

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗๐๖/๕๔๕

๗๐๓ 35-4
7 มี.ค. 2566
10-30

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่..... ๕๙๙๘
รับที่(อีเมล).....
วันที่..... 7 มี.ค. 2566 เวลา..... 10:๒๗

สำนักงบประมาณ
ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๗ มีนาคม ๒๕๖๖

เรื่อง มาตรการรองรับการเสียภาษีขั้นต่ำ (Global Minimum Tax) ขององค์การเพื่อความร่วมมือทางเศรษฐกิจและการพัฒนา

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณาเพิ่มเติม

- 7 มี.ค. 2566

เรื่องที่ **๑๗**

จัดเข้าวาระ... ๑๗ มี.ค. ๒๕๖๖

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๕๗๑๗
ลงวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๖๖

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงบประมาณเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนเสนอเรื่อง มาตรการรองรับการเสียภาษีขั้นต่ำ (Global Minimum Tax) ขององค์การเพื่อความร่วมมือทางเศรษฐกิจและการพัฒนา เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๑. เห็นชอบในหลักการมาตรการรองรับการเสียภาษีขั้นต่ำ (Global Minimum Tax) ขององค์การเพื่อความร่วมมือทางเศรษฐกิจและการพัฒนา (OECD) ภายใต้พระราชบัญญัติการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย พ.ศ. ๒๕๖๐ (พ.ร.บ. การเพิ่มขีดฯ) เพื่อเพิ่มความสามารถในการแข่งขันและการลงทุนอย่างยั่งยืนในประเทศ

๒. มอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการ ดังนี้

๒.๑ สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน (สกท.)

๑) พิจารณาแก้ไขมาตรา ๒๙ แห่งพระราชบัญญัติการเพิ่มขีดฯ เพื่อเพิ่มเติมแหล่งเงินของกองทุนเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย (กองทุนเพิ่มขีดฯ) ในส่วนของเงินที่ได้รับจัดสรรจากรายได้จากการจัดเก็บ Top - up Tax and Pillar 2

๒) เสนอมาตรการส่งเสริมการลงทุนเพื่อเสริมสร้างขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ โดยให้เงินสนับสนุนให้นักลงทุนที่มีการลงทุนหรือค่าใช้จ่ายที่นำไปสู่การเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันและก่อให้เกิดการลงทุนอย่างยั่งยืนในประเทศ ภายใต้พระราชบัญญัติการเพิ่มขีดฯ ต่อคณะกรรมการนโยบายเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ

/๓) เสนอมาตรการ...

๓) เสนอมาตรการบรรเทาผลกระทบจากแนวทางการจัดเก็บภาษีรูปแบบใหม่ ภายใต้พระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ. ๒๕๖๐ แก่คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ

๒.๒ กระทรวงการคลังโดยกรมสรรพากร ดำเนินการตรากฎหมายและ/หรือกำหนดแนวทางดำเนินการตามความเหมาะสม ดังนี้

- ๑) การจัดเก็บ Top - up Tax ตาม Pillar 2
- ๒) จัดสรรรายได้จากการจัดเก็บ Top - up Tax ให้แก่กองทุนเพิ่มขีดฯ ในอัตราอย่างน้อยร้อยละ ๕๐ แต่ไม่เกินร้อยละ ๗๐ ของเงินรายได้ดังกล่าว
- ๓) การจัดส่งข้อมูลผู้ชำระภาษี Top - up Tax ให้แก่ สกท.

ทั้งนี้ สำหรับรายละเอียดการดำเนินการตามข้อเสนอ ให้ สกท. และกรมสรรพากรหารือร่วมกันต่อไป ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า มาตรการรองรับการเสียภาษีขั้นต่ำ (Global Minimum Tax) ขององค์การเพื่อความร่วมมือทางเศรษฐกิจและการพัฒนา (OECD) กำหนดขึ้นเพื่อให้ประเทศไทยคงความสามารถในการชักจูงการลงทุนและรักษาฐานการผลิตของบริษัทข้ามชาติขนาดใหญ่ หลังการบังคับใช้การเก็บภาษีในยุคเศรษฐกิจดิจิทัลตาม Pillar 2 อันจะช่วยสร้างขีดความสามารถในการแข่งขันและก่อให้เกิดการลงทุนอย่างยั่งยืนของประเทศ โดยได้มีการกำหนดมาตรการให้เงินสนับสนุนผู้ประกอบการผ่านกองทุนเพิ่มขีดฯ เพื่อการวิจัยและพัฒนาการส่งเสริมนวัตกรรม หรือการพัฒนาบุคลากรเฉพาะด้าน และการดำเนินมาตรการอื่นที่เกี่ยวข้องแล้ว ดังนั้น หาก สกท. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ดำเนินการอย่างรอบคอบตามขั้นตอนของกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรี และหนังสือเวียนที่เกี่ยวข้องแล้ว ก็เห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการมาตรการรองรับการเสียภาษีขั้นต่ำของ OECD ตามที่ สกท. เสนอ ทั้งนี้ เห็นสมควรให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องศึกษา วิเคราะห์ถึงผลกระทบของรายได้ที่รัฐต้องสูญเสียจากการปรับเปลี่ยนสิทธิประโยชน์ตามแนวทางการเก็บภาษีในรูปแบบใหม่ โดยเปรียบเทียบกับรายได้และประโยชน์ที่จะได้รับจากการลงทุนที่จะเพิ่มขึ้นจากการส่งเสริมการลงทุน เพื่อให้รัฐและประชาชนได้รับประโยชน์สูงสุด โดยไม่ทำให้ราชการเสียประโยชน์ พิจารณาความคุ้มค่า ต้นทุน ประโยชน์ เสถียรภาพ และความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคม ตลอดจนแผนการคลังระยะปานกลางความยั่งยืนทางการคลังของรัฐ ความคุ้มค่า ความโปร่งใส เป็นธรรม ตรวจสอบได้ และมีกลไกในการบริหารความเสี่ยงและป้องกันการทุจริตหรือกรณีที่ทางราชการจะเสียประโยชน์ในทุกขั้นตอนของการดำเนินการ

อย่างไรก็ดี เพื่อให้การดำเนินการตามมาตรการดังกล่าวเป็นไปอย่างต่อเนื่องและมีประสิทธิภาพ เห็นควรที่ สกท. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะสร้างการรับรู้และความเข้าใจเกี่ยวกับมาตรการ รวมถึงสถานการณ์ ความจำเป็นและประโยชน์ที่จะได้รับให้กับทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องในโอกาสแรก ตลอดจนติดตามประเมินผลสัมฤทธิ์ และรายงานผลการดำเนินงานตามมาตรการดังกล่าว ตามนัยแห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๓

(นายเฉลิมพล เพ็ญสูตร)

ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

กองจัดทำงบประมาณด้านเศรษฐกิจ ๑

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๑๓๓๖

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๔๕๙

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@bb.go.th