



ที่ คค (ปคร) ๐๘๐๘.๕/๔๗

กระทรวงคมนาคม
ถนนราชดำเนินนอก
กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๓๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖

เรื่อง โครงการให้บริการคลังสินค้า ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ของผู้ประกอบการรายที่ ๓
ของบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรอนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ด่วนที่สุด ที่ ทอท. ๓๖๗/๒๕๖๖
ลงวันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๖๖
๓. สำเนาหนังสือคณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน
ที่ กค ๐๘๒๐.๑/๓๑๖ ลงวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๖๖
๔. สำเนาหนังสือบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ที่ ทอท. ๑๓๐๑/๒๕๖๖
ลงวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๖๖
๕. แบบตรวจสอบเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี (Checklist)

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง โครงการให้บริการคลังสินค้า ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ
ของผู้ประกอบการรายที่ ๓ ของบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา
โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม
คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้อง
เสนอคณะรัฐมนตรี รวมทั้งสอดคล้องและเป็นการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ ในด้านการสร้างความสามารถ
ในการแข่งขัน ทั้งนี้ รอนายกรัฐมนตรี (นายอนุทิน ชาญวีรกูล) กำกับการบริหารราชการ (กระทรวงคมนาคม)
ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมา

บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ได้นำเสนอหลักการของโครงการร่วมลงทุน
พร้อมกับรายงานการศึกษาและวิเคราะห์โครงการตามพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒
สำหรับการให้เอกชนร่วมลงทุนในโครงการให้บริการคลังสินค้า ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ของผู้ประกอบการ
รายที่ ๓ เพื่อกระทรวงคมนาคมพิจารณานำเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมพิจารณาและให้ความเห็นชอบแล้ว
เมื่อวันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๖๖ บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) จึงได้จัดส่งหลักการของโครงการร่วมลงทุน
และรายงานการศึกษาและวิเคราะห์โครงการดังกล่าวให้สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจในฐานะ
ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พิจารณาดำเนินการตามขั้นตอนของ
พระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒

๒. เหตุผลความจำเป็นและความเร่งด่วนที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

โครงการให้บริการคลังสินค้า ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ของผู้ประกอบการรายที่ ๓ ของบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) เป็นการดำเนินงานตามพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๒๙ โดยเมื่อคณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน ได้พิจารณาให้ความเห็นชอบหลักการของโครงการร่วมลงทุน และได้แจ้งผลการพิจารณาให้รัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัด นำเสนอหลักการของโครงการร่วมลงทุนดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรี กระทรวงคมนาคมจึงต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาให้เป็นไปตามขั้นตอนของกฎหมาย

๓. หลักการของโครงการร่วมลงทุน

บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ได้นำเสนอหลักการของโครงการให้บริการคลังสินค้า ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ของผู้ประกอบการรายที่ ๓ ดังนี้

๓.๑ วัตถุประสงค์ของโครงการ

การดำเนินโครงการให้บริการคลังสินค้า ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ของผู้ประกอบการรายที่ ๓ มีวัตถุประสงค์เพื่อขออนุญาตให้สิทธิประกอบกิจการแก่ผู้ประกอบการรายใหม่ ตามขั้นตอนของพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒ และประกาศคณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน เรื่อง กิจการเกี่ยวเนื่องที่จำเป็นเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของการดำเนินกิจการท่าอากาศยานและการขนส่งทางอากาศ พ.ศ. ๒๕๖๒ ได้กำหนดกิจการเกี่ยวเนื่องที่จำเป็นเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของการดำเนินกิจการท่าอากาศยาน ซึ่งรวมถึงคลังสินค้า

บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) มีความจำเป็นในการเพิ่มผู้ประกอบการรายใหม่และแนวทางการสรรหาที่เหมาะสมเพื่อให้การบริการคลังสินค้า ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้นและมีความต่อเนื่องในการให้บริการ ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ เนื่องจากนับตั้งแต่วันที่ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิเปิดให้บริการ ปี พ.ศ. ๒๕๔๙ จนถึงปัจจุบันมีผู้ประกอบการที่ให้บริการคลังสินค้าจำนวน ๒ ราย ได้แก่ บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) และบริษัท ดับบลิวเอฟเอสพีจีอาร์โก้ จำกัด แต่เนื่องด้วยสถานการณ์ปัจจุบันการเติบโตของปริมาณการจราจรทางอากาศที่เพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) จึงได้มีการจัดเตรียมความพร้อมโดยการดำเนินการพัฒนาท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ตามแผนแม่บทท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ โครงการพัฒนาระยะที่ ๒ และกำลังเข้าสู่ระยะที่ ๓ อย่างต่อเนื่อง ซึ่งจากเหตุผลดังกล่าว การเพิ่มจำนวนของผู้โดยสารและปริมาณการขนส่งสินค้าต่าง ๆ ทางอากาศ รวมถึงการเติบโตของการพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ข้ามพรมแดน (Cross-Border E-Commerce) จะส่งผลกระทบโดยตรงต่อประสิทธิภาพการให้บริการคลังสินค้า จึงต้องมีการปรับเปลี่ยนรูปแบบการให้สิทธิประกอบกิจการให้มีความเหมาะสมและสอดคล้องกับสถานการณ์การเติบโตของท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ

อีกปัจจัยสำคัญที่ส่งผลต่อการให้บริการคลังสินค้า ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมินั้นคือ สถานะของบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ที่อยู่ระหว่างดำเนินการตามแผนฟื้นฟูกิจการซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อความสามารถในการให้บริการและระยะเวลาการให้สิทธิประกอบกิจการของผู้ประกอบการบริษัท ดับบลิวเอฟเอสพีจีอาร์โก้ จำกัด ใกล้เคียงกำหนดสิ้นสุดอายุสัญญา ในปี ๒๕๖๔ ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อความต่อเนื่องในการดำเนินธุรกิจการให้บริการ ในกรณีที่ไม่สามารถสรรหาผู้ประกอบการรายใหม่เข้ามาดำเนินการได้ทันท่วงที

จากที่กล่าวข้างต้นบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) จึงมีความจำเป็นในการเพิ่มผู้ประกอบการรายใหม่เพื่อเตรียมความพร้อมในการให้บริการคลังสินค้า ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ให้มีความเหมาะสม สามารถรองรับการเติบโตของท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ และการเตรียมความพร้อมในด้านการบริหารความต่อเนื่องทางธุรกิจ นอกจากนี้ ยังได้ประโยชน์จากสภาวะการแข่งขันที่เกิดจากการเข้ามาของผู้ประกอบการรายใหม่ ทำให้สร้างแรงจูงใจในการพัฒนาความสามารถให้บริการของผู้ประกอบการแต่ละรายให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

๓.๒ ขอบเขตของโครงการ

โครงการให้บริการคลังสินค้า ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ของผู้ประกอบการรายที่ ๓ มีขอบเขตการให้บริการที่ครอบคลุมการดำเนินงานทั้งทางด้านสินค้าขาเข้า สินค้าขาออก และสินค้าถ่ายลำ อย่างน้อย ดังนี้

๓.๒.๑ คลังสินค้าขาเข้า (Import) การรับสินค้าจากผู้ประกอบการบริการภาคพื้นคัดแยกสินค้า จัดเตรียมสถานที่ในการจัดเก็บสินค้า ตู้คอนเทนเนอร์ และแผ่นพาเลท เพื่อส่งมอบให้ตัวแทนขนส่งสินค้า จัดเตรียมเอกสารที่เกี่ยวข้องกับสินค้าขาเข้า

๓.๒.๒ คลังสินค้าขาออก (Export) การให้บริการรับสินค้าจากตัวแทนผู้ขนส่งสินค้า รวบรวม และจัดเรียงสินค้าเข้าตู้คอนเทนเนอร์หรือแผ่นพาเลท จัดหาสถานที่ในการจัดสินค้าที่รับการบรรจุในตู้คอนเทนเนอร์

๓.๒.๓ คลังสินค้าถ่ายลำ (Transit) จัดเตรียมสถานที่ในการจัดเก็บสินค้าถ่ายลำ คัดแยกสินค้า และจัดเรียงสินค้าเข้าตู้คอนเทนเนอร์หรือแผ่นพาเลทที่เตรียมไว้ จัดเตรียมเอกสารที่เกี่ยวข้องกับสินค้าถ่ายลำ

๓.๒.๔ สินค้านำเข้าส่งออก

๑) สินค้าส่งออก (Export) นำพาสินค้าจากตัวผู้ส่งสินค้า ณ จุดรับสินค้าไปยังท้ายคลังเพื่อขนถ่ายขึ้นสู่อากาศยานอย่างเร่งด่วน

๒) สินค้าขาเข้า (Import) นำพาสินค้าจากท้ายคลังส่งไปยังตัวแทนผู้รับสินค้าในประเทศอย่างเร่งด่วน

๓) สินค้าถ่ายลำ (Transfer) นำสินค้าถ่ายลำจากอากาศยานลำหนึ่งไปยังอากาศยานอีกลำหนึ่ง

๔) การให้บริการพิเศษในกรณีที่เป็นหรือเมื่อลูกค้าต้องการ เช่น การออกไปส่งมอบสินค้า (Delivery Order) การเก็บรักษาสินค้า (Storage) เป็นต้น

๓.๒.๕ สินค้าเร่งด่วน และสินค้าพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ (E-Commerce)

๑) สินค้าเร่งด่วนส่งออก (Export) ของเร่งด่วนขาออก จัดเตรียมของเร่งด่วนที่ส่งออกไปนอกราชอาณาจักรไทยโดยการขนส่งทางอากาศ และต้องปฏิบัติตามเงื่อนไขของศุลกากร

๒) สินค้าเร่งด่วนขาเข้า (Import) ของเร่งด่วนขาเข้า จัดเตรียมของเร่งด่วนที่นำเข้ามาในราชอาณาจักรไทยโดยการขนส่งทางอากาศ และต้องขออนุญาตจากศุลกากรให้นำสินค้าขาเข้าจากอารักขาศุลกากรโดยรีบด่วนเมื่อของมาถึง

๓.๓ รูปแบบการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน

รูปแบบการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนสำหรับโครงการให้บริการคลังสินค้า ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ของผู้ประกอบการรายที่ ๓ เป็นการให้เอกชนร่วมลงทุนก่อสร้างสิ่งปลูกสร้าง จัดหาเครื่องจักรและอุปกรณ์ และบริหารจัดการโครงการในรูปแบบ PPP Net Cost โดยมีสาระสำคัญดังต่อไปนี้

๓.๓.๑ หน้าที่และความรับผิดชอบของหน่วยงานของรัฐและเอกชนในการดำเนินโครงการ

ภาคเอกชนมีหน้าที่และความรับผิดชอบในการลงทุนในโครงการให้บริการคลังสินค้า ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ของผู้ประกอบการรายที่ ๓ ซึ่งรวมถึงการจัดหาเงินทุน การออกแบบ และก่อสร้างสิ่งปลูกสร้างของโครงการให้บริการคลังสินค้า ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ของผู้ประกอบการรายที่ ๓ พร้อมทั้งการจัดหาเครื่องจักรและอุปกรณ์สำหรับการให้บริการตามมาตรฐานและข้อกำหนดของบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ตลอดจนรับผิดชอบในการดูแล บำรุงรักษา และบูรณะสิ่งปลูกสร้างโครงการ รวมถึงการบริหารจัดการโครงการให้บริการคลังสินค้า ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ของผู้ประกอบการรายที่ ๓ ตามขอบเขตและเงื่อนไขที่บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) กำหนด ในขณะที่ภาครัฐมีหน้าที่และความรับผิดชอบในการจัดหาที่ดินสำหรับการพัฒนาโครงการและการกำกับดูแลและติดตามตรวจสอบคุณภาพการดำเนินงานของภาคเอกชน

๓.๓.๒ ระยะเวลาของโครงการ

ระยะเวลาที่เหมาะสมสำหรับการดำเนินโครงการของผู้ประกอบการรายที่ ๓ คือ ๒๕ ปี (ไม่รวมระยะเวลาออกแบบและก่อสร้างโครงการ ๒ ปี) โดยเปิดโอกาสให้เอกชนสามารถเริ่มเปิดให้บริการได้ทันทีเมื่อดำเนินการก่อสร้างโครงการแล้วเสร็จ ทั้งนี้ จะต้องเป็นไปตามเงื่อนไขที่บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) กำหนด การกำหนดระยะเวลาดำเนินงานดังกล่าวสืบเนื่องจากผู้ประกอบการรายที่ ๓ ต้องมีการลงทุนสร้างสิ่งปลูกสร้าง และจัดซื้อเครื่องจักรและอุปกรณ์ใหม่ทั้งหมด ซึ่งมีมูลค่าการลงทุนที่สูง ประกอบกับในช่วงที่เพิ่งเริ่มประกอบกิจการผู้ประกอบการรายที่ ๓ ยังคงมีส่วนแบ่งการตลาดในระดับที่ไม่สูงมาก ระยะเวลาของสัญญาที่เหมาะสมจึงควรยาวนานเพียงพอเพื่อจูงใจให้เกิดการลงทุนในสินทรัพย์ถาวรที่มีคุณภาพและมีการใช้เทคโนโลยีที่ทันสมัยเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการให้บริการ

๓.๓.๓ กรรมสิทธิ์ในทรัพย์สินโครงการ

กรรมสิทธิ์ในทรัพย์สินของโครงการให้บริการคลังสินค้า ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ของผู้ประกอบการรายที่ ๓ ให้เป็นไปตามระเบียบและแนวทางการใช้พื้นที่ราชพัสดุ ในส่วนของเครื่องจักรและอุปกรณ์ที่เอกชนเป็นผู้จัดหา เมื่อสิ้นสุดสัญญาทางภาครัฐมีสิทธิตัดสินใจในการซื้อทรัพย์สินในราคามูลค่าตามบัญชี โดยคิดคำนวณจากราคาทุนหักด้วยค่าเสื่อมราคา ตามอายุการใช้งานตามหลักการบัญชีที่รับรองทั่วไป หรือทำสัญญาเช่าทรัพย์สินต่อในกรณีที่เอกชนเช่าเครื่องจักรและอุปกรณ์

๓.๓.๔ การแบ่งผลประโยชน์ตอบแทนระหว่างหน่วยงานของรัฐและเอกชน

เอกชนจะได้รับอนุญาตในการให้บริการคลังสินค้า ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ซึ่งเอกชนจะเป็นเจ้าของกรรมสิทธิ์ในรายได้ของโครงการและเป็นผู้รับความเสี่ยงทางด้านรายได้โดยตรง โดยเอกชนต้องจ่ายค่าผลประโยชน์ตอบแทนให้แก่ภาครัฐเป็นรายปีตามเงื่อนไขที่กำหนด

๓.๔ มาตรการสนับสนุนโครงการร่วมลงทุนตามมาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติ การร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒

ตามที่ประกาศคณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน เรื่อง รายละเอียดที่ต้องมีในรายงานผลการศึกษาและวิเคราะห์โครงการและหลักเกณฑ์และวิธีการในการนำความเห็นของหน่วยงานของรัฐและภาคเอกชนมาประกอบการพิจารณาจัดทำรายงานผลการศึกษาและวิเคราะห์โครงการ พ.ศ. ๒๕๖๓ กำหนดให้ การเสนอโครงการร่วมลงทุน หน่วยงานเจ้าของโครงการต้องมีการจัดทำรายงานการศึกษาและวิเคราะห์โครงการ ซึ่งมีรายละเอียดครอบคลุมถึงกรณีที่หน่วยงานเจ้าของโครงการเห็นว่ามีจำเป็นต้องกำหนดมาตรการสนับสนุนเพื่อให้โครงการบรรลุวัตถุประสงค์ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการระบุรายละเอียดของมาตรการสนับสนุนพร้อมทั้งเหตุผลและความจำเป็นในการสนับสนุนดังกล่าวและความเห็นของหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง โดยมีมาตรการสนับสนุน ๓ ส่วนที่สำคัญ ประกอบด้วย

๓.๔.๑ สิทธิประโยชน์ตามมาตราส่งเสริมการลงทุน

๓.๔.๒ สิทธิการเช่าที่ดินหรืออสังหาริมทรัพย์ในโครงการร่วมลงทุนที่มีระยะเวลาการเช่าไม่เกิน ๕๐ ปี โดยมีให้นำความในมาตรา ๕๔๐ แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์มาบังคับใช้

๓.๔.๓ มาตรการสนับสนุนทางการเงินและไม่ใช้ทางการเงินอื่นตามที่คณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนประกาศกำหนด ทั้งนี้ เท่าที่ไม่ขัดต่อกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการสนับสนุนนั้น

โดยในกรณีที่มาตรการที่สนับสนุนใดต้องมีการจ่ายงบประมาณรายจ่ายของแผ่นดินงบประมาณของหน่วยงานเจ้าของโครงการ หรือจะต้องมีการก่อหนี้ โดยการกู้หรือการค้ำประกันโดยกระทรวงการคลัง เพื่อใช้จ่ายในการให้การสนับสนุนแก่โครงการร่วมลงทุนดังกล่าว ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการแต่ละหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ กฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ และกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐโดยเคร่งครัด

ทั้งนี้ การศึกษามาตรการสนับสนุนทั้ง ๓ ส่วนดังกล่าว มีผลการศึกษา ดังนี้

๑) สิทธิประโยชน์ตามมาตราส่งเสริมการลงทุน

จากการหารือในเบื้องต้นร่วมกับผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน โครงการให้บริการคลังสินค้าเช่ารายได้รับสิทธิประโยชน์ในส่วนของกิจการศูนย์กระจายสินค้าระหว่างประเทศด้วยระบบที่ทันสมัย (International Distribution Center : IDC) โดยได้รับสิทธิประโยชน์ในกลุ่มกิจการ A3 อย่างไรก็ตาม เนื่องจากบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ให้น้ำหนักและความสำคัญในประเด็นความเท่าเทียมในการแข่งขัน (Level Playing Field) ระหว่างผู้ประกอบการรายเดิมซึ่งไม่ได้รับสิทธิประโยชน์ตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุน และผู้ประกอบการรายใหม่ที่จะเข้ามาให้บริการ อีกทั้งเป็นนโยบายและเจตนารมณ์ของบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ที่จะให้บริษัทร่วมของบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) เป็นผู้ประกอบการรายที่ ๓ ในการให้บริการคลังสินค้าเพื่อยกระดับคุณภาพของการให้บริการผ่านการกำกับของ บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) และจัดหาผู้ประกอบการเพื่อประโยชน์จากความต่อเนื่องในการดำเนินธุรกิจ จึงไม่จำเป็นต้องกำหนดมาตรการจูงใจเอกชนให้เข้ามาร่วมลงทุน บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) จึงไม่มีความประสงค์ที่จะขอรับการสนับสนุนดังกล่าว

๒) สิทธิการเช่าที่ดินหรืออสังหาริมทรัพย์ในโครงการร่วมลงทุนที่มีระยะเวลาเช่าไม่เกิน ๕๐ ปี โดยมีให้นำความในมาตรา ๕๔๐ แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์มาบังคับใช้
เนื่องจากระยะเวลาของโครงการมีระยะเวลาไม่เกิน ๓๐ ปี ดังนั้น จึงไม่ต้องมีการใช้มาตรการสนับสนุนในส่วนนี้

๓) มาตรการสนับสนุนทางการเงินและไม่ใช่ทางการเงินอื่นตามที่คณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนประกาศกำหนด
ไม่มี

๓.๕ เหตุผลและความจำเป็นของการคัดเลือกเอกชนโดยไม่ใช้วิธีประมูลตามมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒

บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) เห็นควรดำเนินโครงการ โดยใช้วิธีการคัดเลือกเอกชนด้วยวิธีการเปิดประมูล ซึ่งสอดคล้องตามมติที่ประชุมคณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน ครั้งที่ ๖/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๕

๓.๖ แนวทางการแก้ไขปัญหาและอุปสรรค

บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ได้พิจารณาแนวทางการดำเนินโครงการ ด้วยความระมัดระวังและรอบคอบ โดยได้พิจารณาถึงปัญหาและแนวทางการแก้ไขปัญหาหรืออุปสรรคต่าง ๆ ดังนี้

๑) ปัญหาการก่อกำกับการดำเนินงานของผู้ประกอบการรายที่ ๓ เพื่อให้ผู้ประกอบการให้บริการอย่างต่อเนื่อง โดยไม่ระงับการบริการ

๒) ปัญหาการกำหนดนโยบายเพื่อให้ผู้ประกอบการรายที่ ๓ ต้องเพิ่มขีดความสามารถในการให้บริการได้เมื่อเกิดสถานการณ์ฉุกเฉินหรือจำเป็น

๓) ปัญหาการก่อกำกับการลงทุนด้านเทคโนโลยีของผู้ประกอบการรายที่ ๓

๔) ปัญหาการขาดกลไกกำหนดอัตราค่าบริการที่เหมาะสมเป็นธรรม

๕) ปัญหาระยะเวลาการจัดหาผู้ประกอบการด้วยวิธีประมูล ซึ่งอาจเกิดความล่าช้า

แนวทางในการแก้ไขปัญหาหรืออุปสรรคดังกล่าว บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) จะดำเนินการโดยคัดเลือกผู้ประกอบการที่มีคุณสมบัติครบถ้วนอันสามารถทำให้โครงการนี้ดำเนินการโดยสัมฤทธิ์ผลสูงสุดตามวัตถุประสงค์ และลดความเสี่ยงโดยกำหนดเงื่อนไขที่สำคัญ เช่น การห้ามไม่ให้ผู้ประกอบการรายที่ ๓ ระงับการบริการยกเว้นเหตุสุดวิสัย รวมถึงการกำหนดบทลงโทษที่ค่อนข้างรุนแรงหากมีการระงับการให้บริการและส่งผลกระทบต่อผู้ใช้บริการ ผู้ประกอบการรายที่ ๓ จะต้องสามารถเพิ่มขีดความสามารถในการให้บริการเมื่อเกิดเหตุฉุกเฉินหรือจำเป็นตามที่บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ร้องขอ ผู้ประกอบการจะต้องลงทุนด้านเทคโนโลยีเพื่อรักษาระดับคุณภาพการบริการอย่างต่อเนื่อง ทั้งนี้ บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) จะมีกลไกกับกรอบเพดานอัตราค่าบริการที่เหมาะสม การกำหนดตัวชี้วัดมาตรฐานคุณภาพการบริการพร้อมกลไกค่าปรับเพื่อป้องกันการโก่งราคาหรือตัดราคาระหว่างผู้ประกอบการ รวมถึงการพิจารณาเพิ่มจำนวนผู้ประกอบการในอนาคตเพื่อส่งเสริมกลไกการแข่งขันด้านราคา โดยบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) จะพิจารณานำประเด็นปัญหาดังกล่าวมาใช้ในการกำหนดเงื่อนไขต่าง ๆ อย่างรัดกุมและรอบคอบ และจะได้มีการรับฟังความคิดเห็นของภาคเอกชนในขั้นตอนการจัดทำร่างเอกสารดังกล่าว เพื่อลดปัญหาและ

อุปสรรคในการดำเนินโครงการให้มากที่สุดเท่าที่เงื่อนไขการร่วมลงทุนในสัญญาจะสามารถบริหารจัดการได้ ทั้งนี้ ยังคงพิจารณาถึงความเป็นธรรมทั้งต่อบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) และเอกชนผู้ร่วมลงทุน ขณะที่ในส่วนขอระยะเวลาการคัดเลือกผู้ประกอบการ บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) จะพิจารณาดำเนินการในขั้นตอนต่าง ๆ ด้วยความรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ โดยสอดคล้องและเป็นไปตามข้อกำหนดของกฎหมาย

สำหรับความเสี่ยงด้านกฎหมายและสัญญาระหว่างบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) และผู้ประกอบการเดิม ซึ่งผู้ประกอบการรายเดิมอาจมีข้อโต้แย้งในเชิงผลกระทบของการเพิ่มตัวผู้ประกอบการรายใหม่ในกิจการให้บริการคลังสินค้า ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) มีแนวทางแก้ไขปัญหาล่วงหน้าและอุปสรรคที่อาจเกิดขึ้นโดยจะพิจารณาการเจรจากับผู้ประกอบการทุกรายเพื่อให้เกิดความเป็นธรรมในการประกอบกิจการ

๓.๗ เรื่องอื่น ๆ ตามที่คณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน ประกาศกำหนด

ไม่มี

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๔. ข้อกำหนดที่เกี่ยวข้อง

๔.๑ พระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒

“มาตรา ๒๙ เมื่อสำนักงานเห็นว่าหลักการของโครงการร่วมลงทุนและรายงานการศึกษาและวิเคราะห์โครงการมีความครบถ้วน ให้สำนักงานเสนอคณะกรรมการเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบหลักการของโครงการร่วมลงทุน

ในการเสนอเรื่องตามวรรคหนึ่ง ให้มีความเห็นของสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเสนอประกอบการพิจารณาไปพร้อมกัน และในกรณีที่โครงการนั้นจะต้องมีการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายของแผ่นดิน ให้มีความเห็นของสำนักงบประมาณ หรือในกรณีที่โครงการนั้นจะต้องมีการใช้จ่ายเงินจากเงินกู้ที่เป็นหนี้สาธารณะ ให้มีความเห็นของสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะประกอบการพิจารณาด้วย

เมื่อคณะกรรมการให้ความเห็นชอบหลักการของโครงการร่วมลงทุน ให้คณะกรรมการแจ้งผลการพิจารณาให้รัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดนำเสนอหลักการของโครงการร่วมลงทุนดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติให้ดำเนินโครงการร่วมลงทุนตามหลักกรณินั้นต่อไป

...”

๔.๒ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

“มาตรา ๔ การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีให้เสนอได้ เฉพาะเรื่องดังต่อไปนี้

(๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอ

คณะรัฐมนตรี

...”

๕. การพิจารณาของคณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน

คณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๖๖ ได้พิจารณาโครงการให้บริการคลังสินค้า ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิของผู้ประกอบการรายที่ ๓ ของบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) และมีมติ ดังนี้

๕.๑ เห็นชอบหลักการของโครงการให้บริการคลังสินค้า ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิของผู้ประกอบการรายที่ ๓

๕.๒ เห็นควรให้กระทรวงคมนาคม และบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) รับไปดำเนินการก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๑) ให้กระทรวงคมนาคม และบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ตรวจสอบว่าสัญญาที่มีกับผู้ประกอบการทุกรายได้กำหนดเงื่อนไขในลักษณะที่ห้ามหรือมีผลเป็นการกำหนดห้ามไม่ว่าโดยตรงหรือโดยอ้อมไม่ให้บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ดำเนินการให้สิทธิเพิ่มเติมแก่ผู้ประกอบการรายใหม่ อันจะเป็นการแข่งขันหรือทำให้กระทบสิทธิหรือรายได้ของผู้ประกอบการรายเดิม ซึ่งอาจส่งผลให้บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ไม่อาจดำเนินโครงการฯ หรือไม่ อย่างไร ทั้งนี้ เพื่อไม่ให้เกิดปัญหาข้อพิพาทในการฟ้องร้องค่าเสียหาย ค่าใช้จ่าย หรือเงินใด ๆ จากภาครัฐ

๒) ให้บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) จัดทำเหตุผลสนับสนุนข้อเสนอการคัดเลือกเอกชนโดยวิธีประมูลให้มีความชัดเจน รวมถึงการปรับปรุงรายงานการศึกษาและวิเคราะห์โครงการให้บริการคลังสินค้า ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ของผู้ประกอบการรายที่ ๓ ในประเด็นหน้าที่และความรับผิดชอบของเอกชนในการดำเนินการรูปแบบ PPP Net Cost ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน

๕.๓ เห็นควรให้กระทรวงคมนาคม บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) และคณะกรรมการคัดเลือกตามพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒ (คณะกรรมการคัดเลือกฯ) รับไปดำเนินการ ดังนี้

๑) ให้บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) และคณะกรรมการคัดเลือกฯ พิจารณากำหนดข้อตกลงและเงื่อนไขคุณภาพและระดับการให้บริการ (Service Level Agreement : SLA) แนวทางการประเมินผลคุณภาพการให้บริการ รวมถึงบทลงโทษหรือบทปรับที่ชัดเจน เพื่อให้ระดับการให้บริการทั้งในระยะสั้นและระยะยาวเป็นไปตามมาตรฐานสากล

๒) ให้บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) และคณะกรรมการคัดเลือกฯ พิจารณากำหนดวิธีการหรือกลไกการแบ่งผลประโยชน์ตอบแทนของภาครัฐที่ไม่ต่ำกว่าค่าตอบแทนบนสมมติฐานกรณีการคัดเลือกเอกชนโดยไม่ใช้วิธีการประมูล โดยคำนึงถึงความเหมาะสมและเป็นธรรมระหว่าง บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) และเอกชนที่ได้รับคัดเลือก รวมทั้งผลกระทบต่อผู้ประกอบการรายปัจจุบัน นอกจากนี้ บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ควรมีกลไกการกำหนดกรอบเพดานอัตราค่าบริการที่เหมาะสมเพื่อไม่ให้กระทบต่อผู้รับบริการและขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ

๓) ให้บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) และคณะกรรมการคัดเลือกฯ พิจารณากำหนดเงื่อนไขการส่งมอบทรัพย์สินของโครงการให้อยู่ในสภาพดีสิ้นสุดสัญญา โดยให้คำนึงถึงความเหมาะสมและคุ้มค่า รวมถึงให้บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) กำหนดระบบหรือมาตรการให้เอกชนคู่สัญญารักษาและตรวจสอบคุณภาพทรัพย์สินทั้งหมดให้อยู่ในสภาพดีและเรียบร้อยตลอดอายุของสัญญา

๔) ให้บริษัท...

๔) ให้บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ปรับปรุงแผนการดำเนินโครงการ เพื่อให้สามารถเปิดให้บริการโครงการคลังสินค้าก่อนสัญญาของผู้ประกอบการรายที่ ๒ จะสิ้นสุดลง เพื่อไม่ให้เกิดผลกระทบต่อความสามารถในการให้บริการของท่าอากาศยานสุวรรณภูมิในภาพรวม

๕) ให้บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) หรือกับสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเพื่อสร้างความชัดเจนว่า เป็นกรณีที่ต้องจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) ตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมหรือไม่ โดยบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) และเอกชนต้องดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องให้ถูกต้องและครบถ้วนตามกฎหมายข้างต้นด้วย

๖) ให้บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) กำกับเอกชนผู้ร่วมลงทุนให้บริการจัดการกระบวนการให้บริการขนส่งสินค้าและการจราจรในพื้นที่เขตปลอดอากรให้เป็นไปตามพิธีการศุลกากร และกฎหมายที่เกี่ยวข้องด้วย

๗) ให้บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) กำหนดเงื่อนไขสัญญาร่วมลงทุน อย่างรอบคอบ พร้อมทั้งกำกับเอกชนให้ดำเนินการให้เป็นไปตามสัญญาร่วมลงทุน เพื่อป้องกันไม่ให้เกิดปัญหาอุปสรรคเกิดขึ้นจนส่งผลกระทบต่อความสามารถในการบริการของท่าอากาศยานสุวรรณภูมิในภาพรวม

๘) ให้บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ดำเนินการตามประกาศสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้องกับการนำข้อตกลงคุณธรรมมาใช้กับโครงการร่วมลงทุน ที่ดำเนินการตามพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒ ภายหลังจากคณะรัฐมนตรีได้อนุมัติหลักการของโครงการแล้ว

๕.๔ ให้กระทรวงคมนาคม บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) และคณะกรรมการคัดเลือกฯ ได้รับความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการนโยบายฯ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไปพิจารณา ดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมายและกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องต่อไป
รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๖. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

พระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๒๙ กำหนดให้มีความเห็นของสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเสนอประกอบการพิจารณาไปพร้อมกัน และในกรณีที่โครงการนั้นจะต้องมีการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายของแผ่นดิน ให้มีความเห็นของสำนักงบประมาณ หรือในกรณีที่ต้องมีการใช้จ่ายเงินจากเงินกู้ที่เป็นหนี้สาธารณะให้มีความเห็นของสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะประกอบการพิจารณาด้วย โดยสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้เสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนในเรื่องดังกล่าวด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๗. การดำเนินงานของบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน)

บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ได้นำส่งข้อมูลการดำเนินงานตามมติและความเห็นของคณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๖๖ เพื่อประกอบการนำเสนอคณะรัฐมนตรี สรุปลได้ ดังนี้

๗.๑ การดำเนินงานตามมติคณะกรรมการนโยบายฯ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๖๖

๗.๑.๑ การตรวจสอบสัญญากับผู้ประกอบการทุกราย ในกรณีที่บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ให้สิทธิเพิ่มเติมแก่ผู้ประกอบการรายใหม่

บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ได้ตรวจสอบสัญญาอนุญาตให้บริการคลังสินค้า ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ของผู้ประกอบการ จำนวน ๒ ราย คือ บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) และบริษัท ดับบลิวเอฟเอสพีจีคาร์โก้ จำกัด พบว่า สัญญาอนุญาตข้างต้น ไม่ได้กำหนดเงื่อนไขในลักษณะที่ห้ามหรือมีผลเป็นการกำหนดห้ามไม่ว่าทางตรงหรือโดยอ้อมไม่ให้บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ดำเนินการให้สิทธิประกอบการให้บริการให้บริการคลังสินค้าเพิ่มเติมแก่ผู้ประกอบการรายใหม่ นอกจากนี้ สัญญาอนุญาตให้บริการคลังสินค้า ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ของบริษัท ดับบลิวเอฟเอสพีจีคาร์โก้ จำกัด เอกสารข้อกำหนดรายละเอียด (Terms of Reference) และเอกสารถามตอบที่บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ชี้แจงให้ผู้ยื่นข้อเสนอทราบ ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของสัญญาอนุญาตให้บริการคลังสินค้า ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ของบริษัท ดับบลิวเอฟเอสพีจีคาร์โก้ จำกัด ยังได้ระบุข้อมูลเกี่ยวกับจำนวนผู้ประกอบการโครงการคลังสินค้าไว้ด้วยว่า ในระยะเริ่มแรกควรมีผู้ประกอบการโครงการคลังสินค้า ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ จำนวน ๒ ราย และบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) จะดำเนินการพิจารณาเพื่อตัดสินใจเพิ่มผู้ประกอบการรายใหม่เมื่อถึงเวลาที่เหมาะสม

ทั้งนี้ เมื่อสอบทานกับมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๖๖ พบว่าถูกต้องตรงกัน โดยคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบและให้ดำเนินการตามความเห็นเพิ่มเติมของคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติตามที่สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอ ซึ่งสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้เสนอขออนุมัติเรื่องการให้เอกชนเข้าร่วมดำเนินงานในโครงการคลังสินค้า โครงการครัวการบิน โครงการอุปกรณ์บริการภาคพื้นและสิ่งอำนวยความสะดวก ด้านการซ่อมบำรุง และโครงการระบบให้บริการเชื้อเพลิงอากาศยาน ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ให้คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณา เมื่อวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๔๕ ซึ่งคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเห็นด้วยกับการให้เอกชนเข้าร่วมงานทั้ง ๔ โครงการ โดยในระยะเริ่มแรกควรมีผู้ประกอบการโครงการคลังสินค้าจำนวน ๒ ราย

๗.๑.๒ การจัดทำเหตุผลสนับสนุนข้อเสนอการคัดเลือกเอกชนโดยวิธีประมูล

บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ได้ชี้แจงเหตุผลสนับสนุนข้อเสนอการคัดเลือกเอกชนโดยวิธีประมูล ดังนี้

๑) บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) จะคัดเลือกผู้ประกอบการที่มีคุณสมบัติเหมาะสมผ่านกลไกการประมูล โดยบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) จะพิจารณากำหนดเกณฑ์คุณสมบัติของเอกชนที่จะยื่นข้อเสนอโครงการอย่างเหมาะสม เพื่อให้มั่นใจได้ว่า เอกชนที่เข้าร่วมในการประมูลจะมีศักยภาพและความพร้อมในการปฏิบัติงานและลดโอกาสเกิดความเสี่ยงในด้านต่าง ๆ ซึ่งบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) เห็นว่าจะได้รับประโยชน์จากการเปิดกว้างให้เอกชนที่มีคุณสมบัติที่เหมาะสมเข้ามาร่วมกันแข่งขัน

๒) ในการ...

๒) ในการกำหนดเงื่อนไขการประมูล บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) จะกำหนดเงื่อนไขให้เอกชนคู่สัญญาต้องมีมาตรฐานในการปฏิบัติงาน มาตรฐานด้านอัตราค่าบริการ และมีความพร้อมรองรับสถานการณ์ต่าง ๆ อย่างเหมาะสม เพื่อให้มั่นใจได้ว่า การดำเนินงานของเอกชนคู่สัญญา จะมีระดับคุณภาพเป็นไปตามแนวทางที่บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) วางเป้าหมายไว้เป็น มาตรฐานสากล โดยมีประเด็นที่สำคัญ ดังนี้

๒.๑) บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) จะกำหนดเกณฑ์ คุณภาพและระดับการให้บริการ (Service Level Agreement) ควบคู่กับการบังคับใช้ระบบการประเมินผล การปฏิบัติงาน และบทลงโทษที่ชัดเจนในกรณีที่เอกชนคู่สัญญาไม่สามารถบรรลุระดับผลการปฏิบัติงาน ที่กำหนดได้

๒.๒) บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) จะกำหนดกลไกในการ ควบคุมอัตราค่าบริการที่มีประสิทธิภาพเพื่อความเป็นธรรมกับผู้ให้บริการ มีแนวทางปฏิบัติและกรอบในการ พิจารณาที่ชัดเจนและความยืดหยุ่นสอดคล้องกับเงื่อนไขทางธุรกิจ

๒.๓) บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) จะกำหนดเงื่อนไขให้ เอกชนคู่สัญญาต้องมีส่วนช่วยในการรองรับความเสี่ยงในกรณีที่ผู้ประกอบการรายใดรายหนึ่งต้องหยุดชะงัก การให้บริการลง โดยเอกชนคู่สัญญาต้องเข้าร่วมแก้ไขสถานการณ์ฉุกเฉินดังกล่าวอย่างเหมาะสม เพื่อท่าอากาศยาน สามารถให้บริการได้อย่างต่อเนื่องโดยไม่เกิดผลกระทบต่อผู้ใช้บริการ

๒.๔) บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) จะกำหนดเงื่อนไข ให้เอกชนคู่สัญญาต้องมีการนำนวัตกรรมและเทคโนโลยีที่เหมาะสมมาใช้ในการดำเนินงาน และมีการทบทวน และปรับปรุงเทคโนโลยีตลอดช่วงระยะเวลาของสัญญาอย่างเหมาะสม

๓) บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) จะกำหนดกลไกการจ่าย ค่าตอบแทนที่ทำให้ระดับผลประโยชน์ตอบแทน ที่บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ได้รับไม่น้อยไปกว่า ในกรณีที่ดำเนินการคัดเลือกโดยไม่เปิดประมูล

๗.๑.๓ การกำหนดหน้าที่และความรับผิดชอบของเอกชนในการดำเนินงาน รูปแบบ PPP Net Cost

การดำเนินโครงการให้บริการคลังสินค้า ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ของผู้ประกอบการรายที่ ๓ ในรูปแบบ PPP Net Cost ภาคเอกชนมีหน้าที่และความรับผิดชอบในการลงทุน ซึ่งรวมถึงการจัดหาเงินทุน การออกแบบ และก่อสร้างสิ่งปลูกสร้างของโครงการ พร้อมทั้งการจัดหาเครื่องจักร และอุปกรณ์สำหรับการให้บริการตามมาตรฐานและข้อกำหนดของบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ตลอดจนรับผิดชอบในการดูแล บำรุงรักษา และบูรณะสิ่งปลูกสร้างโครงการ รวมถึงการบริหารจัดการโครงการฯ ตามขอบเขตและเงื่อนไขที่บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) กำหนด โดยเอกชนจะเป็นผู้รับความเสี่ยง หากผลประโยชน์จากการดำเนินงานไม่เป็นไปตามเป้าหมายทั้งหมด ในขณะที่ภาครัฐมีหน้าที่และความรับผิดชอบ ในการจัดหาที่ดินสำหรับการพัฒนาโครงการและกำกับดูแลและติดตามตรวจสอบคุณภาพการดำเนินงาน ของภาคเอกชน

๗.๒ การดำเนินงานของบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ตามความเห็นเพิ่มเติมของคณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน

บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ได้แจ้งว่าบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) และคณะกรรมการคัดเลือกฯ ได้รับความเห็นเพิ่มเติมของคณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนเพื่อไปดำเนินงาน ดังนี้

๗.๒.๑ บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) และคณะกรรมการคัดเลือกฯ จะกำหนดเงื่อนไขเพื่อรักษาคุณภาพและระดับการให้บริการ โดยจะกำหนดเกณฑ์คุณภาพและระดับการให้บริการ (Service Level Agreement) ควบคู่กับการบังคับใช้ระบบการประเมินผลการปฏิบัติงาน และบทลงโทษที่ชัดเจน ในกรณีที่เอกชนคู่สัญญาไม่สามารถบรรลุระดับผลการปฏิบัติงานที่กำหนดได้

๗.๒.๒ บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) และคณะกรรมการคัดเลือกฯ จะกำหนดวิธีการหรือกลไกการแบ่งผลประโยชน์ตอบแทนของภาครัฐที่ไม่ต่ำกว่าค่าตอบแทนบนสมมติฐานกรณีการคัดเลือกเอกชนโดยไม่ใช้วิธีประมูล โดยคำนึงถึงความเหมาะสมและเป็นธรรม พร้อมทั้งอัตราค่าบริการที่เหมาะสม โดยจะต้องเป็นประโยชน์ต่อบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) สูงสุด มีแนวทางปฏิบัติและกรอบในการพิจารณาที่ชัดเจนและความยืดหยุ่นสอดคล้องกับเงื่อนไขทางธุรกิจ และจะกำหนดกลไกการจ่ายค่าตอบแทนที่ทำให้ระดับผลประโยชน์ตอบแทนที่บริษัทท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ได้รับไม่น้อยไปกว่าในกรณีที่ดำเนินการคัดเลือกโดยไม่เปิดประมูล

๗.๒.๓ บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) และคณะกรรมการคัดเลือกฯ จะกำหนดเงื่อนไขในการดูแลบำรุงรักษาทรัพย์สินของโครงการฯ และกำกับดูแลการบำรุงรักษาทรัพย์สินนั้น ๆ ให้มีสภาพดีและคุ้มค่า จนถึงกำหนดที่บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ได้รับมอบทรัพย์สินนั้น ๆ ตามสัญญา

๗.๒.๔ ปรับปรุงแผนการดำเนินโครงการคลังสินค้าเพื่อให้สามารถเปิดให้บริการโครงการคลังสินค้านอกอายุสัญญาของผู้ประกอบการรายที่ ๒ จะสิ้นสุด เพื่อไม่ให้กระทบต่อความสามารถในการให้บริการของท่าอากาศยานสุวรรณภูมิในภาพรวม

๗.๒.๕ การจัดทำการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมสำหรับโครงการ กิจการ หรือ การดำเนินการที่อาจมีผลกระทบต่อทรัพยากรธรรมชาติ คุณภาพสิ่งแวดล้อม สุขภาพอนามัย คุณภาพชีวิตของประชาชนอย่างรุนแรงของท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ซึ่งได้จัดทำในภาพรวมเรียบร้อยแล้ว โดยการประเมินผลกระทบดังกล่าวครอบคลุมถึงโครงการ กิจการหรือการดำเนินการต่าง ๆ ที่จะดำเนินการภายใต้สมมติฐานที่ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิมีขีดความสามารถรองรับผู้โดยสาร ๑๒๐ ล้านคนต่อปี และจำนวนเที่ยวบิน ๑๓๖ เที่ยวบินต่อชั่วโมง หรือจำนวนเที่ยวบิน ๕๖๗,๒๐๐ เที่ยวบินต่อปี อย่างไรก็ตามบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) อยู่ระหว่างจัดส่งเอกสารสอบถามสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเพื่อขอทราบความชัดเจนอีกครั้ง

๗.๒.๖ การกำกับดูแลเอกชนผู้ร่วมลงทุนให้บริการจัดการกระบวนการให้บริการขนส่งสินค้าและการจราจรในพื้นที่เขตปลอดอากรให้เป็นไปตามพิธีการศุลกากรและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๗.๒.๗ กำหนดเงื่อนไขในสัญญาร่วมลงทุนอย่างรอบคอบ พร้อมทั้งกำกับดูแลเอกชนให้ดำเนินการให้เป็นไปตามสัญญาร่วมลงทุน

๗.๒.๘ การดำเนินการ...

๗.๒.๘ การดำเนินการตามประกาศสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ที่เกี่ยวข้องกับการนำข้อตกลงคุณธรรมมาใช้กับโครงการร่วมลงทุนที่ดำเนินการตามพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒ ภายหลังจากคณะรัฐมนตรีได้อนุมัติแล้ว

๗.๓ การดำเนินงานของบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ตามความเห็นหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ได้แจ้งว่า บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ได้รับความเห็นของสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไปดำเนินการ ดังนี้

๗.๓.๑ บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ได้ดำเนินการแก้ปัญหาการให้บริการคลังสินค้า ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ดังนี้

๑) อำนวยความสะดวกให้กับผู้ประกอบการในการจัดหาบุคลากรและด้านการรักษาความปลอดภัย เพื่อให้ผู้ประกอบการสามารถดำเนินการเพิ่มจำนวนพนักงานให้บริการได้อย่างรวดเร็ว

๒) บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ได้ดำเนินการขออัตราค่าภาระการให้บริการคลังสินค้า ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ต่อสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย ในกรณีที่บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) มีความจำเป็นจะต้องดำเนินการให้บริการแก่สายการบินเอง ทดแทนผู้ประกอบการเพื่อให้การให้บริการหลักของบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ไม่หยุดชะงัก

๗.๓.๒ บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) จะกำหนดเงื่อนไขเพื่อรักษาคุณภาพและระดับการให้บริการ โดยจะกำหนดเกณฑ์คุณภาพและระดับการให้บริการ (Service Level Agreement) ควบคู่กับการบังคับใช้ระบบการประเมินผลการปฏิบัติงาน และบทลงโทษที่ชัดเจนในกรณีที่เอกชนคู่สัญญาไม่สามารถบรรลุระดับผลการปฏิบัติงานที่กำหนดได้

๗.๓.๓ ปัจจุบันบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ได้ดำเนินการตามแผนแม่บทการพัฒนาท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ฉบับปี ๒๕๖๒ ที่ได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ในการประชุมครั้งที่ ๑๓/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ ทั้งนี้ ในการศึกษาแผนแม่บทฉบับดังกล่าวบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ได้นำข้อมูลการคาดการณ์ปริมาณผู้โดยสาร เที่ยวบิน และสินค้า รวมถึงข้อมูลอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องมาประกอบการพิจารณาด้วยแล้ว ดังนั้น บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) จึงมีความจำเป็นต้องลงทุนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและสิ่งอำนวยความสะดวกของท่าอากาศยานสุวรรณภูมิให้มีความเหมาะสมกับปริมาณความต้องการ ซึ่งโครงการให้บริการคลังสินค้า ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ของผู้ประกอบการรายที่ ๓ ก็เป็นส่วนหนึ่งของแผนการลงทุนดังกล่าว ที่จะช่วยเพิ่มศักยภาพและทำให้ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิบรรลุเป้าหมายในการให้บริการ รวมถึงสามารถสนองตอบต่อนโยบายของภาครัฐและยุทธศาสตร์ของประเทศได้

สำหรับการศึกษาปรับปรุงแผนแม่บทการพัฒนาท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ปัจจุบันอยู่ระหว่างขั้นตอนการศึกษา ซึ่งเมื่อดำเนินการแล้วเสร็จ บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) จะนำมาใช้เป็นข้อมูลประกอบการพิจารณากำหนดแผนการลงทุนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและสิ่งอำนวยความสะดวกของท่าอากาศยานสุวรรณภูมิให้มีความเหมาะสมกับปริมาณความต้องการต่อไป

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๘. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้ว เพื่อให้การดำเนินงานโครงการให้บริการคลังสินค้า ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ของผู้ประกอบการรายที่ ๓ เป็นไปตามขั้นตอนของพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๒๙ เมื่อคณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน ได้พิจารณาให้ความเห็นชอบหลักการของโครงการร่วมลงทุนแล้ว ให้รัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดนำเสนอหลักการของโครงการร่วมลงทุนดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติให้ดำเนินโครงการร่วมลงทุนตามหลักการนั้นต่อไป ดังนั้น กระทรวงคมนาคมจึงเห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ดำเนินโครงการให้บริการคลังสินค้า ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ของผู้ประกอบการรายที่ ๓ ตามหลักการของโครงการฯ ที่คณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนได้พิจารณาให้ความเห็นชอบตามที่บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) เสนอแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายศักดิ์สยาม ชิดชอบ)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร

สำนักแผนงาน

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๑๕ ๑๕๑๕ ต่อ ๒๐๐๘

โทรสาร ๐ ๒๒๑๕ ๔๖๑๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ suphithra.cha@otp.go.th