



ด่วนที่สุด

ที่ อว (ปคร) ๐๒๑๓/๒๗๖๘

กระทรวงการอุดมศึกษา
วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม
ถนนพระรามที่ ๖ ราชเทวี กรุงเทพฯ
๑๐๔๐๐

๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖

เรื่อง การจัดตั้งสำนักงานเร่งรัดการวิจัยและนวัตกรรมเพื่อเพิ่มความสามารถการแข่งขันและการพัฒนาพื้นที่ (องค์การมหาชน)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี
 ๒. รายงานการประชุมสภานโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ ครั้งที่ ๓/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๖๔
 ๓. สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ที่ นร ๑๒๐๐/ว ๑๕ ลงวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๕๙
 ๔. สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ที่ นร ๑๒๐๐/ว ๗ ลงวันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๖๒
 ๕. ข้อเสนอการจัดตั้งสำนักงานเร่งรัดการวิจัยและนวัตกรรมเพื่อเพิ่มความสามารถการแข่งขันและการพัฒนาพื้นที่ (องค์การมหาชน)
 ๖. ร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานเร่งรัดการวิจัยและนวัตกรรมเพื่อเพิ่มความสามารถการแข่งขันและการพัฒนาพื้นที่ (องค์การมหาชน) พ.ศ.
 ๗. สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๒๐๓/๕๗๘ ลงวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ และข้อมูลคำชี้แจงตามข้อสังเกตเพิ่มเติมตามมติคณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน (กพม.)

ด้วย กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม (อว.) โดยสำนักงานสภานโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ (สอวช.) ขอเสนอเรื่อง การจัดตั้งสำนักงานเร่งรัดการวิจัยและนวัตกรรมเพื่อเพิ่มความสามารถการแข่งขันและการพัฒนาพื้นที่ (องค์การมหาชน) มาเพื่อคณะกรรมการพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการหรือให้ต้องเสนอคณะกรรมการ และ (๔) ร่างพระราชกฤษฎีกา รวมทั้งสอดคล้อง/เป็นการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๒) การสร้างความสามารถในการแข่งขัน (๓) การพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์ และ (๔) ด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายดอน ปรมัตถ์วินัย) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

ในช่วงการเปลี่ยนผ่านของการปฏิรูประบบการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ได้มีการจัดตั้งกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม โดยมีพระราชบัญญัติ

/สภานโยบาย...

สภานโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ และพระราชบัญญัติการส่งเสริมวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ ทำให้มีการจัดตั้งกองทุนส่งเสริมวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมขึ้นในสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม (สกสว.) และปรับบทบาทของ สกสว. จากหน่วยให้ทุน (สำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัย หรือ สกว. เดิม) มาเป็นหน่วยดำเนินนโยบาย ยุทธศาสตร์ แผน และงบประมาณ ทำให้หน่วยบริหารและจัดการทุนวิจัยและนวัตกรรมที่มีอยู่เดิมต้องขยายกำลังมารองรับการบริหารจัดการทุนปีละประมาณ ๔,๐๐๐-๖,๐๐๐ ล้านบาท อีกทั้งขอบเขตการสนับสนุนและบริหารจัดการทุนของหน่วยบริหารจัดการทุนที่มีอยู่เดิมไม่ครอบคลุมทุกด้าน กล่าวคือ สำนักงานการวิจัยแห่งชาติ (วช.) มีบทบาทบริหารและจัดการทุนที่เป็นโจทย์ท้าทายของประเทศ ทุนวิจัยด้านสังคมศาสตร์และมนุษยศาสตร์ สถาบันวิจัยระบบสาธารณสุข (สวรส.) มีบทบาทบริหารและจัดการทุนวิจัยระบบสาธารณสุข สำนักงานพัฒนาการวิจัยการเกษตร (องค์การมหาชน) (สวก.) มีบทบาทบริหารและจัดการทุนด้านการวิจัยและนวัตกรรมด้านเกษตร สำนักงานนวัตกรรมแห่งชาติ (สนช.) มีบทบาทบริหารและจัดการทุนด้านการสนับสนุนระบบนิเวศนวัตกรรม

สภานโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติจึงได้มีมติให้จัดตั้งหน่วยบริหารและจัดการทุน ๓ หน่วย ภายใต้รัมนิติบุคคลของสำนักงานสภานโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ (สอวช.) ได้แก่ ๑) หน่วยสนับสนุนทุนวิจัยและนวัตกรรมเพื่อความสามารถในการแข่งขันของอุตสาหกรรม (บพข.) ๒) หน่วยสนับสนุนทุนวิจัยและนวัตกรรมเพื่อการพัฒนาเชิงพื้นที่ (บพท.) และ ๓) หน่วยบริหารและจัดการทุนด้านการพัฒนากำลังคน และทุนด้านการพัฒนาสถาบันอุดมศึกษา การวิจัยและการสร้างนวัตกรรม (บพค.) และข้อบังคับคณะกรรมการอำนวยการ สอวช. (กอวช.) ข้อ ๒๖ กำหนดให้ กอวช. ประเมินผลการดำเนินงานของหน่วยบริหารและจัดการทุนและจัดทำข้อเสนอการแยกหน่วยบริหารและจัดการทุนออกจาก สอวช. ไปเป็นหน่วยงานในรูปแบบที่เหมาะสมภายในระยะเวลาไม่เกิน ๓ ปี ภายใต้กรอบการประเมินและการจัดทำข้อเสนอที่คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมกำหนด

ผลการประเมินผลการดำเนินงานของหน่วยบริหารจัดการทุนทั้ง ๓ หน่วย พบว่าสามารถขับเคลื่อนการพัฒนา ววน. ตามที่ได้รับมอบหมายได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยบริหารจัดการงบประมาณที่เป็นโครงการ Flagship ได้ร้อยละ ๗๐ ของงบประมาณวิจัยสำหรับ Flagship ทั้งหมดในปี ๒๕๖๓ และงบประมาณ Strategic Fund ร้อยละ ๕๐ ของงบประมาณวิจัย Strategic Fund ทั้งหมดในปี ๒๕๖๔ รวมงบประมาณวิจัยที่หน่วยบริหารจัดการทุนทั้ง ๓ หน่วยบริหารในปี ๒๕๖๓ และ ๒๕๖๔ คิดเป็น ๕,๖๐๐ ล้านบาท และ ๕,๑๖๐ ล้านบาท ตามลำดับ

สภานโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๖๔ จึงได้มีมติเห็นชอบการแยกหน่วยบริหารและจัดการทุนทั้ง ๓ หน่วยออกจาก สอวช. โดยให้จัดตั้งเป็นองค์การมหาชน โดยควรรวมหน่วยบริหารและจัดการทุน ๓ หน่วยมาอยู่ภายใต้นิติบุคคลเดียว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๑.๒ การดำเนินการตามขั้นตอนการจัดตั้ง

กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ได้ดำเนินการจัดตั้งสำนักงานเร่งรัดการวิจัยและนวัตกรรมเพื่อเพิ่มความสามารถในการแข่งขันและการพัฒนาพื้นที่ (องค์การมหาชน) ตามขั้นตอนของมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๔๙ แจ้งตามหนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ที่ นร ๑๒๐๐/ว ๑๕ ลงวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๔๙ ประกอบหนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ที่ นร ๑๒๐๐/ว ๗ ลงวันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๖๒ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ และ ๔) ดังนี้

๑) จัดทำรายละเอียดประกอบการขอจัดตั้งสำนักงานเร่งรัดการวิจัยและนวัตกรรมเพื่อเพิ่มความสามารถการแข่งขันและการพัฒนาพื้นที่ (องค์การมหาชน) และ (ร่าง) พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานเร่งรัดการวิจัยและนวัตกรรมเพื่อเพิ่มความสามารถการแข่งขันและการพัฒนาพื้นที่ (องค์การมหาชน) โดยได้จัดส่งคำขอจัดตั้งพร้อมรายละเอียดประกอบการขอจัดตั้งฯ และ (ร่าง) พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งฯ ไปยังสำนักงาน ก.พ.ร. เพื่อพิจารณาดำเนินการ

๒) สำนักงาน ก.พ.ร. ได้มีหนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๒๐๓/๕๗๘ ลงวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ แจ้งว่า คณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน (กพม.) ในการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ ได้พิจารณาเรื่องดังกล่าวแล้ว มีมติดังนี้

(๑) เห็นชอบการจัดตั้งสำนักงานเร่งรัดการวิจัยและนวัตกรรมเพื่อเพิ่มความสามารถในการแข่งขันและการพัฒนาพื้นที่ (องค์การมหาชน) และให้นำข้อสังเกตของสำนักงาน ก.พ.ร. ไปประกอบการพิจารณาในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

(๒) เห็นชอบให้จัดให้สำนักงานเร่งรัดการวิจัยและนวัตกรรมเพื่อเพิ่มความสามารถในการแข่งขันและการพัฒนาพื้นที่ (องค์การมหาชน) เป็นองค์การมหาชน กลุ่มที่ ๒ บริการที่ใช้เทคนิควิชาการ เฉพาะด้านหรือสหวิทยาการ

(๓) เห็นชอบกรอบอัตรากำลังของสำนักงานเร่งรัดการวิจัยและนวัตกรรมเพื่อเพิ่มความสามารถในการแข่งขันและการพัฒนาพื้นที่ (องค์การมหาชน) จำนวน ๑๑๓ อัตรา และคงอัตรากำลังดังกล่าวจนถึงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ตามนัยมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๕ เรื่อง การกำหนดและทบทวนกรอบอัตรากำลังขององค์การมหาชนให้มีขนาดที่เหมาะสม

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การเสนอเรื่องดังกล่าวเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี และ (๔) ร่างพระราชกฤษฎีกา โดยพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๕ กำหนดให้เมื่อรัฐบาลมีแผนงานหรือนโยบายด้านใดด้านหนึ่งโดยเฉพาะเพื่อจัดทำบริการสาธารณะ และมีความเหมาะสมที่จะจัดตั้งหน่วยงานบริหารขึ้นใหม่แตกต่างไปจากส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจ โดยมีความมุ่งหมายให้มีการใช้ประโยชน์ทรัพยากรและบุคลากรให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุด จะจัดตั้งเป็นองค์การมหาชน โดยตราเป็นพระราชกฤษฎีกาตามพระราชบัญญัตินี้ก็ได้ ประกอบกับมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๔๙ กำหนดขั้นตอนการจัดตั้งองค์การมหาชน โดยให้กระทรวงที่ประสงค์จัดตั้งองค์การมหาชนจัดทำคำชี้แจงประกอบคำขอจัดตั้งองค์การมหาชน ส่งไปยังสำนักงาน ก.พ.ร. เพื่อนำเสนอ ก.พ.ร. พิจารณาก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

สภานโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติได้เห็นชอบจัดตั้งหน่วยบริหารและจัดการทุน ๓ หน่วย ได้แก่ ๑) หน่วยสนับสนุนทุนวิจัยและนวัตกรรมเพื่อความสามารถในการแข่งขันของอุตสาหกรรม (บพข.) ๒) หน่วยสนับสนุนทุนวิจัยและนวัตกรรมเพื่อการพัฒนาเชิงพื้นที่ (บพท.) และ ๓) หน่วยบริหารและจัดการทุนด้านการพัฒนากำลังคน และทุนด้านการพัฒนาสถาบันอุดมศึกษา การวิจัยและการสร้างนวัตกรรม (บพค.) โดยให้ดำเนินการในลักษณะแซนด์บ็อกซ์ (Sandbox) มีคณะกรรมการบริหารที่มีความเป็นอิสระ (Autonomy) และให้ สอวช. ทำหน้าที่เป็นรณนิติบุคคล โดยให้มีการประเมินผลการดำเนินงานของหน่วยบริหารและจัดการทุนและจัดทำข้อเสนอการแยกหน่วยบริหารและจัดการทุนออกจาก สอวช. ไปเป็นหน่วยงานในรูปแบบที่เหมาะสมภายในระยะเวลาไม่เกิน ๓ ปี ซึ่งครบกำหนดเวลาเมื่อวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ ทั้งนี้ สภานโยบายฯ ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๖๕ ได้มีมติรับทราบ

ความก้าวหน้าการดำเนินการจัดตั้งสำนักงานเร่งรัดการวิจัยและนวัตกรรมเพื่อเพิ่มความสามารถการแข่งขันและการพัฒนาพื้นที่ (องค์การมหาชน) และขยายระยะเวลาการดำเนินการของหน่วยบริหารและจัดการทุนทั้ง ๓ หน่วยไปจนกว่าการดำเนินการจัดตั้งสำนักงานดังกล่าวจะแล้วเสร็จ

๔. สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ได้จัดทำข้อเสนอการจัดตั้งสำนักงานเร่งรัดการวิจัยและนวัตกรรมเพื่อเพิ่มความสามารถการแข่งขันและการพัฒนาพื้นที่ (องค์การมหาชน) และร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานเร่งรัดการวิจัยและนวัตกรรมเพื่อเพิ่มความสามารถการแข่งขันและการพัฒนาพื้นที่ (องค์การมหาชน) มีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

๔.๑ ข้อเสนอการจัดตั้งสำนักงานเร่งรัดการวิจัยและนวัตกรรมเพื่อเพิ่มความสามารถการแข่งขันและการพัฒนาพื้นที่ (องค์การมหาชน) (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๔.๑.๑ ให้จัดตั้งสำนักงานเร่งรัดการวิจัยและนวัตกรรมเพื่อเพิ่มความสามารถในการแข่งขันและการพัฒนาพื้นที่ (องค์การมหาชน) ตามกฎหมายว่าด้วยองค์การมหาชน โดยมีสถานะเป็นองค์การมหาชน และให้ใช้ชื่อเรียกโดยย่อว่า รวพ. และให้ใช้ชื่อเป็นภาษาอังกฤษว่า Research and Innovation Acceleration Agency for Competitiveness and Area-Based Development (Public Organization) เรียกโดยย่อว่า RCAD

๔.๑.๒ ภารกิจของ รวพ.

(๑) บริหารจัดการและให้ทุนสำหรับการวิจัยและนวัตกรรม การพัฒนา ปรับปรุงเทคโนโลยีขั้นสูงและเทคโนโลยีที่เหมาะสม รวมถึงการพัฒนากำลังคนทักษะสูง ผู้ประกอบการใหม่ และการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานที่จำเป็นสำหรับระบบวิจัยและนวัตกรรม ทั้งนี้ โดยมีเป้าหมายเพื่อเพิ่มความสามารถในการแข่งขันของภาคการผลิตและบริการ การสร้างรากฐานไปสู่อุตสาหกรรมและกิจการแห่งอนาคต การพัฒนาพื้นที่ และการยกระดับคุณภาพชีวิตและเศรษฐกิจฐานราก

(๒) ขับเคลื่อนและเร่งรัดการพัฒนาเทคโนโลยีและนวัตกรรมเพื่อนำไปสู่การใช้ประโยชน์และก่อให้เกิดการเปลี่ยนแปลงที่เป็นรูปธรรมตามเป้าหมายใน (๑)

(๓) บริหารจัดการเพื่อให้เกิดการลงทุนวิจัยและนวัตกรรมร่วมกับภาคเอกชน รวมถึงการระดมทุนจากบุคคลทั่วไปหรือหน่วยงานอื่นเพื่อการวิจัยและนวัตกรรม และการนำผลงานดังกล่าวไปใช้ประโยชน์เชิงพาณิชย์หรือเชิงสังคม

(๔) สร้างเครือข่ายเพื่อสนับสนุนวัตถุประสงค์ตาม (๑) - (๓) ทั้งในประเทศ และระหว่างประเทศ

๔.๑.๓ กรอบโครงสร้างของ รวพ. จะจัดให้มีหน่วยบริหารจัดการทุนด้านต่าง ๆ ขึ้น โดยมีหน้าที่รับผิดชอบภายใต้ รวพ.

(๑) หน่วยบริหารจัดการทุนด้านการเพิ่มความสามารถการแข่งขัน มีหน้าที่รับผิดชอบในการให้ทุนและบริหารจัดการทุน โดยมีเป้าหมายเพื่อสร้างขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ ขับเคลื่อนและเร่งรัดการพัฒนาเทคโนโลยีและนวัตกรรมเพื่อนำไปสู่การใช้ประโยชน์และก่อให้เกิดการเปลี่ยนแปลงที่เป็นรูปธรรม รวมทั้งการสร้างความร่วมมือและการร่วมลงทุนของภาคเอกชนในการวิจัยและนวัตกรรม โดยเน้นการพัฒนา ถ่ายทอด และการบริหารจัดการเทคโนโลยีและนวัตกรรม ตลอดจนการนำเข้าสู่ตลาด รวมทั้งการพัฒนากำลังคนทักษะสูง ผู้ประกอบการใหม่ และการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานที่จำเป็นสำหรับระบบวิจัยและนวัตกรรม

(๒) หน่วยบริหารจัดการทุนด้านการพัฒนาพื้นที่ มีหน้าที่รับผิดชอบในการให้ทุนและบริหารจัดการทุนโดยมีเป้าหมายเพื่อยกระดับคุณภาพชีวิต เศรษฐกิจฐานราก การกระจายความเจริญ และสร้างการเปลี่ยนแปลงในพื้นที่ โดยเน้นการตอบสนองความต้องการแก้ปัญหาและพัฒนาชุมชนท้องถิ่น การพัฒนาพื้นที่ต้นแบบ การศึกษาวิจัยเพื่อรักษาและสร้างมูลค่าเพิ่มจากฐานทุนทรัพยากรธรรมชาติและทุนวัฒนธรรมของท้องถิ่น การพัฒนาและประยุกต์ใช้เทคโนโลยีที่เหมาะสมให้เหมาะกับพื้นที่ การสร้างนวัตกรรมทางสังคม ตลอดจนการใช้กระบวนการวิจัยเป็นเครื่องมือขับเคลื่อนให้เกิดความร่วมมือระหว่างภาคส่วนต่าง ๆ การพัฒนาระบบบริหารจัดการการวิจัยของสถาบันอุดมศึกษาให้สามารถตอบโจทย์ของพื้นที่ การพัฒนาระบบการจัดการความรู้และกำลังคน ซึ่งรวมถึงนักจัดการความรู้ นวัตกรรมสังคม ประชาชนชาวบ้าน และผู้ประกอบการในพื้นที่ การเผยแพร่ให้เกิดการนำผลงานวิจัยไปใช้และการขยายผลการวิจัยไปสู่พื้นที่ต่าง ๆ ทั่วประเทศ

(๓) หน่วยบริหารจัดการทุนด้านเทคโนโลยีและนวัตกรรมเพื่ออุตสาหกรรม แห่งอนาคต มีหน้าที่รับผิดชอบในการให้ทุนและบริหารจัดการทุนโดยมีเป้าหมายเพื่อการสร้างรากฐานไปสู่การพัฒนาอุตสาหกรรมและกิจการแห่งอนาคต รวมทั้งเพื่อเตรียมความพร้อมรองรับการเปลี่ยนแปลงทางเทคโนโลยีที่ส่งผลต่อเศรษฐกิจและสังคมในอนาคต โดยเน้นการพัฒนาเทคโนโลยีและวิทยาการขั้นแนวหน้า การพัฒนา กำลังคน การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีในสาขาที่กำหนดให้เป็นอุตสาหกรรมและกิจการแห่งอนาคต และการสร้างความร่วมมือและการร่วมลงทุนกับหน่วยงานของรัฐและเอกชนทั้งในประเทศ และต่างประเทศในการพัฒนาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมขั้นสูง และส่งเสริมและสนับสนุนการพัฒนา ศิลปะ สุนทรียะ อารยะเพื่อสร้างคุณค่าและมูลค่าสำหรับสังคมไทยและเศรษฐกิจเชิงสร้างสรรค์

(๔) หน่วยบริหารจัดการทุนด้านการนำวิทยาการ เทคโนโลยีและศิลปกรรมที่เหมาะสมไปใช้ประโยชน์ มีหน้าที่รับผิดชอบ ในการให้ทุนและบริหารจัดการทุนโดยมีเป้าหมายเพื่อเพิ่ม สมรรถนะในการผลิตและผลิตภาพ สร้างรายได้ ยกระดับคุณภาพชีวิต และสิ่งแวดล้อม ในการสร้างประโยชน์ให้ สังคมหรือชุมชน และยกระดับเศรษฐกิจฐานรากให้มีความเข้มแข็งเติบโตอย่างยั่งยืน โดยเน้นการแสวงหา วิทยาการ เทคโนโลยีและศิลปกรรมที่เหมาะสมที่มีอยู่แล้วทั้งที่เป็นสาธารณะและมีเจ้าของ สสำรวจความต้องการ ใช้เทคโนโลยีในพื้นที่ต่าง ๆ พัฒนาระบบ กลไกและผู้ให้บริการเพื่อให้เกิดการนำวิทยาการ เทคโนโลยีและ ศิลปกรรมที่เหมาะสมไปใช้ให้เกิดประโยชน์ ปรับแต่งและประยุกต์เทคโนโลยีให้เกิดการนำไปใช้ให้เกิดประโยชน์ ในวงกว้าง พัฒนาคคลังข้อมูลและแพลตฟอร์มวิทยาการ เทคโนโลยีและศิลปกรรมที่เหมาะสม และนำไปเผยแพร่ และถ่ายทอดให้แก่เกษตรกร วิสาหกิจชุมชน วิสาหกิจเพื่อสังคม และผู้ประกอบการรายย่อย

ทั้งนี้ คณะกรรมการ รวพ. สามารถจัดตั้งหน่วยบริหารจัดการทุนขึ้นใหม่และ แก้ไขเพิ่มเติมหน้าที่และอำนาจ และยุบเลิกหน่วยบริหารจัดการทุนตาม (๑) (๒) (๓) และ (๔) ได้ตามความ เหมาะสมกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลง โดยให้คณะกรรมการ รวพ. ขอความเห็นของคณะกรรมการส่งเสริม วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม (กสว.) มาประกอบการพิจารณา

๔.๑.๕ โครงสร้างการบริหารสำนักงานจะมีการกำกับดูแลเป็น ๒ ระดับ คือ ระดับของ สำนักงาน และระดับของหน่วยบริหารจัดการทุนภายในสำนักงาน โดยให้มีคณะกรรมการทำหน้าที่กำกับดูแล การดำเนินการของสำนักงาน และมีผู้อำนวยการสำนักงานเป็นผู้บริหารในภาพรวมของสำนักงานขึ้นตรงกับ คณะกรรมการ โดยโครงสร้างภายในสำนักงานจะมีหน่วยบริหารจัดการทุนซึ่งแต่ละหน่วยจะมีคณะอนุกรรมการ ที่ปรึกษาหน่วยบริหารจัดการทุนทำหน้าที่กำกับดูแลการทำงานของแต่ละหน่วย และมีผู้อำนวยการหน่วยเป็น ผู้บริหารกิจการภายในหน่วยบริหารจัดการทุน และมีหน่วยอำนวยการในสำนักงานทำหน้าที่สนับสนุนการ ดำเนินงานและงานธุรการของสำนักงานมีรองผู้อำนวยการเป็นผู้กำกับดูแลงานดังกล่าว

๔.๑.๕ ประโยชน์ที่จะได้รับจากการจัดตั้ง รวพ.

(๑) เพิ่มการลงทุนวิจัยและนวัตกรรมจากภาคเอกชน และกระตุ้นให้เกิดการลงทุนทั้งภาครัฐและเอกชนเพื่อการวิจัย รวมไปถึงการร่วมลงทุนระหว่างภาครัฐและเอกชนเพื่อกระตุ้นให้เกิดการลงทุนวิจัยและนวัตกรรมในภาคเอกชนสูงขึ้น (เป้าหมายร้อยละ ๒ ของ GDP ในปี ๒๕๗๐)

(๒) เพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของอุตสาหกรรมไทย พัฒนาให้เกิดผลงานวิจัยและนวัตกรรมที่มีการใช้ประโยชน์ในเชิงพาณิชย์และการสร้างมูลค่าทางเศรษฐกิจที่สูง

(๓) พัฒนาเศรษฐกิจ ยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนในพื้นที่ และลดความเหลื่อมล้ำ โดยเพิ่มศักยภาพของมหาวิทยาลัย ในการใช้กระบวนการการวิจัยและนวัตกรรมเป็นเครื่องมือในการสร้างการเปลี่ยนแปลงในพื้นที่ และสร้างขีดความสามารถการบริหารจัดการตนเองของชุมชนท้องถิ่น

(๔) เพิ่มขีดความสามารถทางเทคโนโลยีขั้นแนวหน้าให้กับประเทศ รองรับอุตสาหกรรมอนาคต และสร้างกลไกขับเคลื่อนชุดใหม่ (New Growth Engine) รองรับการเติบโตของประเทศในระยะยาว

(๕) ขับเคลื่อนการพัฒนาเทคโนโลยีและนวัตกรรมตลอดทั้ง Value-chain ของ Sector สำคัญตามยุทธศาสตร์และความต้องการของประเทศ เพื่อสร้างการเติบโตของเศรษฐกิจและสังคม สร้างงาน รายได้ พัฒนาชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชนให้ดีขึ้น

(๖) การสร้างผลกระทบจากการบริหารและจัดการทุนผ่านโปรแกรม/แผนงานวิจัยเชิงยุทธศาสตร์ (Strategic Funding) อย่างมีประสิทธิภาพ และขยายผลให้เกิดประโยชน์ สามารถตอบโจทย์ความต้องการของประเทศ

๔.๒ ร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานเร่งรัดการวิจัยและนวัตกรรมเพื่อเพิ่มความสามารถการแข่งขันและการพัฒนาพื้นที่ (องค์การมหาชน) กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ได้จัดทำร่างพระราชกฤษฎีกาในการจัดตั้ง เสร็จเรียบร้อยแล้ว สรุปสาระสำคัญมีดังนี้ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๖)

บททั่วไป

มาตรา ๑ - มาตรา ๔ ชื่อพระราชกฤษฎีกา วันที่ใช้บังคับ บทนิยาม และรัฐมนตรีผู้รักษาการ
หมวด ๑ การจัดตั้ง วัตถุประสงค์ หน้าที่และอำนาจ

มาตรา ๕ - มาตรา ๖ สถานะขององค์การมหาชน

มาตรา ๗ - มาตรา ๘ วัตถุประสงค์ หน้าที่และอำนาจของ รวพ.

หมวด ๒ ทุน รายได้ และทรัพย์สิน

มาตรา ๙ - มาตรา ๑๒ ทุนและทรัพย์สิน อสังหาริมทรัพย์ การบริหารจัดการทรัพย์สินและอสังหาริมทรัพย์ต่าง ๆ และการเก็บรักษาและเบิกจ่ายเงินของสำนักงาน

หมวด ๓ การบริหารและการดำเนินงานของสำนักงาน

มาตรา ๑๓ - มาตรา ๒๒ คณะกรรมการสำนักงาน

มาตรา ๒๓ - มาตรา ๒๔ ผู้อำนวยการสำนักงาน

มาตรา ๓๐ - มาตรา ๓๑ การรักษาการ การมอบอำนาจ

มาตรา ๓๒ อัตราเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นของผู้บริหารสำนักงานและผู้อำนวยการหน่วยบริหารจัดการทุน

หมวด ๔ หน่วยบริหารจัดการทุน

มาตรา ๓๓ - มาตรา ๓๔ ภารกิจรับผิดชอบ หน้าที่และอำนาจของหน่วยบริหารจัดการทุน

มาตรา ๓๕ ระบบธุรการของหน่วยบริหารจัดการทุน

มาตรา ๓๖ - มาตรา ๓๗ คณะอนุกรรมการที่ปรึกษาหน่วยบริหารจัดการทุน

มาตรา ๓๘ - มาตรา ๓๙ ผู้อำนวยการหน่วยบริหารจัดการทุน

มาตรา ๔๐ เบี้ยประชุมและประโยชน์ตอบแทนอื่นของคณะอนุกรรมการที่ปรึกษา

หมวด ๕ เจ้าหน้าที่และผู้ปฏิบัติงานของสำนักงาน

มาตรา ๔๑ - มาตรา ๔๔ เจ้าหน้าที่ของสำนักงาน

มาตรา ๔๕ การให้พนักงาน เจ้าหน้าที่ หรือผู้ปฏิบัติงานอื่นมาปฏิบัติงานเป็นเจ้าหน้าที่หรือผู้ปฏิบัติงานเป็นการชั่วคราว

หมวด ๖ การบัญชี การตรวจสอบ และการประเมินผลงานของสำนักงาน

มาตรา ๔๖ - มาตรา ๔๗ การจัดทำบัญชี งบดุล งบการเงิน

มาตรา ๔๘ รายงานประจำปีของสำนักงาน

มาตรา ๔๙ - มาตรา ๕๐ การประเมินผลของสำนักงาน

หมวด ๗ การกำกับดูแล

มาตรา ๕๑ การกำกับดูแลการดำเนินงานของสำนักงาน

บทเฉพาะกาล

มาตรา ๕๒ - มาตรา ๕๓ การโอนหน้าที่และอำนาจ งบประมาณ ทรัพย์สิน และโครงการ

มาตรา ๕๔ - มาตรา ๕๖ การปฏิบัติหน้าที่คณะกรรมการสำนักงาน ผู้อำนวยการ คณะอนุกรรมการที่ปรึกษาหน่วยบริหารจัดการทุน ผู้อำนวยการหน่วยบริหารจัดการทุน ในระหว่างการสรรหา

มาตรา ๕๗ การโอนพนักงานของ สอวช. ไปเป็นเจ้าหน้าที่ของ รวพ.

มาตรา ๕๘ การรับโอนพนักงานของ สกสว. และ สวทช. ไปบรรจุเป็นเจ้าหน้าที่ รวพ.

มาตรา ๕๙ การอ้างถึงชื่อหน่วยงานในกฎหมาย กฎ หรือสัญญา

มาตรา ๖๐ การสนับสนุนงานธุรการของ รวพ. ในช่วงเริ่มจัดตั้งสำนักงาน

มาตรา ๖๑ การนำระเบียบ ข้อบังคับ ข้อกำหนด ประกาศ กฎ หรือคำสั่งของ สอวช. มาใช้บังคับไปพลางก่อน

๕. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กพม. ในการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ ได้พิจารณาเรื่องดังกล่าวแล้ว มีมติ ๑) เห็นชอบให้จัดตั้งสำนักงานเร่งรัดการวิจัยและนวัตกรรมเพื่อเพิ่มความสามารถการแข่งขันและการพัฒนาพื้นที่ (องค์การมหาชน) ๒) ให้จัดตั้งเป็นองค์การมหาชนในกลุ่มที่ ๒ บริการที่ใช้เทคนิควิชาการ เฉพาะด้านหรือสหวิทยาการ ๓) เห็นชอบกรอบอัตรากำลังของสำนักงานดังกล่าว จำนวน ๑๑๓ อัตรากำลังอัตรากำลังดังกล่าวจนถึงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ตามนัยมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๕ และมีข้อสังเกตเพิ่มเติมเพื่อประกอบการเสนอขอจัดตั้งสำนักงานเร่งรัดการวิจัยและนวัตกรรมเพื่อเพิ่มความสามารถการแข่งขันและการพัฒนาพื้นที่ (องค์การมหาชน) ต่อคณะรัฐมนตรีตามขั้นตอนต่อไป ดังนี้

๕.๑ ความเห็นต่อร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานเร่งรัดการวิจัยและนวัตกรรมเพื่อเพิ่มความสามารถแข่งขันและการพัฒนาพื้นที่ (องค์การมหาชน) พ.ศ.

๕.๒ ควรพิจารณากำหนดจำนวนที่ปรึกษาของอนุกรรมการบริหารหน่วย รองผู้อำนวยการหน่วย ผู้ช่วยผู้อำนวยการหน่วย ให้มีจำนวนที่เหมาะสมด้วย

๕.๓ ควรพิจารณากลไกการบริหารหน่วยงานให้มีความเชื่อมโยงระหว่างหน่วยบริหารจัดการทุน และ รวพ. ให้สอดคล้องและสัมพันธ์กัน เช่น ผู้อำนวยการสำนักงานควรเป็นผู้ประเมินผู้อำนวยการหน่วยบริหารจัดการทุน

๕.๔ เห็นควรให้ รวพ. รายงานผลการดำเนินงานตามตัวชี้วัดความสำเร็จของการจัดตั้ง รวพ. ตามที่เสนอมานี้ในสามปีแรก และเพิ่มเติมระบุผลงานที่คาดว่าจะเกิดขึ้นและตัวชี้วัดความสำเร็จสำหรับการประเมินความคุ้มค่าเมื่อดำเนินการครบ ๕ ปีด้วย

ทั้งนี้ กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ได้จัดทำข้อมูลชี้แจงตามข้อสังเกตและข้อคิดเห็นของ กพม. ดังกล่าวข้างต้นเสร็จเรียบร้อยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๗)

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาดังนี้

๖.๑ เห็นชอบการจัดตั้งสำนักงานเร่งรัดการวิจัยและนวัตกรรมเพื่อเพิ่มความสามารถแข่งขันและการพัฒนาพื้นที่ (องค์การมหาชน) ในกำกับดูแลของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม

๖.๒ เห็นชอบหลักการร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานเร่งรัดการวิจัยและนวัตกรรมเพื่อเพิ่มความสามารถแข่งขันและการพัฒนาพื้นที่ (องค์การมหาชน) พ.ศ.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีสื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเอนก เหล่าธรรมทัศน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม

สำนักงานสภานโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ

โทร. ๐๙๙ ๐๑๒ ๘๗๗๗ (ภาสพงศ์)

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ pasapong@nxpo.or.th