

กวก. 29
วันที่ 14 ก.พ. 66
เวลา 16.00 น.

สลด. 9-20
ส่ง : กวก.
รับที่ : ร1945/66
14 ก.พ. 2566 เวลา 15.30 น.



ที่ อก ๐๕๐๔/๒๐๒๓

กระทรวงอุตสาหกรรม
ถนนพระรามที่ ๖ แขวงทุ่งพญาไท
เขตราชเทวี กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖

เรื่อง ขอม้วนผันการใช้ประโยชน์พื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ บี เพื่อต่ออายุประทานบัตรทำเหมืองแร่ และเพื่อประกอบกิจการที่เกี่ยวข้องกับการทำเหมือง ตั้งอาคารสำนักงาน อยู่ซ่อม โรงงานโม้มและย่อยหิน โรงงานคอนกรีต พื้นที่ทำการขึ้น - ลง เพื่อทำเหมืองตามแผนผังโครงการทำเหมือง ของห้างหุ้นส่วนจำกัด เชียงรายธนะวงค์ ที่จังหวัดเชียงราย

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี
 ๒. สำเนาประทานบัตรที่ ๓๑๑๑๘/๑๕๘๒๕
 ๓. สำเนาคำขอต่ออายุประทานบัตรที่ ๒/๒๕๖๑ (ประทานบัตรที่ ๓๑๑๑๘/๑๕๘๒๕)
 ๔. สำเนาหนังสือกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ที่ ทส ๑๖๐๒.๔๒/๓๐๙ ลงวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖
 ๕. สำเนาหนังสือยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน เลขที่ ๒/๒๕๖๒ ออก ณ วันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๖๒ และเลขที่ ๑/๒๕๖๕ ออก ณ วันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๖๕
 ๖. สำเนาคำขออนุญาตเข้าทำประโยชน์ในเขตป่า ตามมาตรา ๕๔ แห่งพระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช ๒๔๘๔ ฉบับลงวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕
 ๗. สำเนาหนังสือสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ที่ ทส ๑๐๑๐.๒/๘๙๖๕ ลงวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๖๔
 ๘. วิดีทัศน์โครงการเหมืองแร่

ด้วย กระทรวงอุตสาหกรรม ขอเสนอเรื่องขอม้วนผันการใช้ประโยชน์พื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ บี เพื่อต่ออายุประทานบัตรทำเหมืองแร่ และเพื่อประกอบกิจการที่เกี่ยวข้องกับการทำเหมือง ตั้งอาคารสำนักงาน อยู่ซ่อม โรงงานโม้มและย่อยหิน โรงงานคอนกรีต พื้นที่ทำการขึ้น - ลง เพื่อทำเหมืองตามแผนผังโครงการทำเหมือง ของห้างหุ้นส่วนจำกัด เชียงรายธนะวงค์ ที่จังหวัดเชียงราย มาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๑๓) รวมทั้งเป็นการดำเนินการตามกฎหมายรัฐธรรมนูญในด้านการสร้างรายได้และการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน และเป็นไปตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๓๓ และวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๘ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) กำกับการบริหารราชการ กระทรวงอุตสาหกรรมได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

ห้างหุ้นส่วนจำกัด เชียงรายธนะวงค์ เป็นผู้ถือประทานบัตรที่ ๓๑๑๑๘/๑๕๘๒๕ ชนิดแร่หินอุตสาหกรรมชนิดหินปูนเพื่ออุตสาหกรรมก่อสร้าง ที่ตำบลผางาม อำเภอเวียงชัย จังหวัดเชียงราย มีอายุ ๑๐ ปี ตั้งแต่วันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ ถึงวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ เนื้อที่ ๒๘ ไร่ ๒ งาน ๔๕ ตารางวา และต่อมาได้ยื่นคำขอต่ออายุประทานบัตรในพื้นที่เดิมเป็นคำขอต่ออายุประทานบัตรที่ ๒/๒๕๖๑ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๒. เหตุผล ...

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๓๓ การอนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าไม้ ได้กำหนดเกี่ยวกับการต่ออายุการอนุญาตในที่ดินเดิมที่เคยได้รับอนุญาตมาก่อน กรณีเป็นคำขออนุญาตที่อยู่ในพื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ ต้องเสนอขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีเป็นราย ๆ ไป

๒.๒ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๘ กำหนดมาตรการการใช้ที่ดินในพื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เอ และ ๑ บี ของลุ่มน้ำภาคตะวันตก ภาคกลางและลุ่มน้ำป่าสัก และการกำหนดชั้นคุณภาพลุ่มน้ำภาคเหนือและภาคตะวันออกเฉียงเหนือส่วนอื่น ๆ (ลุ่มน้ำชายแดน) ว่ากรณีที่มีความจำเป็นต้องอนุญาตให้ประทานบัตรหรือต่ออายุประทานบัตรทำเหมือง ให้กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอคณะรัฐมนตรีอนุมัติเป็นราย ๆ ไป

๒.๓ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๔๘ เห็นชอบในการปรับลดขั้นตอนกระบวนการพิจารณาอนุญาตประทานบัตรในพื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เอ และ ๑ บี โดยปรับลดการจัดทำและพิจารณาให้ความเห็นชอบกับรายงานการศึกษาด้านสิ่งแวดล้อมในการขอประทานบัตรในพื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เอ ไม่ต้องจัดทำรายงานการประเมินศักยภาพการใช้ประโยชน์ในพื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เอ แต่ให้จัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) เพียงฉบับเดียว เพื่อขอความเห็นชอบจากคณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมด้านโครงการเหมืองแร่ และคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติสำหรับใช้ประกอบการขออนุญาตใช้พื้นที่ลุ่มน้ำฯ ต่อคณะรัฐมนตรี และประกอบการอนุญาตประทานบัตรตามกฎหมาย และปรับลดขั้นตอนการจัดประชุมร่วมระหว่างกรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และการขอความเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เนื่องจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ร่วมตรวจสอบและพิจารณาในขั้นตอนการให้ความเห็นชอบกับรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมของคำขอประทานบัตรแล้ว

๒.๔ ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ลงวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ กำหนดให้โครงการเหมืองแร่ทุกชนิดที่ตั้งอยู่ในพื้นที่ชั้นคุณภาพลุ่มน้ำชั้น ๑ ตามมติคณะรัฐมนตรีจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมในชั้นขอประทานบัตร

๒.๕ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๕๙ ให้ความเห็นชอบหลักเกณฑ์สำหรับโครงการที่จะขออนุมัติผ่อนผันการใช้พื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เพื่อการทำเหมืองและเพื่อการต่ออายุประทานบัตรทำเหมืองแร่ โดยจะต้องเป็นโครงการที่ดำเนินการในพื้นที่เดิมที่มีการทำเหมืองมาก่อน มีความจำเป็นทางด้านเศรษฐกิจ มีความคุ้มค่าและความเหมาะสมทางด้านเศรษฐกิจและสังคมเมื่อเปรียบเทียบกับผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่อาจเกิดขึ้น รวมทั้งต้องเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๒.๖ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ กรณีการเสนอเรื่องเกี่ยวกับการใช้ประโยชน์ในที่ดินของรัฐต่อคณะรัฐมนตรีที่มีผลกระทบโดยตรงต่อทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของประเทศให้ถือเป็นหลักปฏิบัติว่า ให้ส่วนราชการเจ้าของเรื่องขอความเห็นชอบจากกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมซึ่งมีภารกิจในการรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมโดยตรงก่อน และให้นำความเห็นชอบของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี พร้อมกับเรื่องที่จะเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการตามขั้นตอนต่อไป

๒.๗ มาตรา ๔(๑๓) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ กำหนดให้เรื่องที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้เสนอคณะรัฐมนตรีเป็นเรื่องที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

- ไม่มี -

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ สารสำคัญ ข้อเท็จจริง

(๑) ห้างหุ้นส่วนจำกัด เชียงรายธนะวงศ์ เป็นผู้ประกอบการเดิมในพื้นที่แหล่งหินอุตสาหกรรมที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๔๐ เห็นชอบและอนุมัติให้ใช้ประโยชน์พื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ บี ๑ ปีอาร์ และ ๑ บีเอ็ม เพื่อกิจการเหมืองหินอุตสาหกรรม จำนวน ๒๐ แหล่ง ในบริเวณ ๑๓ จังหวัด โดยได้รับอนุญาตเป็นประทานบัตรที่ ๓๑๑๑๘/๑๕๘๒๕ มีอายุ ๑๐ ปี ตั้งแต่วันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ ถึงวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ ต่อมาได้ยื่นคำขอต่ออายุประทานบัตรที่ ๒/๒๕๖๑ ซึ่งเป็นการขอต่ออายุประทานบัตรในพื้นที่ประทานบัตรเดิมของห้างฯ เอง (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

(๒) กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้พิจารณาแล้ว เห็นชอบให้กระทรวงอุตสาหกรรม โดยกรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ พิจารณาดำเนินการขอผ่อนผันการใช้ประโยชน์พื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เพื่อทำเหมืองแร่หินอุตสาหกรรมชนิดหินปูนเพื่ออุตสาหกรรมก่อสร้างตามคำขอต่ออายุประทานบัตรที่ ๒/๒๕๖๑ (ประทานบัตรที่ ๓๑๑๑๘/๑๕๘๒๕) ของห้างหุ้นส่วนจำกัด เชียงรายธนะวงศ์ แต่เนื่องจากยังมีพื้นที่ที่ห้างฯ ขอเข้าทำประโยชน์ในเขตป่าตามพระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช ๒๔๘๔ เพื่อประกอบกิจการที่เกี่ยวข้องเนื่องกับการทำเหมือง ตั้งอาคารสำนักงาน อุโมงค์ โรงงานโม่และย่อยหิน โรงงานคอนกรีต พื้นที่ทำการขึ้น - ลง เพื่อทำเหมืองตามแผนผังโครงการทำเหมือง (ประทานบัตรที่ ๓๑๑๑๘/๑๕๘๒๕) ท้องที่ตำบลผางาม อำเภอเวียงชัย จังหวัดเชียงราย เนื้อที่ ๑๐๕ ไร่ ๑ งาน ๕๗ ตารางวา ของห้างฯ อยู่ในพื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ บี ซึ่งต้องได้รับการพิจารณาอนุมัติผ่อนผันการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๓๓ จึงขอให้กระทรวงอุตสาหกรรม โดยกรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ พิจารณาดำเนินการขอผ่อนผันการใช้พื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ บี ให้ครอบคลุมทั้งพื้นที่ของดอยแม่เอกรู หมู่ที่ ๙ ตำบลผางาม อำเภอเวียงชัย จังหวัดเชียงราย ตามที่คณะรัฐมนตรีได้ลงมติเห็นชอบและอนุมัติให้ใช้ประโยชน์พื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ บี ๑ ปีอาร์ และ ๑ บีเอ็ม เพื่อกิจการเหมืองหินอุตสาหกรรม จำนวน ๒๐ แหล่ง ในบริเวณ ๑๓ จังหวัด เมื่อวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๔๐ เพื่อให้ครอบคลุมพื้นที่ที่ห้างฯ ขออนุญาตฯ เพื่อประกอบกิจการที่เกี่ยวข้องเนื่องกับการทำเหมือง ตั้งอาคารสำนักงาน อุโมงค์ โรงงานโม่และย่อยหิน โรงงานคอนกรีต พื้นที่ทำการขึ้น - ลง เพื่อทำเหมืองตามแผนผังโครงการทำเหมือง (ประทานบัตรที่ ๓๑๑๑๘/๑๕๘๒๕) ตามที่สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดเชียงราย ได้ให้ความเห็นว่ามีเหมาะสมแล้วด้วย รายละเอียดตามหนังสือ ที่ ทส ๑๖๐๒.๔๒/๓๐๙ ลงวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

(๓) พื้นที่คำขอต่ออายุประทานบัตร และพื้นที่ที่ห้างฯ ขอเข้าทำประโยชน์ในเขตป่าตามพระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช ๒๔๘๔ เพื่อประกอบกิจการที่เกี่ยวข้องเนื่องกับการทำเหมือง ตั้งอาคารสำนักงาน อุโมงค์ โรงงานโม่และย่อยหิน โรงงานคอนกรีต พื้นที่ทำการขึ้น - ลง เพื่อทำเหมืองตามแผนผังโครงการทำเหมือง (ประทานบัตรที่ ๓๑๑๑๘/๑๕๘๒๕) อยู่ในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม โดยสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมอนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕) และห้างฯ ได้ยื่นคำขอเข้าทำประโยชน์ในเขตป่า ตามมาตรา ๕๔ แห่งพระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช ๒๔๘๔ แล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๖) อยู่ในพื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ บี ของลุ่มน้ำภาคตะวันตก ภาคกลางและลุ่มน้ำป่าสัก และการกำหนดชั้นคุณภาพลุ่มน้ำภาคเหนือและภาคตะวันออกเฉียงเหนือส่วนอื่น ๆ (ลุ่มน้ำชายแดน) ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๘ และเป็นพื้นที่ที่คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๔๐ ลงมติเห็นชอบและอนุมัติให้ใช้ประโยชน์พื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ บี ๑ ปีอาร์ และ ๑ บีเอ็ม เพื่อกิจการเหมืองหินอุตสาหกรรม จำนวน ๒๐ แหล่ง ในบริเวณ ๑๓ จังหวัด ตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ ไม่เป็นแหล่งธรรมชาติอันควรอนุรักษ์ ไม่เป็นพื้นที่ต้องห้ามสำหรับการทำเหมืองตามระเบียบและกฎหมายของส่วนราชการต่าง ๆ

๔.๒ การดำเนินโครงการ

(๑) เทคนิคและวิธีการทำเหมือง

การออกแบบการทำเหมืองสำหรับคำขอต่ออายุประทานบัตรที่ ๒/๒๕๖๑ ของห้างหุ้นส่วนจำกัด เชียงรายธนะวงศ์ เป็นไปตามแผนผังโครงการทำเหมือง โดยวิธีเหมืองเปิด (Surface Mining) พื้นที่คำขอต่ออายุประทานบัตรของโครงการมีเนื้อที่ ๒๘ ไร่ ๒ งาน ๔๕ ตารางวา โดยได้มีการเว้นแนวเขตไม่ทำเหมืองจากขอบประทานบัตรในระยะ ๑๐ เมตร และที่ระดับ ๔๘๐ เมตร จากระดับน้ำทะเลปานกลาง เพื่อเป็นแนวป้องกันผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม (Buffer Zone) มีปริมาณสำรองแร่หินอุตสาหกรรมชนิดหินปูนเพื่ออุตสาหกรรมก่อสร้างที่สามารถทำเหมืองได้ประมาณ ๓.๘๐ ล้านเมตริกตัน คิดเป็นมูลค่าประมาณ ๖๘๔.๓๖ ล้านบาท

(๒) ประโยชน์ทางด้านเศรษฐกิจ

หินปูนเพื่ออุตสาหกรรมก่อสร้างเป็นวัตถุดิบสำคัญเพื่อรองรับการเติบโตของโครงการก่อสร้างต่าง ๆ ที่มีความสำคัญต่อการพัฒนาและการขยายตัวทางเศรษฐกิจของประเทศ ซึ่งมีแนวโน้มความต้องการใช้เพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง ประกอบกับนโยบายส่งเสริมการก่อสร้างระบบสาธารณูปโภคพื้นฐาน ทำให้มีความต้องการใช้หินปูนเพื่อการก่อสร้างในพื้นที่จังหวัดเชียงรายและจังหวัดใกล้เคียง

ในการจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมมีการประเมินความคุ้มค่าและความเหมาะสมทางด้านเศรษฐกิจ ซึ่งจากการประเมินพบว่าโครงการมีความคุ้มค่าทางเศรษฐกิจและสังคมต่อท้องถิ่นและประเทศเมื่อเปรียบเทียบกับมูลค่าความเสียหายจากผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่อาจเกิดขึ้น

(๓) การจัดการด้านสิ่งแวดล้อม

การทำเหมืองที่ผ่านมาผู้ถือประทานบัตรได้ปฏิบัติตามมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อมและมาตรการติดตามตรวจสอบคุณภาพสิ่งแวดล้อมตามที่กำหนดไว้ในรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมครบถ้วน ผลการติดตามตรวจสอบคุณภาพสิ่งแวดล้อมพบว่าอยู่ในเกณฑ์มาตรฐานที่กำหนดไว้ โดยการทำเหมืองที่ผ่านมาไม่พบปัญหาการร้องเรียนคัดค้าน

การทำเหมืองต่อไปจะมีลักษณะของกิจกรรมเช่นเดียวกับที่ได้ดำเนินการมาแล้ว จึงไม่ก่อให้เกิดผลกระทบที่แตกต่างไปจากเดิมอย่างมีนัยสำคัญ และได้มีการกำหนดมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อมตามที่เสนอไว้ในรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม ทั้งในเรื่องการป้องกันฝุ่นละออง ระดับเสียง แรงสั่นสะเทือน คุณค่าต่อคุณภาพชีวิต การจ้างแรงงาน การมีส่วนร่วม สุขภาพอนามัย และความปลอดภัยของประชาชนซึ่งจะสามารถควบคุมผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อมให้อยู่ในเกณฑ์มาตรฐาน และมีมาตรการติดตามตรวจสอบคุณภาพสิ่งแวดล้อม รวมถึงการรายงานผลให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทราบ

การฟื้นฟูพื้นที่ทำเหมืองได้กำหนดให้ดำเนินการให้สอดคล้องกับแผนผังโครงการทำเหมือง โดยทำการฟื้นฟูสภาพพื้นที่หน้าเหมืองที่ผ่านการทำเหมืองแล้วให้มีสภาพปลอดภัย ทำการจัดทำแนวกั้นธรรมชาติเพื่อสร้างทัศนียภาพที่ดี ปลูกไม้ยืนต้นและพืชคลุมดิน บำรุงรักษาไม้ยืนต้นบริเวณแนวเขตที่ไม่ทำเหมือง ทั้งนี้จะทำการฟื้นฟูควบคู่ไปพร้อมกับการทำเหมือง และรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมมีการกำหนดเงื่อนไขให้จัดตั้งกองทุนเพื่อเฝ้าระวังภาวะสุขภาพของประชาชนที่อาจได้รับผลกระทบจากโครงการ และดำเนินกิจกรรมที่เป็นประโยชน์ต่อชุมชนและท้องถิ่นที่ตั้งโครงการ ได้แก่ กองทุนเฝ้าระวังสุขภาพ กำหนดจากอัตราการผลิตในแต่ละปีในสัดส่วน ๐.๕ บาทต่อเมตริกตัน แต่ไม่น้อยกว่า ๒๐๐,๐๐๐ บาทต่อปี กองทุนพัฒนาหมู่บ้านรอบพื้นที่เหมืองแร่ กำหนดจากอัตราการผลิตในแต่ละปี ในสัดส่วน ๑ บาทต่อเมตริกตัน แต่ไม่น้อยกว่า ๕๐๐,๐๐๐ บาทต่อปี ตลอดอายุประทานบัตร

การบริหารกองทุนโดยมีการจัดตั้งคณะกรรมการมวลชนสัมพันธ์ในลักษณะไตรภาคี ซึ่งมีผู้แทนจากส่วนราชการ ผู้ประกอบการ ชุมชน รวมถึงเจ้าหน้าที่สาธารณสุข ผู้แทนสถานศึกษา และวัดในพื้นที่ เข้าร่วมในคณะกรรมการทำหน้าที่บริหารจัดการกองทุนต่าง ๆ เพื่อดำเนินงานสนับสนุนกิจกรรมทางด้านสังคมและการพัฒนาท้องถิ่น โดยผู้ขอต้องรายงานผลการดำเนินงานและสถานะทางการเงินของกองทุนต่าง ๆ ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทราบเป็นระยะ ๆ ตลอดระยะเวลาการดำเนินโครงการ

๔.๓ กรมอุตสาหกรรมการพื้นฐานและการเหมืองแร่ ได้ตรวจสอบพื้นที่คำขอต่อยุประทานบัตร ร่วมกับสำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดเชียงราย สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม และกรมป่าไม้แล้ว ปรากฏว่าพื้นที่คำขอต่อยุประทานบัตร มีสภาพแวดล้อมและการใช้ประโยชน์พื้นที่ไม่มีการเปลี่ยนแปลงไปจากรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม ที่สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้ให้ความเห็นชอบ ตามหนังสือ ที่ ทส ๑๐๑๐.๒/๘๙๖๓ ลงวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๖๔ และพื้นที่ปัจจุบันไม่มีการใช้ประโยชน์เพื่อทำเหมืองแร่ ไม่มีปัญหาการร้องเรียนคัดค้านที่เกี่ยวข้องกับคำขอต่อยุประทานบัตร และการใช้ประโยชน์ในพื้นที่ จะไม่ก่อให้เกิดมลภาวะร้ายแรงหรือสร้างความเดือดร้อนให้กับราษฎรในพื้นที่แต่อย่างใด

๔.๔ พื้นที่คำขอต่อยุประทานบัตรแปลงนี้เป็นเขตแหล่งแร่เพื่อการทำเหมือง ตามแผนแม่บทการบริหารจัดการแร่ ฉบับที่ ๒ ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๖๖ เห็นชอบ (ร่าง) แผนแม่บทการบริหารจัดการแร่ ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) โดยให้มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบเป็นต้นไป และให้ปรับชื่อแผนแม่บทดังกล่าว เป็น “แผนแม่บทการบริหารจัดการแร่ ฉบับที่ ๒” ตามความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และให้ขยายระยะเวลาบังคับใช้ แผนแม่บทการบริหารจัดการแร่ พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔ จากเดิม สิ้นสุดวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๕ เป็น สิ้นสุดวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๖๖ จึงเป็นพื้นที่พิจารณาอนุญาตให้ทำเหมืองได้ ตามมาตรา ๑๗ ประกอบมาตรา ๑๙ แห่งพระราชบัญญัติแร่ พ.ศ. ๒๕๖๐

การดำเนินการในขั้นตอนนี้ไม่ได้เป็นการพิจารณาอนุญาตให้ทำเหมืองแร่ แต่เป็นการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องเพื่อขออนุมัติผ่อนผันการใช้ประโยชน์พื้นที่ลุ่มน้ำ ชั้นที่ ๑ ปี ทั้งนี้ เมื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติผ่อนผันการใช้ประโยชน์พื้นที่ดังกล่าวแล้ว จะได้ดำเนินการ ให้ครบถ้วนถูกต้องตามขั้นตอนของระเบียบและกฎหมายที่เกี่ยวข้องก่อนการพิจารณาอนุญาตประทานบัตรต่อไป

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

๕.๑ คณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมฯ ได้ให้ความเห็นชอบกับรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม โครงการเหมืองแร่ สำหรับคำขอต่อยุประทานบัตรแปลงนี้ ในการประชุมครั้งที่ ๑๒/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๖๔ ตามหนังสือ ที่ ทส ๑๐๑๐.๒/๘๙๖๔ ลงวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๖๔ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๖)

๕.๒ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๓๓ เรื่องการอนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ ในพื้นที่ป่าไม้ กำหนดเกี่ยวกับการต่ออายุการอนุญาตในที่ดินเดิมที่เคยได้รับอนุญาตมาก่อน กรณีเป็นคำขออนุญาต ที่อยู่ในพื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ ต้องเสนอขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีเป็นราย ๆ ไป

๕.๓ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๘ กำหนดมาตรการการใช้ที่ดินในพื้นที่ ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เอ และ ๑ บี ของลุ่มน้ำภาคตะวันตก ภาคกลาง และลุ่มน้ำป่าสัก และการกำหนดชั้นคุณภาพลุ่มน้ำ ภาคเหนือและภาคตะวันออกเฉียงเหนือส่วนอื่น ๆ (ลุ่มน้ำชายแดน) ว่ากรณีที่มีความจำเป็นต้องอนุญาตให้ ประทานบัตรหรือต่ออายุประทานบัตรทำเหมือง ให้กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอคณะรัฐมนตรีอนุมัติเป็นราย ๆ ไป

๕.๔ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๕๙ ให้ความเห็นชอบหลักเกณฑ์ สำหรับโครงการที่จะขออนุมัติผ่อนผันการใช้พื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เพื่อการทำเหมืองและเพื่อการต่ออายุ ประทานบัตรทำเหมืองแร่ โดยจะต้องเป็นโครงการที่ดำเนินการในพื้นที่เดิมที่มีการทำเหมืองมาก่อน มีความจำเป็น ทางด้านเศรษฐกิจ มีความคุ้มค่าและความเหมาะสมทางด้านเศรษฐกิจและสังคมเมื่อเปรียบเทียบกับผลกระทบ สิ่งแวดล้อมที่อาจเกิดขึ้น รวมทั้งต้องเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๕.๕ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ กรณีการเสนอเรื่องเกี่ยวกับการใช้ประโยชน์ในที่ดินของรัฐต่อคณะรัฐมนตรีที่มีผลกระทบโดยตรงต่อทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของประเทศให้ถือเป็นหลักปฏิบัติว่า ให้ส่วนราชการเจ้าของเรื่องขอความเห็นชอบจากกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมซึ่งมีภารกิจในการรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมโดยตรงก่อน และให้นำความเห็นชอบของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี พร้อมกับเรื่องที่จะเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการตามขั้นตอนต่อไป

๖. ผลกระทบ

- ไม่มี -

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

- ไม่มี -

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้พิจารณาแล้ว เห็นชอบให้กระทรวงอุตสาหกรรม โดยกรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ พิจารณาดำเนินการขอผ่อนผันการใช้ประโยชน์พื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เพื่อทำเหมืองแร่หินอุตสาหกรรมชนิดหินปูนเพื่ออุตสาหกรรมก่อสร้างตามคำขอต่ออายุประทานบัตรที่ ๒/๒๕๖๑ (ประทานบัตรที่ ๓๑๑๑๘/๑๕๘๒๕) ของห้างหุ้นส่วนจำกัด เชียงรายธนะวงศ์ แต่เนื่องจากยังมีพื้นที่ที่ห่างๆ ขอเข้าทำประโยชน์ในเขตป่าตามพระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช ๒๔๘๔ เพื่อประกอบกิจการที่เกี่ยวข้องเนื่องกับการทำเหมือง ตั้งอาคารสำนักงาน อยู่ช่อม โรงงานโม่และย่อยหิน โรงงานคอนกรีต พื้นที่ทำการขึ้น - ลง เพื่อทำเหมืองตามแผนผังโครงการทำเหมือง (ประทานบัตรที่ ๓๑๑๑๘/๑๕๘๒๕) ท้องที่ตำบลผางาม อำเภอเวียงชัย จังหวัดเชียงราย เนื้อที่ ๑๐๕ ไร่ ๑ งาน ๕๗ ตารางวา ของห้างฯ อยู่ในพื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ ปี ซึ่งต้องได้รับการพิจารณาอนุมัติผ่อนผันการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๓๓ จึงขอให้กระทรวงอุตสาหกรรม โดยกรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ พิจารณาดำเนินการขอผ่อนผันการใช้พื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ ปี ให้ครอบคลุมทั้งพื้นที่ของดอยแม่เอกรู หมู่ที่ ๙ ตำบลผางาม อำเภอเวียงชัย จังหวัดเชียงราย ตามที่คณะรัฐมนตรีได้ลงมติเห็นชอบและอนุมัติให้ใช้ประโยชน์พื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ ปี ๑ บีอาร์ และ ๑ บีเอ็ม เพื่อกิจการเหมืองหินอุตสาหกรรม จำนวน ๒๐ แห่่ง ในบริเวณ ๑๓ จังหวัด เมื่อวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๔๐ เพื่อให้ครอบคลุมพื้นที่ที่ห่างๆ ขออนุญาตฯ เพื่อประกอบกิจการที่เกี่ยวข้องเนื่องกับการทำเหมือง ตั้งอาคารสำนักงาน อยู่ช่อม โรงงานโม่และย่อยหิน โรงงานคอนกรีต พื้นที่ทำการขึ้น - ลง เพื่อทำเหมืองตามแผนผังโครงการทำเหมือง (ประทานบัตรที่ ๓๑๑๑๘/๑๕๘๒๕) ตามที่สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดเชียงราย ได้ให้ความเห็นว่ามีเหมาะสมแล้วด้วย

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องกับการขออนุมัติผ่อนผันการใช้พื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เป็นไปตามข้อ ๒

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงอุตสาหกรรม พิจารณาแล้วเห็นว่า โครงการเหมืองแร่หินอุตสาหกรรมชนิดหินปูนเพื่ออุตสาหกรรมก่อสร้าง ตามคำขอต่ออายุประทานบัตรที่ ๒/๒๕๖๑ (ประทานบัตรที่ ๓๑๑๑๘/๑๕๘๒๕) ดังกล่าว เป็นการดำเนินการในพื้นที่เดิมที่มีการทำเหมืองมาก่อน อยู่ในเขตแหล่งแร่เพื่อการทำเหมืองตามแผนแม่บทการบริหารจัดการแร่ ฉบับที่ ๒ มีความจำเป็นทางด้านเศรษฐกิจ มีความคุ้มค่าและความเหมาะสมทางด้านเศรษฐกิจและสังคมเมื่อเปรียบเทียบกับผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่อาจเกิดขึ้น ประกอบกับกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เห็นชอบให้กระทรวงอุตสาหกรรม

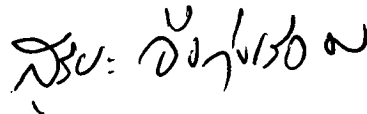
โดยกรมอุตสาหกรรม...

โดยกรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ พิจารณาดำเนินการขอผ่อนผันการใช้ประโยชน์พื้นที่
ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เพื่อทำเหมืองแร่หินอุตสาหกรรม ตามคำขอต่ออายุประทานบัตรที่ ๒/๒๕๖๑ (ประทานบัตร
ที่ ๓๑๑๑๘/๑๕๘๒๕) ของห้างฯ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๓๓ และวันที่
๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๘ และเนื่องจากยังมีพื้นที่ที่ห้างฯ ขอเข้าทำประโยชน์ในเขตป่าตามพระราชบัญญัติป่าไม้
พุทธศักราช ๒๔๘๔ เพื่อประกอบกิจการที่เกี่ยวข้องกับการทำเหมือง ตั้งอาคารสำนักงาน อู่ซ่อม
โรงงานไม้และย่อยหิน โรงงานคอนกรีต พื้นที่ทำการขึ้น - ลง เพื่อทำเหมืองตามแผนผังโครงการทำเหมือง
(ประทานบัตรที่ ๓๑๑๑๘/๑๕๘๒๕) เนื้อที่ ๑๐๕ ไร่ ๑ งาน ๕๗ ตารางวา ของห้างฯ อยู่ในพื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ ปี
ซึ่งต้องได้รับการพิจารณาอนุมัติผ่อนผันการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๓๓
และวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๘ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอให้กระทรวงอุตสาหกรรม
โดยกรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ พิจารณาดำเนินการขอผ่อนผันการใช้พื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ ปี
ให้ครอบคลุมทั้งพื้นที่ของดอยแม่ออกกู หมู่ที่ ๙ ตำบลผางาม อำเภอเวียงชัย จังหวัดเชียงราย จึงเห็นควรเสนอ
คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติการขอผ่อนผันให้ห้างฯ ใช้ประโยชน์พื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ ปี เพื่อต่ออายุประทานบัตร
ทำเหมืองแร่หินอุตสาหกรรมชนิดหินปูนเพื่ออุตสาหกรรมก่อสร้าง ตามคำขอต่ออายุประทานบัตรที่ ๒/๒๕๖๑
(ประทานบัตรที่ ๓๑๑๑๘/๑๕๘๒๕) เนื้อที่ ๒๘ ไร่ ๒ งาน ๔๕ ตารางวา ตามมติคณะรัฐมนตรี ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๓๓
และวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๘ และการขอผ่อนผันพื้นที่เพื่อประกอบกิจการที่เกี่ยวข้องกับการทำเหมืองฯ
เนื้อที่ ๑๐๕ ไร่ ๑ งาน ๕๗ ตารางวา ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๓๓ และวันที่
๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๘ เพื่อให้ครอบคลุมพื้นที่ที่ห้างฯ ขออนุญาตเข้าทำประโยชน์ในเขตป่าฯ เพื่อประกอบกิจการ
ที่เกี่ยวข้องกับการทำเหมืองฯ และสอดคล้องกับความเห็นของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
ตามหนังสือ ที่ ทส ๑๖๐๒.๔๒/๓๐๙ ลงวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ ทั้งนี้ ได้ส่งวิถีทัศนโครงการเหมืองแร่เพื่อให้
คณะรัฐมนตรีประกอบการพิจารณาการขอผ่อนผันการใช้ประโยชน์พื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ ปี ของห้างฯ เพิ่มเติม
(สิ่งที่ส่งมาด้วย ๘)

อนึ่ง เมื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติผ่อนผันการใช้ประโยชน์พื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ ปี
เพื่อต่ออายุประทานบัตรทำเหมืองแร่ และพื้นที่เพื่อประกอบกิจการที่เกี่ยวข้องกับการทำเหมืองฯ แล้ว
กระทรวงอุตสาหกรรม โดยกรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่จะได้ดำเนินการให้ครบถ้วนถูกต้อง
ตามขั้นตอนของระเบียบและกฎหมายที่เกี่ยวข้องก่อนการพิจารณาอนุญาตประทานบัตรต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุริยะ จรุงเรืองกิจ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

กรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่

กองบริการงานอนุญาต

โทร. ๐ ๒๔๓๐ ๖๘๔๓ ต่อ ๔๓๒๑

E-mail : sama322@gmail.com