

# ด่วนที่สุด

ที่ อว (ปคร) ๐๒๑๓/๒๗๖๗



สคค. (eMail)

ส่ง : กนธ.

รับที่ : ธ1780/66

10 ก.พ. 2566 เวลา 14.30 น.



กระทรวงการอุดมศึกษา  
วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม  
ถนนพระราม ๖ เขตราชเทวี กทม. ๑๐๔๐๐

๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖

เรื่อง ร่างระเบียบสภานโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ ว่าด้วยการร่วมลงทุนในโครงการซึ่งนำผลงานวิจัยและนวัตกรรมไปใช้ประโยชน์ พ.ศ. ....

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. พระราชบัญญัติการส่งเสริมวิทยาศาสตร์ การวิจัยและนวัตกรรม พ.ศ. ๒๕๖๒
  ๒. รายงานการประชุมสภานโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ ครั้งที่ ๔/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๔
  ๓. รายงานการประชุมคณะกรรมการที่ปรึกษาทรงคุณวุฒิพิจารณาร่างกฎหมายลูกบทภายใต้กฎหมายจัดตั้งกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ครั้งที่ ๕/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๖๕
  ๔. ร่างรายงานการประชุมสภานโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๖๕
  ๕. ร่างระเบียบสภานโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ ว่าด้วยการร่วมลงทุนในโครงการซึ่งนำผลงานวิจัยและนวัตกรรมไปใช้ประโยชน์ พ.ศ. ....

ด้วยสภานโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ ขอเสนอเรื่องร่างระเบียบสภานโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ ว่าด้วยการร่วมลงทุนในโครงการซึ่งนำผลงานวิจัยและนวัตกรรมไปใช้ประโยชน์ พ.ศ. .... มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) และ ๔ (๖) รวมทั้งสอดคล้อง/เป็นการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๒) การสร้างความสามารถในการแข่งขัน

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

## ๑. เรื่องเดิม

### ๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑.๑.๑ ปัจจุบันสถาบันอุดมศึกษาและสถาบันวิจัยของไทยหลายแห่งสามารถสร้างผลงานวิจัยและนวัตกรรมที่มีความพร้อมต่อการนำไปใช้ประโยชน์ทั้งในเชิงเศรษฐกิจ สังคม และสาธารณประโยชน์ ซึ่งการร่วมลงทุนกับภาคเอกชนจะเป็นกลไกสำคัญในการผลักดันผลงานวิจัยของสถาบันอุดมศึกษาและสถาบันวิจัยให้เกิดการใช้ประโยชน์ได้อย่างมีประสิทธิภาพ ส่งผลให้เกิดธุรกิจนวัตกรรมที่จะนำไปสู่การสร้างอุตสาหกรรมใหม่และขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศ

/๑.๑.๒ พระราชบัญญัติ ...

๑.๑.๒ พระราชบัญญัติส่งเสริมวิทยาศาสตร์ การวิจัยและนวัตกรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๓๑ วรรคหนึ่ง บัญญัติให้หน่วยงานของรัฐอาจร่วมลงทุนในโครงการซึ่งนำผลงานวิจัยและนวัตกรรมไปใช้ประโยชน์ได้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในระเบียบของสภานโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ และวรรคสามบัญญัติให้คณะรัฐมนตรีกำหนดระเบียบว่าด้วยการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนที่เกี่ยวกับการนำผลงานวิจัยและนวัตกรรมไปใช้ประโยชน์ ตามพระราชบัญญัติส่งเสริมวิทยาศาสตร์ การวิจัยและนวัตกรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

## ๑.๒ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

๑.๒.๑ สภานโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ มีมติมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการฯ ทบทวนหลักการและปรับแก้ไขร่างระเบียบสภานโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ ว่าด้วยการร่วมลงทุนในโครงการซึ่งนำผลงานวิจัยและนวัตกรรมไปใช้ประโยชน์ พ.ศ. .... ตามข้อเสนอแนะของที่ประชุม รวมทั้งนำไปหารือและรับฟังความคิดเห็นหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และนำเสนอสภานโยบายพิจารณาอีกครั้ง (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๑.๒.๒ สำนักงานสภานโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ ในฐานะสำนักงานเลขานุการได้มีการจัดประชุมหารือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักงาน ก.พ.ร. สำนักงาน ก.พ. สำนักงานงบประมาณ กรมบัญชีกลาง และสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ เพื่อตรวจพิจารณาร่างระเบียบสภานโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ ว่าด้วยการร่วมลงทุนในโครงการซึ่งนำผลงานวิจัยและนวัตกรรมไปใช้ประโยชน์ พ.ศ. .... แล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๑.๒.๓ สภานโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๖๕ ได้มีมติเห็นชอบร่างระเบียบสภานโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ ว่าด้วยการร่วมลงทุนในโครงการซึ่งนำผลงานวิจัยและนวัตกรรมไปใช้ประโยชน์ พ.ศ. .... เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

## ๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างระเบียบสภานโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ ว่าด้วยการร่วมลงทุนในโครงการซึ่งนำผลงานวิจัยและนวัตกรรมไปใช้ประโยชน์ พ.ศ. .... เป็นเรื่องที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี และมาตรา ๔ (๖) ร่างระเบียบ ร่างข้อบังคับ หรือร่างประกาศที่มีผลบังคับแก่ส่วนราชการโดยทั่วไป เพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติส่งเสริมวิทยาศาสตร์ การวิจัยและนวัตกรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๓๑ วรรคสาม ที่บัญญัติให้คณะรัฐมนตรีกำหนดระเบียบว่าด้วยการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนที่เกี่ยวกับการนำผลงานวิจัยและนวัตกรรมไปใช้ประโยชน์ตามพระราชบัญญัติส่งเสริมวิทยาศาสตร์การวิจัยและนวัตกรรม พ.ศ. ๒๕๖๒

## ๓. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ร่างระเบียบสภานโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ ว่าด้วยการร่วมลงทุนในโครงการซึ่งนำผลงานวิจัยและนวัตกรรมไปใช้ประโยชน์ พ.ศ. .... (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕) มีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

๓.๑ ข้อ ๑ - ข้อ ๖ ระบุถึงชื่อระเบียบ วันที่ใช้บังคับ บทนิยาม การบังคับใช้ระเบียบ และประธานสภานโยบายเป็นผู้รักษาการ

ระเบียบนี้ให้ใช้บังคับแก่ ๑) สถาบันอุดมศึกษาของรัฐ และหน่วยงานของรัฐที่มีภารกิจและวัตถุประสงค์ด้านการวิจัยและนวัตกรรม และหน่วยงานอื่นตามที่สภานโยบายประกาศกำหนด และ ๒) หน่วยงานอื่นของรัฐตามที่สภานโยบายกำหนด

### ๓.๒ หมวด ๑ บททั่วไป

ข้อ ๗ - ข้อ ๑๐ ระบุถึงวัตถุประสงค์ของการร่วมลงทุนซึ่งนำผลงานวิจัยและนวัตกรรมไปใช้ประโยชน์ การดำเนินโครงการ ลักษณะของโครงการ และรูปแบบของโครงการร่วมลงทุนตามระเบียบนี้

การร่วมลงทุนตามระเบียบฉบับนี้ ประกอบด้วย ๑) การร่วมลงทุนกับเอกชนจัดตั้งบริษัทร่วมทุนเพื่อการดำเนินกิจการซึ่งนำผลงานวิจัยและนวัตกรรมไปใช้ประโยชน์ ๒) การจัดตั้งนิติบุคคลเพื่อร่วมลงทุน (Holding Company) และ ๓) รูปแบบอื่นให้ดำเนินการตามระเบียบของหน่วยงานเจ้าของโครงการ

### ๓.๓ หมวด ๒ การร่วมลงทุนตามข้อ ๑๐ (๑)

#### ส่วนที่ ๑ การคัดเลือกเอกชนร่วมลงทุน

ข้อ ๑๑ หน้าที่ของหน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินการและกำกับดูแลการร่วมลงทุน

ข้อ ๑๒ การจัดทำการวิเคราะห์ความเป็นไปได้ทางธุรกิจ (feasibility study) และการวิเคราะห์โครงการด้านอื่นตามที่หน่วยงานเจ้าของโครงการกำหนด

ข้อ ๑๓ การพิจารณาอนุมัติโครงการร่วมลงทุนของหน่วยงานเจ้าของโครงการ

ข้อ ๑๔ วิธีการคัดเลือกเอกชนมาร่วมลงทุน

ข้อ ๑๕ หน่วยงานเจ้าของโครงการอาจออกระเบียบเพิ่มเติมในรายละเอียดการปฏิบัติขั้นตอนการดำเนินงานพิจารณาอนุมัติโครงการร่วมลงทุนและการคัดเลือกเอกชนตามข้อ ๑๓ และ ๑๔

ข้อ ๑๖ หน่วยงานเจ้าของโครงการอาจร่วมลงทุนได้โดยใช้เงินสด การตีราคาทรัพย์สินทางปัญญา ทรัพย์สินอื่น หรือสิ่งอื่นอันอาจตีราคาเป็นเงินได้

ข้อ ๑๗ เพื่อให้การจัดตั้งและดำเนินงานของบริษัทร่วมทุนเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและมีโอกาสประสบความสำเร็จในการขยายธุรกิจในอนาคต หน่วยงานเจ้าของโครงการอาจดำเนินการเพื่อส่งเสริมได้ โดยการส่งเสริมให้บุคลากรในหน่วยงานเจ้าของโครงการไปทำการวิจัยหรือนวัตกรรม ไปบริหารหรือปฏิบัติงานในบริษัทร่วมทุนตาม ให้ถือว่าเป็นการปฏิบัติหน้าที่ในหน่วยงานเจ้าของโครงการ และให้ได้รับค่าตอบแทน ตลอดจนนำผลงานมาใช้ในการประเมินผลงานและการเลื่อนตำแหน่งได้

ข้อ ๑๘ เงื่อนไขการส่งเสริมให้บุคลากรในหน่วยงานเจ้าของโครงการไปทำการวิจัยหรือนวัตกรรม ไปบริหารหรือปฏิบัติงานในบริษัทร่วมทุนตามข้อ ๑๗ (๑) และ (๒)

ข้อ ๑๙ การนับเวลาการปฏิบัติงานในหน่วยงานเจ้าของโครงการของบุคลากรซึ่งได้รับอนุมัติให้ลาออกไปปฏิบัติงานในบริษัทร่วมทุนและจะกลับมาปฏิบัติงานในหน่วยงานเจ้าของโครงการ

ข้อ ๒๐ วิธีปฏิบัติของหน่วยงานเจ้าของโครงการในการดำเนินการตามข้อ ๑๗

ข้อ ๒๑ กรณีที่บริษัทร่วมทุนได้รับการส่งเสริมตามข้อ ๑๗

#### ส่วนที่ ๒ การจัดทำสัญญาและบริหารโครงการ

ข้อ ๒๒ - ข้อ ๒๕ ระบุถึงการจัดทำสัญญาร่วมลงทุนกับเอกชนของหน่วยงานเจ้าของโครงการ การคัดเลือกผู้แทนของหน่วยงานเจ้าของโครงการเพื่อทำหน้าที่เป็นประธานกรรมการหรือกรรมการในบริษัทร่วมทุน การกำกับดูแลบริษัทร่วมทุน และการบอกเลิกสัญญาหรือถอนการลงทุน

#### ส่วนที่ ๓ การติดตามและประเมินผลโครงการ

ข้อ ๒๖ การติดตามผลการดำเนินงานของบริษัทร่วมทุนและประเมินผลโครงการร่วมลงทุน

**๓.๔ หมวด ๓ การร่วมลงทุนโดยจัดตั้งนิติบุคคลเพื่อร่วมลงทุน ตามข้อ ๑๐ (๒)**

ข้อ ๒๗ - ข้อ ๓๒ ระบุถึงการร่วมลงทุนโดยจัดตั้งนิติบุคคลเพื่อร่วมลงทุน ตามข้อ ๑๐ (๒) การจัดตั้งนิติบุคคลเพื่อร่วมลงทุนของหน่วยงานเจ้าของโครงการ การแต่งตั้งคณะกรรมการของนิติบุคคลเพื่อร่วมลงทุน วิธีการรายงานผลการปฏิบัติงานและเสนอรายงานการเงิน และการใช้บังคับระเบียบนี้ แก่นิติบุคคลเพื่อร่วมลงทุน และบริษัทที่นิติบุคคลเพื่อร่วมลงทุนไปลงทุนด้วย โดยอนุโลม

**๓.๕ หมวด ๔ บทเฉพาะกาล**

ข้อ ๓๓ การดำเนินการของการร่วมลงทุนซึ่งดำเนินการไปก่อนที่ระเบียบนี้จะมีผลใช้บังคับ

**๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ**

สภานโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติพิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการร่างระเบียบสภานโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ ว่าด้วยการร่วมลงทุนในโครงการซึ่งนำผลงานวิจัยและนวัตกรรมไปใช้ประโยชน์ พ.ศ. ....

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายดอน ปรมัตถ์วินัย)

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานสภานโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ

สภานโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ

โทรศัพท์ ๐๖ ๒๕๙๗ ๔๗๔๗ (ภาณินิ), ๐๘ ๓๘๔๙ ๔๓๔๙ (เพชรดา)

โทรสาร ๐ ๒๑๖๐ ๕๔๓๙

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ paninee@nxpo.or.th, petchrada@nxpo.or.th