

สคค.

ส่ง : กนธ.

รับที่ : ก446/66

3 มี.ค. 2566 เวลา 13.23 น.



ลับ

ให้ยกเลิกชั้นความลับนับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ



ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๗๑๓/ ๘ ๕๖๗

กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๑ มีนาคม ๒๕๖๖

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่..) พ.ศ. (การขยายระยะเวลามาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนการจ้างงานผู้พ้นโทษ)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. จำนวน ๑ ฉบับ พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุป
๓. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่..) พ.ศ. (การขยายระยะเวลามาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนการจ้างงานผู้พ้นโทษ) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๔) รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคมและด้านการปรับสมดุลและพัฒนากระบวนการบริหารจัดการภาครัฐ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสุพัฒนพงษ์ พันธ์มีเชาว์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ กระทรวงยุติธรรมได้มีนโยบายพัฒนาและส่งเสริมอาชีพผู้พ้นโทษตามนโยบายของรัฐบาลในการยกระดับศักยภาพ ทักษะ และสมรรถนะแรงงานอย่างต่อเนื่องและสอดคล้องกับความต้องการของตลาดแรงงาน เพื่อสร้างความเป็นธรรมและลดความเหลื่อมล้ำให้ผู้พ้นโทษสามารถประกอบอาชีพโดยสุจริตหาเลี้ยงตนเองและครอบครัวได้ โดยไม่หวนกลับไปกระทำความผิดซ้ำ ด้วยการสร้างงาน สร้างอาชีพ และจัดหางานให้ตรงกับความต้องการของตลาดแรงงานและความถนัดของแต่ละบุคคลซึ่งดำเนินการโดยกรมราชทัณฑ์ กระทรวงการคลังจึงได้ออกมาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนการจ้างงาน

ลับ

/ ผู้พ้นโทษ ...

ลับ

- ๒ -

ผู้พ้นโทษ เพื่อส่งเสริมและสนับสนุนการรับผู้พ้นโทษเข้าทำงานในสถานประกอบการ โดยตราพระราชกฤษฎีกา ออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ๗๐๔) พ.ศ. ๒๕๖๓ และพระราชกฤษฎีกา ออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ๗๒๖) พ.ศ. ๒๕๖๔ ซึ่งมีระยะเวลา ดำเนินการถึงรอบระยะเวลาบัญชีปี ๒๕๖๔

๑.๒ กระทรวงยุติธรรมได้ขอให้กรมสรรพากรพิจารณาขยายระยะเวลามาตรการภาษี ดังกล่าว เพื่อให้การจูงใจให้ผู้ประกอบการรับผู้พ้นโทษเข้าทำงานเป็นไปอย่างต่อเนื่อง ทั้งนี้ การออกมาตรการภาษี เพื่อสนับสนุนการจ้างงานผู้พ้นโทษสอดคล้องกับการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างโอกาส และความเสมอภาคทางสังคม ประเด็นยุทธศาสตร์การสร้างความเป็นธรรมในการเข้าถึงกระบวนการ ยุติธรรมอย่างทั่วถึง ซึ่งเน้นการปรับปรุงระบบการช่วยเหลือผู้พ้นโทษในการกลับคืนสู่สังคม และยุทธศาสตร์ชาติ ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ ประเด็นยุทธศาสตร์พัฒนามาตรการอื่น แทนโทษทางอาญา เพื่อลดทอนความเป็นโทษทางอาญาที่ไม่จำเป็น สร้างสมดุลระหว่างการบังคับโทษ ตามคำพิพากษากับการให้โอกาสผู้ต้องโทษกลับคืนสู่สังคม เปิดโอกาสให้ภาคส่วนอื่นเข้ามามีส่วนร่วม ในการบริหารบังคับโทษ และการพัฒนาระบบคุมประพฤติในชุมชน

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นว่า เพื่อส่งเสริมให้ผู้ประกอบการมีส่วนร่วม อย่างต่อเนื่องและเป็นรูปธรรมในการสร้างโอกาสให้ผู้พ้นโทษคืนสู่สังคม อันจะช่วยป้องกันการกระทำ ความผิดซ้ำ เห็นควรขยายระยะเวลามาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนการจ้างงานผู้พ้นโทษออกไปอีก ๔ ปี ตั้งแต่รอบระยะเวลาบัญชีปี ๒๕๖๕ ซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบในระดับนโยบายและจะต้องมีการ ตราพระราชกฤษฎีกา จึงจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วย การเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๔)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่...) พ.ศ. (การขยายระยะเวลามาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนการจ้างงานผู้พ้นโทษ) มีความเร่งด่วนมาก เนื่องจากมาตรการภาษีเพื่อส่งเสริมการจ้างงานผู้พ้นโทษได้สิ้นสุดไปในรอบระยะเวลาบัญชีปี ๒๕๖๔ และ การขยายระยะเวลามาตรการภาษิดังกล่าวจะช่วยให้การรับผู้พ้นโทษเข้าทำงานเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ พระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ๗๐๔) พ.ศ. ๒๕๖๓ ให้บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลซึ่งรับผู้พ้นโทษที่ได้รับการปล่อยตัวจาก เรือนจำเป็นระยะเวลาไม่เกิน ๓ ปีนับแต่วันที่ได้รับการปล่อยตัวเข้าทำงานในสถานประกอบการหักรายจ่าย ที่ได้จ่ายเป็นค่าใช้จ่ายในการจ้างแรงงานผู้พ้นโทษเฉพาะในส่วนที่ไม่เกิน ๑๕,๐๐๐ บาทต่อคนต่อเดือน ได้ ๑.๕ เท่า สำหรับรอบระยะเวลาบัญชีที่เริ่มในหรือหลังวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๓ แต่ไม่เกินวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๓

/๔.๒ พระราชกฤษฎีกา ...

ลับ

~~ลับ~~
- ๓ -

๔.๒ พระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ๗๒๖) พ.ศ. ๒๕๖๔ ให้บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลซึ่งรับผู้พ้นโทษที่ได้รับการปล่อยตัวจากเรือนจำเป็นระยะเวลาไม่เกิน ๓ ปีนับแต่วันที่ได้รับการปล่อยตัวเข้าทำงานในสถานประกอบการ หักรายจ่ายที่ได้จ่ายเป็นค่าใช้จ่ายในการจ้างแรงงานผู้พ้นโทษเฉพาะในส่วนที่ไม่เกิน ๑๕,๐๐๐ บาทต่อคนต่อเดือนได้ ๑.๕ เท่า สำหรับรอบระยะเวลาบัญชีที่เริ่มในหรือหลังวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๔ แต่ไม่เกินวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๔

๔.๓ พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ บัญญัติเกี่ยวกับการเสนอมาตรการภาษีไว้ดังนี้

(๑) มาตรา ๒๗ กำหนดให้การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต่องบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคต ให้หน่วยงานของรัฐซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบการดำเนินการนั้น จัดทำแผนบริหารจัดการกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ ประเมินการรายจ่าย แหล่งเงินที่ใช้ตลอดระยะเวลาดำเนินการ และประโยชน์ที่จะได้รับ โดยต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการต่อคณะรัฐมนตรี และในกรณีที่การดำเนินการก่อให้เกิดการสูญเสียรายได้ของรัฐหรือของหน่วยงานของรัฐ ให้จัดทำประมาณการการสูญเสียรายได้และประโยชน์ที่จะได้รับเสนอในการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีด้วย

ในการพิจารณาอนุมัติกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาความจำเป็นเร่งด่วน ประโยชน์ที่ได้รับ และภาระทางการคลังหรือการสูญเสียรายได้ที่จะเกิดขึ้นในอนาคตด้วย

ให้หน่วยงานของรัฐซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ จัดทำรายงานเปรียบเทียบประโยชน์ที่ได้รับกับการสูญเสียรายได้ที่เกิดขึ้นจริงกับประมาณการที่ได้จัดทำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบเป็นประจำทุกสิ้นปีงบประมาณ จนกว่าการดำเนินการดังกล่าวจะแล้วเสร็จ

(๒) มาตรา ๓๒ กำหนดให้การยกเว้นหรือการลดภาษีอากรใดจะกระทำได้อีกแต่โดยอาศัยอำนาจตามกฎหมายที่ให้อำนาจจัดเก็บภาษีอากรนั้น ทั้งนี้ ให้พิจารณาถึงความเป็นธรรม ความเสมอภาค และการไม่เลือกปฏิบัติ รวมทั้งการพัฒนาและสนับสนุนเสถียรภาพและความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคมด้วย

ในการเสนอยกเว้นหรือลดภาษีอากรต่อผู้มีอำนาจอนุมัติ ให้หน่วยงานของรัฐผู้เสนอจัดทำประมาณการการสูญเสียรายได้และประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการยกเว้นหรือลดภาษีอากรด้วย

๕. ผลกระทบ

กระทรวงการคลังได้พิจารณาประมาณการการสูญเสียรายได้และประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับตามมาตรา ๒๗ และมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ แล้ว ดังนี้

~~ลับ~~

/๕.๑ ประมาณการ ...

๕.๑ ประมาณการการสูญเสียรายได้

คาดว่าจะมีการจ้างงานผู้พ้นโทษ ๓๔,๐๐๐ คน จึงจะทำให้รัฐสูญเสียรายได้ภาษีเงินได้นิติบุคคลประมาณ ๗๐๕ ล้านบาท แต่คุ้มค่าที่จะดำเนินการ

๕.๒ ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

(๑) ผู้พ้นโทษที่มีงานทำภายหลังได้รับการปล่อยตัวออกจากเรือนจำมีจำนวนเพิ่มขึ้น

(๒) ผู้พ้นโทษที่มีกระทำความผิดซ้ำมีจำนวนลดลง

(๓) ภาคเอกชนมีส่วนร่วมในการจ้างงานผู้พ้นโทษให้มีอาชีพ มีรายได้ และสามารถพึ่งพาตนเองได้อย่างมีศักดิ์ศรี

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรี ดังนี้

๖.๑ ตราพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ขยายระยะเวลามาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนการจ้างงานผู้พ้นโทษตามหลักการต่อไปนี้

(๑) ให้บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลหักจ่ายที่ได้จ่ายเป็นค่าใช้จ่ายในการจ้างแรงงานผู้พ้นโทษได้ ๑.๕ เท่า โดยยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลให้แก่บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลที่รับผู้พ้นโทษซึ่งได้รับการปล่อยตัวออกจากเรือนจำเป็นระยะเวลาไม่เกิน ๓ ปีนับแต่วันที่ได้รับการปล่อยตัวเข้าทำงาน เป็นจำนวนร้อยละ ๕๐ ของรายจ่ายที่ได้จ่ายเป็นค่าใช้จ่ายในการจ้างแรงงานผู้พ้นโทษเฉพาะในส่วนที่ไม่เกิน ๑๕,๐๐๐ บาทต่อคนต่อเดือน

(๒) ผู้พ้นโทษ หมายความว่า นักโทษเด็ดขาดตามกฎหมายว่าด้วยราชทัณฑ์ ซึ่งมีสัญชาติไทยและได้รับการปล่อยตัวออกจากเรือนจำ เนื่องจากครบกำหนดโทษตามหมายศาล ลดวันต้องโทษจำคุก หรือพักการลงโทษ

(๓) บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลที่ใช้สิทธิยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลข้างต้น ต้องไม่ใช่สิทธิยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลเนื่องจากหักจ่ายในการจ้างแรงงานบุคคลดังกล่าวตามพระราชกฤษฎีกาฉบับอื่นที่ออกตามความในประมวลรัษฎากร ไม่ว่าทั้งหมดหรือบางส่วน

(๔) บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลที่ใช้สิทธิยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลนี้ หากต่อมาไม่ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด ให้สิทธิสิ้นสุดลงและต้องนำเงินได้ที่ได้ใช้สิทธิไปแล้วไปรวมเป็นรายได้ในการคำนวณกำไรสุทธิเพื่อเสียภาษีเงินได้นิติบุคคลในรอบระยะเวลาบัญชีที่ได้ใช้สิทธินั้น

(๕) ให้สิทธิยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลสำหรับการจ้างแรงงานผู้พ้นโทษในรอบระยะเวลาบัญชีที่เริ่มในหรือหลังวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๕ แต่ไม่เกินวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๘ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่อธิบดีกรมสรรพากรประกาศกำหนด

ทั้งนี้ เมื่อพระราชกฤษฎีกาประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว กรมสรรพากรจะได้ออกประกาศอธิบดีกรมสรรพากรกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขต่อไป

/๖.๒ มอบหมาย ...

~~ลับ~~

~~ลับ~~
- ๕ -

๖.๒ มอบหมายกระทรวงยุติธรรมร่วมขับเคลื่อนและสร้างการรับรู้และความเข้าใจ
มาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนการจ้างงานผู้พิการ รวมทั้งร่วมติดตามและประเมินประโยชน์ที่ได้รับจาก
มาตรการนี้และนำส่งข้อมูลดังกล่าวให้แก่กระทรวงการคลังเป็นรายปี เพื่อประกอบการจัดทำรายงาน
เปรียบเทียบประโยชน์ที่ได้รับกับการสูญเสียรายได้ที่เกิดขึ้นจริงกับประมาณการตามมาตรา ๒๗
แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมสรรพากร
กองวิชาการแผนภาษี
โทร. ๐ ๒๒๗๒ ๘๖๓๔
โทรสาร ๐ ๒๖๑๗ ๓๖๔๓
e-mail : taxpolicy@rd.go.th

~~ลับ~~