



๒๗.๑  
วันที่ ๒๓ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๖  
เวลา ๑๕.๐๐

สลค. (eMail)  
ส่ง : กวศ.  
รับที่ : ๕๒๓๖๓/๖๖  
๒๓ ก.พ. ๒๕๖๖ เวลา ๑๓.๓๐ น.



# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๘๐๘/๔๔

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา  
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร  
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖

เรื่อง ขออนุมัติจ่ายเงินชดเชยพิเศษแทนการจัดสรรที่ดินแปลงอพยพเป็นกรณีพิเศษให้แก่ราชภูมิที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างโครงการฝ่ายราชีศิลป์ในเขตท้องที่จังหวัดสุรินทร์

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๘๐๖/ว(ล) ๔๙๕๓  
ลงวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี กรณีการขออนุมัติจ่ายเงินชดเชยพิเศษแทนการจัดสรรที่ดินแปลงอพยพเป็นกรณีพิเศษให้แก่ราชภูมิที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างโครงการฝ่ายราชีศิลป์ในเขตท้องที่จังหวัดสุรินทร์ ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอความลับอยู่ระหว่างนี้

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาขอเรียนว่า กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติรวม ๓ ประการ ซึ่งสำนักงานฯ มีความเห็นดังนี้

(๑) การขออนุมัติให้มีการจ่ายเงินชดเชยพิเศษแทนการจัดสรรที่ดินแปลงอพยพเป็นกรณีพิเศษให้แก่ราชภูมิที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างโครงการฝ่ายราชีศิลป์ในเขตท้องที่จังหวัดสุรินทร์ที่มีรายชื่อตามบัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิได้รับเงินชดเชยพิเศษตามผลการตรวจสอบของคณะกรรมการทำงานตรวจสอบข้อเท็จจริงกรณีรายชื่อที่จังหวัดสุรินทร์ จำนวน ๑,๕๕๐ ราย วงเงินจำนวน ๑,๓๓๖,๖๖๔,๐๐๐ บาท นั้น เน้นว่า เป็นการขออนุมัติเพื่อย้ายราชภูมิแทนการจัดสรรที่ดินแปลงอพยพ โดยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอให้จ่ายเงินเยียวยาในอัตราไว้ละ ๘๐,๘๐๐ บาท จำนวน ๑,๕๕๐ ราย ตามผลการตรวจสอบของคณะกรรมการทำงานตรวจสอบข้อเท็จจริงฯ ซึ่งคณะกรรมการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของมวลชน กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้มีมติเห็นชอบในหลักการตามผลการตรวจสอบข้อเท็จจริงของคณะกรรมการทำงานตรวจสอบข้อเท็จจริงฯ และบัญชีรายชื่อผู้ได้รับผลกระทบแล้ว และคณะกรรมการกำกับติดตามการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของมวลชนได้รับทราบมติคณะกรรมการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของมวลชนฯ แล้ว กรณีจึงเป็นเรื่องทางนโยบายที่คณะกรรมการรัฐมนตรีที่จะพิจารณาให้ความเห็นชอบได้ตามที่เห็นสมควร ทั้งนี้ กรณีที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอให้เยียวยาในอัตราไว้ละ ๘๐,๘๐๐ บาท จำนวน ๑,๕๕๐ ราย นั้น เป็นการเสนอที่แตกต่างจากที่ผ่านมา ซึ่งหากเป็นที่ดินที่ไม่มีเอกสารสิทธิ จะเสนอขออนุมัติในอัตราไว้ละ ๘๐,๘๐๐ บาท แต่หากเป็นที่ดินที่มีเอกสารสิทธิ จะเสนอขออนุมัติในอัตราไว้ละ ๘๐,๘๐๐ บาท กรณีนี้จึงสมควรที่จะรับฟังความเห็นของสำนักงบประมาณและกระทรวงการคลังประกอบการพิจารณาด้วย

อนึ่ง สำนักงานฯ ขอเรียนข้อสังเกตเพิ่มเติมว่า กรณีการขออนุมัติในครั้งนี้ เป็นการขออนุมัติให้มีการเยียวยาแก่ราชภูมิที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้าง “ฝาย” ซึ่งไม่ใช่กรณีการก่อสร้างโครงการคลปะทานขนาดใหญ่ประเภท “อ่างเก็บน้ำหรือเขื่อน” ที่เจ้าของหรือ

ผู้ครอบครองที่ดินถูกเขตชลประทานบริเวณหัวงานหรือบริเวณเขตน้ำท่วมหมุดทั้งแปลงหรือเหลืออยู่น้อยจนไม่สามารถที่จะอยู่อาศัยหรือประกอบอาชีพได้ จึงไม่เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๖๐ ที่กำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรที่ดินเพื่อป้องกันภัยธรรมชาติที่อาจเกิดขึ้นที่นี่ เนื่องจากการก่อสร้างโครงการชลประทานไว้ รวมทั้งไม่สอดคล้องกับทางปฏิบัติที่ผ่านมาของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ที่จะจัดสรรที่ดินแปลงอพยพให้แก่ราษฎรที่ได้รับผลกระทบเฉพาะโครงการชลประทานขนาดใหญ่ตามนิยาม “แหล่งน้ำขนาดใหญ่” ที่กำหนดในระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารทรัพยากร่น้ำแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๒ และต้องมีรายงานการศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่ระบุว่าได้ดำเนินการจัดที่ดินแปลงอพยพด้วยเหตุนี้

นอกจากนี้ โครงการฝ่ายราชีศิลป์ซึ่งเป็นโครงการที่เริ่มก่อสร้าง เมื่อประมาณปี พ.ศ. ๒๕๓๕ หรือ ๓๑ ปีแล้ว แต่จนบัดนี้ยังมีปัญหาการจ่ายเงินเพื่อเยียวยาแก่ราษฎรอยู่อีก สมควรที่คณะรัฐมนตรีจะมีมติให้กรมชลประทานตรวจสอบข้อเท็จจริงให้รอบคอบและครบถ้วน เพื่อให้การจ่ายเงินเยียวยาอย่างเป็นธรรม ไม่ยืดเยื้อต่อไป ซึ่งนอกจากจะเป็นการงบประมาณแล้ว ยังก่อให้เกิดปัญหาต่อความเชื่อมั่นในรัฐบาลและหน่วยงานของรัฐ (Trust in Government) ด้วย

(๒) การขออนุมัติแต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบและกำกับดูแลการจ่ายเงิน เพื่อทำหน้าที่กำกับดูแลการจ่ายเงินและจำนวนเงินเยียวยา นั้น เห็นว่า โดยที่การเบิกจ่ายเงินเยียวยาให้แก่ราษฎรตามที่เสนอมา มีหลักเกณฑ์การจ่ายที่ชัดเจนอยู่แล้ว สมควรมอบหมายให้ กรมชลประทานซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบโครงการฝ่ายราชีศิลป์รับผิดชอบการเบิกจ่ายเงินเยียวยาให้แก่ราษฎรในครั้งนี้ ทั้งนี้ เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๖๕ ที่เห็นชอบให้หน่วยงานของรัฐถือปฏิบัติตามแนวทางการใช้ระบบคณะกรรมการเพื่อให้การบริหารราชการแผ่นดินมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล โดยไม่ควรกำหนดให้คณะกรรมการที่จัดตั้งตามคำสั่งของฝ่ายบริหารนั้นทำงานปกติประจำ

(๓) กรณีการจ่ายเงินด้วยวิธีโอนเข้าบัญชีธนาคาร (จ่ายตรง) ตามบัญชีรายชื่อบุคคล ที่ผ่านการตรวจสอบจากคณะกรรมการหรือทายาทของบุคคลดังกล่าว นั้น เห็นว่า วิธีการจ่ายเงินให้แก่ราษฎรเป็นการบริหารจัดการการภาระใน ซึ่งกรมชลประทานต้องดำเนินการตามหลักเกณฑ์ และบัญชีรายชื่อที่สมควรได้รับการเยียวยาให้ถูกต้องครบถ้วน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายปรัณี นิลประพันธ์)  
เลขานุการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม  
ฝ่ายกฎหมายที่ดิน สิ่งก่อสร้าง และการเกษตร  
โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖ - ๙ ต่อ ๑๔๒๗ (นางสาวอุณานันทน์ฯ)  
โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๐๒๘๗  
[www.krisdika.go.th](http://www.krisdika.go.th)  
[www.lawreform.go.th](http://www.lawreform.go.th)  
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ [saraban@ocs.go.th](mailto:saraban@ocs.go.th)