

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๑๐๐๘/๒๕๖๕



31
วันที่ 17 ก.พ. 66
ค.พ. 11.29

สคค. (eMail)

ส่ง : กวค.

รับที่ : 52091/66

17 ก.พ. 2566 เวลา 11.00 น.



กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖

กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖

เรื่อง การขยายอายุมาตรการสนับสนุนการให้สินเชื่อแก่ผู้ประกอบการธุรกิจ (ระยะเวลา ๑ ปี)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

๒. พระราชกำหนดการให้ความช่วยเหลือและฟื้นฟูผู้ประกอบการธุรกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๔

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอ เรื่อง การขยายอายุมาตรการสนับสนุนการให้สินเชื่อแก่ผู้ประกอบการธุรกิจ (ระยะเวลา ๑ ปี) มาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการหรือต้องให้เสนอคณะกรรมการ รวมถึงสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติ ในด้าน (๒) การสร้างความสามารถในการแข่งขัน และ (๔) การสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสุพัฒนพงษ์ พันธ์มีเชาว์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการ

๑.๑ พระราชกำหนดการให้ความช่วยเหลือและฟื้นฟูผู้ประกอบการธุรกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๔ (พ.ร.ก. ฟื้นฟูฯ) (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) ซึ่งมีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๖๔ ให้อำนาจธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) ในการให้กู้ยืมเงินแก่สถาบันการเงินเป็นการเฉพาะชั่วคราว เพื่อช่วยเหลือและฟื้นฟูผู้ประกอบการธุรกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (โควิด-๑๙) ภายในวงเงินรวมทั้งสิ้น ๓๕๐,๐๐๐ ล้านบาท โดยแบ่งออกเป็น ๒ มาตรการ ดังนี้

๑.๑.๑ มาตรการสนับสนุนการให้สินเชื่อแก่ผู้ประกอบการธุรกิจ โดยมีวัตถุประสงค์ให้ผู้ประกอบการธุรกิจสามารถเข้าถึงสภาพคล่องและแหล่งทุนในอัตราดอกเบี้ยที่เหมาะสม โดยมาตรการดังกล่าวมีระยะเวลาดำเนินการ ๒ ปีนับแต่ พ.ร.ก. ฟื้นฟูฯ มีผลบังคับใช้ และมีวงเงินจำนวน ๒๕๐,๐๐๐ ล้านบาท ทั้งนี้ เมื่อวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๖๖ มีผู้ประกอบการธุรกิจได้รับสินเชื่อภายใต้มาตรการดังกล่าวไปแล้วจำนวน ๕๙,๓๔๓ ราย คิดเป็นวงเงินจำนวน ๒๐๘,๓๒๖ ล้านบาท และมีวงเงินคงเหลือจำนวน ๔๑,๖๗๔ ล้านบาท ทั้งนี้ ภายใต้มาตรการดังกล่าว สถาบันการเงินสามารถคิดอัตราดอกเบี้ยได้ไม่เกินร้อยละ ๒ ต่อปี ในช่วง ๒ ปีแรกของสัญญา และเฉลี่ยไม่เกินร้อยละ ๕ ต่อปี ในช่วง ๕ ปีแรกของสัญญา อีกทั้งรัฐบาลจะเป็นผู้รับภาระดอกเบี้ยแทนผู้ประกอบการ ในช่วง ๖ เดือนแรกของสัญญาเพื่อลดภาระทางการเงินให้แก่ผู้ประกอบการ

๑.๑.๒ มาตรการสนับสนุนการรับโอนทรัพย์สินหลักประกันเพื่อชำระหนี้ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อลดภาระต้นทุนทางการเงินชั่วคราวให้แก่ผู้ประกอบการธุรกิจที่ใช้ระยะเวลายาวนานในการฟื้นตัว ด้วยการตีโอนทรัพย์สินที่เป็นหลักประกันเพื่อชำระหนี้ และมีข้อตกลงให้สิทธิแก่ผู้ประกอบการธุรกิจรายเดิมสามารถซื้อทรัพย์สินหลักประกันนั้นกลับคืนด้วยราคาที่ตกลงไว้ก่อน โดยมาตรการดังกล่าวมีระยะเวลาดำเนินการ ๒ ปี

/ นับแต่ พ.ร.ก. ...

นับแต่ พ.ร.ก. ฟันฟูฯ มีผลบังคับใช้ และมีวงเงินจำนวน ๑๐๐,๐๐๐ ล้านบาท ทั้งนี้ เมื่อวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๖๖ มีผู้ประกอบการธุรกิจได้รับความช่วยเหลือภายใต้มาตรการดังกล่าวไปแล้วจำนวน ๔๒๖ ราย คิดเป็นวงเงินจำนวน ๕๙,๒๒๔ ล้านบาท และโดยมีวงเงินคงเหลือจำนวน ๔๐,๗๗๖ ล้านบาท

๑.๒ มาตรการตามข้อ ๑.๑ มีระยะเวลาดำเนินการ ๒ ปี นับแต่ พ.ร.ก. ฟันฟูฯ มีผลบังคับใช้ ซึ่งจะครบกำหนดในวันที่ ๙ เมษายน ๒๕๖๖ ทั้งนี้ พ.ร.ก. ฟันฟูฯ กำหนดให้ ธปท. สามารถเสนอให้คณะกรรมการบริหารยวาระเวลามาตรการช่วยเหลือต่อไปได้อีกไม่เกิน ๑ ปี หากยังมีวงเงินเหลืออยู่และมีความจำเป็นที่ต้องให้ความช่วยเหลือฟันฟูแก่ผู้ประกอบการต่อไป นอกจากนี้ คณะรัฐมนตรีสามารถพิจารณาโอนวงเงินระหว่างมาตรการทั้ง ๒ ได้

๑.๓ ธปท. คาดว่าสถาบันการเงินจะขออนุมัติสินเชื่อภายใต้มาตรการสนับสนุนการให้สินเชื่อแก่ผู้ประกอบการและมาตรการสนับสนุนการรับโอนทรัพย์สินหลักประกันเพื่อชำระหนี้เพิ่มเติมจนถึงวันสิ้นสุดมาตรการในวันที่ ๙ เมษายน ๒๕๖๖ จำนวนประมาณ ๙,๐๐๐ ล้านบาท และ ๑๒,๐๐๐ ล้านบาท ตามลำดับ ซึ่งจะทำให้มีวงเงินมาตรการสนับสนุนการให้สินเชื่อแก่ผู้ประกอบการเหลือประมาณ ๓๒,๕๐๐ ล้านบาท และมีวงเงินมาตรการสนับสนุนการรับโอนทรัพย์สินหลักประกันเพื่อชำระหนี้ประมาณ ๒๙,๐๐๐ ล้านบาท โดยคาดว่าจะมีวงเงินคงเหลือทั้ง ๒ ประเภทรวมกันทั้งสิ้นประมาณ ๖๑,๕๐๐ ล้านบาท

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

แม้ว่าระบบเศรษฐกิจจะเริ่มฟื้นตัว แต่ยังคงมีผู้ประกอบการในบางอุตสาหกรรม เช่น การท่องเที่ยว ขนส่งผู้โดยสาร เป็นต้น ที่ยังไม่สามารถประกอบธุรกิจได้อย่างเต็มศักยภาพและต้องการสภาพคล่องในการเตรียมความพร้อมภายหลังการเปิดประเทศหรือแหล่งทุนในการปรับตัวทางธุรกิจ ดังนั้น จึงมีความจำเป็นเร่งด่วนในการขยายระยะเวลาดำเนินการสนับสนุนการให้สินเชื่อแก่ผู้ประกอบการก่อนมาตรการดังกล่าวจะครบกำหนดในวันที่ ๙ เมษายน ๒๕๖๖

๓. ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

พ.ร.ก. ฟันฟูฯ

“มาตรา ๕ นอกจากการให้กู้ยืมเงินตามที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยธนาคารแห่งประเทศไทย ให้ธนาคารแห่งประเทศไทยมีอำนาจให้กู้ยืมเงินแก่สถาบันการเงินเป็นการเฉพาะคราว เพื่อให้สถาบันการเงินนำไปให้ผู้ประกอบการกู้ยืม หรือเพื่อใช้ประโยชน์ตามที่กำหนดในพระราชกำหนดนี้ ทั้งนี้ ภายในวงเงินไม่เกินสามแสนห้าหมื่นล้านบาท

การให้กู้ยืมเงินแก่สถาบันการเงินตามวรรคหนึ่ง อาจทำโดยวิธีการรับซื้อตั๋วสัญญาใช้เงินที่สถาบันการเงินผู้กู้เป็นผู้ออกก็ได้

...

หมวด ๑ มาตรการสนับสนุนการให้สินเชื่อแก่ผู้ประกอบการ

มาตรา ๘ ให้ธนาคารแห่งประเทศไทยมีอำนาจให้กู้ยืมเงินแก่สถาบันการเงินเพื่อให้สถาบันการเงินนำไปให้ผู้ประกอบการกู้ยืมตามที่กำหนดในหมวดนี้ ภายในวงเงินไม่เกินสองแสนห้าหมื่นล้านบาท

ธนาคารแห่งประเทศไทยโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการอาจให้กู้ยืมเงินแก่สถาบันการเงินเพิ่มเติมจากวงเงินตามวรรคหนึ่งได้ แต่เมื่อรวมกับวงเงินให้กู้ยืมตามหมวด ๒ แล้ว ต้องไม่เกินวงเงินตามมาตรา ๕ วรรคหนึ่ง

อัตราดอกเบี้ยในการให้กู้ยืมเงินแก่สถาบันการเงินตามวรรคหนึ่งและวรรคสอง ให้คิดในอัตราร้อยละศูนย์จุดศูนย์หนึ่งต่อปี

มาตรา ๙ ให้สถาบันการเงินยื่นคำขอกู้ยืมเงินต่อธนาคารแห่งประเทศไทยตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่ธนาคารแห่งประเทศไทยประกาศกำหนด ภายในสองปีนับแต่วันที่พระราชกำหนดนี้ใช้บังคับ แต่ในกรณีที่ยังมีวงเงินเหลืออยู่และมีความจำเป็นต้องให้ความช่วยเหลือต่อไป หรือจะยุติการดำเนินมาตรการ

ธนาคารแห่งประเทศไทยโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีจะขยายระยะเวลายื่นคำขอกู้ยืมเงินดังกล่าวออกไปอีกไม่เกินหนึ่งปีก็ได้ หรือจะยุติการดำเนินมาตรการนี้ก่อนกำหนดก็ได้

ภายใต้บังคับมาตรา ๑๐ และมาตรา ๑๑ ในการให้กู้ยืมเงินตามวรรคหนึ่งธนาคารแห่งประเทศไทยจะกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขให้สถาบันการเงินผู้กู้ต้องปฏิบัติตามก็ได้

...

หมวด ๒ มาตรการสนับสนุนการรับโอนทรัพย์สินหลักประกันเพื่อชำระหนี้

มาตรา ๑๖ ให้ธนาคารแห่งประเทศไทยมีอำนาจให้กู้ยืมเงินแก่สถาบันการเงินเพื่อใช้ในการดำเนินการตามหมวดนี้ ภายในวงเงินไม่เกินหนึ่งแสนล้านบาท

ธนาคารแห่งประเทศไทยโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีอาจให้กู้ยืมเงินแก่สถาบันการเงินเพิ่มเติมจากวงเงินตามวรรคหนึ่งได้ แต่เมื่อรวมกับวงเงินให้กู้ยืมตามหมวด ๑ แล้ว ต้องไม่เกินวงเงินตามมาตรา ๕ วรรคหนึ่ง

๔. สารสำคัญ

เนื่องจากมาตรการภายใต้ พ.ร.ก. ฟื้นฟูฯ จะครบกำหนด ๒ ปี ในวันที่ ๙ เมษายน ๒๕๖๖ ประกอบกับในปัจจุบันกิจกรรมทางเศรษฐกิจของภาคบริการโดยรวมฟื้นตัวเข้าใกล้ระดับก่อนสถานการณ์การแพร่ระบาดของโควิด-๑๙ แต่การฟื้นตัวของภาคบริการบางสาขาโดยเฉพาะการท่องเที่ยวและขนส่งผู้โดยสาร ยังคงยังเป็นค่อยๆไปและอยู่ในระดับที่ต่ำกว่าก่อนสถานการณ์การแพร่ระบาดของโควิด-๑๙ ดังนั้น ธปท. ได้หารือกับสมาคมธนาคารไทยและสมาคมสถาบันการเงินของรัฐ และเห็นควรเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๔.๑ ขยายอายุมาตรการสนับสนุนการให้สินเชื่อแก่ผู้ประกอบการธุรกิจ ออกไปอีก ๑ ปี เพื่อรองรับการให้ความช่วยเหลือแก่ภาคธุรกิจภายใต้ (๑) มาตรการสินเชื่อฟื้นฟู เพื่อให้ความช่วยเหลือและเพิ่มสภาพคล่องให้แก่ผู้ประกอบการธุรกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (Small and Medium Enterprises: SMEs) ที่ยังคงได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโควิด-๑๙ แต่ผู้ประกอบการธุรกิจและมีศักยภาพในการแข่งขัน แต่อาจต้องใช้ระยะเวลาในการฟื้นฟูธุรกิจ และ (๒) มาตรการสินเชื่อเพื่อการปรับตัว (Transformation Loan) เพื่อเป็นแหล่งทุนให้แก่ผู้ประกอบการ SMEs ที่มีความพร้อม และต้องการปรับตัวในช่วงเปลี่ยนผ่านเพื่อรองรับบริบทใหม่และการเปิดประเทศหลังสถานการณ์การแพร่ระบาดของโควิด-๑๙ ซึ่งจะช่วยกระตุ้นให้เกิดการลงทุนในประเทศและขับเคลื่อนเศรษฐกิจให้เติบโตและยั่งยืนได้

๔.๒ ไม่ขยายอายุมาตรการสนับสนุนการรับโอนทรัพย์สินหลักประกันเพื่อชำระหนี้ เนื่องจากกลุ่มผู้ประกอบการที่มีอสังหาริมทรัพย์เป็นหลักประกันกับสถาบันการเงิน โดยเฉพาะกลุ่มธุรกิจท่องเที่ยวและโรงแรมเริ่มฟื้นตัวจากการเปิดประเทศ ทำให้ไม่มีความจำเป็นต้องนำหลักประกันมาเข้าโครงการ

๔.๓ โอนวงเงินคงเหลือของมาตรการสนับสนุนการรับโอนทรัพย์สินหลักประกันเพื่อชำระหนี้ เนื่องจากหลังสิ้นสุดมาตรการ ณ วันที่ ๙ เมษายน ๒๕๖๖ มารวมไว้เป็นวงเงินภายใต้มาตรการสนับสนุนการให้สินเชื่อแก่ผู้ประกอบการ เพื่อให้เกิดความยืดหยุ่นรองรับสถานการณ์ที่อาจเกิดขึ้นภายใต้ภาวะเศรษฐกิจที่ยังมีความไม่แน่นอนสูง โดยคาดว่าจะมีวงเงินคงเหลือตามมาตรการสนับสนุนการรับโอนทรัพย์สินหลักประกันเพื่อชำระหนี้สูงสุดจำนวน ๒๙,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งหากโอนวงเงินคงเหลือดังกล่าวแล้ว จะทำให้มาตรการสนับสนุนการให้สินเชื่อแก่ผู้ประกอบการมีวงเงินคงเหลือรวมทั้งสิ้นประมาณ ๖๑,๕๐๐ ล้านบาท หลังจากการต่ออายุมาตรการ จากเดิมที่จะมีเพียงประมาณ ๓๒,๕๐๐ ล้านบาท

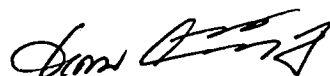
๕. ข้อเสนอกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นควรเสนอข้อเสนอของ ธปท. ตามข้อ ๔ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา เนื่องจากการขยายอายุมาตรการสนับสนุนการให้สินเชื่อแก่ผู้ประกอบการ ออกไปอีก ๑ ปี และการโอน

วงเงินจากมาตรการสนับสนุนการรับโอนทรัพย์สินหลักประกันเพื่อชำระหนี้จะเป็นการเพิ่มโอกาสให้ผู้ประกอบธุรกิจ โดยเฉพาะผู้ประกอบการธุรกิจ SMEs ในการเข้าถึงแหล่งทุนและสภาพคล่องในอัตราดอกเบี้ยที่เหมาะสม ในช่วงที่เศรษฐกิจอยู่ระหว่างการฟื้นตัวและบางธุรกิจอาจมีความจำเป็นต้องปรับตัวเพื่อรองรับบริบทเศรษฐกิจใหม่

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
กองนโยบายระบบการเงินและสถาบันการเงิน
โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๒๘๙
โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๓๓๗๔
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saranwutt@fpo.go.th