

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๕๐๘.๔/๑๗๒๘๖



๑๖ 8
๑๕ ๘๑ ๖๕
๑๐ 47

สคค.

ส่ง : กวค. 3 ๖๑

รับที่ : ๕13527/65

15 ธ.ค. 2565 เวลา 10.30 น.



กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๑๓ ธันวาคม ๒๕๖๕

เรื่อง ขอบทบทวนการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๕๙ เรื่อง หลักเกณฑ์และแนวทาง เรื่อง ค่าบริการทางการแพทย์และเงินเหมาจ่ายช่วยเหลือในการรักษาพยาบาล กรณีผู้บาดเจ็บจากสถานการณ์ เหตุระเบิดแยกราชประสงค์ วันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๘ ของกระทรวงสาธารณสุข

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๔๖๕๑ ลงวันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๕๙
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๐๓๒๖ ลงวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๐

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. ตารางการให้ความช่วยเหลือเยียวยาจำแนกตามประเภทของภัยพิบัติ

๓. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๖๓๖๑ ลงวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง ขอบทบทวนการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๕๙ เรื่อง หลักเกณฑ์และแนวทาง เรื่อง ค่าบริการทางการแพทย์และเงินเหมาจ่ายช่วยเหลือในการรักษาพยาบาล กรณีผู้บาดเจ็บจากสถานการณ์เหตุระเบิดแยกราชประสงค์ วันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๘ ของกระทรวงสาธารณสุข มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๙)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมา

๑.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๕๙ กรณีกระทรวงสาธารณสุขเสนอ คณะรัฐมนตรีพิจารณาหลักเกณฑ์และแนวทาง เรื่อง ค่าบริการทางการแพทย์และเงินเหมาจ่ายช่วยเหลือในการรักษาพยาบาล กรณีผู้บาดเจ็บจากสถานการณ์เหตุระเบิดแยกราชประสงค์ วันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๘ ดังนี้

(๑) เห็นชอบตามที่กระทรวงสาธารณสุขเสนอ โดยให้กระทรวงสาธารณสุขเร่งดำเนินการ เบิกจ่ายงบประมาณในเรื่องนี้ให้แล้วเสร็จโดยเร็วในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ทั้งนี้ ให้กระทรวงสาธารณสุข ได้รับความเห็นของกระทรวงการต่างประเทศ (หนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๒๐๖/๖๘๙๙ ลงวันที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๕๙) และสำนักงบประมาณไปพิจารณาดำเนินการด้วย

(๒) ให้กระทรวงการคลังเป็นหน่วยงานหลักร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น สำนัก งบประมาณ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงยุติธรรม กระทรวงสาธารณสุข สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา พิจารณาจัดทำกฎหมาย หรือระเบียบ เงื่อนไข และวิธีการในการให้ความช่วยเหลือเยียวยาที่ครอบคลุมในทุกกรณีทั้งเหตุการณ์ภัยพิบัติ สาธารณภัย เหตุการณ์ทางการเมือง หรือการก่อการร้าย ครอบคลุมการให้ความช่วยเหลือเยียวยาทุกประเภท เช่น กรณีเสียชีวิต ทุพพลภาพ บาดเจ็บ และครอบคลุมบุคคลทุกกลุ่ม เช่น เจ้าหน้าที่ของรัฐ ประชาชน ชาวต่างชาติ เพื่อให้การให้ความช่วยเหลือเยียวยาของภาครัฐมีหลักเกณฑ์มาตรฐานและเกิดความชัดเจนต่อไป

๑.๒ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๖๐ กรณีสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเรื่อง การเยียวยาด้านการเงินตามหลักมนุษยธรรมให้แก่ผู้ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ความรุนแรงทางการเมือง ปี ๒๕๕๖ - ๒๕๕๗ เพิ่มเติม ดังนี้

(๑) เห็นชอบทั้ง ๓ ข้อ ตามที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเสนอ โดยให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีร่วมกับกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องตรวจสอบผู้มีสิทธิได้รับการเยียวยาให้ชัดเจนว่าเป็นผู้ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ความรุนแรงทางการเมืองตามหลักเกณฑ์อย่างแท้จริงและยังไม่เคยได้รับการเยียวยามาก่อน ทั้งนี้ ในการจ่ายเงินเยียวยาให้จัดทำหลักฐานการรับเงินให้ถูกต้อง ชัดเจน และเป็นที่ยุติว่าจะไม่มีข้อเรียกร้องใด ๆ ในอนาคตอีก

(๒) ให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาทบทวนความเหมาะสมของมติคณะรัฐมนตรีอื่น ๆ ที่เกี่ยวกับการเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ความรุนแรงทางการเมือง เช่น มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๕๕ และวันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๕๕ และหากพิจารณาแล้วเห็นว่ามติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวหมดความจำเป็นแล้ว ก็ให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณายกเลิกต่อไป

(๓) ให้กระทรวงการคลังเร่งรัดการจัดทำกฎหมายหรือระเบียบ เงื่อนไข และวิธีการในการให้ความช่วยเหลือเยียวยาที่ครอบคลุมในทุกกรณีตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ให้แล้วเสร็จโดยเร็ว และให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๕๙ มอบหมายให้กระทรวงการคลังเป็นหน่วยงานหลักร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาจัดทำกฎหมายหรือระเบียบ เงื่อนไข และวิธีการในการให้ความช่วยเหลือเยียวยาที่ครอบคลุมในทุกกรณีทั้งเหตุการณ์ภัยพิบัติ สาธารณภัย เหตุการณ์ทางการเมืองหรือการก่อการร้าย ครอบคลุมการให้ความช่วยเหลือเยียวยาทุกประเภท เช่น กรณีเสียชีวิต ทุพพลภาพ บาดเจ็บ และครอบคลุมบุคคลทุกกลุ่ม เช่น เจ้าหน้าที่ของรัฐ ประชาชน ชาวต่างชาติ เพื่อให้การให้ความช่วยเหลือเยียวยาของภาครัฐมีหลักเกณฑ์มาตรฐานและเกิดความชัดเจนต่อไป แต่เนื่องจากในปัจจุบันมีกฎหมาย ระเบียบ หลักเกณฑ์การให้ความช่วยเหลือเยียวยาที่แต่ละหน่วยงานดูแลรับผิดชอบครอบคลุมทุกประเภทภัยและมีความเหมาะสมสอดคล้องกับเจตนารมณ์การช่วยเหลือเยียวยาในแต่ละกรณีแล้ว ยกเว้นเหตุการณ์ความไม่สงบทางการเมืองและเหตุการณ์ความรุนแรงอื่น ๆ ซึ่งจะเยียวยาโดยอาศัยมติคณะรัฐมนตรีส่งผลให้การให้ความช่วยเหลือเยียวยาในแต่ละครั้งมีความเหลื่อมล้ำไม่เป็นมาตรฐานเดียวกันกับการให้ความช่วยเหลือเยียวยาที่มีกฎหมายระเบียบกำหนดไว้เป็นการเฉพาะ จึงควรกำหนดกฎหมายหรือระเบียบในการช่วยเหลือเยียวยาเฉพาะกรณีเหตุการณ์ความไม่สงบทางการเมืองและเหตุการณ์ความรุนแรงอื่น ๆ เพื่อให้การช่วยเหลือเยียวยาเป็นมาตรฐานเดียวกัน ดังนั้น จึงเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๕๙ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๙) เรื่องที่ขอทบทวนหรือยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี ระเบียบ ข้อบังคับ หรือประกาศตาม (๖) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสุพัฒนพงษ์ พันธ์มีเชาว์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

๓.สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

เนื่องจากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๕๙ และวันที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๖๐ ได้มอบหมายให้กระทรวงการคลังเป็นหน่วยงานหลักร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น สำนักงบประมาณ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงยุติธรรม กระทรวงสาธารณสุข สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา พิจารณาจัดทำกฎหมายหรือระเบียบ เงื่อนไข และวิธีการในการให้ความช่วยเหลือเยียวยาที่ครอบคลุมในทุกกรณีทั้งเหตุการณ์ภัยพิบัติ

สาธารณภัย เหตุการณ์ทางการเมือง หรือการก่อการร้าย ครอบคลุมการให้ความช่วยเหลือเยียวยาทุกประเภท เช่น กรณีเสียชีวิต ทุพพลภาพ บาดเจ็บ และครอบคลุมบุคคลทุกกลุ่ม เช่น เจ้าหน้าที่ของรัฐ ประชาชน ชาวต่างชาติ เพื่อให้การให้ความช่วยเหลือเยียวยาของภาครัฐมีหลักเกณฑ์มาตรฐานและเกิดความชัดเจนต่อไป กรมบัญชีกลาง จึงได้เชิญประชุมหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวข้างต้น ดังนี้

๓.๑ กรมบัญชีกลางได้เชิญประชุมเมื่อวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๙ เพื่อหารือแนวทางการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว โดยมีผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมประชุม จำนวน ๘ หน่วยงาน ได้แก่ สำนักงานงบประมาณ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงยุติธรรม กระทรวงสาธารณสุข และกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ซึ่งที่ประชุมได้พิจารณาแล้ว เห็นว่า เนื่องจากหน่วยงานที่ให้ความช่วยเหลือเยียวยาแต่ละหน่วยงานมีกฎหมาย ระเบียบ และหลักเกณฑ์การให้ความช่วยเหลือเยียวยาแตกต่างกันตามเจตนารมณ์ของการให้ความช่วยเหลือเยียวยาซึ่งจะสอดคล้องกับภารกิจของหน่วยงาน ประกอบกับได้มีการจัดตั้งกองทุน เพื่อให้ความช่วยเหลือในด้านต่าง ๆ โดยมีคณะกรรมการพิจารณาหลักเกณฑ์การให้ความช่วยเหลือเยียวยา ดังนั้น การกำหนดกฎหมาย ระเบียบ หรือหลักเกณฑ์ใดขึ้นใหม่ เพื่อใช้เป็นเกณฑ์กลางในการให้ความช่วยเหลือเยียวยา ที่ครอบคลุมทุกกรณีนั้นจึงมีประเด็นที่ต้องพิจารณาว่าจะเป็นการก้าวล่วง กฎหมาย ระเบียบ หรือหลักเกณฑ์ อำนาจหน้าที่ตามกฎหมายแต่ละฉบับที่ให้อำนาจไว้หรือไม่ อย่างไร เพื่อให้ได้ข้อมูลรายละเอียดที่ชัดเจน ครอบคลุมทุกกฎหมาย ระเบียบ หลักเกณฑ์ หรือมติคณะรัฐมนตรี ที่กำหนดในเรื่องการช่วยเหลือเยียวยาไว้ ที่ประชุมจึงมีมติให้แต่ละหน่วยงานรวบรวมข้อมูลรายละเอียดการให้ความช่วยเหลือเยียวยาตามกฎหมาย ระเบียบ หรือหลักเกณฑ์ และอำนาจหน้าที่ในเรื่องดังกล่าว รวมทั้งอัตราการเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายในการช่วยเหลือเยียวยา ส่งให้กรมบัญชีกลางรวบรวมเพื่อสรุปรายละเอียดในภาพรวมการให้ความช่วยเหลือเยียวยา โดยจำแนกตามประเภทของภัยพิบัติ (สาธารณภัย เหตุการณ์ทางการเมือง และการก่อการร้าย) เพื่อประกอบการพิจารณาดำเนินการตามนัยมติคณะรัฐมนตรีฯ ต่อไป

๓.๒ กรมบัญชีกลางได้รวบรวมและสรุปข้อมูลรายละเอียดการให้ความช่วยเหลือเยียวยาของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องตามมติที่ประชุมเมื่อวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๙ โดยสามารถสรุปกฎหมาย ระเบียบ หรือหลักเกณฑ์การให้ความช่วยเหลือเยียวยาจำแนกตามประเภทภัยพิบัติออกเป็นสาธารณภัย เหตุการณ์ทางการเมือง เหตุจากการปฏิบัติราชการหรือการช่วยเหลือราชการ และเหตุการณ์ความรุนแรงอื่น ๆ ที่มีลักษณะละเมิดสิทธิและเสรีภาพ ดังนี้

๓.๒.๑ สาธารณภัย ได้แก่

(๑) ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ปัจจุบันถูกยกเลิกโดยระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๖๒) มีเจตนารมณ์เพื่อวางหลักเกณฑ์สำหรับส่วนราชการในการดำเนินการช่วยเหลือโดยเร่งด่วนตามความจำเป็นและเหมาะสม เมื่อเกิดภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินขึ้นในท้องที่หนึ่งท้องที่ใด โดยมีมุ่งหมายที่จะบรรเทาความเดือดร้อนเฉพาะหน้าของผู้ประสบภัยพิบัติ แต่ไม่ได้มุ่งหมายที่จะชดเชยความเสียหายให้แก่ผู้ใด

กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เป็นหน่วยงานหลักให้ความช่วยเหลือ โดยมีคณะกรรมการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติจังหวัด (ก.ช.ภ.จ.) และคณะกรรมการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติอำเภอ (ก.ช.ภ.อ.) หรือคณะกรรมการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกิ่งอำเภอ (ก.ช.ภ.กอ.) พิจารณาการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ

(๒) ...

(๒) ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการรับบริจาคและการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มีเจตนารมณ์ให้จัดตั้งกองทุนเงินช่วยเหลือผู้ประสบสาธารณภัย สำนักนายกรัฐมนตรีขึ้นในสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี เพื่อรับเงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคช่วยเหลือผู้ประสบสาธารณภัยเพื่อการดำรงชีพ การประกอบอาชีพ และการฟื้นฟูสภาพความเป็นอยู่ให้ดีขึ้น

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี เป็นหน่วยงานให้ความช่วยเหลือภายใต้กองทุนเงินช่วยเหลือผู้ประสบสาธารณภัย สำนักนายกรัฐมนตรี โดยมีคณะกรรมการกองทุนเงินช่วยเหลือผู้ประสบสาธารณภัย สำนักนายกรัฐมนตรี พิจารณานุมัติการจ่ายเงินหรือทรัพย์สินของกองทุนฯ

๓.๒.๒ เหตุการณ์ทางการเมือง ได้แก่

(๑) มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๑ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการให้ความช่วยเหลือผู้ได้รับความเสียหายจากเหตุการณ์ความไม่สงบเมื่อวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๕๑ และเหตุการณ์ที่เกี่ยวข้อง ผู้มีสิทธิได้รับเงินเยียวยา หมายถึง ประชาชน และเจ้าหน้าที่ของรัฐ ที่เสียชีวิต ทุพพลภาพ และบาดเจ็บที่เข้ารับการตรวจรักษาที่โรงพยาบาลจากเหตุการณ์ความไม่สงบในวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๕๑ บริเวณสะพานมอญวังสรค์ และเหตุการณ์ความไม่สงบในวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๕๑ บริเวณโดยรอบรัฐสภาและพื้นที่ใกล้เคียง และเหตุการณ์อื่นซึ่งเกี่ยวเนื่องตามที่คณะกรรมการเยียวยาและช่วยเหลือผู้ได้รับความเสียหายกรณีเหตุการณ์ความไม่สงบเมื่อวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๕๑ และเหตุการณ์ที่เกี่ยวข้อง เห็นสมควรให้การช่วยเหลือ

อัตราความช่วยเหลือ กรณีเสียชีวิต ๔๐๐,๐๐๐ บาท ทุพพลภาพ ๒๐๐,๐๐๐ บาท เบี้ยยังชีพรายเดือนบุตรผู้เสียชีวิตหรือทุพพลภาพ ๑,๐๐๐ - ๒,๕๐๐ บาทต่อเดือน เป็นต้น

(๒) มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๕๕ เรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อส่งเสริมให้การเยียวยาและฟื้นฟูเหยื่อและผู้เสียหาย ตลอดจนผู้ที่ได้รับผลกระทบจากความรุนแรงหรือขัดแย้งทางการเมือง จากเหตุการณ์ความรุนแรงทางการเมือง ปี ๒๕๔๘ - ๒๕๕๓

อัตราความช่วยเหลือ เงินชดเชย กรณีเสียชีวิต/ทุพพลภาพ ๔,๕๐๐,๐๐๐ บาท ค่าปลงศพ ๒๕๐,๐๐๐ บาท ค่ารักษาพยาบาลจ่ายจริงไม่เกิน ๒๐๐,๐๐๐ บาท เป็นต้น

(๓) มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๕๕ เรื่อง ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และวิธีการให้ความช่วยเหลือเยียวยาด้านการเงินตามหลักมนุษยธรรมสำหรับผู้ที่ถูกดำเนินคดีและผู้ที่ยังทรัพย์สินเสียหายจากเหตุการณ์การชุมนุมทางการเมือง ปี ๒๕๔๘ - ๒๕๕๓

อัตราความช่วยเหลือเยียวยาผู้ที่ถูกดำเนินคดี ๔๑๑ บาทต่อวัน เยียवाद้านจิตใจกรณีเสียชีวิต/ทุพพลภาพ ๓,๐๐๐,๐๐๐ บาท เป็นต้น สำหรับผู้ที่ทรัพย์สินเสียหายมีสิทธิได้รับเงินเยียวยาไม่เกิน ๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท ตามระดับมูลค่าความเสียหายของทรัพย์สิน

(๔) มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๕๘ เรื่อง การเยียवाद้านการเงินตามหลักมนุษยธรรมให้แก่ผู้ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ชุมนุมทางการเมือง ปี ๒๕๕๖ - ๒๕๕๗ เหตุการณ์การชุมนุมต่อต้านร่าง พ.ร.บ. นิรโทษกรรม เมื่อวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๖ เหตุการณ์ชุมนุมของกลุ่ม กปปส. เหตุการณ์ชุมนุมของกลุ่ม นปช. และเหตุการณ์ทางการเมืองอื่น ๆ จนกระทั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติเข้ายึดอำนาจการปกครองเมื่อวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๗ ผู้มีสิทธิได้รับเงินช่วยเหลือเยียวยา หมายถึง ประชาชนเจ้าหน้าที่ของรัฐ ที่เสียชีวิต ทุพพลภาพ และได้รับบาดเจ็บ

อัตราความช่วยเหลือ เสียชีวิต ๔๐๐,๐๐๐ บาท ทุพพลภาพและต้องฟื้นฟูสมรรถภาพ ๔๐๐,๐๐๐ บาท ทุพพลภาพ ๒๐๐,๐๐๐ บาท บาดเจ็บสาหัส ๑๐๐,๐๐๐ บาท เงินยังชีพรายเดือนและทุนการศึกษารายปีให้แก่บุตรผู้เสียชีวิตและทุพพลภาพ เป็นต้น

๓.๒.๓ เหตุจากการปฏิบัติราชการ หรือการช่วยเหลือราชการ ได้แก่

(๑) พระราชบัญญัติสงเคราะห์ผู้ประสบภัยเนื่องจากการช่วยเหลือราชการ การปฏิบัติงานของชาติ หรือการปฏิบัติตามหน้าที่มนุษยธรรม พ.ศ. ๒๕๔๓ มีเจตนารมณ์เพื่อให้การสงเคราะห์แก่ประชาชนที่ช่วยเหลือราชการหรือบุคคลอื่นที่มีหน้าที่ปฏิบัติงานของชาติตามที่ได้รับมอบหมายซึ่งต้องประสบอันตรายจากการช่วยเหลือราชการหรือจากการปฏิบัติงานของชาติตามที่ได้รับมอบหมายดังกล่าว

กรมบัญชีกลาง เป็นหน่วยงานให้ความช่วยเหลือ โดยมีคณะกรรมการสงเคราะห์ผู้ประสบภัย จะพิจารณาอนุมัติการจ่ายเงินสงเคราะห์

(๒) พระราชบัญญัติสงเคราะห์ข้าราชการผู้ได้รับอันตรายหรือการป่วยเจ็บ เพราะเหตุปฏิบัติราชการ พ.ศ. ๒๕๔๖ มีเจตนารมณ์เพื่อช่วยเหลือข้าราชการที่ต้องออกจากราชการเนื่องจากเป็นผู้พิการ ทุพพลภาพเพราะเหตุปฏิบัติราชการในหน้าที่หรือที่ถึงแก่กรรมเพราะเหตุดังกล่าว

ส่วนราชการต้นสังกัด พิจารณาอนุมัติการสงเคราะห์ให้ข้าราชการ มีสิทธิได้รับการรักษาพยาบาลโดยรัฐเป็นผู้ออกค่าใช้จ่ายจนกว่าการรักษาจะถึงที่สุด

(๓) ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทำขวัญข้าราชการและลูกจ้าง พ.ศ. ๒๕๔๖ มีเจตนารมณ์เพื่อช่วยเหลือข้าราชการหรือลูกจ้างที่ได้รับอันตรายหรือป่วยเจ็บจนพิการถึงสูญเสียอวัยวะไปเพราะเหตุปฏิบัติราชการในหน้าที่จนไม่สามารถรับราชการต่อไปได้ ให้ได้รับเงินทำขวัญเป็นเงินก้อน

เงินทำขวัญตามระเบียบนี้ จะจ่ายได้ต่อเมื่อได้รับอนุมัติจากกรมบัญชีกลาง โดยมีคณะกรรมการคณะหนึ่ง ประกอบด้วยผู้แทนสำนักงาน ก.พ. ผู้แทนสำนักงานงบประมาณ และผู้แทนกรมบัญชีกลาง

๓.๒.๔ เหตุความรุนแรงอื่น ๆ ที่มีลักษณะละเมิดสิทธิและเสรีภาพ ได้แก่

(๑) พระราชบัญญัติค่าตอบแทนผู้เสียหายและค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา พ.ศ. ๒๕๔๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มีเจตนารมณ์เพื่อให้ความช่วยเหลือเยียวยาผู้เสียหายในคดีอาญาซึ่งได้รับความเสียหายถึงแก่ชีวิต ร่างกายหรือจิตใจและเป็นความผิดตามรายการท้ายพระราชบัญญัตินี้ และจำเลยที่ถูกดำเนินคดีโดยพนักงานอัยการและต่อมาศาลได้มีคำพิพากษาว่ามิได้กระทำความผิด

กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ เป็นหน่วยงานให้ความช่วยเหลือ โดยมีคณะกรรมการพิจารณาจ่ายค่าตอบแทนผู้เสียหายและค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา จะพิจารณาอนุมัติจ่ายค่าตอบแทน ค่าทดแทน หรือค่าใช้จ่าย

(๒) พระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ มาตรา ๙ บัญญัติให้ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) มีอำนาจหน้าที่ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ดังต่อไปนี้ (๗) ให้ความช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับความเสียหายและผู้ได้รับผลกระทบจากการกระทำของเจ้าหน้าที่ของรัฐอันสืบเนื่องมาจากเหตุการณ์ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามระเบียบที่คณะกรรมการยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ (กพต.) กำหนด ทั้งนี้ ไม่ตัดสิทธิประโยชน์ที่ผู้นั้นได้รับตามกฎหมายอื่น กพต. จึงวางระเบียบคณะกรรมการยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ว่าด้วยการให้ความช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับความเสียหายและผู้ได้รับผลกระทบจากการกระทำของเจ้าหน้าที่ของรัฐอันสืบเนื่องมาจากเหตุการณ์ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๕ มีเจตนารมณ์เพื่อช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบทุกฝ่ายทั้งประชาชน ข้าราชการ พนักงานรัฐวิสาหกิจ และเจ้าหน้าที่ของรัฐ ที่เสียชีวิตหรือได้รับบาดเจ็บ ในกรณีต่าง ๆ เนื่องจากสถานการณ์ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ (จังหวัดปัตตานี จังหวัดยะลา จังหวัดนราธิวาส และจังหวัดสงขลา ๔ อำเภอ อำเภอสบไย้อย อำเภอนาทวี อำเภोजะนะ และอำเภเทพา)

ศอ.บต. เป็นหน่วยงานให้ความช่วยเหลือ โดยมีคณะกรรมการยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ (กพต.) กำหนดอัตราค่าช่วยเหลือเยียวยาตามรายการท้ายคณะกรรมการยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ฯ

(๓) พระราชบัญญัติกองทุนยุติธรรม พ.ศ. ๒๕๕๘ มีเจตนารมณ์เพื่อลดช่องว่างและลดความเหลื่อมล้ำที่เกิดขึ้นในสังคมไทยในการช่วยเหลือผู้ยากไร้ คนยากจน ให้เข้าถึงความยุติธรรม โดยให้การสนับสนุนเงินค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการให้ความช่วยเหลือประชาชนในด้านกฎหมาย การฟ้องร้อง การดำเนินคดี หรือการบังคับคดี การคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพของผู้ได้รับความเดือดร้อนหรือไม่ได้รับความเป็นธรรม

สำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม เป็นหน่วยงานให้ความช่วยเหลือ โดยมีคณะกรรมการกองทุนยุติธรรมที่แต่งตั้งคณะอนุกรรมการให้ความช่วยเหลือ และคณะอนุกรรมการให้ความช่วยเหลือประจำจังหวัด พิจารณาให้ความช่วยเหลือ

(๔) ระเบียบกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาว่าด้วยการบริหารกองทุนช่วยเหลือเยี่ยวนักท่องเที่ยว พ.ศ. ๒๕๕๗ มีเจตนารมณ์เพื่อช่วยเหลือเยี่ยวนักท่องเที่ยวชาวต่างชาติทุกคนที่เดินทางเข้ามาท่องเที่ยวในประเทศไทยทั้งในภาวะปกติและภาวะวิกฤติ และเกิดความสูญเสียหรือเสียหายใด ๆ จากการจลาจล การก่อการร้าย ภัยธรรมชาติ ถูกทำร้ายร่างกาย ถูกข่มขืน ประสบอุบัติเหตุ การหยุดชะงักของการเดินทาง การตกทุกข์ได้ยากเนื่องจากโดนประทุษร้ายต่อทรัพย์สิน และอาชญากรรมหรือภัยด้านอื่น ๆ โดยมีได้เกิดจากความประมาท เจตนา หรือการกระทำที่ผิดกฎหมายของนักท่องเที่ยว

สำนักงานปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา เป็นหน่วยงานให้ความช่วยเหลือ โดยมีคณะกรรมการบริหารกองทุนช่วยเหลือเยี่ยวนักท่องเที่ยวชาวต่างชาติ จะพิจารณาจ่ายเงินช่วยเหลือเยียวยา (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๓.๒.๕ เหตุอื่น ๆ นอกจากข้อ ๓.๒.๑ - ๓.๒.๔ ได้แก่

(๑) เหตุระเบิดบริเวณแยกราชประสงค์เมื่อวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๘ (ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๕๘ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๘ และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๕๘)

สำนักนายกรัฐมนตรี เป็นหน่วยงานหลักร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ และกรุงเทพมหานคร ให้ความช่วยเหลือเยียวยา รวมเป็นเงินช่วยเหลือเยียวยาชาวไทย รายละเอียด ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท และชาวต่างชาติ รายละเอียด ๑,๑๘๕,๐๐๐ บาท ดังนี้

(๑.๑) กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ เยี่ยวยาผู้เสียชีวิตทั้งชาวไทยและชาวต่างชาติ รายละเอียด ๑๕๐,๐๐๐ บาท ตามพระราชบัญญัติค่าตอบแทนผู้เสียหายและค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา พ.ศ. ๒๕๔๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

(๑.๒) กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เยี่ยวยาผู้เสียชีวิตทั้งชาวไทยและชาวต่างชาติ รายละเอียด ๒๕,๐๐๐ บาท ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

(๑.๓) สำนักงานปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา เยี่ยวยาเฉพาะชาวต่างชาติกรณีเสียชีวิต รายละเอียด ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท ค่ารักษาพยาบาลเท่าที่จ่ายจริงไม่เกิน ๕๐๐,๐๐๐ บาท ความเสียหายจากการหยุดชะงักของการเดินทาง ๒,๐๐๐ บาทต่อวัน การฟื้นฟูสภาพจิตใจไม่เกิน ๒๐,๐๐๐ บาทต่อคน

เป็นต้น ...

เป็นต้น ตามระเบียบคณะกรรมการบริหารกองทุนช่วยเหลือเยียวยานักท่องเที่ยวชาวต่างชาติ ว่าด้วยหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไข ในการใช้จ่ายเงินกองทุนช่วยเหลือเยียวยานักท่องเที่ยวชาวต่างชาติ พ.ศ. ๒๕๕๘

(๑.๔) สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี เยียวยาเฉพาะชาวไทย รายละไม่เกิน ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท จากกองทุนเงินช่วยเหลือผู้ประสบสาธารณภัย สำนักนายกรัฐมนตรี โดยหักจำนวนเงินที่หน่วยงานอื่นได้ให้ความช่วยเหลือ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการรับบริจาค และการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

(๑.๕) กรุงเทพมหานคร เยียวยาผู้เสียชีวิตชาวไทยและชาวต่างชาติ รายละ ๑๐,๐๐๐ บาท ตามระเบียบกรุงเทพมหานครว่าด้วยการสงเคราะห์ผู้ประสบสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๓๗

(๑.๖) กระทรวงสาธารณสุขรับผิดชอบช่วยเหลือเกี่ยวกับการรักษาพยาบาล ผู้ได้รับบาดเจ็บทั้งหมด นอกจากนี้ยังมีการช่วยเหลืออื่น ๆ ได้แก่ เงินพระราชทาน มูลนิธิสิริวัฒนภักดี และสมาคมไทยธุรกิจการท่องเที่ยว (ATTA) แก่ชาวไทยและชาวต่างชาติ รวมเป็นเงินรายละ ๓๙๐,๐๐๐ บาท

(๒) เหตุระเบิดและไฟไหม้ในพื้นที่ ๗ จังหวัดภาคใต้ เมื่อวันที่ ๑๑ - ๑๒ สิงหาคม ๒๕๕๙ (ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๙)

สำนักนายกรัฐมนตรี เป็นหน่วยงานหลักร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ ให้ความช่วยเหลือเยียวยา รวมเงินช่วยเหลือเยียวยาชาวไทย รายละ ๑,๑๘๕,๐๐๐ บาท ดังนี้

(๒.๑) กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เยียวยาชาวไทยที่เสียชีวิต รายละ ๒๕,๐๐๐ บาท และช่วยเหลือกรณีทรัพย์สินเสียหาย ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการ เพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

(๒.๒) กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ เยียวยาชาวไทยที่เสียชีวิต รายละ ๑๕๐,๐๐๐ บาท ตามพระราชบัญญัติค่าตอบแทนผู้เสียหายและค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา พ.ศ. ๒๕๔๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

(๒.๓) กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เยียวยาชาวไทยที่เสียชีวิต รายละ ๑๐,๐๐๐ บาท ตามระเบียบกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ว่าด้วยการจ่ายเงินอุดหนุนเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบปัญหาทางสังคมกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๗

(๒.๔) สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีให้การช่วยเหลือประชาชน ผู้เสียชีวิต รายละ ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยไม่มีการหักการช่วยเหลือจากหน่วยงานอื่น เนื่องจากผู้ประสบภัย มีฐานะยากจนและระเบียบช่วยเหลือได้ จากกองทุนเงินช่วยเหลือผู้ประสบสาธารณภัย สำนักนายกรัฐมนตรี ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการรับบริจาคและการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

(๒.๕) สำนักงานปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา เยียวยาเฉพาะชาวต่างชาติ ค่ารักษาพยาบาล ไม่เกิน ๕๐๐,๐๐๐ บาท ตามระเบียบคณะกรรมการบริหารกองทุนช่วยเหลือเยียวยานักท่องเที่ยวชาวต่างชาติ ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ในการใช้จ่ายเงินกองทุนช่วยเหลือเยียวยานักท่องเที่ยวชาวต่างชาติ พ.ศ. ๒๕๕๘

(๒.๖) ...

(๒.๖) กระทรวงสาธารณสุขรับผิดชอบช่วยเหลือเกี่ยวกับการรักษาพยาบาล

ผู้ได้รับบาดเจ็บทั้งหมด

๓.๓ ภายหลังจากที่กรมบัญชีกลางได้รวบรวมและสรุปข้อมูลรายละเอียดการให้ความช่วยเหลือเยียวยาของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จึงได้เชิญประชุมหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณาข้อมูลดังกล่าวเมื่อวันที่ ๑๙ กรกฎาคม ๒๕๖๐ โดยมีผู้แทนจากสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี และกระทรวงมหาดไทย (กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย) เข้าร่วมประชุม ซึ่งที่ประชุมมีความเห็นโดยสรุปว่า เมื่อพิจารณาจากข้อมูลดังกล่าวพบว่าในปัจจุบันมีกฎหมายและระเบียบที่กำหนดหลักเกณฑ์การให้ความช่วยเหลือเยียวยาครอบคลุมในทุกประเภทภัย ซึ่งสอดคล้องกับเจตนารมณ์ในการให้ความช่วยเหลือตามมติคณะรัฐมนตรีแล้ว ยกเว้นเหตุการณ์ความไม่สงบทางการเมือง หรือเหตุการณ์ความไม่สงบที่ไม่อาจคาดหมายได้ เช่น เหตุระเบิดแยกราชประสงค์ และเหตุระเบิดและไฟไหม้ในพื้นที่ ๗ จังหวัดภาคใต้ เมื่อวันที่ ๑๑ - ๑๒ สิงหาคม ๒๕๕๙ ที่ยังไม่มีกฎหมายหรือระเบียบที่กำหนดหลักเกณฑ์ในการให้ความช่วยเหลือเยียวยาที่ชัดเจน ซึ่งที่ผ่านมาได้มีมติคณะรัฐมนตรีกำหนดหลักเกณฑ์ในการช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบในแต่ละครั้งส่งผลให้การให้ความช่วยเหลือเยียวยาในแต่ละครั้งมีความเหลื่อมล้ำไม่เป็นมาตรฐานเดียวกันกับการให้ความช่วยเหลือเยียวยาที่มีกฎหมายระเบียบกำหนดไว้เป็นการเฉพาะ ที่ประชุมจึงมีมติเห็นควรกำหนดหลักเกณฑ์ในการให้ความช่วยเหลือเยียวยาเฉพาะเหตุการณ์ความไม่สงบทางการเมือง หรือเหตุพิเศษอื่น ๆ ในลักษณะเดียวกัน เพื่อให้การให้ความช่วยเหลือเยียวยาเป็นมาตรฐานและมีความชัดเจน โดยให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๕๙ และให้กระทรวงการคลังร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดทำกฎหมาย ระเบียบ เงื่อนไข หรือวิธีการในการให้ความช่วยเหลือเยียวยาเฉพาะเหตุการณ์ความรุนแรงทางการเมืองและเหตุอื่น ๆ ที่ได้รับผลกระทบในลักษณะเช่นเดียวกับเหตุระเบิดแยกราชประสงค์ โดยใช้หลักเกณฑ์และวิธีการให้ความช่วยเหลือเยียวยาด้านการเงินแก่ผู้ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ความรุนแรงทางการเมือง ปี ๒๕๕๖ - ๒๕๕๗ เป็นแนวทางและให้ความช่วยเหลือเฉพาะชีวิตและร่างกาย

๓.๔ กรมบัญชีกลางจึงได้ดำเนินการตามมติที่ประชุมเมื่อวันที่ ๑๙ กรกฎาคม ๒๕๖๐ โดยได้ยกร่างระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยหลักเกณฑ์การจ่ายเงินช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ความไม่สงบทางการเมือง หรือเหตุพิเศษ พ.ศ. ซึ่งมีสาระสำคัญเป็นการกำหนดกรอบการให้ความช่วยเหลือผู้ได้รับผลกระทบที่ได้รับบาดเจ็บหรือเสียชีวิตและร่างกาย ไม่รวมถึงความเสียหายที่เกิดแก่ทรัพย์สิน และได้เชิญประชุมเพื่อพิจารณาร่างระเบียบกระทรวงการคลังดังกล่าว เมื่อวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ โดยมีผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมประชุม จำนวน ๑๐ หน่วยงาน ได้แก่ สำนักงานประมาณ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงสาธารณสุข สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กระทรวงแรงงาน กระทรวงกลาโหม และสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ซึ่งที่ประชุมมีมติให้ตรวจสอบกฎหมายที่ใช้เป็นฐานอำนาจในการออกระเบียบกระทรวงการคลังดังกล่าว

๓.๕ กรมบัญชีกลางได้ตรวจสอบฐานอำนาจในการออกร่างระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยหลักเกณฑ์การจ่ายเงินช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ความไม่สงบทางการเมือง และเหตุพิเศษ พ.ศ. แล้ว จึงได้เสนอให้มีการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการจ่ายเงินบางประเภทตามงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. ๒๕๑๘ เพื่อใช้เป็นฐานอำนาจในการกำหนดร่างระเบียบกระทรวงการคลังฯ โดยกำหนดหลักการเพิ่มเติมเพื่อรองรับการจ่ายค่าใช้จ่ายอื่น ๆ เช่น ค่าใช้จ่ายอื่นที่กระทรวงการคลังเสนอโดยความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี โดยจัดทำเป็นร่างพระราชบัญญัติการกำหนด

หลักเกณฑ์ ...

หลักการเกี่ยวกับการจ่ายเงินบางประเภทตามงบประมาณรายจ่าย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๖๒ อนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติฯ และส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา ภายหลังคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๒) ได้ตรวจพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวแล้ว เห็นว่า ร่างพระราชบัญญัติฯ ที่กระทรวงการคลังเสนอ นั้น ไม่สอดคล้องกับหลักการและเจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติการกำหนดหลักการเกี่ยวกับการจ่ายเงินบางประเภท ตามงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. ๒๕๑๘ ซึ่งเป็นเรื่องเกี่ยวกับการจ่ายเงินให้แก่ข้าราชการตามสิทธิที่กำหนด ในกฎหมายเท่านั้น จึงไม่สมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายตามหลักการของร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาทบทวนหลักการของร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว อีกครั้งหนึ่ง และมีข้อสังเกตเพิ่มเติมว่า กระทรวงการคลังสมควรพิจารณากฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการจ่ายเงิน ที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันว่ามีบทบัญญัติของกฎหมายใดที่ให้อำนาจกระทรวงการคลังในการออกระเบียบ เกี่ยวกับการจ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายในลักษณะเดียวกันกับมาตรา ๒๑ แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ หรือไม่ หากกระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นว่า ไม่มีบทบัญญัติของกฎหมายใดให้อำนาจ ในการออกระเบียบในลักษณะดังกล่าวได้ ก็สมควรพิจารณาแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายที่เกี่ยวข้องเพื่อให้มีอำนาจ กระทำได้ต่อไป โดยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งผลการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกาดังกล่าว ตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๗/๖๓๖๑ ลงวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) ดังนั้น ในชั้นนี้ จึงไม่มีฐานอำนาจที่จะใช้ในการออกระเบียบกระทรวงการคลังฯ แต่อย่างใด

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว ขอเรียนว่า จากแนวทางการดำเนินการของกระทรวงการคลัง ที่ผ่านมามีประเด็นที่ต้องดำเนินการทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ดังนี้

๔.๑ ประเด็นการพิจารณาคัดทำกฎหมายหรือระเบียบ เงื่อนไข และวิธีการในการให้ความช่วยเหลือ เยียวยาที่ครอบคลุมในทุกกรณีทั้งเหตุการณ์ภัยพิบัติ สาธารณภัย เหตุการณ์ทางการเมือง หรือการก่อการร้าย ครอบคลุมการให้ความช่วยเหลือเยียวยาทุกประเภท เช่น กรณีเสียชีวิต ทุพพลภาพ บาดเจ็บ และครอบคลุม บุคคลทุกกลุ่ม เช่น เจ้าหน้าที่ของรัฐ ประชาชน ชาวต่างชาติ เพื่อให้การให้ความช่วยเหลือเยียวยาของภาครัฐ มีหลักเกณฑ์มาตรฐานและเกิดความชัดเจน นั้น เห็นว่า จากการศึกษาและวิเคราะห์กฎหมายระเบียบต่าง ๆ (ข้อ ๓.๒) รวมทั้งข้อมูลที่เกี่ยวข้องในการให้ความช่วยเหลือเยียวยาทำให้พบว่า กฎหมาย ระเบียบ หลักเกณฑ์ การให้ความช่วยเหลือเยียวยาที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันที่แต่ละหน่วยงานดูแลรับผิดชอบครอบคลุมทุกประเภทภัย และมีความเหมาะสมสอดคล้องกับเจตนารมณ์ในการให้ความช่วยเหลือเยียวยาในแต่ละกรณีแล้ว ยกเว้นเหตุการณ์ ความไม่สงบทางการเมืองและเหตุการณ์ความรุนแรงอื่น ๆ ซึ่งจะเยียวยาโดยอาศัยมติคณะรัฐมนตรีในลักษณะ เป็นเชิงนโยบายส่งผลให้หลักเกณฑ์การให้ความช่วยเหลือในแต่ละครั้งจะไม่เท่ากัน ประกอบกับหากมีการจัดทำ กฎหมายหรือระเบียบฯ ให้ความช่วยเหลือเยียวยาที่ครอบคลุมในทุกกรณีอาจจะส่งผลกระทบต่อการทำงานของ หน่วยงานต่าง ๆ ที่ดำเนินการอยู่ในปัจจุบันได้ ดังนั้น จึงควรกำหนดกฎหมายหรือระเบียบฯ ในการช่วยเหลือ เยียวยาเฉพาะกรณีเหตุการณ์ความไม่สงบทางการเมืองและเหตุการณ์ความรุนแรงอื่น ๆ เพื่อให้การช่วยเหลือ เยียวยาให้เป็นมาตรฐานเดียวกัน

๔.๒ ประเด็นการพิจารณามอบหมายให้กระทรวงการคลังเป็นหน่วยงานหลักพิจารณา จัดทำกฎหมายหรือระเบียบ เงื่อนไข และวิธีการในการให้ความช่วยเหลือเยียวยาที่ครอบคลุมในทุกกรณี นั้น เห็นว่า พระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๖ กำหนดให้ สำนักนายกรัฐมนตรีมีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับราชการทั่วไปของนายกรัฐมนตรีและคณะรัฐมนตรี รับผิดชอบ

การบริหารราชการทั่วไป และราชการอื่นตามที่มีกฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของสำนักนายกรัฐมนตรี หรือส่วนราชการที่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรีหรือที่มีได้อยู่ภายในอำนาจหน้าที่ของกระทรวงใดโดยเฉพาะ ซึ่งในการดำเนินการเกี่ยวกับการให้ความช่วยเหลือเยียวยาเหตุการณ์ความไม่สงบทางการเมืองที่ผ่านมา สำนักนายกรัฐมนตรีโดยสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีจึงได้รับมอบหมายให้เป็นหน่วยงานหลัก ในการดำเนินการให้ความช่วยเหลือเยียวยาเหตุการณ์ความไม่สงบทางการเมืองดังกล่าว ดังนี้

๔.๒.๑ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๑ ได้เห็นชอบให้แต่งตั้ง คณะกรรมการเยียวยาและช่วยเหลือผู้ได้รับความเสียหายกรณีเหตุการณ์ความไม่สงบเมื่อวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๕๑ และเหตุการณ์ที่เกี่ยวข้อง โดยมีรองนายกรัฐมนตรี (นายชวรัตน์ ชาญวีรกูล) เป็นประธาน และปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี เป็นกรรมการและเลขานุการ

๔.๒.๒ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๕๕ เห็นชอบในหลักการการเยียวยา และฟื้นฟูเหยื่อและผู้เสียหายตลอดจนผู้ที่ได้รับผลกระทบจากความรุนแรงหรือความขัดแย้งทางการเมือง ให้ครอบคลุมถึงประชาชนทุกกลุ่ม เจ้าหน้าที่ของรัฐ สื่อมวลชน และภาคเอกชน รวมทั้งครอบครัวของผู้ได้รับ ผลกระทบดังกล่าว ตั้งแต่เหตุการณ์การชุมนุมของกลุ่มพันธมิตรประชาชนเพื่อประชาธิปไตยเพื่อขับไล่รัฐบาล พันตำรวจโททักษิณ ชินวัตร เมื่อช่วงประมาณปลายปี พ.ศ. ๒๕๔๘ เหตุการณ์รัฐประหารเมื่อวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๔๙ เหตุการณ์ชุมนุมต่อต้านรัฐประหารของกลุ่มแนวร่วมประชาธิปไตยต่อต้านเผด็จการ (นปช.) เหตุการณ์การชุมนุม ของกลุ่มพันธมิตรประชาชนเพื่อประชาธิปไตยเพื่อขับไล่รัฐบาลนายสมัคร สุนทรเวช และรัฐบาลนายสมชาย วงศ์สวัสดิ์ เหตุการณ์การชุมนุมของกลุ่มแนวร่วมประชาธิปไตยต่อต้านเผด็จการแห่งชาติ (นปช.) เมื่อเดือนเมษายน ๒๕๕๒ จนกระทั่งเกิดเหตุการณ์ความรุนแรงเมื่อเดือนเมษายนถึงเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๓ ตามที่คณะกรรมการ ประสานและติดตามผลการดำเนินงานตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการอิสระตรวจสอบและค้นหาความจริง เพื่อการปรองดองแห่งชาติ (ปคอป.) เสนอ ทั้งนี้ ได้มอบหมายให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี และกระทรวง การพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เป็นหน่วยงานรับผิดชอบ และเป็นหน่วยเบิกจ่ายงบประมาณสำหรับ การดำเนินการเยียวยาและฟื้นฟู ตามที่ ปคอป. เสนอ

๔.๒.๓ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๕๘ เห็นชอบหลักเกณฑ์และวิธีการ ให้ความช่วยเหลือเยียวยาทางการเงินตามหลักมนุษยธรรมแก่ผู้ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ความรุนแรง ทางการเมือง ปี ๒๕๕๖ - ๒๕๕๗ และอนุมัติค่าใช้จ่ายในการเยียวยาทางการเงินตามหลักมนุษยธรรมให้แก่ ผู้ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ชุมนุมทางการเมือง ปี ๒๕๕๖ - ๒๕๕๗ วงเงินงบประมาณ ๑๒๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ตามที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการอำนวยการเยียวยาทางการเงิน ตามหลักมนุษยธรรมแก่ผู้ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ความรุนแรงทางการเมือง ปี ๒๕๕๖ - ๒๕๕๗ เสนอ

สำหรับประเด็นเหตุการณ์ความรุนแรงอื่น ๆ นั้น สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ก็ได้ดำเนินการให้ความช่วยเหลือเยียวยาโดยตลอด เช่น เหตุการณ์กราดยิงที่จังหวัดนครราชสีมา สำนักงานปลัด สำนักนายกรัฐมนตรีได้กำกับติดตามการให้ความช่วยเหลือผู้ได้รับความเสียหาย โดยมีปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี เป็นกรรมการและเลขานุการ ในคณะกรรมการติดตามมาตรการช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ ที่จังหวัดนครราชสีมา และเหตุการณ์กราดยิงที่ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กจังหวัดหนองบัวลำภู สำนักงานปลัด สำนักนายกรัฐมนตรีได้พิจารณาจ่ายเงินเยียวยาตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการรับบริจาค และการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

ดังนั้น เมื่อพิจารณาจากการดำเนินการให้ความช่วยเหลือเยียวยาเหตุการณ์ความไม่สงบทางการเมืองและเหตุการณ์ ความรุนแรงอื่น ๆ ที่ผ่านมาแล้ว เห็นว่า สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเป็นหน่วยงานที่มีความชำนาญทั้งด้านกลไก

การช่วยเหลือเยียวยา และด้านบุคลากรที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญเกี่ยวกับการช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ทางการเมืองและเหตุการณ์ความรุนแรงอื่น ๆ อีกทั้งยังเป็นหน่วยงานที่มีหน้าที่กำกับดูแลการใช้จ่ายเงินกองทุนเงินช่วยเหลือผู้ประสบสาธารณภัย สำนักนายกรัฐมนตรี โดยสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการกองทุนเงินช่วยเหลือผู้ประสบสาธารณภัย สำนักนายกรัฐมนตรี คณะกรรมการฯ มีอำนาจในการอนุมัติการจ่ายเงินหรือทรัพย์สินของกองทุนฯ และควบคุมดูแลการรับเงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคให้กองทุนฯ ประกอบกับสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีมีศูนย์บริการประชาชนที่เป็นศูนย์รับเรื่องราวร้องทุกข์ จึงย่อมที่จะทราบปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีจึงเป็นหน่วยงานที่มีความรู้ความชำนาญในการกำหนดหลักเกณฑ์การช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ทางการเมืองและเหตุการณ์ความรุนแรงอื่น ๆ ซึ่งจะสามารถรองรับการให้ความช่วยเหลือเยียวยาในอนาคต และเพื่อให้ประชาชนได้รับการคุ้มครองและดูแลจากรัฐอย่างทั่วถึงและเท่าเทียมกัน ย่อมจะส่งผลให้การให้ความช่วยเหลือเยียวยาเป็นไปอย่างมีมาตรฐาน เหมาะสมและเป็นธรรม จึงเห็นควรมอบหมายให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินการเรื่องดังกล่าว

ดังนั้น กระทรวงการคลังจึงเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาทบทวนการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๕๙ โดยมอบหมายให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเป็นหน่วยงานหลักในการพิจารณา กำหนดหลักเกณฑ์การให้ความช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ความไม่สงบทางการเมืองและเหตุการณ์ความรุนแรงอื่น ๆ ด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง
กองคำตอบแทนและประโยชน์เกื้อกูล
โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๒๖๒
โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๒๖๐