



ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๖๐๓/ ๘ ๕๖๑

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑ มีนาคม ๒๕๖๖

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างกฎกระทรวงกำหนดพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. พร้อมตารางเปรียบเทียบ
๓. บันทึกวิเคราะห์สรุปประกอบการเสนอร่างกฎกระทรวง สรุปคำเสนอต่อที่ประชุมคณะรัฐมนตรี
๔. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี
ตามมาตรา ๒๗ และมาตรา ๓๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ
พ.ศ. ๒๕๖๑
๕. QR Code ร่างกฎกระทรวงกำหนดพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอ เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อปรับลดอัตราภาษีสรรพสามิตน้ำมันดีเซลที่มีปริมาณกำมะถันเกินและไม่เกินร้อยละ ๐.๐๐๕ โดยน้ำหนัก (บี๐) และน้ำมันเตา ที่โรงไฟฟ้าใช้ในการผลิตกระแสไฟฟ้าและขายกระแสไฟฟ้าทั้งหมดให้แก่การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) รวมทั้งสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติในด้านการสร้างขีดความสามารถในการแข่งขัน ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสุพัฒนพงษ์ พันธ์มีเชาว์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียดสรุปได้ ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ กระทรวงการคลัง โดยกรมสรรพสามิตบริหารจัดการจัดเก็บภาษีสรรพสามิตสินค้าน้ำมัน และผลิตภัณฑ์น้ำมัน โดยอาศัยอำนาจตามความในบัญชีพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิต ตอนที่ ๑ ท้ายพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งตามบัญชีพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิตดังกล่าวจะกำหนดถึงเพดานอัตราภาษี โดยในการบริหารจัดการจัดเก็บภาษีจะมีการออกกฎกระทรวงกำหนดอัตราภาษีโดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ เพื่อกำหนดอัตราภาษีที่ใช้ในการจัดเก็บจริง ซึ่งในปัจจุบันการกำหนดอัตราภาษีสรรพสามิตน้ำมันดีเซล และน้ำมันอื่น ๆ ที่คล้ายกัน และน้ำมันเตา และน้ำมันที่คล้ายกัน เป็นไปตามกฎกระทรวงกำหนดพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยกฎกระทรวงกำหนดพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ๒๖) พ.ศ. ๒๕๖๕

ลับมาก

/๑.๒ เนื่องจาก...

ให้ยกเลิกชั้นความลับนับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ

~~ลับมาก~~

๑.๒ เนื่องจากในปัจจุบันสถานการณ์ราคาพลังงานมีแนวโน้มการปรับตัวลดลง แต่ราคาในตลาดโลกยังคงมีสัญญาณของความผันผวน โดยเฉพาะอย่างยิ่งราคาก๊าซธรรมชาติเหลว (LNG) ซึ่งเป็นวัตถุดิบที่สำคัญในการผลิตกระแสไฟฟ้ามีแนวโน้มของความผันผวนสูงกว่าราคาน้ำมันดิบ อันเนื่องมาจากความขัดแย้งระหว่างรัสเซียและยูเครน ส่งผลให้เมื่อประมาณการต้นทุนการใช้ก๊าซธรรมชาติเหลว (LNG) ที่นำไปใช้ในการผลิตกระแสไฟฟ้าจะมีต้นทุนต่อหน่วยที่อาจสูงกว่าการใช้น้ำมันดิบ (บี๐) และน้ำมันเตา ดังนั้น จึงมีความจำเป็นต้องใช้และสำรองน้ำมันดิบ (บี๐) และน้ำมันเตา เพื่อนำไปใช้ในการผลิตกระแสไฟฟ้า เพื่อควบคุมไม่ให้อัตราค่าไฟฟ้าเพิ่มสูงขึ้นจนกระทบต่อการดำเนินกิจกรรมทางเศรษฐกิจของประเทศ ความสามารถในการแข่งขันเชิงธุรกิจ และการดำเนินชีวิตของประชาชน เนื่องจากไฟฟ้าเป็นสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐานที่เป็นต้นทุนการผลิตในทุกภาคส่วนของทุกอุตสาหกรรม ดังนั้น กรมสรรพสามิตจึงจำเป็นต้องใช้มาตรการทางภาษีเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนให้แก่ประชาชนและภาคธุรกิจที่จะเกิดขึ้นจากค่าไฟฟ้าที่เพิ่มขึ้นด้วย

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้ต้นทุนการผลิตไฟฟ้าจากน้ำมันดิบ (บี๐) และน้ำมันเตามีความใกล้เคียงกับต้นทุนการผลิตไฟฟ้าจากการใช้ก๊าซธรรมชาติเหลว (LNG) ในภาวะปกติ อันจะส่งผลให้ช่วยบรรเทาความเดือดร้อนให้แก่ประชาชนและภาคอุตสาหกรรม ตลอดจนลดภาระค่าครองชีพที่ยังคงอยู่ในระดับที่สูงอยู่ในปัจจุบัน จึงต้องขยายเวลาการดำเนินมาตรการทางภาษีตามกฎหมายกระทรวงกำหนดเพิกถอนอัตราภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยกฎกระทรวงกำหนดเพิกถอนอัตราภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ๒๖) พ.ศ. ๒๕๖๕ ที่จะสิ้นสุดในวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๖ ออกไปอีก ๖ เดือน โดยกำหนดให้จัดเก็บภาษีน้ำมันดิบ (บี๐) และน้ำมันเตาที่ใช้ในการผลิตกระแสไฟฟ้าและขายไฟฟ้าทั้งหมดให้แก่การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่อธิบดีประกาศกำหนด ในอัตราศูนย์ ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๖๖ ถึงวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๖๖ โดยกำหนดให้การปรับอัตราภาษีสรรพสามิตสินค้าน้ำมันดิบและผลิตภัณฑ์น้ำมันในครั้งนี้ มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๖๖ เป็นต้นไป

ทั้งนี้ ในการเสนอร่างกฎกระทรวงในครั้งนี้เข้าข่ายที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๔ (๕) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การปรับลดอัตราภาษีสรรพสามิตน้ำมันดิบและผลิตภัณฑ์น้ำมันที่มีปริมาณกำมะถันเกินและไม่เกินร้อยละ ๐.๐๐๕ โดยน้ำหนัก (บี๐) และน้ำมันเตา เป็นมาตรการทางภาษีซึ่งมีผลเป็นการลดภาระและช่วยบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชน จึงเป็นเรื่องที่ต้องดำเนินการโดยเร่งด่วน

๔. สำระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ ร่างกฎกระทรวงกำหนดเพิกถอนอัตราภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีสาระสำคัญเป็นการปรับลดอัตราภาษีสรรพสามิตสินค้าน้ำมันดิบและผลิตภัณฑ์น้ำมัน ในบัญชีท้ายกฎกระทรวงกำหนดเพิกถอนอัตราภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ ตอนที่ ๑ สินค้าน้ำมันดิบและผลิตภัณฑ์น้ำมัน ประเภทที่ ๐๑.๐๕ น้ำมันดิบและน้ำมันอื่น ๆ ที่คล้ายกัน และประเภทที่ ๐๑.๑๒ น้ำมันเตาและน้ำมันที่คล้ายกัน ตั้งแต่วันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๖๖ ถึงวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๖๖ โดยกำหนดให้มีอัตราภาษี ดังนี้

/(๑) น้ำมันดิบ...

~~ลับมาก~~

~~ลับมาก~~

(๑) น้ำมันดีเซลที่มีปริมาณกำมะถันเกินและไม่เกินร้อยละ ๐.๐๐๕ โดยน้ำหนัก (บี๐) ที่โรงไฟฟ้าใช้ในการผลิตกระแสไฟฟ้าและขายกระแสไฟฟ้าทั้งหมดให้แก่การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่อธิบดีประกาศกำหนด จากเดิมจัดเก็บภาษีน้ำมันดีเซลดังกล่าว ช่วงเวลาตั้งแต่วันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๖๖ ถึงวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๖๖ ในอัตราตามปริมาณลิตรละ ๑.๔๔๐ บาท และช่วงเวลาตั้งแต่วันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๖๖ เป็นต้นไป ในอัตราตามปริมาณลิตรละ ๖.๔๔๐ บาท เป็นอัตรากาสิโนปริมาณ ในอัตราลิตรละ ๐ บาท

(๒) น้ำมันเตา ที่โรงไฟฟ้าใช้ในการผลิตกระแสไฟฟ้าและขายกระแสไฟฟ้าทั้งหมดให้แก่การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่อธิบดีประกาศกำหนด จากเดิมจัดเก็บภาษีน้ำมันเตา ช่วงเวลาตั้งแต่วันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๖๖ เป็นต้นไป ในอัตราตามปริมาณลิตรละ ๐.๖๔ บาท เป็นอัตรากาสิโนปริมาณในอัตราลิตรละ ๐ บาท

๔.๒ การปรับลดอัตรากาสิโนสรรพสามิตสินค้าน้ำมันดีเซลที่มีปริมาณกำมะถันเกินและไม่เกินร้อยละ ๐.๐๐๕ โดยน้ำหนัก (บี๐) และน้ำมันเตา ที่โรงไฟฟ้าใช้ในการผลิตกระแสไฟฟ้าและขายกระแสไฟฟ้าทั้งหมดให้แก่การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยดังกล่าว จะต้องออกกฎกระทรวงกำหนดเพิกถอนอัตรากาสิโนสรรพสามิต โดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติกาสิโนสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งเป็นอำนาจของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง โดยเรื่องดังกล่าวจะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕)

ทั้งนี้ ร่างกฎกระทรวงที่เสนอในครั้งนี้ คาดว่าจะก่อให้เกิดผลกระทบต่อรายได้ของรัฐ และประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ ตามมาตรา ๒๗ และมาตรา ๓๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ดังนี้

(๑) กรมสรรพสามิตจะสูญเสียรายได้ที่ควรจะได้รับจากการจัดเก็บกาสิโนสรรพสามิตน้ำมันประมาณ ๘,๐๕๐ ล้านบาท ทั้งนี้ จากน้ำมันดีเซล (บี๐) ประมาณ ๗,๙๒๐ ล้านบาท และจากน้ำมันเตาประมาณ ๑๓๐ ล้านบาท (คาดการณ์จากสถิติการเสียภาษีอัตราศูนย์ใน ๔ เดือนแรกของปีงบประมาณ ๒๕๖๖ จากการใช้น้ำมันดีเซล ๒๐๕ ล้านลิตรต่อเดือน และน้ำมันเตา ๓๔ ล้านลิตรต่อเดือน) อย่างไรก็ตาม การดำเนินการมาตรการกาสิโนครั้งนี้ไม่กระทบต่อเป้าหมายการจัดเก็บรายได้กาสิโนสรรพสามิต เนื่องจากรายได้ที่สูญเสียดังกล่าวไม่ได้ถูกนำไปรวมในเป้าหมายตั้งแต่นั้น

(๒) เนื่องจากไฟฟ้าเป็นสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐานที่มีความจำเป็นในการดำเนินชีวิต และดำเนินกิจกรรมทางเศรษฐกิจในทุกภาคส่วน ดังนั้น การจัดเก็บกาสิโนอัตราศูนย์สำหรับน้ำมันดีเซล (บี๐) และน้ำมันเตาที่นำไปใช้ผลิตกระแสไฟฟ้าในครั้งนี้ จะช่วยให้ต้นทุนในการผลิตกระแสไฟฟ้าไม่สูงกว่าภาวะปกติมากนัก ซึ่งจะส่งผลเป็นการช่วยบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนจากภาวะค่าครองชีพสูง ตลอดจนช่วยให้ต้นทุนการผลิตในทุกอุตสาหกรรมไม่เพิ่มสูงมากจนเป็นอุปสรรคต่อการฟื้นฟูเศรษฐกิจของประเทศ

/๕. ข้อเสนอ ...

~~ลับมาก~~

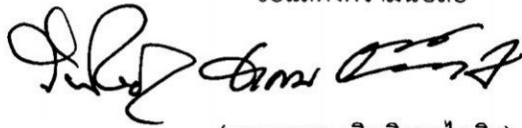
~~ลับมาก~~

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

ขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติในหลักการของร่างกฎกระทรวงกำหนดพิกัดอัตราภาษี
สรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่เสนอมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมสรรพสามิต สำนักกฎหมาย

โทร./โทรสาร ๐ ๒๒๔๑ ๕๖๐๐ ต่อ ๕๔๑๒๐๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ nattanun@excise.go.th

~~ลับมาก~~