

ที่ กค ๐๘๒๐.๑/ ๗๖



คณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่าง
รัฐและเอกชน
สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ
๓๑๐ อาคารธนาकरพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลาง
และขนาดย่อมแห่งประเทศไทย ชั้น ๒
ถนนพหลโยธิน แขวงสามเสนใน เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๗ มกราคม ๒๕๖๖

เรื่อง แจ้งมติคณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน ครั้งที่ ๑/๒๕๖๖ เรื่อง
โครงการให้บริการคลังสินค้า ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ของผู้ประกอบการรายที่ ๓ ของบริษัท
ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน)

เรียน ปลัดกระทรวงคมนาคม

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือแจ้งความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณา
ของคณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน

ด้วยคณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน (คณะกรรมการนโยบายฯ)
ในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๖๖ ได้มีการพิจารณาโครงการให้บริการคลังสินค้า
ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ (ทสภ.) ของผู้ประกอบการรายที่ ๓ (โครงการคลังสินค้า) ของบริษัท ท่าอากาศยานไทย
จำกัด (มหาชน) (ทอท.)

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.) ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการ
นโยบายฯ ขอเรียนว่า คณะกรรมการนโยบายฯ ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๖๖
ได้พิจารณาโครงการดังกล่าวและมีมติดังนี้

๑. เห็นชอบหลักการของโครงการคลังสินค้า

๒. เห็นควรให้กระทรวงคมนาคม (คค.) และ ทอท. รับผิดชอบดำเนินการก่อนนำเสนอ
คณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๒.๑ ให้ คค. และ ทอท. ตรวจสอบว่า สัญญาที่มีกับผู้ประกอบการทุกรายได้กำหนด
เงื่อนไขในลักษณะที่ห้ามหรือมีผลเป็นการกำหนดห้ามไม่ว่าโดยตรงหรือโดยอ้อมไม่ให้ ทอท. ดำเนินการให้สิทธิ
เพิ่มเติมแก่ผู้ประกอบการรายใหม่ อันจะเป็นการแข่งขันหรือทำให้กระทบสิทธิหรือรายได้ของผู้ประกอบการ
รายเดิม ซึ่งอาจส่งผลให้ ทอท. ไม่อาจดำเนินโครงการคลังสินค้าหรือไม่ อย่างไร ทั้งนี้ เพื่อไม่ให้เกิดปัญหา
ข้อพิพาทในการฟ้องเรียกร้องค่าเสียหาย ค่าใช้จ่าย หรือเงินใดๆ จากภาครัฐ

/๒.๒ ให้ ทอท. ...

๒.๒ ให้ ทอท. จัดทำเหตุผลสนับสนุนข้อเสนอการคัดเลือกเอกชนโดยวิธีประมูล ให้มีความชัดเจน รวมถึงปรับปรุงรายงานการศึกษาและวิเคราะห์โครงการในประเด็นหน้าที่และความรับผิดชอบของเอกชนในการดำเนินการรูปแบบ PPP Net Cost ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการนโยบายฯ

๓. เห็นควรให้ คค. ทอท. และคณะกรรมการคัดเลือกตามมาตรา ๓๖ แห่งพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒ (พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๖๒) (คณะกรรมการคัดเลือกฯ) รับไปดำเนินการ ดังนี้

๓.๑ ให้ ทอท. และคณะกรรมการคัดเลือกฯ พิจารณากำหนดข้อตกลงและเงื่อนไขคุณภาพและระดับการให้บริการ (Service Level Agreement) แนวทางการประเมินผลคุณภาพการให้บริการ รวมถึงบทลงโทษหรือบทปรับที่ชัดเจน เพื่อให้ระดับการให้บริการทั้งในระยะสั้นและระยะยาวเป็นไปตามมาตรฐานสากล

๓.๒ ให้ ทอท. และคณะกรรมการคัดเลือกฯ พิจารณากำหนดวิธีการหรือกลไกการแบ่งผลประโยชน์ตอบแทนของภาครัฐที่ไม่ต่ำกว่าค่าตอบแทนบนสมมติฐานกรณีการคัดเลือกเอกชนโดยไม่ใช้วิธีประมูล โดยคำนึงถึงความเหมาะสมและเป็นธรรมระหว่าง ทอท. และเอกชนที่ได้รับคัดเลือก รวมทั้งผลกระทบต่อผู้ประกอบการรายปัจจุบัน นอกจากนี้ ทอท. ควรมีกลไกในการกำหนดกรอบเพดานอัตราค่าบริการที่เหมาะสม เพื่อไม่ให้กระทบต่อผู้รับบริการและขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ

๓.๓ ให้ ทอท. และคณะกรรมการคัดเลือกฯ พิจารณากำหนดเงื่อนไขการส่งมอบทรัพย์สินของโครงการให้อยู่ในสภาพดีก่อนสิ้นสุดสัญญา โดยให้คำนึงถึงความเหมาะสมและคุ้มค่า รวมถึงให้ ทอท. กำหนดระบบหรือมาตรการให้เอกชนคู่สัญญาบำรุงรักษาและตรวจสอบคุณภาพทรัพย์สินทั้งหมดให้อยู่ในสภาพดี และเรียบบริเวณตลอดอายุของสัญญา

๓.๔ ให้ ทอท. ปรับปรุงแผนการดำเนินโครงการเพื่อให้สามารถเปิดให้บริการโครงการคลังสินค้าก่อนสัญญาของผู้ประกอบการรายที่ ๒ จะสิ้นสุดลง เพื่อไม่ให้กระทบต่อความสามารถในการให้บริการของ ทสภ. ในภาพรวม

๓.๕ ให้ ทอท.หารือกับสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อสร้างความชัดเจนว่า เป็นกรณีต้องจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมหรือไม่ โดย ทอท. และเอกชนต้องดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องให้ถูกต้องและครบถ้วนตามกฎหมายข้างต้นด้วย

๓.๖ ให้ ทอท. กำกับเอกชนผู้ร่วมลงทุนให้บริหารจัดการกระบวนการให้บริการขนส่งสินค้า และการจราจรในพื้นที่เขตปลอดอากรให้เป็นไปตามพิธีการศุลกากรและกฎหมายที่เกี่ยวข้องด้วย

๓.๗ ให้ ทอท. กำหนดเงื่อนไขในสัญญาร่วมลงทุนอย่างรอบคอบ พร้อมทั้งกำกับเอกชนให้ดำเนินการให้เป็นไปตามสัญญาร่วมลงทุน เพื่อป้องกันไม่ให้เกิดปัญหาอุปสรรคเกิดขึ้นจนส่งผลกระทบต่อความสามารถในการให้บริการของ ทสภ. ในภาพรวม

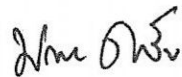
๓.๘ ให้ ทอท. ดำเนินการตามประกาศ สคร. ที่เกี่ยวข้องกับการนำข้อตกลงคุณธรรมมาใช้กับโครงการร่วมลงทุนที่ดำเนินการตาม พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๖๒ ภายหลังจากคณะรัฐมนตรีได้อนุมัติหลักการของโครงการแล้ว

๔. ให้ คค. ทอท. และคณะกรรมการคัดเลือกฯ รับความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการนโยบายฯ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไปพิจารณาดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมายและกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

อนึ่ง สคร. ได้แจ้งมติที่ประชุมคณะกรรมการนโยบายฯ ดังกล่าวต่อ ทอท. เพื่อทราบและดำเนินการต่อไปแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางปานทิพย์ ศรีพิมล)

ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน

กองส่งเสริมการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ

โทร. ๐ ๒๒๙๘ ๕๘๘๐ - ๗ ต่อ ๓๒๑๒

โทรสาร ๐ ๒๒๙๙ ๘๕๕๗

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๐๖/ ๓๔๓



สำนักงานสภาพัฒนาการ

เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๔๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๑๙ มกราคม ๒๕๖๖

เรื่อง ขอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน
โครงการให้บริการลานจอดและอุปกรณ์ภาคพื้น การให้บริการผู้โดยสารภาคพื้นและกิจการอื่น ๆ
ที่เกี่ยวข้อง ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ของผู้ประกอบการรายที่ ๓ และโครงการให้บริการคลังสินค้า
ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ของผู้ประกอบการรายที่ ๓ ของบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน)

เรียน ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

อ้างอิง หนังสือสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๘๒๐.๒/๑๗๒
ลงวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๖๖

ตามที่สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.) ได้ส่งเรื่อง ขอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน โครงการให้บริการลานจอดและอุปกรณ์ภาคพื้น การให้บริการผู้โดยสารภาคพื้นและกิจการอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิของผู้ประกอบการรายที่ ๓ และโครงการให้บริการคลังสินค้า ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ของผู้ประกอบการรายที่ ๓ ของบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) (ทอท.) ให้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณาให้ความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน ตามมาตรา ๒๙ แห่งพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒ (พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ พ.ศ. ๒๕๖๒) ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานฯ พิจารณาแล้ว เห็นควรยืนยันความเห็นของสำนักงานฯ เมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ ดังนี้

๑. ปัจจุบันสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เริ่มคลี่คลายลงแล้ว ทำให้มีปริมาณความต้องการเดินทางและขนส่งทางอากาศโดยเฉพาะท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ซึ่งเป็นท่าอากาศยานหลักของประเทศเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง ในขณะที่ที่ผ่านมาผู้ประกอบการในอุตสาหกรรมขนส่งทางอากาศได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ส่งผลให้ ทอท. มีความจำเป็นต้องเร่งดำเนินการฟื้นฟูและรักษาระดับมาตรฐานการให้บริการลานจอดและอุปกรณ์ภาคพื้น การให้บริการผู้โดยสารภาคพื้น และกิจการอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง รวมถึงการให้บริการคลังสินค้า เพื่อให้สามารถรักษาระดับการให้บริการของท่าอากาศยานสุวรรณภูมิทั้งในระยะสั้นและระยะยาวให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพตามมาตรฐานสากล

๒. อย่างไรก็ดี เพื่อให้การดำเนินโครงการให้บริการลานจอดและอุปกรณ์ภาคพื้น การให้บริการผู้โดยสารภาคพื้นและกิจการอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ของผู้ประกอบการรายที่ ๓ และโครงการให้บริการคลังสินค้า ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ของผู้ประกอบการรายที่ ๓ โดยการให้เอกชน

/ร่วมลงทุน...

ร่วมลงทุนในรูปแบบ PPP Net Cost (โครงการฯ) ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และสอดคล้องกับเป้าประสงค์ของการร่วมลงทุนระหว่างภาครัฐและเอกชนตามมาตรา ๖ แห่ง พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ พ.ศ. ๒๕๖๒ เห็นควรมอบหมายให้ ทอท. ดำเนินการ ดังนี้

๒.๑ เร่งดำเนินการแก้ไขปัญหาความล่าช้าที่เกิดขึ้นในการให้บริการลานจอดและอุปกรณ์ภาคพื้น การให้บริการผู้โดยสารภาคพื้น และกิจการอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง รวมถึงการให้บริการคลังสินค้าให้เป็นตามข้อกำหนดของสัญญาผ่านกลไกกำกับดูแลและติดตามโครงการ ทั้งนี้ กรณีที่ ทอท. พบว่ามีปัญหาหรือจำเป็นต้องขยายขีดความสามารถในการให้บริการให้ดำเนินการตามขั้นตอนข้อกำหนดและเงื่อนไขตามที่กำหนดในสัญญาฯ ให้ได้ข้อยุติเป็นลำดับแรก รวมถึงกรณีที่ยาญสัญญาใกล้จะสิ้นสุดลงให้เร่งดำเนินการตามมาตรา ๔๔ ให้แล้วเสร็จก่อนจึงจะเสนอโครงการฯ เพื่อให้การดำเนินโครงการฯ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และเกิดประโยชน์สูงสุด

๒.๒ พิจารณากำหนดอัตราค่าบริการและระดับคุณภาพการให้บริการ (Level of Service) ที่เป็นไปตามหลักสากล เพื่อใช้เป็นมาตรฐานในการออกแบบและกำกับบริหารสัญญาการให้บริการกิจกรรมสนับสนุนที่เกี่ยวข้องในระยะต่อไป ทั้งนี้ ทอท. จำเป็นต้องกำหนดเงื่อนไขการส่งมอบการให้บริการให้เป็นตามระดับคุณภาพการให้บริการที่กำหนด และบทลงโทษหรือบทปรับที่ชัดเจนในกรณีที่เอกชนคู่สัญญาไม่สามารถดำเนินการได้ตามสัญญา เพื่อไม่ให้มีผลกระทบต่อความสามารถในการให้บริการของท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ในภาพรวม

๓. นอกจากนี้ เห็นควรให้ ทอท. เร่งดำเนินการศึกษาปรับปรุงแผนแม่บทการพัฒนาท่าอากาศยานสุวรรณภูมิที่อยู่ระหว่างดำเนินการศึกษาตามขั้นตอนของกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องให้แล้วเสร็จโดยเร็ว เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณากำหนดแผนการลงทุนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและสิ่งอำนวยความสะดวกของท่าอากาศยานสุวรรณภูมิที่มีความเหมาะสมและสอดคล้องกับปริมาณความต้องการ รวมถึงแผนการลงทุนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและสิ่งอำนวยความสะดวกด้านคมนาคมและที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ ในช่วงระหว่างการศึกษาดังกล่าว เห็นควรให้ ทอท. เร่งลงทุนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและสิ่งอำนวยความสะดวกของท่าอากาศยานสุวรรณภูมิให้เป็นไปตามแผนแม่บทการพัฒนาท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ฉบับปี ๒๕๔๖ โดยเฉพาะในส่วนที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีแล้ว เพื่อให้ ทอท. สามารถรักษาระดับขีดความสามารถในการให้บริการของท่าอากาศยานสุวรรณภูมิได้อย่างมีประสิทธิภาพตามมาตรฐานสากล

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายณุชา พิทยานนท์)

เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ