมควรที่กรมการปกครองจะปฏิบัติตามขั้นตอนของกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องกับวิธีการงบประมาณต่อไป

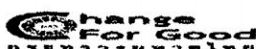
๖. ขอกฎหมาย และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๖.๑ พระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๕๗

มาตรา ๖ ในการที่จะกำหนดเขตหมู่บ้านและตำบลทั้งปวงในหัวเมืองใด ให้ผู้ว่าราชการเมืองนั้น เมื่อได้อนุมัติของสมุหเทศาภิบาลแล้ว มีอำนาจที่จะกำหนดได้...

มาตรา ๘ บ้านหลายบ้านอยู่ในท้องที่อันหนึ่ง ซึ่งควรอยู่ในความปกครองอันเดียวกัน ได้ให้จัดเป็นหมู่บ้านหนึ่ง ลักษณะที่กำหนดหมู่บ้านตามพระราชบัญญัตินี้ให้ถือความสะดวกแก่การปกครองเป็นประมาณ คือ

/ข้อ ๑ ถ้าเป็น...



ข้อ ๑ ถ้าเป็นที่มีคนอยู่รวมกันมากถึงจำนวนบ้านน้อย ให้ถือเอาจำนวนคนเป็นสำคัญ ประมาณราว ๒๐๐ คน เป็นหมู่บ้านหนึ่ง

ข้อ ๒ ถ้าเป็นผู้คนตั้งบ้านเรือนอยู่ห่างไกลกัน ถึงจำนวนคนจะน้อย ถ้าและจำนวนบ้านไม่ต่ำกว่า ๕ บ้านแล้ว จะจัดเป็นหมู่บ้านหนึ่ง ก็ได้

๖.๒. มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๓๙ กำหนดหลักเกณฑ์การจัดตั้งหมู่บ้านให้ถือปฏิบัติ แบ่งเป็น ๒ กรณี ดังนี้

๖.๒.๑ กรณีเป็นชุมชนหนาแน่น

๑) เป็นชุมชนที่มีราษฎรไม่น้อยกว่า ๑,๒๐๐ คน หรือมีจำนวนบ้านไม่น้อยกว่า ๒๕๐ บ้าน

๒) เมื่อแยกหมู่บ้านใหม่แล้ว หมู่บ้านใหม่ต้องมีราษฎรไม่น้อยกว่า ๖๐๐ คน หรือมีจำนวนบ้านไม่น้อยกว่า ๑๒๐ บ้าน

๓) ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการหมู่บ้าน สภาตำบล หรือสภาองค์การบริหารส่วนตำบล และที่ประชุมหัวหน้าส่วนราชการประจำอำเภอ

๖.๒.๒ กรณีเป็นชุมชนห่างไกล

๑) เป็นชุมชนที่มีราษฎรไม่น้อยกว่า ๖๐๐ คน หรือมีจำนวนบ้านไม่น้อยกว่า ๑๒๐ บ้าน

๒) เมื่อแยกหมู่บ้านใหม่แล้ว หมู่บ้านใหม่ต้องมีราษฎรไม่น้อยกว่า ๒๐๐ คน หรือมีจำนวนบ้านไม่น้อยกว่า ๕๐ บ้าน

๓) ชุมชนใหม่ห่างจากชุมชนเดิมไม่น้อยกว่า ๖ กิโลเมตร

๔) ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการหมู่บ้าน สภาตำบล หรือสภาองค์การบริหารส่วนตำบล และที่ประชุมหัวหน้าส่วนราชการประจำอำเภอ

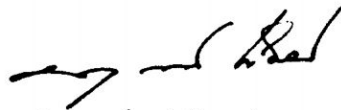
๗. ข้อเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณา

✓ กระทรวงมหาดไทย (กรมการปกครอง) จึงขอเสนอคณะรัฐมนตรี ขอยกเว้นมติ คณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๓๙ เรื่อง หลักเกณฑ์การจัดตั้งหมู่บ้าน ตำบล กิ่งอำเภอและอำเภอ เพื่อดำเนินการจัดตั้งหมู่บ้านใหม่ บ้านห้วยขาบใหม่ หมู่ที่ ๘ ตำบลดงพญา อำเภอบ่อเกลือ จังหวัดน่าน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(อนุพงษ์ เผ่าจินดา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

กรมการปกครอง

สำนักบริหารการปกครองท้องที่

โทร. ๐-๒๖๒๙-๘๓๐๖-๑๔ ต่อ ๕๑๖

โทรสาร ๐-๒๖๒๙-๘๓๐๔

