



ที่ กค ๐๔๐๖.๔/๓๖๙๙

คณะกรรมการนโยบายการบริหาร

ทุนหมุนเวียน

กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๓๐ มกราคม ๒๕๖๖

เรื่อง การเสนอความเห็นการขอจัดตั้งกองทุนพัฒนาน้ำบาดาลของคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

ด้วยคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนขอเสนอเรื่อง การเสนอความเห็นการขอจัดตั้งกองทุนพัฒนาน้ำบาดาลของคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๖) การบริหารราชการแผ่นดิน การปรับปรุงกฎระเบียบเพื่ออำนวยความสะดวกแก่ประชาชน ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสุพัฒนพงษ์ พันธ์มีเชาว์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียดดังนี้

๑. ความเป็นมา

กรมทรัพยากรน้ำบาดาลได้เสนอเรื่อง ขอจัดตั้งกองทุนพัฒนาน้ำบาดาลตามร่างพระราชบัญญัติ น้ำบาดาล พ.ศ. ต่อคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนเพื่อพิจารณาเสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี ตามนัยมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๑๑ (๒) บัญญัติให้คณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนมีอำนาจหน้าที่พิจารณากลับกรองการขอจัดตั้งทุนหมุนเวียน และมาตรา ๑๔ บัญญัติให้หน่วยงานของรัฐที่ประสงค์จะขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนที่ไม่มีสถานะเป็นนิติบุคคลเสนอเรื่องต่อคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนเพื่อพิจารณาเสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

๔. สำคัญ ข้อเท็จจริง

๔.๑ ความเป็นมาและสภาพปัญหา

๔.๑.๑ กรมทรัพยากรน้ำบาดาลได้ยกร่างพระราชบัญญัติน้ำบาดาล พ.ศ. ซึ่งเป็นการปรับปรุงพระราชบัญญัติน้ำบาดาล พ.ศ. ๒๕๒๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยได้ปรับปรุงแก้ไขหลักการเกี่ยวกับกองทุนพัฒนาน้ำบาดาลที่ได้บัญญัติไว้ในมาตรา ๗ จัดว่า มาตรา ๗ เบญจ มาตรา ๗ ฉ มาตรา ๗ สัตต และมาตรา ๗ อัญญ

ให้ ...

ให้สอดคล้องกับบทบาทหน้าที่ของกรมทรัพยากรน้ำบาดาลที่ต้องบริหารจัดการทรัพยากรน้ำบาดาลให้สอดคล้องกับนโยบายและแผนแม่บทเกี่ยวกับการบริหารทรัพยากรน้ำ และสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติด้านการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำในภาพรวมระดับประเทศตามกลไกของพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ. ๒๕๖๑

๔.๑.๒ กรมทรัพยากรน้ำบาดาลได้จัดทำรายละเอียดข้อมูลการขอจัดตั้งกองทุนพัฒนาน้ำบาดาล ตามร่างพระราชบัญญัติน้ำบาดาล พ.ศ. เสนอต่อคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนเพื่อพิจารณาเสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี

๔.๒ ความเห็นของคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน

คณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนในคราวประชุม ครั้งที่ ๓/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๖๕ มีมติเห็นชอบในหลักการขอจัดตั้งกองทุนพัฒนาน้ำบาดาล ตามที่กรมทรัพยากรน้ำบาดาลเสนอ และให้กรมทรัพยากรน้ำบาดาลรับข้อสังเกตของที่ประชุมคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนไปดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๔.๒.๑ การแก้ไขเพิ่มเติมวัตถุประสงค์ของการใช้จ่ายเงินกองทุนพัฒนาน้ำบาดาล จากเดิม “เพื่อการศึกษา สํารวจ วิจัย วางแผนแม่บท ช่วยเหลืออุดหนุนเกี่ยวกับการทดแทนและอนุรักษ์น้ำบาดาล จัดจ้างเอกชนในการจัดเก็บค่าใช้น้ำบาดาล รวมทั้งเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารกองทุนพัฒนาน้ำบาดาล” เป็น “เพื่อใช้จ่ายในการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำบาดาลที่นอกเหนือจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีของกรมทรัพยากรน้ำบาดาล จัดทำแผนแม่บท ค้นคว้า ศึกษา สํารวจ วิจัยแหล่งทรัพยากรน้ำบาดาล พัฒนาองค์ความรู้การประกอบกิจการน้ำบาดาล รวมทั้งการอนุรักษ์ พัฒนา บํารุงรักษา พื้นฟู ทรัพยากรน้ำบาดาล และเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารกองทุนพัฒนาน้ำบาดาล” ซึ่งการกำหนดเพื่อเป็นทุนใช้จ่ายในการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำบาดาลที่นอกเหนือจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีของกรมทรัพยากรน้ำบาดาล เป็นการกำหนดวัตถุประสงค์ในการใช้จ่ายเงินที่ไม่ระบุขอบเขตกรอบวัตถุประสงค์ที่ชัดเจนและไม่มีลักษณะเฉพาะเจาะจงในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของกองทุนพัฒนาน้ำบาดาล ซึ่งไม่เป็นไปตามประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขอจัดตั้งทุนหมุนเวียน ที่กำหนดให้หน่วยงานของรัฐต้องจัดทำข้อมูลการขอจัดตั้งทุนหมุนเวียน โดยการกำหนดวัตถุประสงค์ของทุนหมุนเวียนควรมีลักษณะขอบเขตของกรอบวัตถุประสงค์ที่ชัดเจน มีลักษณะเฉพาะเจาะจงในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของทุนหมุนเวียน

๔.๒.๒ องค์ประกอบของคณะกรรมการบริหารกองทุนพัฒนาน้ำบาดาลมีการเพิ่มเติมผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น ผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งคณะกรรมการทรัพยากรน้ำบาดาลแต่งตั้งจำนวนไม่เกินสามคน โดยในจำนวนนี้จะต้องเป็นผู้แทนจากภาคเอกชนซึ่งมีความรู้และประสบการณ์ด้านการบริหารกองทุน จำนวนหนึ่งคน เป็นกรรมการ และให้อธิบดีแต่งตั้งข้าราชการของกรมทรัพยากรน้ำบาดาลอีกไม่เกินสองคนเป็นผู้ช่วยเลขานุการ โดยจำนวนและองค์ประกอบของคณะกรรมการบริหารกองทุนไม่เป็นไปตามนัยมาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ ที่กำหนดให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐที่มีทุนหมุนเวียน เป็นประธานกรรมการ ผู้แทนกระทรวงการคลัง ผู้แทนสำนักงบประมาณ และผู้แทนหน่วยงานของรัฐที่มีทุนหมุนเวียนที่ไม่มีสถานะเป็นนิติบุคคล เป็นกรรมการ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนไม่เกินสามคน ซึ่งประธานกรรมการแต่งตั้งโดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง จากผู้ที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญและประสบการณ์ ด้านการเงิน เศรษฐศาสตร์ การลงทุน กฎหมาย หรือด้านอื่นที่เกี่ยวข้อง และให้ผู้บริหารทุนหมุนเวียนเป็นกรรมการและเลขานุการ

๔.๒.๓ แหล่งเงินรายได้กองทุน ประกอบด้วย เงินรายได้และเงินค่าปรับตามพระราชบัญญัติ เงินที่กองทุนได้ทศรองจ่ายไปตามมาตรา ๖๙ (๕) และได้รับคืนตามมาตรา ๖๙ วรรคสอง เงินที่ได้รับจากภาคเอกชน และเงินหรือทรัพย์สินอื่นที่ได้จากการบริจาค เป็นการเสนอกฎหมายที่กำหนดให้หน่วยงานของรัฐไม่ต้องนำเงินรายได้หรือเงินอื่นใดส่งคลัง ซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบจากกระทรวงการคลังก่อนเสนอกฎหมายต่อคณะรัฐมนตรี

๔.๒.๔ การกำหนดระยะเวลาจัดทำงบการเงินส่งให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน หรือผู้สอบบัญชีอิสระที่คณะกรรมการทรัพยากรน้ำบาดาลแต่งตั้งโดยได้รับความเห็นชอบจากสำนักงาน การตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้สอบบัญชี ตรวจสอบและรับรองภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี และไม่กำหนดระยะเวลาให้คณะกรรมการบริหารกองทุนพัฒนาน้ำบาดาลเสนอรายงานการตรวจสอบ ของผู้สอบบัญชีต่อกระทรวงการคลัง ซึ่งไม่เป็นไปตามนัยมาตรา ๒๘ และมาตรา ๒๙ แห่งพระราชบัญญัติ การบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ ที่กำหนดให้คณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียนจัดทำรายงานการเงิน ส่งผู้สอบบัญชีภายในหกสิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี และให้คณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียนนำส่งรายงานการเงิน พร้อมรายงานการสอบบัญชีของผู้สอบบัญชีต่อกระทรวงการคลังภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับรายงาน จากผู้สอบบัญชี

๔.๒.๕ งบกระแสเงินสด (Cash Flow) เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการ นโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน ไม่มีการระบุยอดยกมา มีเพียงรายรับและรายจ่าย และข้อมูลรายจ่ายมีจำนวน มากกว่ารายรับ ทำให้เข้าใจผิดว่ากองทุนพัฒนาน้ำบาดาลดำเนินการขาดทุน จึงขอให้กรมทรัพยากรน้ำบาดาล จัดทำงบกระแสเงินสด (Cash Flow) ให้มีความครบถ้วน ถูกต้อง และจัดส่งข้อมูลดังกล่าวให้ฝ่ายเลขานุการ คณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนอีกครั้ง ทั้งนี้ ให้ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบาย การบริหารทุนหมุนเวียนพิจารณาความครบถ้วน ถูกต้อง ของงบกระแสเงินสดของกองทุนพัฒนาน้ำบาดาล ก่อนจัดทำความเห็นเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อประกอบการพิจารณาตามมาตรา ๑๔ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติ การบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘

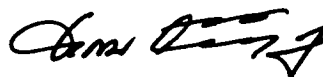
๔.๓ กรมบัญชีกลางในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน ได้พิจารณางบกระแสเงินสดหลังปรับปรุงแก้ไขซึ่งมีความครบถ้วน ถูกต้อง

๕. ข้อเสนอของคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน

คณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนขอเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อให้ความเห็นชอบ ผลการพิจารณาการขอจัดตั้งกองทุนพัฒนาน้ำบาดาล ตามร่างพระราชบัญญัติน้ำบาดาล พ.ศ.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน

กรมบัญชีกลาง

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๙๓๓

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๔๓๕

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ nonbuddg@cgd.go.th