



๔  
๑๗ ก.พ. ๖๖  
๒๐๑๓ ๔

ที่ ยธ ๑๐๗.๐๑/๙๙๙๗

สค.

ส่ง : กค.

รับที่ : ๖๒๕๑๑/๖๖



27 ก.พ. ๒๕๖๖ เวลา 13.30 น.

กระทรวงยุติธรรม  
ถนนแจ้งวัฒนะ เขตหลักสี่  
กรุงเทพมหานคร ๑๐๒๑๐

๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖

เรื่อง โครงการเสริมสร้างและยกระดับความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านในการยุติแหล่งผลิตยาเสพติดและทำลายเครือข่ายการค้ายาเสพติดระหว่างประเทศ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี จำนวน ๑ ฉบับ  
 ๒. โครงการเสริมสร้างและยกระดับความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านในการยุติแหล่งผลิตยาเสพติดและทำลายเครือข่ายการค้ายาเสพติดระหว่างประเทศ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกระทรวงยุติธรรมขอเสนอเรื่อง โครงการเสริมสร้างและยกระดับความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านในการยุติแหล่งผลิตยาเสพติดและทำลายเครือข่ายการค้ายาเสพติดระหว่างประเทศ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ มาเพื่อคณะกรรมการพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติการนำเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศ ที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านการเมือง การต่างประเทศ และความมั่นคง ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) กำกับการบริหารราชการกระทรวงยุติธรรม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วยแล้ว เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

### ๑. เรื่องเดิม

#### ๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑.๑.๑ ประเทศไทย โดยกระทรวงยุติธรรม (สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด หรือ สำนักงาน ป.ป.ส.) ได้ดำเนินการตามแนวทางความร่วมมือระหว่างประเทศ เชิงรุกในการแก้ไขปัญหายาเสพติด โดยเฉพาะอย่างยิ่งเพื่อร่วมกับควบคุมและสกัดกั้นสารตั้งต้นและเคมีภัณฑ์ ในพื้นที่สามเหลี่ยมทองคำและอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง โดยได้จัดทำโครงการเสริมสร้างและยกระดับความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านในการยุติแหล่งผลิตยาเสพติดและทำลายเครือข่ายการค้ายาเสพติดระหว่างประเทศ ภายใต้เอกสารข้อตกลง (Letter of Agreement : LoA) ว่าด้วยความร่วมมือด้านการบังคับใช้กฎหมาย และการควบคุมยาเสพติดระหว่างสำนักงาน ป.ป.ส. กับหน่วยงานกลางด้านยาเสพติดของประเทศเพื่อนบ้าน ได้แก่ สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ราชอาณาจักรกัมพูชา และสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม โดยใช้เป็นกลยุทธ์ในการเสริมสร้างความเข้มแข็งในการสกัดกั้นยาเสพติด สารตั้งต้น และเคมีภัณฑ์ตั้งแต่ต้นทางภายนอกประเทศไทยให้เข้าสู่แหล่งผลิตในพื้นที่สามเหลี่ยมทองคำ

และสกัดกั้น..

และสกัดกันยาเสพติดจากแหล่งผลิตที่จะออกสู่ประเทศไทยและประเทศอื่น ๆ อันจะเป็นประโยชน์ในการลดผลกระทบต่อสถานการณ์ยาเสพติดภายในประเทศไทยโดยตรง และกระทรวงยุติธรรมได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการรัฐมนตรีให้ดำเนินโครงการฯ อย่างต่อเนื่องตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๗ ถึงปัจจุบัน โดยใช้งบประมาณของสำนักงาน ป.ป.ส. หมวดงบเงินอุดหนุนมอบให้กับประเทศไทยเพื่อบ้านทั้งสี่ประเทศดังกล่าว เพื่อใช้ดำเนินกิจกรรมภายใต้แผนงานของโครงการฯ ตามที่ได้ตกลงและเห็นชอบร่วมกัน ซึ่งได้รับความร่วมมือจากประเทศไทยเพื่อบ้านเป็นอย่างดียิ่ง สามารถทำลายแหล่งผลิตตามแนวชายแดนภายนอกประเทศไทย เพิ่มศักยภาพการทำงานของเจ้าหน้าที่และหน่วยปฏิบัติงานด้านยาเสพติดของประเทศไทยเพื่อบ้านตามแนวทางที่ไทยส่งเสริมและผลักดัน ตลอดจนส่งผลให้สามารถแก้ไขปัญหายาเสพติดในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขงได้อย่างมีประสิทธิภาพและเป็นไปในแนวทางเดียวกันมากยิ่งขึ้น

๑.๑.๒ เพื่อความต่อเนื่องและความยั่งยืนของโครงการฯ กระทรวงยุติธรรมพิจารณาแล้วเห็นว่า ประเทศไทยควรสนับสนุนงบประมาณให้กับโครงการนี้ต่อไป โดยโครงการฯ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ จะมุ่งเน้นแผนงานความร่วมมือที่สอดคล้องกับนโยบายและยุทธศาสตร์สำคัญของรัฐบาลในการแก้ไขปัญหายาเสพติดในพื้นที่สามเหลี่ยมทองคำ ภายใต้ (ร่าง) แผนปฏิบัติการร่วมแม่น้ำโขง ปลอดภัยเพื่อควบคุมยาเสพติด ๖ ประเทศไทย ระยะ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) เพื่อสกัดกันการลักลอบลำเลียงยาเสพติด สารตั้งต้น และเคมีภัณฑ์ในพื้นที่เป้าหมายสำคัญ และสนับสนุนการปฏิบัติการร่วมกันภายใต้แผนปฏิบัติการร่วมแม่น้ำโขงปลอดภัยฯ ให้มีการดำเนินการอย่างต่อเนื่อง รวมทั้งพัฒนาระบบการประสานงานร่วมกันผ่านศูนย์ประสานงานแม่น้ำโขงปลอดภัยในแต่ละประเทศ เพื่อยืนยันจตุรமณฑลไทยที่มีบทบาทนำในการเริ่มแผนดังกล่าว และแสดงให้เห็นถึงความเป็นหุ้นส่วนทางยุทธศาสตร์ในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขงซึ่งถือเป็นสัญญาณที่ดีต่อการดำเนินความร่วมมือในการแก้ไขปัญหายาเสพติดในพื้นที่สามเหลี่ยมทองคำและในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง

๑.๑.๓ กระทรวงยุติธรรมได้ศึกษา รวบรวม วิเคราะห์ข้อมูล และได้จัดทำโครงการเสริมสร้างและยกระดับความร่วมมือกับประเทศไทยเพื่อบ้านในการยุติแหล่งผลิตยาเสพติดและทำลายเครือข่ายการค้ายาเสพติดระหว่างประเทศไทย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ เสร็จเรียบร้อยแล้ว จึงเห็นควรสนับสนุนงบประมาณให้กับทั้งสี่ประเทศ ในวงเงิน ๑๖,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สิบหกล้านบาทถ้วน) โดยพิจารณาจัดสรรให้แต่ละประเทศ ดังนี้ สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา จำนวน ๓,๘๔๕,๗๘๓ บาท (สามล้านแปดแสนสามหมื่นห้าพันเจ็ดร้อยแปดสิบสามบาทถ้วน) สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว จำนวน ๕,๔๕๙,๗๗๓ บาท (ห้าล้านสี่แสนห้าหมื่นเก้าพันเจ็ดร้อยเจ็ดสิบสามบาทถ้วน) ราชอาณาจักรกัมพูชา จำนวน ๒,๖๘๘,๙๐๓ บาท (สองล้านหกแสนแปดหมื่นแปดพันเก้าร้อยสามบาทถ้วน) สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม จำนวน ๔,๐๐๕,๕๔๑ บาท (สี่ล้านห้าพันห้าร้อยสี่สิบเอ็ดบาทถ้วน) รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

### ๑.๒ นิติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

ที่ผ่านมา กระทรวงยุติธรรมได้รับอนุมัติงบประมาณภายใต้โครงการฯ จากคณะกรรมการรัฐมนตรีดังนี้

๑.๒.๑ ครั้งที่ ๑ ได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓ มกราคม ๒๕๔๘ ให้ดำเนินโครงการฯ ปี พ.ศ. ๒๕๔๘ โดยเบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๗ (กันเงินเหลือมปี) งบเงินอุดหนุน จำนวน ๓๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามสิบล้านบาทถ้วน)

๑.๖.๒ ครั้งที่ ๒ ได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ ให้ดำเนินโครงการฯ ปี พ.ศ. ๒๕๕๘ โดยเบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ (กันเงินเหลือมปี) งบเงินอุดหนุน จำนวน ๑๕,๐๐๐,๐๐๐ (สิบห้าล้านบาทถ้วน)

๑.๖.๓ ครั้งที่ ๓ ได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๘ ให้ดำเนินโครงการฯ ปี พ.ศ. ๒๕๕๘ (เพิ่มเติม) โดยเบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ งบเงินอุดหนุน จำนวน ๓๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามสิบล้านบาทถ้วน)

๑.๖.๔ ครั้งที่ ๔ ได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๐ ให้ดำเนินโครงการฯ ปี พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยเบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ งบเงินอุดหนุน จำนวน ๒๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ยี่สิบล้านบาทถ้วน)

๑.๖.๕ ครั้งที่ ๕ ได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๖๑ ให้ดำเนินโครงการฯ ปี พ.ศ. ๒๕๖๑ โดยเบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ งบเงินอุดหนุน จำนวน ๒๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ยี่สิบล้านบาทถ้วน)

๑.๖.๖ ครั้งที่ ๖ ได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๒ ให้ดำเนินโครงการฯ ปี พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยเบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ งบเงินอุดหนุน จำนวน ๒๕,๗๘๔,๐๐๐ บาท (ยี่สิบห้าล้านเจ็ดแสนเก้าหมื่นสี่พันบาทถ้วน)

๑.๖.๗ ครั้งที่ ๗ ได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓ ให้ดำเนินโครงการฯ ปี พ.ศ. ๒๕๖๓ โดยเบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ งบเงินอุดหนุน จำนวน ๒๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ยี่สิบล้านบาทถ้วน)

๑.๖.๘ ครั้งที่ ๘ ได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๔ ให้ดำเนินโครงการฯ ปี พ.ศ. ๒๕๖๔ โดยเบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ งบเงินอุดหนุน จำนวน ๒๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ยี่สิบล้านบาทถ้วน)

๑.๖.๙ ครั้งที่ ๙ ได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๖๕ ให้ดำเนินโครงการฯ ปี พ.ศ. ๒๕๖๕ โดยเบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ งบเงินอุดหนุน จำนวน ๑๖,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สิบหกล้านบาทถ้วน)

### ๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

โครงการเสริมสร้างและยกระดับความร่วมมือกับประเทศไทยเพื่อบ้านในการยุติ แหล่งผลิตยาเสพติดและทำลายเครือข่ายการค้ายาเสพติดระหว่างประเทศ เป็นส่วนหนึ่งที่ช่วยสนับสนุน และเสริมสร้างความเข้มแข็งในการสกัดกั้นเคมีภัณฑ์และสารตั้งต้นไม่ให้เข้าสู่แหล่งผลิต และสกัดกั้นยาเสพติด จากแหล่งผลิตไม่ให้ออกไปยังประเทศไทยและประเทศอื่น ๆ อันเป็นประโยชน์โดยตรงต่อการแก้ไขปัญหา ยาเสพติดภายในประเทศไทย โครงการฯ สามารถเพิ่มศักยภาพการทำงานของเจ้าหน้าที่และหน่วยปฏิบัติ ของประเทศไทยเพื่อบ้านทั้งสี่ประเทศ ซึ่งส่งผลให้สามารถควบคุมปัญหายาเสพติดในพื้นที่สามเหลี่ยมทองคำ ได้อย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น ด้วยความร่วมมือระหว่างประเทศผ่านปฏิบัติการสกัดกั้น ปราบปรามยาเสพติด สารตั้งต้น และเคมีภัณฑ์ ภายใต้แผนปฏิบัติการร่วมแม่น้ำโขงปลอดภัยฯ ดังปรากฏผลการดำเนินงาน ของประเทศไทยในห้วงปี พ.ศ. ๒๕๖๕ (๑ มกราคม - ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๕) สามารถจับกุม

คดีรายสำคัญและตรวจยึดยาเสพติด สารตั้งต้น และเคมีภัณฑ์ได้รวม ๑,๐๘๓ คดี ผู้ต้องหา ๑,๘๕๕ ราย ยาบ้า ๔๙๓.๖ ล้านเม็ด ไอซ์ ๒๓.๕ ตัน กัญชา ๒๗.๙ ตัน เยโรอีน ๑.๒ ตัน เอ็กซ์ตาซี ๑.๙๙ ล้านเม็ด คิตามีน ๘.๕ ตัน และยังสามารถลดทอนศักยภาพการผลิตยาเสพติดในพื้นที่สามเหลี่ยมทองคำได้อย่างเป็นรูปธรรม โดยตรวจยึดสารตั้งต้นได้ ๑๓๐ กิโลกรัม และเคมีภัณฑ์ ๓๓๕.๕ ตัน

## ๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการ

๒.๑ พื้นที่สามเหลี่ยมทองคำเป็นที่ตั้งของแหล่งผลิตยาเสพติดที่สำคัญแห่งหนึ่งของโลก ในช่วงหลายปีที่ผ่านมา ศักยภาพการผลิตยาเสพติดในพื้นที่สามเหลี่ยมทองคำเพิ่มสูงขึ้นทั้งในแง่ปริมาณ การผลิตและประเภทยาเสพติด นอกจากนี้ ตลาดยาเสพติดประเภทสารสังเคราะห์ในพื้นที่สามเหลี่ยมทองคำ ยังขยายตัวเพิ่มสูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง โดยเฉพาะอย่างยิ่ง เมทแอมเฟตามีน (ยาบ้าและไอซ์) แสดงให้เห็นว่า แนวโน้มของสถานการณ์ยาเสพติดในภูมิภาค โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขงคงท้วความรุนแรง สะท้อนให้เห็นถึงผลกระทบของศักยภาพการผลิตยาเสพติดในพื้นที่สามเหลี่ยมทองคำที่มีนัยสำคัญอย่างยิ่ง ต่อความรุนแรงของสถานการณ์ยาเสพติดทั้งในภูมิภาคอาเซียนและภูมิภาคอื่น ๆ ทั่วโลก

๒.๒ ปัจจุบันสถานการณ์การผลิตยาเสพติดในพื้นที่สามเหลี่ยมทองคำทั่วความรุนแรงมากยิ่งขึ้น โดยเฉพาะการผลิตยาเสพติดประเภทสารสังเคราะห์ที่มีแนวโน้มขยายตัวอย่างต่อเนื่อง ประกอบกับ ปัจจัยด้านกำลังการผลิต การใช้เทคโนโลยี การเข้าถึงสารตั้งต้นและเคมีภัณฑ์ ส่งผลให้อุปทานเพิ่มสูงขึ้น รวมทั้งสถานการณ์ความไม่สงบในสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาที่ทำให้เกิดการระตุนการผลิตและลักลอบ ล้าเลียงไปยังประเทศต่าง ๆ มากขึ้น ในขณะที่แนวปฏิบัติและการบังคับใช้กฎหมายของแต่ละประเทศ ที่แตกต่างกัน และความเชื่อมโยงระหว่างภูมิภาคที่มากขึ้นกลายเป็นช่องว่างให้อาชญากรรมสามารถโจมตี ก่อให้เกิดภัยคุกคามต่อภูมิภาค นอกจากนี้ ยังสามารถใช้สารตั้งต้นและสารเคมีใหม่ ๆ ซึ่งพัฒนาขึ้นโดยนักเคมี รุ่นใหม่เพื่อใช้เป็นทางเลือกในการผลิตยาเสพติดทดแทนสารตัวเดิมที่ถูกสกัดจับได้โดยอาศัยช่องว่างทางกฎหมาย และระบบการควบคุมสารเคมีที่มีสถานะการควบคุมที่แตกต่างกันไปในแต่ละประเทศ ดังนั้น การผลิตยาเสพติด ประเภทสารสังเคราะห์ในพื้นที่สามเหลี่ยมทองคำยังคงมีแนวโน้มขยายตัวมากขึ้น และจะส่งผลกระทบต่อ ยาเสพติดทั้งในภูมิภาคอาเซียนและภูมิภาค

๒.๓ สถานการณ์ยาเสพติดในหลายประเทศมีการขนส่งยาเสพติดผ่านระบบไปรษณีย์ มากขึ้น และมีการใช้เทคโนโลยีต่าง ๆ มาช่วยในการค้ายาเสพติด นอกจากนี้เครือข่ายการค้ายาเสพติดยังได้ ปรับเปลี่ยนรูปแบบในการซุกซ่อนและลักลอบลำเลียงยาเสพติด สารตั้งต้น และเคมีภัณฑ์ ตลอดจนปรับเปลี่ยน เส้นทางลักลอบขนส่งตามแนวชายแดนเพื่อหลีกเลี่ยงการจับกุม อาทิ พบรูติการณ์การกระจายยาเสพติด ที่ผลิตได้ออกไปยังเส้นทางใหม่ ๆ ในพื้นที่ด้านตะวันออกของอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง ได้แก่ ประเทศไทย สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ราชอาณาจักรกัมพูชา และสาธารณรัฐสังคະมณិយเวียดนาม นอกเหนือไปจากเส้นทางลำเลียงเดิมจากแหล่งผลิตในรัฐฉาน สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา

๒.๔ ประเทศไทยยังคงได้รับผลกระทบจากปัญหายาเสพติดในพื้นที่สามเหลี่ยมทองคำ โดยมีสถานะเป็นประเทศทางผ่านของยาเสพติดและเป็นประเทศปลายทางสำคัญของเครือข่ายการค้ายาเสพติด ส่งผลให้มีการแพร่ระบาดยาเสพติดภายในประเทศเป็นจำนวนมาก ทั้งนี้ พื้นที่ชายแดนภาคเหนือด้านจังหวัด

เขียงรายและจังหวัดเชียงใหม่ยังคงเป็นจุดลักษณะนำเข้าหลัก แต่ในระยะหลังมานี้ กลับพบการลักษณะนำเข้าที่เพิ่มสูงขึ้นในพื้นที่ชายแดนภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ซึ่งเป็นผลมาจากการเปลี่ยนเส้นทางลำเลียงของกลุ่มเครือข่ายการค้ายาเสพติด โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ในพื้นที่จังหวัดหนองคายและจังหวัดนครพนม

๒.๕ ด้วยเหตุนี้ประเทศไทยจึงจำเป็นต้องปรับกลยุทธ์เพื่อทำงานเชิงรุกมากขึ้น โดยนอกจากการสร้างความเข้มแข็งในการควบคุมสกัดกั้นยาเสพติดไม่ให้เข้ามาภายในประเทศแล้ว จะต้องสนับสนุนการทำงานเพื่อควบคุมยาเสพติด สารตั้งต้น และเคมีภัณฑ์ภายนอกประเทศ โดยเฉพาะอย่างยิ่งพื้นที่เป้าหมายในประเทศเพื่อนบ้านซึ่งมีสถานการณ์ปัญหาที่ส่งผลกระทบอย่างมีนัยสำคัญ ต่อสถานการณ์ยาเสพติดของประเทศไทยให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น โดยโครงการเสริมสร้างและยกระดับความร่วมมือกับประเทศไทยเพื่อนบ้านในการยุติแหล่งผลิตยาเสพติดและทำลายเครือข่ายการค้ายาเสพติดระหว่างประเทศ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ถือเป็นหนึ่งในโครงการเชิงยุทธศาสตร์ที่คาดว่าจะทำให้การแก้ไขปัญหายาเสพติดภายในประเทศไทยประสบความสำเร็จได้ดียิ่งขึ้น และถือเป็นเรื่องสำคัญที่เกี่ยวข้องกับนโยบายความร่วมมือระหว่างประเทศไทยและยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหายาเสพติดของประเทศไทย จึงจำเป็นต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา

### ๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

มีความเร่งด่วน เนื่องจากโครงการเสริมสร้างและยกระดับความร่วมมือกับประเทศไทยเพื่อนบ้านในการยุติแหล่งผลิตยาเสพติดและทำลายเครือข่ายการค้ายาเสพติดระหว่างประเทศไทย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ประกอบด้วยแผนงานสำคัญเร่งด่วนที่ประเทศไทยต้องการผลักดันได้แก่ แผนปฏิบัติการความร่วมมือ ๖ ประเทศ เพื่อการสกัดกั้นและปราบปรามยาเสพติด ปี ๒๕๖๖ ตลอดจนการพัฒนาระบบการประสานงานร่วมกันผ่านศูนย์ประสานงานแม่น้ำโขงปลอดภัยในแต่ละประเทศตามแผนปฏิบัติการร่วมแม่น้ำโขงปลอดภัยฯ นอกจากนี้ ประเทศไทยเพื่อนบ้านยังต้องการขอรับการสนับสนุนจากประเทศไทยในการปฏิบัติงานเพื่อแก้ไขปัญหายาเสพติด โดยเฉพาะอย่างยิ่ง อุปกรณ์ เครื่องมือ และยานพาหนะในการปฏิบัติการ การจัดตั้งค่าตรวจสอบในพื้นที่เป้าหมายสำคัญ รวมถึงค่าใช้จ่ายในการปฏิบัติการเพื่อสกัดกั้นยาเสพติด สารตั้งต้น และเคมีภัณฑ์ และทำลายแหล่งผลิตตามแนวชายแดนภายนอกประเทศไทย ภายใต้แผนปฏิบัติการร่วมแม่น้ำโขงปลอดภัยฯ เพื่อสนับสนุนการพัฒนาศักยภาพในการแก้ไขปัญหายาเสพติดในประเทศไทยเพื่อนบ้านแบบองค์รวมอย่างยั่งยืนซึ่งจะช่วยลดผลกระทบของปัญหายาเสพติดที่จะเกิดขึ้นกับประเทศไทย สังคม และประชาชนชาวไทยได้โดยตรง จึงขอเสนอให้คณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณาในโอกาสแรก

### ๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ โครงการเสริมสร้างและยกระดับความร่วมมือกับประเทศไทยเพื่อนบ้านในการยุติแหล่งผลิตยาเสพติดและทำลายเครือข่ายการค้ายาเสพติดระหว่างประเทศไทยเป็นโครงการที่จัดทำขึ้นเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของประเทศไทยเพื่อนบ้านสู่ประเทศไทย ประกอบด้วย สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ราชอาณาจักรกัมพูชา และสาธารณรัฐสังคามนิยมเวียดนาม เพื่อเสริมสร้างความเข้มแข็งในการสกัดกั้นยาเสพติด สารตั้งต้นและเคมีภัณฑ์ ตั้งแต่ต้นทางภายนอกประเทศไทย

มิให้เข้าสู่แหล่งผลิตในพื้นที่สามเหลี่ยมทองคำ และสกัดกั้นยาเสพติดจากแหล่งผลิตที่จะออกสู่ประเทศไทย และประเทศอื่น ๆ อันจะเป็นประโยชน์ในการลดผลกระทบต่อสถานการณ์ยาเสพติดภายในประเทศไทย โดยตรง ซึ่งกระทรวงยุติธรรมได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการรัฐมนตรีให้ดำเนินโครงการฯ อย่างต่อเนื่องตั้งแต่ ปี พ.ศ. ๒๕๕๗ ถึงปัจจุบัน

๔.๒ กระทรวงยุติธรรม โดยสำนักงาน ป.ป.ส. ได้รับการพิจารณาจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ งบเงินอุดหนุน รายการโครงการเสริมสร้างและยกระดับความร่วมมือกับประเทศไทยเพื่อนบ้านในการยุติแหล่งผลิตยาเสพติดและทำลายเครือข่ายการค้ายาเสพติดระหว่างประเทศ จำนวนทั้งสิ้น ๑๖,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สิบหกล้านบาทถ้วน) เรียบร้อยแล้ว และได้ดำเนินการประสานงานกับหน่วยงานกลางด้านยาเสพติดของประเทศไทยเพื่อนบ้านทั้งสี่ประเทศตั้งกล่าว ผ่านทางอัครราชทูตที่ประจำด้านควบคุมยาเสพติดและผ่านทางการประชุมระหว่างประเทศระดับทวิภาคี เพื่อร่วมรวม วิเคราะห์รายการที่จำเป็นต้องให้การสนับสนุน โดยคำนึงถึงความสอดคล้องกับนโยบายที่ประเทศไทยประสงค์จะผลักดันและประโยชน์ที่ประเทศไทยจะได้รับ ซึ่งเมื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีอนุมัติโครงการดังกล่าวแล้ว กระทรวงยุติธรรมโดยสำนักงาน ป.ป.ส. จะส่งมอบงบประมาณให้กับหน่วยงานกลางด้านยาเสพติดของทั้งสี่ประเทศ และกำกับติดตามการดำเนินงานให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของการจัดสรรงบประมาณต่อไป

๔.๓ การสนับสนุนโครงการดังกล่าวเป็นไปตามข้อตกลงความร่วมมือระหว่างประเทศไทยและประเทศไทยเพื่อนบ้าน ดังนี้

๔.๓.๑ บันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด เคเม็กันท์และสารตั้งต้นระหว่างรัฐบาลราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลราชอาณาจักรกัมพูชา (มิถุนายน ๒๕๕๑) กับสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม (ตุลาคม ๒๕๕๑) กับสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา (มิถุนายน ๒๕๕๔) และกับสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว (สิงหาคม ๒๕๕๔) แสดงเจตนารมณ์หลักการ และกรอบความร่วมมือระหว่างกันในการดำเนินงานป้องกันและปราบปรามยาเสพติด เคเม็กันท์และสารตั้งต้น

๔.๓.๒ เอกสารข้อตกลงว่าด้วยความร่วมมือด้านการบังคับใช้กฎหมายและการควบคุมยาเสพติดระหว่างสำนักงาน ป.ป.ส. กับหน่วยงานกลางด้านยาเสพติดของประเทศไทยเพื่อนบ้าน ได้แก่ สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา (๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘) ราชอาณาจักรกัมพูชา (๒๖ มีนาคม ๒๕๕๘) สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม (๑๙ พฤษภาคม ๒๕๕๘) และสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว (๗ สิงหาคม ๒๕๕๘) กำหนดวัตถุประสงค์ หลักการ และแนวทางการให้ความร่วมมือและการสนับสนุนของประเทศไทยในการพัฒนาศักยภาพของประเทศไทยเพื่อนบ้าน

#### ๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

งบประมาณสำนักงาน ป.ป.ส. ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ งบเงินอุดหนุน รายการโครงการเสริมสร้างและยกระดับความร่วมมือกับประเทศไทยเพื่อนบ้านในการยุติแหล่งผลิตยาเสพติดและทำลายเครือข่ายการค้ายาเสพติดระหว่างประเทศไทย จำนวน ๑๖,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สิบหกล้านบาทถ้วน)

**๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ**

กระทรวงยุติธรรม จึงขอเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี ดังนี้

๖.๑ อนุมัติโครงการเสริมสร้างและยกระดับความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านในการยุติแหล่งผลิตยาเสพติดและทำลายเครือข่ายการค้ายาเสพติดระหว่างประเทศ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ เพื่อสนับสนุนงบประมาณให้แก่ประเทศเพื่อนบ้าน จำนวน ๑๖,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สิบหกล้านบาทถ้วน) โดยเบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ งบเงินอุดหนุนของสำนักงาน ป.ป.ส.

๖.๒ อนุมัติให้เลขานุการ ป.ป.ส. มีอำนาจอนุมัติโครงการ แผนงาน และกิจกรรมภายใต้กรอบงบประมาณ งบเงินอุดหนุน รายการโครงการเสริมสร้างและยกระดับความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านในการยุติแหล่งผลิตยาเสพติดและทำลายเครือข่ายการค้ายาเสพติดระหว่างประเทศ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ และสามารถจ่ายเงินงบประมาณสนับสนุนหน่วยงานกลางด้านยาเสพติดของประเทศไทยเพื่อนบ้านแต่ละประเทศ เพื่อให้มีการดำเนินการให้บรรลุวัตถุประสงค์ของโครงการฯ ตามที่ได้รับจัดสรร

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำทราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะกรรมการพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมศักดิ์ เทพสุธิน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

สำนักงาน ป.ป.ส.

สำนักการต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๔๗ ๐๙๐๑ - ๑๙ ต่อ ๑๘๐๑๒

โทรสาร ๐ ๒๒๔๕ ๙๐๗๓

โทรศัพท์เคลื่อนที่ ๐๖ ๑๓๒๙ ๙๔๖๑ (ศศิกัญญา)

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ sasikanya.j@oncb.go.th