

# ด่วนที่สุด

ที่ พม ๕๒๐๑/๒ ๑๐๒



กวด. 29  
วันที่ 15 ก.พ. 66  
เวลา 15.45

สลด. (eMail)

ส่ง : กวด.

รับที่ : 51841/66

13 ก.พ. 2566 เวลา 15.30 น.



กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์  
๑๐๓๔ ถนนกรุงเกษม แขวงคลองมอหานะ  
เขตป้อมปราบศัตรูพ่าย กรุงเทพมหานคร ๑๐๑๐๐

๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖

เรื่อง การกู้เงินเพื่อใช้ในกิจการของสำนักงานธนานุเคราะห์ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๖  
จำนวน ๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐.๐๐ บาท (สามร้อยล้านบาทถ้วน)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี  
๒. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการอำนวยการสำนักงานธนานุเคราะห์ ครั้งที่ ๑๐  
ปีงบประมาณ ๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๕  
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ที่ พม ๕๒๐๑/๑๕๕๔๒  
ลงวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๕  
๔. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๙๐๔/๑๖๐๑ ลงวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖

ด้วยกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ขอเสนอเรื่อง การกู้เงินเพื่อใช้ในกิจการของสำนักงานธนานุเคราะห์ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๖ จำนวน ๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐.๐๐ บาท (สามร้อยล้านบาทถ้วน) มาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ หรือให้ต้องเสนอคณะกรรมการ รวมทั้งเป็นการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๔) การลดความเหลื่อมล้ำ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายจรินทร์ ลักษณวิศิษฏ์) กำกับการบริหารราชการ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

## ๑. เรื่องเดิม

ตามมติคณะกรรมการอำนวยการสำนักงานธนานุเคราะห์ ครั้งที่ ๑๐ ปีงบประมาณ ๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๕ มีมติเห็นชอบแผนการกู้เงินปีงบประมาณ ๒๕๖๖ จำนวน ๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐.๐๐ บาท (สามร้อยล้านบาทถ้วน) เพื่อใช้หมุนเวียนและอื่นๆ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

## ๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการ

โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) ซึ่งระบุไว้ว่า เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ หรือให้ต้องเสนอคณะกรรมการ รวมทั้งเป็นไปตามมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ ซึ่งระบุไว้ว่า รัฐวิสาหกิจที่ไม่ใช่นิติบุคคล หากมีความจำเป็นต้องกู้เงินเพื่อใช้ดำเนินการให้กระทรวงเจ้าสังกัดมีอำนาจให้ได้เมื่อได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรี แต่ถ้าเป็นการกู้เงินเพื่อการลงทุน รัฐวิสาหกิจนั้นจะต้องเสนอแผนงานลงทุนให้คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อน ทั้งนี้ หากเป็นการกู้เงินเกินห้าสิบล้านบาทจะต้องได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการด้วย

/๓. ความเร่งด่วน...

### **๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง**

เนื่องจากเรื่องดังกล่าวมีความจำเป็นต้องจัดเตรียมเงินทุนหมุนเวียนสำหรับรองรับธุรกรรม การให้บริการรับจำนำแก่ประชาชน ในปีงบประมาณ ๒๕๖๖ แต่เนื่องจากการกู้เงินเกิน ๕๐,๐๐๐,๐๐๐.๐๐ บาท (ห้าสิบล้านบาทถ้วน) จะต้องได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี จึงเห็นสมควรเสนอการขอกู้เงิน จำนวน ๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐.๐๐ บาท (สามร้อยล้านบาทถ้วน) ต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยด่วน

### **๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย**

๔.๑ พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘

มาตรา ๕ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจออกกฎกระทรวงประกาศและระเบียบเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๙ รัฐวิสาหกิจที่ไม่ใช่นิติบุคคล หากมีความจำเป็นต้องกู้เงินเพื่อใช้ดำเนินกิจการ ให้กระทรวงเจ้าสังกัดมีอำนาจกู้ให้ได้เมื่อได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรี แต่ถ้าเป็นการกู้เงินเพื่อการลงทุน รัฐวิสาหกิจนั้น จะต้องเสนอแผนงานลงทุนให้คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อน ทั้งนี้ หากเป็นการกู้เงินเกินห้าสิบล้านบาท จะต้องได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีด้วย

เงินที่ได้รับจากการกู้เงินตามมาตรานี้ให้จ่ายแก่รัฐวิสาหกิจนั้นเพื่อนำไปใช้ตามวัตถุประสงค์ ได้โดยไม่ต้องนำส่งกระทรวงการคลังตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณและกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง

๔.๒ พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

ส่วนที่ ๔ การก่อหนี้และการบริหารหนี้ มาตรา ๔๙ หมายความว่า การก่อหนี้และการบริหารหนี้สาธารณะและหนี้ของหน่วยงานของรัฐต้องเป็นไปตามกฎหมายและอยู่ภายใต้ขอบวัตถุประสงค์และอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐผู้กู้ ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์ของประเทศและของหน่วยงานของรัฐ โดยต้องกระทำด้วยความรอบคอบ และคำนึงถึงความคุ้มค่าความสามารถในการชำระหนี้ การกระจายภาระการชำระหนี้ เสถียรภาพและความยั่งยืนทางการเงินการคลังตลอดจนความน่าเชื่อถือของประเทศและของหน่วยงานของรัฐผู้กู้

### **๕. ผลกระทบ**

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ โดยสำนักงานธนานุเคราะห์ กู้เงิน จำนวน ๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐.๐๐ บาท (สามร้อยล้านบาทถ้วน) มีวัตถุประสงค์เพื่อไว้ใช้ในกิจการเป็นเงินทุน ในการหมุนเวียน และรองรับธุรกรรมการรับจำนำ ที่มีความต้องการอย่างต่อเนื่อง รวมทั้งเพื่อประกันการขาดสภาพคล่องทางการเงิน ที่อาจส่งผลกระทบต่อประชาชน โดยสำนักงานฯ มีความสามารถชำระหนี้เงินกู้ได้ อย่างต่อเนื่อง และสามารถนำส่งเงินรายได้แผ่นดินตามที่กระทรวงการคลังกำหนด จึงไม่ส่งผลกระทบต่อ การบริหารทางการเงินการคลังของรัฐบาลในภาพรวม

### **๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา**

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ โดยสำนักงานธนานุเคราะห์ (สค.) กู้เงิน จำนวน ๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐.๐๐ บาท (สามร้อยล้านบาทถ้วน) จากสถาบันการเงินที่ได้ยื่นข้อเสนอเงื่อนไขที่ดีที่สุด

### **๗. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง**

๗.๑ หนังสือกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ที่ พม ๕๒๐๑/๑๕๕๔๒ ลงวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ได้พิจารณาเห็นชอบ การกู้เพื่อใช้ในกิจการของสำนักงานธนานุเคราะห์ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๖ จำนวน ๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐.๐๐ บาท (สามร้อยล้านบาทถ้วน) (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๗.๒ หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๕๐๔/๑๖๐๑ ลงวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ เรื่อง ขอบความเห็นชอบการกู้เงินเพื่อใช้ในกิจการของสำนักงานธนานุเคราะห์ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๖ จำนวน ๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐.๐๐ บาท (สามร้อยล้านบาทถ้วน) โดยวงเงินดังกล่าว ได้รับการบรรจุในแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๖ ที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติแล้ว เมื่อวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๕ ในการนี้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังจึงให้ความเห็นชอบให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (พม.) กู้เงินเพื่อใช้ในกิจการของ สธค. ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๖ จำนวน ๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐.๐๐ บาท (สามร้อยล้านบาทถ้วน) โดยกระทรวงการคลังไม่ค้ำประกัน (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

#### ๘. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

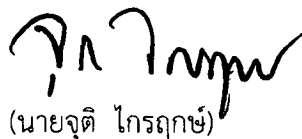
หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๕๔๒๙ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๕ เรื่อง แผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๖ โดยคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๕ ลงมติอนุมัติและรับทราบตามที่คณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะและกระทรวงการคลังเสนอ และให้คณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ กระทรวงการคลัง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับความเห็นของสำนักงานงบประมาณ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และธนาคารแห่งประเทศไทยไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไปด้วย โดยแผนการก่อหนี้ใหม่ของรัฐวิสาหกิจ ในส่วนของสำนักงานธนานุเคราะห์ จำนวน ๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐.๐๐ บาท (สามร้อยล้านบาทถ้วน) เป็นส่วนหนึ่งของแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๖

#### ๙. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ พิจารณาแล้วเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาอนุมัติการกู้เงินเพื่อใช้ในกิจการของสำนักงานธนานุเคราะห์ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๖ จำนวน ๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐.๐๐ บาท (สามร้อยล้านบาทถ้วน)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายจตุติ ไกรฤกษ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ

สำนักงานธนานุเคราะห์

โทร. ๐ ๒๒๘๒ ๔๔๘๓

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๗๕๐๐ ต่อ ๑๑๕ - ๑๑๗