

ด่วนที่สุด

ที่ กท ๐๒๐๘/๖๐๘



กระทรวงกลาโหม

ถนนสนามไชย กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๗ มีนาคม ๒๕๖๖

เรื่อง รายการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ที่มีวงเงินตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป
ของกระทรวงกลาโหม

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๔๗๐ ลงวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๖๕

๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๘๓๐๑ ลงวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๕

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สรุปรายการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ที่มีวงเงินตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป ของกระทรวงกลาโหม
๒. หนังสือสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๙๐๕/๑๙ ลงวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๖๖
๓. สำเนารายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๒๗

กระทรวงกลาโหมขอเสนอเรื่อง รายการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ที่มีวงเงินตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป ของกองทัพเรือ มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) และ (๑๓) รวมทั้งสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๖๕ เห็นชอบตามที่สำนักงบประมาณเสนอเรื่อง แนวทางการจัดทำงบประมาณและปฏิทินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ โดยในขั้นตอนการทบทวนและวางแผนงบประมาณ กำหนดให้หน่วยรับงบประมาณที่ขอรับการจัดสรรงบประมาณที่มีรายการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณวงเงินตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติภายในวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๖๖ และในขั้นตอนการจัดทำงบประมาณ กำหนดให้หน่วยรับงบประมาณจัดทำรายละเอียดวงเงินและค่าของงบประมาณ เสนอร่องนายกรัฐมนตรีที่รับผิดชอบหรือรัฐมนตรีเจ้าสังกัดพิจารณาให้ความเห็นชอบและส่งสำนักงบประมาณผ่านระบบ e-budgeting ภายในวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๖๖ รายละเอียดตามอ้างถึง ๑

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้ จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี และมาตรา ๔ (๑๓) เรื่องที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ขอให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ภายในวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๖๖ เพื่อกระทรวงกลาโหมจะได้เสนอโครงการดังกล่าวของกองทัพเรือเป็นคำขอของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ส่งให้สำนักงบประมาณดำเนินการตามขั้นตอนต่อไป

๔. สารสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ กองทัพเรือเสนอรายการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ที่มีวงเงินตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป ที่จะเสนอคำขอของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ จำนวน ๑ รายการ ได้แก่ โครงการก่อสร้างทางวิ่งและทางขับที่ ๒ ภายใต้แผนงานบูรณาการเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก วงเงินรวม ๒,๔๘๐.๕๓๐๐ ล้านบาท ระยะเวลาก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ ๓ ปี ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ - ๒๕๖๙ โดยขอรับการจัดสรรงบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ วงเงิน ๔๙๖.๑๐๖๐ ล้านบาท รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๔.๒ รายการก่อหนี้ผูกพันฯ ตามข้อ ๔.๑ กองทัพเรือมีความจำเป็นต้องดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ โดยมีสาระสำคัญและเหตุผลความจำเป็นสรุปได้ ดังนี้

๔.๒.๑ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ เห็นชอบให้กระทรวงการคลังจัดหาแหล่งเงินกู้ตามตรา ๒๒ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ในกรอบวงเงิน ๑๖,๒๑๐ ล้านบาท ให้กับกองทัพเรือ เพื่อดำเนินงานก่อสร้างทางวิ่งและทางขับที่ ๒ โดยให้สำนักงบประมาณจัดสรรงบประมาณสมทบในอัตราส่วนของแหล่งเงินกู้และเงินงบประมาณตามที่กระทรวงการคลังตกลงกับแหล่งเงินกู้ รายละเอียดตามอ้างถึง ๒

๔.๒.๒ สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะขอให้กองทัพเรือจัดเตรียมความพร้อมด้านเอกสารรายละเอียดคำขอของงบประมาณสมทบสำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ของโครงการก่อสร้างทางวิ่งและทางขับที่ ๒ ในอัตราส่วนร้อยละ ๑๕ ของวงเงินกู้ (กองทัพเรือตั้งงบประมาณสมทบวงเงิน ๒,๓๑๘.๒๕๐๐ ล้านบาท และภาษีมูลค่าเพิ่ม วงเงิน ๑๖๒.๒๘๐๐ ล้านบาท รวมวงเงินทั้งสิ้น ๒,๔๘๐.๕๓๐๐ ล้านบาท) และส่งให้สำนักงบประมาณในระบบ e-budgeting ภายในวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๖๖ เพื่อสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะจะได้มีหนังสือทาบตามธนาคารเพื่อการลงทุนโครงสร้างพื้นฐานเอเชีย (Asian Infrastructure Investment Bank : AIIB) รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๔.๒.๓ งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ที่กองทัพเรือจะต้องตั้งสมทบในอัตราส่วนร้อยละ ๑๕ ของวงเงินกู้ จำนวน ๒,๔๘๐.๕๓๐๐ ล้านบาท เป็นวงเงินงบประมาณที่ค่อนข้างสูง ดังนั้น กองทัพเรือจึงจำเป็นต้องดำเนินการในลักษณะโครงการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ ตามข้อ ๔.๑

๔.๓ นายกรัฐมนตรีสั่งการในที่ประชุมคณะกรรมการนโยบายพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ครั้งที่ ๑/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๖๖ ให้กองทัพเรือเสนอขออนุมัติหลักการในการเสนอของบประมาณสำหรับเป็นงบประมาณสมทบในอัตราส่วนร้อยละ ๑๕ ของวงเงินกู้ โครงการก่อสร้างทางวิ่งและทางขับที่ ๒ โดยให้สำนักงบประมาณพิจารณาจัดสรรงบประมาณสมทบ โดยไม่ให้กระทบกรอบวงเงินงบประมาณของกองทัพเรือ

๔.๔ ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๔.๔.๑ พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๒๗ และประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ เรื่อง การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ ที่ก่อให้เกิดภาระต้องบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคต พ.ศ. ๒๕๖๑ ลงวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๖๑ กำหนดไว้สรุปว่า การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่มีผลก่อให้เกิดภาระต้องบประมาณ ไม่ว่าในปีงบประมาณใด หรือก่อหนี้ผูกพันมากกว่าหนึ่งปีงบประมาณ หน่วยงานของรัฐต้องจัดทำแผนบริหารจัดการ กิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ ประมาณการรายจ่าย แหล่งเงินที่ใช้ตลอดระยะเวลาดำเนินการ และประโยชน์ที่จะได้รับ เสนอพร้อมกับการขออนุมัติกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ ต่อคณะรัฐมนตรี

๔.๔.๒ พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๒๖ กำหนดว่า ในกรณีที่หน่วยรับงบประมาณจะต้องมีการก่อหนี้ผูกพันงบประมาณมากกว่าหนึ่งปีงบประมาณสำหรับรายการงบประมาณที่มีวงเงินตั้งแต่หนึ่งพันล้านบาทขึ้นไป ให้หน่วยรับงบประมาณเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ ก่อนที่จะมีการยื่นคำขอตั้งงบประมาณรายจ่ายต่อผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

๔.๕ กระบวนการพิจารณาแล้ว ดังนี้

๔.๕.๑ รายการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ที่มีวงเงินตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป ของกองทัพเรือ ตามข้อ ๔.๑ เป็นรายการที่เสนอคำของบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ในลักษณะรายการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณเป็นรายการที่ก่อให้เกิดภาระต้องบประมาณประเทศจนถึงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ กองทัพเรือได้ดำเนินการจัดทำรายละเอียดข้อมูล ที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีตามข้อ ๔.๔.๑ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๔.๕.๒ โครงการก่อสร้างทางวิ่งและทางขับที่ ๒ ของกองทัพเรือดังกล่าว เป็นรายการที่มีความจำเป็นต้องดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ เพื่อให้สอดคล้องกับแผนการจัดหาแหล่งเงินทุน สำหรับการก่อสร้างตามที่สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะแจ้งมาในข้อ ๔.๒.๒ แต่เนื่องจากโครงการดังกล่าว ยังไม่ได้ดำเนินการตามขั้นตอนปฏิทินงบประมาณตามข้อ ๑ ในขั้นตอนการนำเสนอคณะรัฐมนตรีอนุมัติรายการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณวงเงินตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป ก่อนเสนอคำของบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ให้สำนักงบประมาณดำเนินการตามขั้นตอน ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการดังกล่าวเป็นไปตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรี จึงจำเป็นต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๕.๑ อนุมัติให้กองทัพเรือนำโครงการก่อสร้างทางวิ่งและทางขับที่ ๒ ภายใต้แผนงานบูรณาการเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก วงเงินรวม ๒,๔๘๐.๕๓๐๐ ล้านบาท ตามข้อ ๔.๑ โดยเสนอขอรับการจัดสรรงบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ วงเงิน ๔๙๖.๑๐๖๐ ล้านบาท และเป็นภาระผูกพันงบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ถึงปีที่สิ้นสุดระยะเวลาดำเนินการอีก วงเงิน ๑,๙๘๔.๔๒๔๐ ล้านบาท

๕.๒ อนุมัติให้กองทัพเรือเสนอรายละเอียดคำขอของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ เพิ่มเติม โครงการก่อสร้างทางวิ่งและทางขับที่ ๒ วงเงิน ๔๙๖.๑๐๖๐ ล้านบาท ภายใต้แผนงานบูรณาการเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก

๕.๓ อนุมัติให้หน่วยรับงบประมาณของกระทรวงกลาโหมได้รับการยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๖๕ เรื่อง แนวทางการจัดทำงบประมาณและปฏิทินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ตามข้อ ๑

จึงเรียนมาเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ประยุทธ์ จันทร์โอชา)

นายกรัฐมนตรี

และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม

สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม

สำนักงบประมาณกลาโหม

โทร./โทรสาร ๐ ๒๒๒๔ ๕๔๑๘