

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๐๖/ ๑๓ ๗๐



กวก. ๖๖.๕.....
วันที่ ๖ มี.ค. ๖๖.....
เวลา ๑๑.๐๐.....

สลด.
ส่ง : กวก.
รับที่ : ๕๒๗๙/๖๖
๓ มี.ค. ๒๕๖๖ เวลา ๑๐.๓๐ น.



สำนักงานสภาพัฒนาการ
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

๓ มีนาคม ๒๕๖๖

เรื่อง โครงการให้บริการคลังสินค้า ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ของผู้ประกอบการรายที่ ๓ และโครงการให้บริการลานจอดและอุปกรณ์ภาคพื้น การให้บริการผู้โดยสารภาคพื้นและกิจการอื่น ๆ ที่เกี่ยวเนื่อง ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ของผู้ประกอบการรายที่ ๓ ของบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๓๒๗๙ ลงวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๓๒๘๐ ลงวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะกรรมการขอให้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการ เรื่อง โครงการให้บริการคลังสินค้า ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ (ทสภ.) ของผู้ประกอบการรายที่ ๓ ของบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) (ทอท.) และโครงการให้บริการลานจอดและอุปกรณ์ภาคพื้น การให้บริการผู้โดยสารภาคพื้นและกิจการอื่น ๆ ที่เกี่ยวเนื่อง ณ ทสภ. ของผู้ประกอบการรายที่ ๓ ของ ทอท. กระทรวงคมนาคม ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

ในการนี้ สำนักงานฯ ได้นำเรื่องดังกล่าวเสนอสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๖๖ โดยมีมติ ดังนี้

๑. เห็นชอบในหลักการโครงการลานจอดฯ และโครงการคลังสินค้าฯ โดยการให้เอกชนร่วมลงทุนในรูปแบบ PPP Net Cost ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ ประกอบกับคณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน (คณะกรรมการนโยบายฯ) ได้มีมติเห็นชอบในหลักการการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนตามขั้นตอนของพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒ (พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ พ.ศ. ๒๕๖๒) แล้ว เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการรองรับปริมาณความต้องการเดินทางและขนส่งสินค้าผ่าน ทสภ. ในอนาคตได้อย่างยั่งยืน อย่งไรก็ดี เพื่อให้การดำเนินโครงการฯ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และสอดคล้องกับเป้าประสงค์ของการร่วมลงทุนระหว่างภาครัฐและเอกชนตามมาตรา ๖ แห่ง พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ พ.ศ. ๒๕๖๒ จึงเห็นสมควรมอบหมายให้กระทรวงคมนาคม ทอท. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามมติคณะกรรมการนโยบายฯ อย่างครบถ้วนและเคร่งครัด รวมทั้งมอบหมายให้ ทอท. ดำเนินการ ดังนี้

๑.๑.๑ เร่งดำเนินการคัดเลือกเอกชนเพื่อประกอบกิจการในฐานะผู้ประกอบการรายที่ ๓ และระหว่างดำเนินการดังกล่าวให้ ทอท. เร่งแก้ไขปัญหาขีดความสามารถในปัจจุบันของผู้ประกอบการทั้ง ๒ รายอย่างเต็มที่ เพื่อให้สามารถรองรับปริมาณความต้องการเดินทางและขนส่งสินค้าผ่าน ทสภ. ให้เป็นไปตามมาตรฐานที่เกี่ยวข้องโดยเร็ว ซึ่งจะมีส่วนช่วยฟื้นฟูอุตสาหกรรมการท่องเที่ยวภายในประเทศต่อไป ทั้งนี้ ทอท. จะต้องกำหนดเงื่อนไขในเอกสารข้อเสนอ (RFP) ให้ชัดเจนว่าการดำเนินงานต่าง ๆ เพื่อแก้ไขปัญหาระยะสั้นดังกล่าว เพื่อให้ผู้ประกอบการรายที่ ๑ และ ๒ เพิ่มความสามารถในการให้บริการได้ โดยไม่ถือว่าเป็นการดำเนินการในลักษณะเข้าข่ายเป็นการแข่งขัน เพื่อป้องกันไม่ให้เกิดปัญหาข้อพิพาทระหว่างภาครัฐและเอกชน

/๑.๑.๒ พิจารณา...

๑.๑.๒ พิจารณากำหนดอัตราค่าบริการและระดับคุณภาพการให้บริการ (Level of Service) ที่เป็นไปตามหลักสากล โดยในเบื้องต้น ควรอ้างอิงมาตรฐานมาตรฐานคุณภาพการให้บริการให้เป็นไปตามบันทึกข้อตกลงความร่วมมือระหว่างท่าอากาศยานที่ ทอท. ได้ลงนามกับบริษัท/องค์กรที่บริหารจัดการท่าอากาศยานระหว่างประเทศ รวมทั้งมาตรฐานสากล โดยเฉพาะมาตรฐานขององค์การการบินพลเรือนระหว่างประเทศ (ICAO) และสมาคมขนส่งทางอากาศระหว่างประเทศ (IATA) เพื่อใช้เป็นมาตรฐานในการออกแบบและกำกับบริหารสัญญาการให้บริการกิจกรรมสนับสนุนที่เกี่ยวข้องในระยะต่อไป ทั้งนี้ ทอท. จำเป็นต้องกำหนดเงื่อนไขการส่งมอบการให้บริการให้เป็นตามที่ระดับคุณภาพการให้บริการที่กำหนดและบทลงโทษหรือบทปรับที่ชัดเจนในกรณีที่เอกชนคู่สัญญาไม่สามารถดำเนินการได้ตามสัญญาเพื่อไม่ให้มีผลกระทบต่อความสามารถในการให้บริการของ ทสภ. ในภาพรวม

๒. อย่างไรก็ตาม ปัจจุบันมีความต้องการเดินทางและขนส่งทางอากาศโดยเฉพาะท่าอากาศยานที่เป็นท่าอากาศยานหลักของประเทศเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง ในขณะที่ที่ผ่านมาผู้ประกอบการในอุตสาหกรรมขนส่งทางอากาศได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ทำให้ห่วงโซ่อุปทานด้านการบินยังไม่ฟื้นตัวอย่างเต็มที่ ส่งผลให้เกิดปัญหาความแออัดคับคั่งของผู้โดยสารในท่าอากาศยาน โดยเฉพาะในช่วงโมเมนต์เร่งด่วน ดังนั้น จึงเห็นควรให้กระทรวงคมนาคม กำกับดูแลให้ ทอท. กรมท่าอากาศยาน และบริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด เร่งดำเนินการแก้ไขปัญหาล่าช้าที่เกิดขึ้นดังกล่าว พร้อมทั้งพิจารณาความเหมาะสมในการพัฒนา/ปรับปรุงระดับการให้บริการของท่าอากาศยานให้สามารถรองรับปริมาณความต้องการเดินทางและขนส่งสินค้าของท่าอากาศยานได้อย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งจะช่วยสนับสนุนให้เกิดการขยายตัวของอุตสาหกรรมท่องเที่ยวภายในประเทศต่อไป

๓. นอกจากนี้ เห็นควรให้ ทอท. เร่งดำเนินการศึกษาปรับปรุงแผนแม่บทการพัฒนา ทสภ. ที่อยู่ระหว่างดำเนินการศึกษาตามขั้นตอนของกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องให้แล้วเสร็จโดยเร็ว เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณากำหนดแผนการลงทุนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและสิ่งอำนวยความสะดวกของ ทสภ. ที่มีความเหมาะสมและสอดคล้องกับปริมาณความต้องการ รวมถึงแผนการลงทุนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและสิ่งอำนวยความสะดวกด้านคมนาคมและที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ ในช่วงระหว่างการศึกษาดังกล่าว เห็นควรให้ ทอท. เร่งลงทุนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและสิ่งอำนวยความสะดวกของ ทสภ. ให้เป็นไปตามแผนแม่บทการพัฒนา ทสภ. ฉบับปี ๒๕๕๖ โดยเฉพาะในส่วนที่ได้รับอนุมัติจาก ครม. แล้ว เพื่อให้ ทอท. สามารถรักษาระดับขีดความสามารถในการให้บริการของ ทสภ. ได้อย่างมีประสิทธิภาพตามมาตรฐานสากล

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายณฐา พิทยานันท์)

เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

กองยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน

โทร. ๐ ๒๒๘๒ ๕๑๖๐ โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๘๖๐

Email: Phavina@nesdc.go.th