

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๒๐.๓/๑๐๕๗



กวด. ๑๕
วันที่ ๑๕ พ.ค. ๖๖
เวลา ๑๔.๓๕

สลด. (eMail)
ส่ง : กวด.
รับที่ : ๘631/66
18 ม.ค. 2566 เวลา 14.30 น.



กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ เขตพระนคร กทม. ๑๐๒๐๐

๑๘ มกราคม ๒๕๖๖

เรื่อง ขอยกเว้นมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๓๐ วันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๓๔ วันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๔๓ และวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๔๓ ที่ห้ามใช้ประโยชน์ป่าชายเลน สำหรับการดำเนินการก่อสร้างสะพานคอนกรีตเสริมเหล็กข้ามคลองสวีเฒ่า บนเส้นทางสายปากแพรก - วิสัยใต้ พร้อมถนนผิวจราจรหินคลุก หมู่ที่ ๑ ตำบลปากแพรกเชื่อมตำบลวิสัยใต้ อำเภอสวี จังหวัดชุมพร

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- | | | |
|------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------|
| สิ่งที่ส่งมาด้วย | ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบเสนอคณะรัฐมนตรี | จำนวน ๑ ฉบับ |
| | ๒. สำเนาหนังสือจังหวัดชุมพร ที่ ขพ ๐๐๒๓.๔/๑๕๓๓๑
ลงวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๖๔ | จำนวน ๑ ฉบับ |
| | ๓. สำเนาหนังสือจังหวัดชุมพร ด่วนที่สุด ที่ ขพ ๐๐๒๓.๔/๑๗๒๖๒
ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ | จำนวน ๑ ฉบับ |
| | ๔. สำเนารายงานการประชุมองค์การบริหารส่วนจังหวัดชุมพรที่เกี่ยวข้อง | จำนวน ๑ ชุด |
| | ๕. สำเนาหนังสือกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
ที่ ทส ๐๔๐๖/๒๔๙๖ ลงวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๖๕ | จำนวน ๑ ฉบับ |
| | ๖. QR - Code สิ่งที่ส่งมาด้วย | จำนวน ๑ ฉบับ |

ด้วยกระทรวงมหาดไทยขอเสนอเรื่อง ขอยกเว้นมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๓๐ วันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๓๔ วันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๔๓ และวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๔๓ ที่ห้ามใช้ประโยชน์ป่าชายเลน สำหรับการดำเนินการก่อสร้างสะพานคอนกรีตเสริมเหล็กข้ามคลองสวีเฒ่า บนเส้นทางสายปากแพรก - วิสัยใต้ พร้อมถนนผิวจราจรหินคลุก หมู่ที่ ๑ ตำบลปากแพรกเชื่อมตำบลวิสัยใต้ อำเภอสวี จังหวัดชุมพร มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๙) เรื่องที่ขอทบทวนหรือยกเว้นการปฏิบัติตามมติของคณะรัฐมนตรีระเบียบ ข้อบังคับ และเป็นการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๕) การพัฒนาสิ่งแวดล้อมทรัพยากรธรรมชาติและพัฒนาคุณภาพชีวิต ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงมหาดไทยได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การก่อสร้างโครงการก่อสร้างสะพานคอนกรีตเสริมเหล็กข้ามคลองสวีเฒ่า บนเส้นทางสายปากแพรก - วิสัยใต้ พร้อมถนนผิวจราจรหินคลุก หมู่ที่ ๑ ตำบลปากแพรก เชื่อมตำบลวิสัยใต้ อำเภอสวี จังหวัดชุมพร เป็นพื้นที่เขตป่าชายเลนที่ต้องได้รับอนุญาตเข้าใช้พื้นที่ก่อนดำเนินการก่อสร้าง ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๓๐ วันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๓๔ และวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๔๓ ซึ่งได้กำหนดมาตรการเกี่ยวกับการอนุรักษ์และการใช้พื้นที่ป่าชายเลน โดยกำหนดให้ระงับการใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่าชายเลนโดยเด็ดขาดทุกกรณีทั้งภาครัฐและเอกชน รวมถึงกิจการสาธารณูปโภค ดังนั้น การขออนุญาตก่อสร้างโครงการดังกล่าว จึงจำเป็นต้องขอผ่อนผันยกเว้นมติคณะรัฐมนตรี และเมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติให้ยกเว้นแล้วจึงสามารถเสนอเรื่องต่อกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งเพื่อขออนุญาตทำประโยชน์ในเขตป่าชายเลนตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องแห่งพระราชบัญญัติป่าไม้พุทธศักราช ๒๕๔๔ ต่อไป

/๒. ความเร่งด่วน ...

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ตามข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดชุมพร เรื่อง งบประมาณรายจ่าย ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ได้ตั้งงบประมาณเพื่อก่อสร้างโครงการก่อสร้างสะพานคอนกรีตเสริมเหล็กข้ามคลองสวีเฒ่า บนเส้นทางสายปากแพรก - วิสัยใต้ พร้อมถนนผิวจราจรหินคลุก หมู่ที่ ๑ ตำบลปากแพรก เชื่อมตำบลวิสัยใต้ อำเภอสวี จังหวัดชุมพร ตั้งจ่ายจากเงินรายได้ จำนวน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยผูกพันงบประมาณข้ามปี จำนวน ๑๙,๒๙๐,๐๐๐ บาท รวมงบประมาณทั้งโครงการ ๒๔,๒๙๐,๐๐๐ บาท ซึ่งองค์การบริหารส่วนจังหวัดชุมพร ได้ดำเนินการกันเงินและขยายเวลาเบิกจ่ายเงิน กรณีไม่ก่อหนี้ผูกพันโครงการก่อสร้างสะพานดังกล่าว โดยจะสิ้นสุดระยะเวลาขยายเวลาเบิกจ่ายเงินภายในสิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๖๑ ข้อ ๕๙ ที่กำหนดให้ในกรณีที่มียารายจ่ายหมวดค่าครุภัณฑ์ที่ดินและสิ่งก่อสร้าง ยังมีได้ก่อหนี้ผูกพัน แต่มีความจำเป็นต้องใช้จ่ายเงินนั้นต่อไปอีก ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรายงานขออนุมัติกันเงินต่อสภาท้องถิ่นได้อีกไม่เกินระยะเวลาหนึ่งปี กรณีเมื่อสิ้นสุดระยะเวลาการกันเงินตามวรรคหนึ่งแล้ว หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังมีได้ดำเนินการก่อหนี้ผูกพัน ให้ขออนุมัติขยายเวลาเบิกจ่ายเงินได้ไม่เกินอีกหนึ่งปีต่อสภาท้องถิ่น

๓.สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๓.๑ จังหวัดชุมพรแจ้งว่า องค์การบริหารส่วนจังหวัดชุมพร มีความประสงค์ขออนุญาตทำประโยชน์ในเขตป่าตามกฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาตทำประโยชน์ในเขตป่า พ.ศ. ๒๕๕๘ เพื่อดำเนินการก่อสร้างสะพานคอนกรีตเสริมเหล็กข้ามคลองสวีเฒ่า บนเส้นทางสายปากแพรก - วิสัยใต้ พร้อมถนนผิวจราจรหินคลุก หมู่ที่ ๑ ตำบลปากแพรกเชื่อมตำบลวิสัยใต้ อำเภอสวี จังหวัดชุมพร โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนผู้ใช้เส้นทางในการคมนาคมและขนส่งผลผลิตทางการเกษตรได้สะดวกและรวดเร็วเพิ่มรายได้ให้ครัวเรือนและชุมชน จึงมีความจำเป็นต้องก่อสร้างโครงการดังกล่าว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๓.๒ องค์การบริหารส่วนจังหวัดชุมพรรายงานว่า ตามพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ กำหนดให้องค์การบริหารส่วนจังหวัด มีอำนาจหน้าที่ในการจัดระบบบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นของตนเองในการส่งเสริมเศรษฐกิจ และพัฒนาท้องถิ่นให้มีคุณภาพที่ดีขึ้น ประกอบกับพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๗ ภายใต้บังคับมาตรา ๑๖ ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีอำนาจและหน้าที่ในการจัดระบบบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นของตนเอง ซึ่งสะพานโครงการดังกล่าวอยู่ในแผนพัฒนาท้องถิ่นองค์การบริหารส่วนจังหวัดชุมพร (พ.ศ. ๒๕๖๑ - พ.ศ.๒๕๖๕) และเพื่อให้สอดคล้องกับแผนการพัฒนาตามยุทธศาสตร์ ด้านที่ ๒ คือ ชีตความสามารถในการแข่งขัน การพัฒนาเศรษฐกิจและการกระจายรายได้ เนื่องจากพื้นที่ที่จะดำเนินการโครงการดังกล่าวสภาพในปัจจุบัน ยังไม่มีสะพานข้าม ประชาชนต้องใช้เรือเป็นยานพาหนะในการสัญจร ซึ่งหากดำเนินการก่อสร้างสะพานแล้วจะสามารถเป็นเส้นทางลัด ในการเดินทางของประชาชนโดยใช้สัญจรไป - มาขนส่งพืชผลทางการเกษตรได้สะดวกรวดเร็ว ลดระยะทาง และเวลาการเดินทางเป็นการเพิ่มเส้นทางสัญจร ซึ่งสามารถช่วยเพิ่มรายได้ให้ครัวเรือนและเกษตรกรอีกทางหนึ่ง ทั้งนี้ องค์การบริหารส่วนจังหวัดชุมพรได้จัดทำข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดชุมพร เรื่อง งบประมาณรายจ่าย ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๔ แผนงานอุตสาหกรรมและการโยธา งานก่อสร้างโครงสร้างพื้นฐาน งบลงทุนค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้าง ประเภทค่าก่อสร้างสิ่งสาธารณูปโภค เพื่อจ่ายเป็นค่าก่อสร้างสะพานคอนกรีตเสริมเหล็กข้ามคลองสวีเฒ่า บนเส้นทางสายปากแพรก - วิสัยใต้ พร้อมถนนผิวจราจรหินคลุก หมู่ที่ ๑ ตำบลปากแพรก เชื่อมตำบลวิสัยใต้ อำเภอสวี จังหวัดชุมพร ซึ่งมีรายละเอียด สรุปได้ ดังนี้

หัวข้อ	รายละเอียด
วัตถุประสงค์	เพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนผู้ใช้เส้นทางในการคมนาคมและขนส่งผลผลิตทางการเกษตรได้สะดวก และรวดเร็วเพิ่มรายได้ให้ครัวเรือนและชุมชน
รูปแบบโครงการ	- สะพานคอนกรีตเสริมเหล็ก ผิวจราจรกว้าง ๘.๐๐ เมตร ยาว ๑๒๐.๐๐ เมตร ชนิดมีทางเท้า พร้อมก่อสร้างถนนผิวจราจรหินคลุก กว้าง ๖.๐๐ เมตร ยาว ๑,๑๘๔.๐๐ เมตร หนา ๐.๑๕ เมตร - พิกัด จุดเริ่มต้นโครงการ N : ๑๐.๒๘๕๘๑๗ E : ๙๙.๑๑๙๘๖๗
ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ	ประชาชนในเขตพื้นที่ประหยัดเวลาและระยะทางการคมนาคมในการขนส่งสินค้าทางการเกษตรและสัญจรไป-มา ติดต่อกันได้โดยสะดวกและปลอดภัย โดยมีจำนวนคน/จำนวนครัวเรือนที่ได้รับประโยชน์ในพื้นที่ ประมาณ ๗,๘๑๔ คน ๒,๑๘๕ ครัวเรือน และประชาชนทั่วไปใช้เส้นทางสัญจร

ทั้งนี้ พื้นที่ดำเนินการโครงการดังกล่าวอยู่ในเขตพื้นที่ป่าชายเลน หมู่ที่ ๑ ตำบลปากแพรก อำเภอสวี จังหวัดชุมพร ซึ่งต้องขออนุญาตทำประโยชน์ในเขตป่า พ.ศ. ๒๕๕๘ เมื่อที่ที่ขออนุญาตใช้ประโยชน์ จำนวน ๖ ไร่ ๓ งาน ๕๕ ตารางวา ซึ่งองค์การบริหารส่วนจังหวัดชุมพรตรวจสอบแล้วพบว่า เป็นโครงการที่ไม่ต้องจัดทำรายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อม เนื่องจากไม่เข้าหลักเกณฑ์ตามประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดโครงการ กิจการ หรือการดำเนินการ ซึ่งต้องจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม และหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขในการจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม ตามเอกสารท้ายประกาศ ๖ ข้อ ๒๐.๔ (ตามข้อ ๖.๔) เนื่องจากพื้นที่ดำเนินการโครงการเป็นพื้นที่ป่าชายเลนในเขตป่าสงวนแห่งชาติ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๓.๓ องค์การบริหารส่วนจังหวัดชุมพรได้มีหนังสือถึงศูนย์บริหารจัดการทรัพยากรป่าชายเลน จังหวัดชุมพร เพื่อขออนุญาตทำประโยชน์ในเขตป่าตามกฎหมายกระทรวงการอนุญาตและการอนุญาตทำประโยชน์ในเขตป่า พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งสำนักงานทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งที่ ๔ (สุราษฎร์ธานี) ได้ตรวจสอบเอกสารโครงการขององค์การบริหารส่วนจังหวัดชุมพรเปรียบเทียบกับแผนที่ป่าชายเลนตามมติคณะรัฐมนตรี พบว่าพื้นที่ก่อสร้างคาบเกี่ยวกับพื้นที่ป่าชายเลนตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๓๐ วันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๓๔ และวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๔๓ โดยการก่อสร้างโครงการดังกล่าว ต้องขอความเห็นชอบจากกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ และนำความเห็นของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอต่อคณะรัฐมนตรีประกอบการขอยกเว้นตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวต่อไป จากนั้นจึงนำมติคณะรัฐมนตรีประกอบคำขออนุญาตในการขออนุญาตต่อกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งในการทำประโยชน์ในเขตป่าชายเลนตามกฎหมาย และระเบียบที่เกี่ยวข้องแห่งพระราชบัญญัติป่าไม้ พ.ศ. ๒๕๕๔ ต่อไป

๔. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

งบประมาณทั้งโครงการ ๒๔,๒๙๐,๐๐๐ บาท โดยเป็นงบประมาณปี ๒๕๖๔ จำนวน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ผูกพันงบประมาณข้ามปี ๒๕๖๕ จำนวน ๑๙,๒๙๐,๐๐๐ บาท โดยจะตั้งจ่ายจากเงินรายได้ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดชุมพร (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๕. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมพิจารณาแล้ว มีความเห็น ดังนี้ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๕.๑ การขออนุญาตเข้าใช้พื้นที่ป่าชายเลน กรณีกระทรวงมหาดไทย โดยองค์การบริหารส่วนจังหวัดชุมพร ขอความเห็นชอบการเข้าใช้ประโยชน์พื้นที่ป่าชายเลน เพื่อดำเนินโครงการก่อสร้างสะพานคอนกรีตเสริมเหล็กข้ามคลองสวีเฒ่า บนเส้นทางสายปากแพรก - วิสัยใต้ พร้อมถนนผิวจราจรหินคลุก หมู่ที่ ๑ ตำบลปากแพรก เชื่อมตำบลวิสัยใต้ อำเภอสวี จังหวัดชุมพร เพื่อประกอบการขออนุญาตขออนุญาตดำเนินการปฏิบัติตาม

/มติ ...

มติคณะรัฐมนตรี โดยพื้นที่ที่ขอยกเว้นมติคณะรัฐมนตรี อยู่ในเขตป่าชายเลนตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๓๐ และวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๔๓ สภาพพื้นที่เป็นป่าชายเลนที่เสื่อมโทรมหากมีการดำเนินการก่อสร้างก็จะไม่ส่งผลกระทบต่อระบบนิเวศป่าชายเลนในพื้นที่และบริเวณใกล้เคียงซึ่งสามารถแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนผู้ใช้เส้นทางในการคมนาคม และการขนส่งผลผลิตการเกษตรได้สะดวกและรวดเร็วยิ่งขึ้น จึงไม่ขัดข้องให้กระทรวงมหาดไทย โดยองค์การบริหารส่วนจังหวัดชุมพรเข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าชายเลน

๕.๒ การดำเนินโครงการในพื้นที่ป่าชายเลน หน่วยงานเจ้าของเรื่องจะต้องดำเนินการตามแนวทางปฏิบัติที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๑) เสนอเรื่องขอยกเว้นมติคณะรัฐมนตรีที่ห้ามใช้ประโยชน์ป่าชายเลน ได้แก่ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๓๔ วันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๔๓ และวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๔๓ โดยหน่วยงานเจ้าของโครงการต้องดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๕๖ ให้จัดสรรงบประมาณให้กับกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการปลูกป่าทดแทนเพื่อการอนุรักษ์หรือรักษาสภาพแวดล้อม ไม่น้อยกว่า ๒๐ เท่าของพื้นที่ป่าชายเลนที่ใช้ประโยชน์ ตามระเบียบกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ว่าด้วยการปลูกและบำรุงป่าชายเลนทดแทนเพื่อการอนุรักษ์หรือรักษาสภาพแวดล้อม กรณีการดำเนินการโครงการใด ๆ ของหน่วยงานของรัฐที่มีความจำเป็นต้องเข้าใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่าชายเลน พ.ศ. ๒๕๕๖ อย่างเคร่งครัด

๒) เมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติให้ยกเว้นแล้ว จึงเสนอเรื่องต่อกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งเพื่อขออนุญาตทำประโยชน์ในเขตป่าชายเลน โดยหากเป็นโครงการที่เข้าข่ายต้องจัดทำรายงานประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม ให้แนบรายงานผลการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่ได้รับความเห็นชอบแล้ว เสนอกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งดำเนินการตามขั้นตอนและระเบียบที่เกี่ยวข้อง

๖. ข้อกำหนดและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๖.๑ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

มาตรา ๔ การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีให้เสนอได้ เฉพาะเรื่องดังต่อไปนี้

(๙) เรื่องที่ขอทบทวนหรือยกเว้นการปฏิบัติตามมติของคณะรัฐมนตรี ระเบียบข้อบังคับหรือประกาศตาม (๖)

๖.๒ มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องกับการขอใช้ประโยชน์เขตป่าชายเลน เพื่อดำเนินการก่อสร้างสะพานคอนกรีตเสริมเหล็ก ข้ามคลองสวีเฒ่า บนเส้นทางสายปากแพรก - วิสัยใต้ พร้อมถนนผิวจราจร หินคลุก หมู่ที่ ๑ ตำบลปากแพรก เข้มตำบลวิสัยใต้ อำเภอสวี จังหวัดชุมพร มีดังนี้

๑) มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๓๐ เรื่อง การจำแนกเขตการใช้ประโยชน์ที่ดินในพื้นที่ป่าชายเลนประเทศไทย

คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบแนวทางและผลการจำแนกเขตการใช้ประโยชน์ที่ดินป่าชายเลนในรายงานผลการจำแนกเขตการใช้ประโยชน์ที่ดินในพื้นที่ป่าชายเลนประเทศไทย ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ และให้หน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้องถือปฏิบัติต่อไป โดยเขตอนุรักษ์ หมายถึง พื้นที่ป่าชายเลนที่หวงห้ามให้มีการเปลี่ยนแปลงใด ๆ นอกจากจะปล่อยให้ไปตามธรรมชาติ เพื่อรักษาไว้ซึ่งสภาพและระบบนิเวศน์

๒) มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๓๔ เรื่อง รายงานการศึกษาสถานภาพปัจจุบันของป่าไม้ชายเลนและปะการังของประเทศ

คณะรัฐมนตรีมีมติให้ระงับการใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่าชายเลนโดยเด็ดขาด โดยให้กระทรวงมหาดไทยรับไปดำเนินการสั่งการไปยังจังหวัดที่เกี่ยวข้อง ให้จัดตั้งคณะกรรมการระดับจังหวัด ประกอบด้วยเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง เพื่อหยุดยั้งการบุกรุกที่ดินในเขตป่าไม้ชายเลนและระงับการพิจารณาขออนุญาตใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่าชายเลนของทางราชการ

/๓) มติคณะรัฐมนตรี ...

๓) มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๔๓ เรื่อง มติคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ เรื่อง การแก้ไขปัญหาการจัดการพื้นที่ป่าชายเลน

คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบกรอบแนวทางการแก้ไขปัญหาการจัดการพื้นที่ป่าชายเลน โดยให้คงไว้ซึ่งมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๓๔ เรื่อง รายงานการศึกษาสถานภาพปัจจุบันของป่าไม้ชายเลนและปะการังของประเทศกับให้เพิ่มเติมเงื่อนไขในการนำมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวไปปฏิบัติให้บังเกิดผลเป็นรูปธรรมในการใช้บังคับและการจัดการป่าชายเลน ตามที่กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และสิ่งแวดล้อม และคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติเสนอสำหรับเรื่อง การอนุญาตให้ราษฎรที่ได้เข้าไปอาศัยทำกินในเขตป่าชายเลนโดยมิได้มีเอกสารสิทธิ์ก่อนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๓๔ การให้กรมป่าไม้จัดการดูแลรักษาพื้นที่ป่าชายเลนในลักษณะเป็นเขตกันชน (Buffer Zone) ยกเว้นพื้นที่เพาะเลี้ยงการอนุญาตให้ผู้ประกอบธุรกิจทำเทียบเรือประมง สะพานปลา แพลลา และกิจกรรมที่เกี่ยวกับการค้าสัตว์น้ำ รวมทั้งที่อยู่อาศัย ร้านค้า สถานศึกษา และสถานที่ราชการในหมู่บ้านในเขตป่าชายเลนที่ได้ปลูกสร้างอาคารถาวรหรือที่มีอยู่ก่อนวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๓๔ ให้ดำเนินการหรือคงอยู่ต่อไปได้คราวละไม่เกิน ๒ ปี นั้น เพื่อความรอบคอบให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์รับไปพิจารณาร่วมกับกระทรวงมหาดไทยและกระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ เพื่อให้เงื่อนไขดังกล่าวสามารถนำไปปฏิบัติได้และมีความชัดเจนสามารถตอบคำถามได้ ส่วนข้อเสนอเกี่ยวกับวิธีดำเนินงานให้คณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติรับไปพิจารณา แล้วเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง

๔) มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๔๓ เรื่อง มติคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ ครั้งที่ ๓/๒๕๔๓ เรื่อง การแก้ไขปัญหาการจัดการพื้นที่ป่าชายเลน

(๑) เห็นชอบผลการพิจารณาทบทวนกรอบแนวทางการแก้ไขปัญหาการจัดการพื้นที่ป่าชายเลน ตามมติคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ ซึ่งได้มีมติร่วมกันกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๔๓ โดยในเขตอนุรักษ์ ห้ามมิให้อนุญาตการใช้ประโยชน์พื้นที่ป่าชายเลนในทุกกรณี โดยรวมถึงพื้นที่ก่อสร้างสาธารณูปโภค สาธารณูปการเพื่อก่อสร้างระบบบำบัดต่าง ๆ ด้วย

(๒) มติคณะรัฐมนตรีได้ขัดหรือแย้งกับมติคณะรัฐมนตรีในเรื่องนี้ ให้ใช้มติคณะรัฐมนตรีนี้แทนและในการออกมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับป่าชายเลนฉบับใหม่ ให้ใช้มติคณะรัฐมนตรีนี้เป็นหลัก

๕) มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๕๖ เรื่อง การดำเนินโครงการใด ๆ ของหน่วยงานของรัฐที่มีความจำเป็นจะต้องเข้าใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่า

คณะรัฐมนตรีเห็นว่า ในกรณีการดำเนินการโครงการใด ๆ ของหน่วยงานรัฐ มีความจำเป็นต้องเข้าใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่า และจะต้องมีการปลูกป่าทดแทนเพื่อการอนุรักษ์หรือรักษาสภาพแวดล้อมของพื้นที่ด้วย ให้สำนักงบประมาณพิจารณาจัดสรร/อนุมัติงบประมาณ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการปลูกป่าทดแทนให้กับหน่วยงานของรัฐเจ้าของโครงการหรือหน่วยงานของรัฐที่เป็นผู้ดำเนินการปลูกป่าตามเงื่อนไขและหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติกำหนด โดยถือว่าเป็นค่าใช้จ่ายส่วนหนึ่งของโครงการนั้น ๆ ด้วย

๖.๓ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ เรื่อง การเสนอเรื่องเกี่ยวกับการใช้ประโยชน์ที่ดินของรัฐต่อคณะรัฐมนตรี

เพื่อให้การเสนอเรื่องเกี่ยวกับการใช้ประโยชน์ที่ดินของรัฐต่อคณะรัฐมนตรีที่มีผลกระทบโดยตรงต่อทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของประเทศ เช่น การใช้พื้นที่อุทยานแห่งชาติ พื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ พื้นที่ลุ่มน้ำ พื้นที่ป่าชายเลน พื้นที่ป่าไม้ถาวร เป็นต้น มีการพิจารณาอย่างบูรณาการเพื่อให้เป็นไปโดยถูกต้องตามกฎหมายและระเบียบ สอดคล้องกับหลักวิชาการด้านการอนุรักษ์และหลักการพัฒนาอย่างยั่งยืน และเกิดประโยชน์สูงสุดต่อประเทศชาติและประชาชน จึงมีมติให้ถือเป็นหลักปฏิบัติว่า “ส่วนราชการเจ้าของเรื่องต้องขอความเห็นชอบจากกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ซึ่งมีการกึ่งในการรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมดังกล่าว เสนอไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีพร้อมกับเรื่องที่จะเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อดำเนินการตามขั้นตอนต่อไป

๖.๔ ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดโครงการ
กิจการ หรือการดำเนินการ ซึ่งต้องจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมและหลักเกณฑ์ วิธีการ
และเงื่อนไขในการจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม (เอกสารท้ายประกาศ ๖)

ข้อ ๒๐ ทางหลวงหรือถนน ซึ่งมีความหมายตามกฎหมายว่าด้วยทางหลวง ที่ตัดผ่านพื้นที่ ดังนี้
๒๐.๑ พื้นที่เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าและเขตห้ามล่าสัตว์ป่า ตามกฎหมายว่าด้วยการสงวน
และคุ้มครองสัตว์ป่า

๒๐.๒ พื้นที่เขตอุทยานแห่งชาติตามกฎหมายว่าด้วยอุทยานแห่งชาติ

๒๐.๓ พื้นที่ที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบกำหนดให้เป็นพื้นที่ชั้นคุณภาพลุ่มน้ำชั้นที่ ๒

๒๐.๔ พื้นที่ป่าชายเลนในเขตป่าสงวนแห่งชาติ

๒๐.๕ พื้นที่ชายฝั่งทะเลในระยะ ๕๐ เมตร ห่างจากระดับน้ำทะเลขึ้นสูงสุดตามปกติ
ทางธรรมชาติ

๒๐.๖ พื้นที่ที่อยู่ในหรือใกล้พื้นที่ชุ่มน้ำที่มีความสำคัญระหว่างประเทศหรือแหล่งมรดกโลก
ที่ขึ้นบัญชีแหล่งมรดกโลกตามอนุสัญญาระหว่างประเทศในระยะทาง ๒ กิโลเมตร


๒๐.๗ พื้นที่ที่ตั้งอยู่ใกล้โบราณสถาน แหล่งโบราณคดี แหล่งประวัติศาสตร์ หรืออุทยาน
ประวัติศาสตร์ตามกฎหมายว่าด้วยโบราณสถาน โบราณวัตถุ ศิลปวัตถุ และพิพิธภัณฑสถานแห่งชาติ
ในระยะทาง ๑ กิโลเมตร ยกเว้นถนนฝั่งเมือง ตามที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการผังเมือง

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงมหาดไทยขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบการขอยกเว้น
มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๓๐ วันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๓๔ วันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๔๓
และวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๔๓ ที่ห้ามใช้ประโยชน์ป่าชายเลน สำหรับการดำเนินการก่อสร้างสะพานคอนกรีตเสริมเหล็ก
ข้ามคลองสวีเฒ่า บนเส้นทางสายปากแพรก - วิสัยใต้ พร้อมถนนผิวจราจรหินคลุก หมู่ที่ ๑ ตำบลปากแพรก
เชื่อมตำบลวิสัยใต้ อำเภอสวี จังหวัดชุมพร

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก 
(อนุพงษ์ เผ่าจินดา)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองสิ่งแวดล้อมท้องถิ่น

โทร. ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๒๑๑๓

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th.