

ด่วนที่สุด

ที่ พศ ๐๐๐๓/๑๐๖๗



สสค. (eMail)

ส่ง : กลค.

รับที่ : ธ1253/66

31 ม.ค. 2566 เวลา 10.50 น.



สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ
ตำบลศาลายา อำเภอพุทธมณฑล
จังหวัดนครปฐม ๗๓๑๗๐

๓๐ มกราคม ๒๕๖๖

เรื่อง ขออนุมัติผ่อนผันการใช้ประโยชน์พื้นที่ลุ่มน้ำชั้น ๑ เอ เพื่อจัดตั้งวัดบ้านห้วยน้ำฝัก (ที่พัทสงฆ์เทิดพระเกียรติสิรินธร) จังหวัดเลย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. รายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม (Environmental Impact Assessment : EIA) โครงการจัดตั้งวัดบ้านห้วยน้ำฝัก (ที่พัทสงฆ์เทิดพระเกียรติสิรินธร) ของที่พัทสงฆ์ เทิดพระเกียรติสิรินธร ตั้งอยู่ที่หมู่ที่ ๖ ตำบลแสงภา อำเภอนาแห้ว จังหวัดเลย
 ๓. สำเนาหนังสือกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ด่วนที่สุด ที่ พส ๐๒๒๐.๒/๘๐๑ ลงวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๖๕
 ๔. ภาพถ่ายทางอากาศแสดงสภาพแวดล้อมบริเวณพื้นที่โครงการ

ด้วย สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ ขอเสนอเรื่อง ขออนุมัติผ่อนผันการใช้ประโยชน์พื้นที่ลุ่มน้ำชั้น ๑ เอ เพื่อจัดตั้งวัดบ้านห้วยน้ำฝัก (ที่พัทสงฆ์เทิดพระเกียรติสิรินธร) จังหวัดเลย มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓) รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านการศาสนา ศิลปวัฒนธรรม และการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) กำกับการบริหารราชการสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑.๑.๑ คณะรัฐมนตรีมีมติ (๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๓๑) ให้จัดตั้งหมู่บ้านขึ้นใหม่เพื่อแสดงอาณาเขตของประเทศให้ชัดเจนด้วยคน ต้นไม้ และสิ่งปลูกสร้าง เพื่อความมั่นคงของประเทศชาติ และได้จัดตั้งโครงการพัฒนาเพื่อความมั่นคงพื้นที่อำเภอนาแห้ว จังหวัดเลย ในลักษณะชุมชนคล้ายทหาร โดยราษฎรได้ร่วมใจกันสร้างที่พัทสงฆ์เทิดพระเกียรติสิรินธร ประจำหมู่บ้านห้วยน้ำฝักในปี พ.ศ. ๒๕๓๕ และขออนุญาตเพื่อจัดตั้งวัดตามกฎหมายตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๓๖ ซึ่งต่อมาทางราชการได้ประกาศจัดตั้งอุทยานแห่งชาติ

/ภูสวนทราย ...

ภูสวนทราย ประกอบกับมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๘ เห็นชอบมติคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ เรื่อง การกำหนดชั้นคุณภาพลุ่มน้ำภาคตะวันตก ภาคกลาง และลุ่มน้ำ และการกำหนดชั้นคุณภาพลุ่มน้ำภาคเหนือ และภาคตะวันออกเฉียงเหนือหรือส่วนอื่น ๆ (ลุ่มน้ำชายแดน) ส่งผลให้พื้นที่วัดอุทอุทยานแห่งชาติภูสวนทรายประกาศทับและอยู่ในเขตพื้นที่ลุ่มน้ำชั้น ๑ เอ

๑.๑.๒ โครงการจัดตั้งวัดบ้านห้วยน้ำผัก (ที่พักสงฆ์เทพระเกียรติสิรินธร) ตั้งอยู่ที่หมู่ที่ ๖ ตำบลแสงภา อำเภอนาแห้ว จังหวัดเลย มีขนาดพื้นที่ ๑๔ - ๓ - ๔๖ ไร่ อยู่ในเขตป่าสงวนแห่งชาติป่าภูเปี้ยว ป่าภูซี้แก้ว และป่าภูเรือ และเขตอุทยานแห่งชาติภูสวนทราย โดยมีสิ่งปลูกสร้าง เช่น กุฏิพระ ที่พักสงฆ์ ศาลาการเปรียญ ศาลาฉัน โรงครัว ห้องน้ำ โรงปั่นไฟ โรงน้ำร้อน โรงเก็บของ โรงรถ โรงเก็บพัสดุ โรงซ่อม และโรงเก็บฟืน เป็นต้น รวมพื้นที่ใช้สอยของอาคารโครงการเท่ากับ ๕๐๕.๙๕ ตารางเมตร ทั้งนี้ โครงการดังกล่าวได้จัดให้มีสิ่งอำนวยความสะดวกที่จำเป็นเพื่อเพิ่มคุณภาพชีวิตที่ดีให้แก่พุทธศาสนิกชนที่เข้ามาภายในโครงการฯ เช่น ถนนและลานจอดรถ เป็นต้น สำหรับค่าใช้จ่ายในการปรับปรุงพื้นที่และก่อสร้างเสนาสนะได้รับบริจาคจากพุทธศาสนิกชนที่มีจิตศรัทธา

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

๑.๒.๑ คณะรัฐมนตรีมีมติ (๑๒ ธันวาคม ๒๕๓๒) อนุมัติผ่อนผันให้กรมทางหลวงใช้พื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เอ ก่อสร้างทางเพื่อความมั่นคง ในพื้นที่กองทัพภาคที่ ๓ จำนวน ๓ เส้นทาง ตามความเห็นของสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติ โดยยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๒๙ เป็นกรณีพิเศษเฉพาะราย และต่อไปจะไม่อนุมัติให้ส่วนราชการหรือหน่วยงานใช้พื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เอ อีกไม่ว่ากรณีใด ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ

๑.๒.๒ คณะรัฐมนตรีมีมติ (๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๘) เห็นชอบมติคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ เรื่อง การกำหนดชั้นคุณภาพลุ่มน้ำภาคตะวันตก ภาคกลาง และลุ่มน้ำป่าสัก และการกำหนดชั้นคุณภาพลุ่มน้ำภาคเหนือและภาคตะวันออกเฉียงเหนือส่วนอื่น ๆ (ลุ่มน้ำชายแดน) ตามที่กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม โดยให้รับข้อสังเกตของคณะรัฐมนตรีไปพิจารณาด้วย ดังนี้

๑.๒.๒.๑ พื้นที่ที่เป็นที่ตั้งชุมชน หรือราษฎรได้ครอบครองอยู่ก่อนเป็นการถาวรแล้ว และพื้นที่ที่เป็นที่ตั้งสถานที่ราชการ เช่น โรงเรียนและวัด สมควรพิจารณาเพื่อกันพื้นที่เหล่านั้นออก

๑.๒.๒.๒ พื้นที่ที่ทางราชการได้ใช้ประโยชน์ หรือรัฐได้อนุญาตให้ประชาชนเข้าใช้ประโยชน์ หรือรัฐมีข้อผูกพันกับเอกชนไว้แล้ว ควรมีมาตรการผ่อนผันยกเว้น เพื่อประโยชน์เกี่ยวกับความมั่นคงและเศรษฐกิจ

๑.๒.๒.๓ ในกรณีที่จำเป็นต้องอพยพราษฎรออกจากพื้นที่ ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องควรให้ความสำคัญกับการเตรียมการอพยพ โดยต้องจัดที่ดินซึ่งราษฎรสามารถทำกิน และมีสิ่งสาธารณูปโภคไม่น้อยกว่าพื้นที่เดิม

/๑.๒.๓ คณะรัฐมนตรี...

๑.๒.๓ คณะรัฐมนตรีมีมติ (๒๙ มกราคม ๒๕๕๖) ว่า ในกรณีที่การดำเนินการโครงการใด ๆ ของหน่วยงานของรัฐ มีความจำเป็นต้องเข้าใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่า และจะต้องมีการปลูกป่าทดแทนเพื่อการอนุรักษ์หรือรักษาสภาพแวดล้อมของพื้นที่ด้วย ให้สำนักงบประมาณพิจารณาจัดสรร/อนุมัติงบประมาณเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการปลูกป่าทดแทนให้กับหน่วยงานของรัฐเจ้าของโครงการหรือหน่วยงานของรัฐที่เป็นผู้ดำเนินการปลูกป่าตามเงื่อนไขและหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติกำหนด โดยถือเป็นค่าใช้จ่ายส่วนหนึ่งของโครงการนั้น ๆ ด้วย

๑.๒.๔ คณะรัฐมนตรีมีมติ (๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๙) ว่า เพื่อให้การเสนอเรื่องเกี่ยวกับการใช้ประโยชน์ในที่ดินของรัฐต่อคณะรัฐมนตรีที่มีผลกระทบโดยตรงต่อทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของประเทศ เช่น การใช้พื้นที่อุทยานแห่งชาติ พื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติพื้นที่ลุ่มน้ำ พื้นที่ป่าชายเลน พื้นที่ป่าไม้ถาวร เป็นต้น มีการพิจารณาอย่างบูรณาการ เพื่อให้เป็นไปโดยถูกต้องตามกฎหมายและระเบียบสอดคล้องกับหลักวิชาการด้านการอนุรักษ์และหลักการพัฒนาอย่างยั่งยืนและเกิดประโยชน์สูงสุดต่อประเทศชาติและประชาชน จึงมีมติให้ถือเป็นหลักปฏิบัติว่า ส่วนราชการเจ้าของเรื่องต้องขอความเห็นชอบจากกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ซึ่งมีภารกิจในการรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมโดยตรงก่อน และให้นำความเห็นชอบของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมดังกล่าวเสนอไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีพร้อมกับเรื่องที่จะเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการตามขั้นตอนต่อไป

๑.๒.๕ คณะรัฐมนตรีมีมติ (๒๘ มกราคม ๒๕๖๓) ว่า ในการขอเข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เอ ให้ทุกส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐถือปฏิบัติตามประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดโครงการ กิจกรรม หรือการดำเนินการ ซึ่งต้องจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม และหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๖๑ และประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดโครงการ กิจกรรม หรือการดำเนินการ ซึ่งต้องจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมและหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒ รวมถึงมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๓๒ (เรื่อง ขออนุมัติใช้พื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เอ เพื่อก่อสร้างทางเพื่อความมั่นคง) อย่างเคร่งครัด”

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

โครงการจัดตั้งวัดห้วยน้ำผัก (ที่พัทสงฆ์เทิดพระเกียรติสิรินธร) เนื้อที่ ๑๔ - ๓ - ๔๖ ไร่ ตั้งอยู่บนพื้นที่ชั้นคุณภาพลุ่มน้ำชั้น ๑ เอ ซึ่งจะต้องขออนุมัติการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเพื่อขอเข้าใช้พื้นที่ลุ่มน้ำชั้น ๑ เอ

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

๔. สำระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ โครงการจัดตั้งวัดบ้านห้วยน้ำฝัก (ที่พักสงฆ์เทิดพระเกียรติสิรินธร) เป็นโครงการที่จัดตั้งขึ้นเพื่อความมั่นคงของประเทศ เนื่องจากที่พักสงฆ์ตั้งอยู่ในพื้นที่รอยตะเข็บชายแดนระหว่างประเทศไทยกับสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ซึ่งเป็นพื้นที่เชิงยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง มีเนื้อที่ ๑๔ - ๓ - ๔๖ ไร่ โดยโครงการดังกล่าวตั้งอยู่ในพื้นที่กำหนดชั้นคุณภาพลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เอ ในเขตป่าสงวนแห่งชาติป่าภูเปือยป่าภูชี้แก้ว และป่าภูเรือ และเขตอุทยานแห่งชาติภูสวนทราย (ได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมแล้ว รวมทั้งเจ้าหน้าที่อุทยานแห่งชาติภูสวนทรายได้ออกมารังวัดด้วยแล้ว เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๖๐) โดยพื้นที่ดังกล่าวอยู่ในความดูแลของสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดเลย

๔.๒ โครงการได้มอบหมายให้มหาวิทยาลัยขอนแก่นเป็นผู้ทำการศึกษาและจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมของโครงการเพื่อนำเสนอต่อสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (สผ.) เพื่อพิจารณาให้ทราบถึงระดับผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากการดำเนินโครงการ ตลอดจนหามาตรการป้องกันและลดผลกระทบสิ่งแวดล้อม สำหรับใช้เป็นแนวทางในการดำเนินการให้เกิดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมน้อยที่สุด หรือในระดับที่ยอมรับได้ เพื่อให้การดำเนินงานโครงการมีความสอดคล้องต่อการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมตามประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดประเภทและขนาดของโครงการหรือกิจกรรมซึ่งต้องจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม ลงวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๕๕ ซึ่งโครงการเข้าข่ายข้อกำหนดลำดับที่ ๓๓ คือ โครงการทุกประเภทที่อยู่ในพื้นที่ที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบให้เป็นพื้นที่ชั้นคุณภาพลุ่มน้ำชั้น ๑ ทุกขนาด เป็นโครงการที่ต้องจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม (Environmental Impact Assessment : EIA)

๔.๓ คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ในคราวประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๔ มีมติให้สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาตินำความเห็นของของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมโครงการฯ เสนอต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อประกอบการพิจารณาขออนุมัติผ่อนผันการใช้ประโยชน์พื้นที่ลุ่มน้ำชั้น ๑ เอ เพื่อจัดตั้งวัดบ้านห้วยน้ำฝัก (ที่พักสงฆ์เทิดพระเกียรติสิรินธร) จังหวัดเลย

๔.๔ สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติขอให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมพิจารณาให้ความเห็นชอบการเข้าใช้ประโยชน์ในพื้นที่ลุ่มน้ำชั้น ๑ เอ ซึ่งอยู่ในเขตป่าสงวนแห่งชาติป่าภูเปือย ป่าภูชี้แก้ว และป่าภูเรือ และเขตอุทยานแห่งชาติภูสวนทราย ตำบลแสงภา อำเภอนาแห้ว จังหวัดเลย เพื่อจัดตั้งวัดบ้านห้วยน้ำฝัก (ที่พักสงฆ์เทิดพระเกียรติสิรินธร) พร้อมขอยกเว้นค่าใช้จ่ายในการปลูกป่าทดแทนเพื่อการอนุรักษ์หรือรักษาสภาพแวดล้อมของพื้นที่ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๕๖

๔.๕ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมพิจารณาแล้ว ไม่ขัดข้องต่อการขอผ่อนผันการเข้าใช้ประโยชน์ในพื้นที่ลุ่มน้ำชั้น ๑ เอ เพื่อจัดตั้งวัดวัดห้วยน้ำฝัก (ที่พิกัดสงฆ์เขตพระเกียรติสิรินธร) และขอยกเว้นค่าใช้จ่ายในการปลูกป่าทดแทน เพื่อการอนุรักษ์หรือรักษาสภาพแวดล้อมของพื้นที่ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๕๖ ทั้งนี้ ก่อนเข้าใช้พื้นที่ สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติจะต้องได้รับอนุญาตตามระเบียบ กฎหมาย และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องให้ครบถ้วนถูกต้อง รวมทั้งดำเนินการตามมติคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ในคราวประชุมครั้งที่ ๗/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๔ อย่างเคร่งครัด

๔.๖ เมื่อได้รับอนุมัติให้ผ่อนผันการเข้าใช้ประโยชน์พื้นที่ลุ่มน้ำชั้น ๑ เอ ให้ใช้เพื่อการสร้างวัดตั้งวัดจะทำให้ประชาชน พุทธศาสนิกชนในพื้นที่แนวกันชนมีขวัญกำลังใจและมีเครื่องยึดเหนี่ยวทางด้านจิตใจ อันจะส่งผลต่อความมั่นคงของประเทศได้ ทั้งนี้ ภายหลังจากที่ ครม. เห็นชอบแล้วสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ พศ. จะดำเนินการตามขั้นตอนต่อไป

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติผ่อนผันการเข้าใช้ประโยชน์พื้นที่ลุ่มน้ำชั้น ๑ เอ ตามมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๑๔ - ๓ - ๔๖ ไร่ เพื่อจัดตั้งวัดบ้านห้วยน้ำฝัก (ที่พิกัดสงฆ์เขตพระเกียรติสิรินธร) ตำบลแสงภา อำเภอนาแห้ว จังหวัดเลย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรียเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอนุชา นาคาศัย)

รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี

กองพุทธศาสนสถาน

โทร ๐ ๒๔๔๑ ๗๙๕๕ - ๖

โทรสาร ๐ ๒๔๔๑ ๗๙๕๓

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ temple@onab.go.th