

ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๑๙๐๕/ ๗๕๓



กวด. 30, สดค. (eMail)
วันที่ 15 ก.พ. ๖๖ ส่ง : กวด.
เวลา 15.00 น. รับที่ : ธ1959/66
15 ก.พ. 2566 เวลา 13.30 น.



กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ถนนราชดำเนินนอก กทม.๑๐๒๐๐

๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖

เรื่อง ขอความเห็นชอบกู้ยืมเงินเพื่อสำรองเผื่อสภาพคล่องขององค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย
เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี
 ๒. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการองค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย ครั้งที่ ๙/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๖๕
 ๓. สำเนาหนังสือสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ที่ นร ๑๑๒๔/๗๑๒๙ ลงวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๖๕
 ๔. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ที่ นร ๐๗๑๕/๑๘๐๑ ลงวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๖๕
 ๕. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๐๙๐๔/๓๖๐ ลงวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๖๖
 ๖. สำเนาพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๑๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม
 ๗. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๑๐๘ ลงวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๘ เรื่อง แนวทางการเสนอเรื่องงบประมาณต่อคณะกรรมการรัฐมนตรี
 ๘. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๑๔๐ ลงวันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๕๘ เรื่อง แนวทางการเสนอเรื่องงบประมาณต่อคณะกรรมการรัฐมนตรี
 ๙. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ลับ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๓๒๓๑๓ ลงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๙ เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ครั้งที่ ๓/๒๕๕๙

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ขอเสนอเรื่องขอความเห็นชอบกู้ยืมเงินเพื่อสำรอง เผื่อสภาพคล่องทางการเงินในวงเงิน ๒๕๐ ล้านบาท (สองร้อยห้าสิบล้านบาท) อายุสัญญา ๑ ปี ตั้งแต่วันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๖๖ ถึงวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๖๗ และขอให้กระทรวงการคลังคำประกันการกู้ยืมเงิน มาเพื่อคณะกรรมการพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) และพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๑๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๒๖ (๒) ที่กำหนดให้ต้องเสนอเรื่องนี้ รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างรายได้และการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายจุรินทร์ ลักษณวิศิษฎ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการด้วยแล้ว (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะกรรมการองค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย ในการประชุม ครั้งที่ ๘/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๖๓ มีมติเห็นชอบให้องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย (อ.ส.ค.) ดำเนินการขอกู้เงินเบิกเกินบัญชี เพื่อสำรองเผื่อสภาพคล่องทางการเงินในวงเงิน ๓๐๐ ล้านบาท (สามร้อยล้านบาท) อายุสัญญา ๓ ปี โดยขอให้กระทรวงการคลังคำประกันการกู้เงิน เนื่องจาก อ.ส.ค. ไม่มีหลักทรัพย์ที่จะนำไปค้ำประกันเพราะที่ดินเป็นที่ราชพัสดุ และเครื่องจักรอุปกรณ์ส่วนใหญ่เป็นการเช่า

๑.๒ คณะรัฐมนตรี...

๑.๒ คณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ มีมติเห็นชอบการกู้ยืมเงินเบิกเกินบัญชี เพื่อสำรองเพื่อสภาพคล่องทางการเงินของ อ.ส.ค. โดยให้กระทรวงการคลังค้ำประกัน จำนวน ๒๕๐ ล้านบาท (สองร้อยห้าสิบล้านบาท) ระยะเวลา ๑ ปี นับตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๖๕ (๒๘ เมษายน ๒๕๖๕ – ๒๗ เมษายน ๒๕๖๖)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๑๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๒๖ กำหนดให้ “อ.ส.ค. จะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อน จึงจะดำเนินกิจการดังต่อไปนี้ได้ (๒) กู้ยืมเงินหรือค้ำประกันบุคคลภายนอกครั้งหนึ่งเกินยี่สิบล้านบาท”

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้ อ.ส.ค. มีแหล่งเงินเพียงพอรองรับการบริหารงานได้อย่างต่อเนื่อง ไม่หยุดชะงัก ในช่วงเวลาใดเวลาหนึ่งที่องค์กรมีเงินสดไม่พอต่อค่าใช้จ่ายที่ต้องชำระตามกำหนด เพื่อลดความเสี่ยงจากการขาดสภาพคล่องทางการเงินในระยะสั้น จึงมีความจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาการขอกู้ยืมเงิน เพื่อสำรองเพื่อสภาพคล่องทางการเงินในวงเงิน ๒๕๐ ล้านบาท (สองร้อยห้าสิบล้านบาท) อายุสัญญา ๑ ปี ตั้งแต่วันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๖๖ ถึงวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๖๗ และขอให้กระทรวงการคลังค้ำประกันการกู้ยืมเงิน

๔. สารสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ในสถานการณ์ปัจจุบัน อ.ส.ค. จำเป็นต้องมีวงเงินเบิกเกินบัญชีเพื่อเสริมสภาพคล่องในการทำธุรกิจ เนื่องจากเหตุดังต่อไปนี้

๔.๑ อ.ส.ค. มีบทบาทด้านส่งเสริมการเลี้ยงโคนมให้แก่เกษตรกร รวมถึงการรับซื้อผลผลิต นำนมดิบจากเกษตรกร ตามบันทึกข้อตกลงในราคาประกัน นำไปแปรรูปเป็นผลิตภัณฑ์นม เพื่อจำหน่ายให้แก่ผู้บริโภค ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๖๒ เป็นต้นมา สภาวะเศรษฐกิจในภาพรวมของประเทศมีการชะลอตัว โดยมีแนวโน้มต่อเนื่องไปอีก ๓ ปี อันมีสาเหตุจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-19) การเกิดโรคติดเชื้อในโคกระบือ (ล้มปี สกิน) และการเกิดอุทกภัยในหลายพื้นที่ ทำให้ อ.ส.ค. ได้รับผลกระทบเนื่องจากกำลังซื้อของผู้บริโภคและตัวแทนจำหน่ายผลิตภัณฑ์ลดลงอย่างต่อเนื่อง จำเป็นต้องลดต้นทุนให้นมดิบให้แก่เกษตรกรอย่างสม่ำเสมอเป็นประจำทุกเดือน โดยปริมาณนมนมดิบจะสูงสุดในช่วงเดือน มีนาคมถึงพฤษภาคมของทุกปี ซึ่งเป็นช่วงปิดภาคเรียน ทำให้มีผลิตภัณฑ์นมรอการจำหน่ายในคลังสินค้าเป็นจำนวนมาก ส่งผลต่อค่าใช้จ่ายในการจัดเก็บสินค้าเพิ่มขึ้น ประกอบกับมีมติคณะรัฐมนตรี ลงวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๕ ให้ปรับราคานมดิบเพิ่มขึ้น และตามประกาศคณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม เรื่อง ราคากลางรับซื้อนมโค ณ ศูนย์รวบรวมนมนมดิบ พ.ศ.๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๖๕ โดยมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๕ เพื่อเป็นการบรรเทาความเดือดร้อนของเกษตรกรผู้เลี้ยงโคนม และปัจจุบันผู้ประกอบการ มีการปรับราคาวัตถุดิบและวัสดุที่ใช้ในการผลิตผลิตภัณฑ์นมสูงขึ้น จึงทำให้ต้นทุนผลิตภัณฑ์นมสูงขึ้น ส่งผลกระทบต่อการดำเนินงานเชิงธุรกิจที่มีการแข่งขันสูง ทำให้ อ.ส.ค. ต้องแข่งขันกับสินค้าหลากหลายชนิด จึงมีความเสี่ยงต่อรายได้ที่ไม่เป็นไปตามเป้าหมาย โดยผลการดำเนินงานในช่วงปี ๒๕๖๕ ที่ผ่านมา อ.ส.ค. ยังคงประสบปัญหาการขาดสภาพคล่องมาโดยตลอด บางช่วงเวลาองค์กรมีเงินสดไม่พอต่อค่าใช้จ่ายที่ต้องชำระตามกำหนด เช่น จ่ายค่านมดิบให้แก่เกษตรกรประมาณเดือนละ ๒๒๐ ล้านบาท (สองร้อยยี่สิบล้านบาท) ถึง ๔๒๐ ล้านบาท (สี่ร้อยยี่สิบล้านบาท) ภายใต้สถานการณ์ที่ไม่สามารถควบคุมได้ จึงจำเป็นต้องมีช่วงระยะเวลากู้ยืมเงินเบิกเกินบัญชีเพื่อสำรองเพื่อสภาพคล่องทางการเงินที่ยาวนานมากพอสำหรับการฟื้นตัว ทางเศรษฐกิจ และลดความเสี่ยงจากการขาดสภาพคล่องทางการเงินในระยะสั้น

๔.๒ อ.ส.ค. ได้ลงนามสัญญาเงินกู้เบิกเกินบัญชีกับธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) เมื่อวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๖๕ โดยมีการเบิกเงินเกินบัญชี วงเงิน ๒๕๐ ล้านบาท (สองร้อยห้าสิบล้านบาท) มีรายละเอียด ดังนี้

เดือน	จำนวนเงิน (บาท)
พฤษภาคม ๒๕๖๕	๕๓,๘๐๒,๙๗๖.๘๐
มิถุนายน ๒๕๖๕	๑๔๐,๙๖๘,๗๓๒.๔๕
กรกฎาคม ๒๕๖๕	๑๕๙,๔๔๒,๙๕๑.๒๓
สิงหาคม ๒๕๖๕	๘๗,๕๙๓,๔๒๒.๔๗
กันยายน ๒๕๖๕	๑๒๐,๕๗๙.๔๓

ณ สิ้นเดือนกันยายน ๒๕๖๕ อ.ส.ค. ได้ชำระเงินกู้คืนในธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) จำนวน ๑๕๑,๕๙๙,๕๑๑.๒๗ บาท (หนึ่งร้อยห้าสิบล้านห้าแสนเก้าพันห้าร้อยสิบเอ็ดบาทยี่สิบเจ็ดสตางค์) คงเหลือดอกเบี้ยเงินกู้ที่ยังไม่ได้ชำระ จำนวน ๑๒๐,๕๗๙.๔๓ บาท (หนึ่งแสนสองหมื่นห้าร้อยเจ็ดสิบบาทสี่สิบลบาทสตางค์) โดยในเดือนกันยายน ๒๕๖๕ มีการจำหน่ายผลิตภัณฑ์ได้ตามเป้าหมาย การรับซื้อน้ำมันดิบน้อยลง แต่เป็นเพียงระยะสั้นเท่านั้น ในเดือนตุลาคม ๒๕๖๕ เป็นช่วงปิดภาคเรียนจะไม่มีการจำหน่ายผลิตภัณฑ์นมโรงเรียนและเดือนตุลาคม – พฤศจิกายน ๒๕๖๕ จะเป็นช่วงรับชำระหนี้ค่าผลิตภัณฑ์นมโรงเรียนได้น้อย ซึ่งการผันผวนทางเศรษฐกิจ เนื่องจากภาวะเศรษฐกิจชะลอตัวมากขึ้นหรือการปรับราคาน้ำมันดิบเพิ่มให้เกษตรกรผู้เลี้ยงโคนมมากขึ้น อาจส่งผลกระทบต่อทำให้การจำหน่ายผลิตภัณฑ์ไม่ได้ตามเป้าหมาย และทำให้เงินสำรองสำหรับเป็นค่าน้ำมันดิบให้กับเกษตรกรในแต่ละงวดไม่เพียงพอ ดังนั้น อ.ส.ค. ต้องมีเงินสำรองเพื่อสภาพคล่องต่อเนื่องออกไปอีกจากกำหนดเวลาที่จะสิ้นสุดลง ในวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๖๖ จึงจำเป็นต้องขอกู้ยืมเงินเบิกเกินบัญชี โดยขอให้กระทรวงการคลังค้ำประกันการกู้ยืมดังกล่าว

๔.๓ คณะกรรมการ อ.ส.ค. ในการประชุมครั้งที่ ๙/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๖๕ มีมติเห็นชอบให้ขยายระยะเวลากู้ยืมเงินเบิกเกินบัญชีเพื่อสำรองเพื่อสภาพคล่องทางการเงินในวงเงิน ๒๕๐ ล้านบาท (สองร้อยห้าสิบล้านบาท) ระยะเวลา ๑ ปี ตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๖๖ โดยขอให้กระทรวงการคลังค้ำประกันเงินกู้เบิกเกินบัญชี (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๕. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้สอบถามความเห็นของสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานงบประมาณ และกระทรวงการคลัง เพื่อนำไปประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีสรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๕.๑ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักงานฯ พิจารณาแล้ว เห็นควรให้ความเห็นชอบให้องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย ขยายระยะเวลากู้ยืมเงินเบิกเกินบัญชี วงเงิน ๒๕๐ ล้านบาท (สองร้อยห้าสิบล้านบาท) ระยะเวลา ๑ ปี เพื่อช่วยเสริมสภาพคล่องในการดำเนินงานกรณีที่ต้องการส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย ขาดเงินทุนหมุนเวียน และมีความจำเป็นเร่งด่วนต้องใช้จ่ายเงินในบางช่วงเวลา โดยเป็นการดำเนินการตามนโยบายพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๑๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๒๖ ที่การกู้ยืมเงิน หรือค้ำประกันบุคคลภายนอกครั้งหนึ่งเกินยี่สิบล้านบาทจะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อน โดยให้องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทยควบคุมค่าใช้จ่ายและสภาพคล่อง

ขององค์กร...

ขององค์กรให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเร่งทำตลาดเชิงรุกทั้งในและต่างประเทศให้มากขึ้น เพื่อสร้างรายได้ให้กับองค์กรได้อย่างยั่งยืน สำหรับการพิจารณาการค้ำประกันเงินกู้ เห็นควรให้เป็นไปตามความเห็นของกระทรวงการคลัง (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๕.๒ สำนักงบประมาณ

สำนักงบประมาณพิจารณาแล้ว ขอเรียนว่า เพื่อให้องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย สามารถบริหารงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ มีสภาพคล่องและเงินทุนหมุนเวียนเพียงพอต่อการดำเนินงานตามภารกิจ ประกอบกับคณะกรรมการองค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย ได้มีมติในการประชุมครั้งที่ ๙/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๖๕ เห็นชอบการขยายระยะเวลากู้ยืมเงินเบิกเกินบัญชี เพื่อสำรองเพื่อสภาพคล่องทางการเงิน วงเงิน ๒๕๐ ล้านบาท (สองร้อยห้าสิบล้านบาท) ระยะเวลา ๑ ปี โดยกระทรวงการคลังค้ำประกันด้วยแล้ว จึงเห็นสมควรที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จะนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติหลักการให้องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย ขยายระยะเวลากู้ยืมเงินเบิกเกินบัญชีขององค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย โดยให้กระทรวงการคลังเป็นผู้พิจารณาวิธีการกู้เงิน เงื่อนไขและรายละเอียดต่าง ๆ ของการกู้เงินและการค้ำประกันเงินกู้ดังกล่าว ตามความจำเป็นและเหมาะสม รวมทั้งให้องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย ดำเนินการขอบรรจุวงเงินกู้ในแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติต่อไป ตามพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

อย่างไรก็ดี องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทยควรบริหารจัดการสภาพคล่องทางการเงินให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และพิจารณาเบิกใช้เงินกู้เท่าที่จำเป็นเพื่อไม่ให้เกิดภาระดอกเบี้ยต่อองค์กรในระยะยาว โดยการดำเนินการกู้เงินดังกล่าวจะต้องเป็นไปตามขั้นตอนของกฎหมาย ภายใต้วัตถุประสงค์และอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานอย่างถูกต้องครบถ้วน ประโยชน์ที่จะได้รับ และคำนึงถึงความเสี่ยงและความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นในทุกมิติ รวมถึงความสามารถในการชำระหนี้และการกระจายภาระการชำระหนี้ที่เหมาะสมตามนัย มาตรา ๔๙ ของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ อย่างเคร่งครัด ตลอดจนพิจารณากำหนดแนวทางการบริหารจัดการเพิ่มรายได้ ลดรายจ่ายในการดำเนินงาน และควรพิจารณาพันธมิตรเพิ่มเติม เพื่อสร้างตลาดรองรับผลิตภัณฑ์และเพิ่มช่องทางการจำหน่าย ให้มีความสะดวกและเข้าถึงง่ายต่อไป นอกจากนี้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และองค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย ควรเร่งเตรียมความพร้อมเพื่อรองรับผลกระทบจากความตกลงเขตการค้าเสรี (FTA) ไทย-ออสเตรเลีย-นิวซีแลนด์ ในทุกมิติที่ต้องลดภาษีนำเข้าสินค้านมเป็นศูนย์ในปี ๒๕๖๘ ด้วย (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๕.๓ กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า

(๑) อ.ส.ค. มีภารกิจในการรับซื้อน้ำนมดิบจากเกษตรกรผู้เลี้ยงโคนมตามนโยบายรัฐบาล ประกอบกับ อ.ส.ค. คาดว่าจะมีการขาดสภาพคล่องทางการเงินในปีงบประมาณ ๒๕๖๖ ดังนั้น เพื่อช่วยให้ อ.ส.ค. มีเงินสดเพียงพอและสามารถบริหารความเสี่ยงในกรณีสำรองการรับซื้อผลผลิตน้ำนมดิบจากเกษตรกรที่มีการปรับเพิ่มราคาน้ำนมดิบ และการจำหน่ายผลิตภัณฑ์ไม่เป็นไปตามเป้าหมาย อีกทั้ง อ.ส.ค. มีผลการดำเนินงานที่ดีขึ้น โดยในปีงบประมาณ ๒๕๖๓ มีกำไรสุทธิ ๙.๒๘ ล้านบาท ปีงบประมาณ ๒๕๖๔ ขาดทุนสุทธิ ๑๑๐.๗๐ ล้านบาท และปีงบประมาณ ๒๕๖๕ มีกำไรสุทธิ (เบื้องต้น) ๕.๑๒ ล้านบาท กระทรวงการคลัง จึงสามารถค้ำประกันเงินกู้ให้กับ อ.ส.ค. ได้ ซึ่งเป็นไปตามพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๒๙ วรรค ๒ ที่กำหนดให้กระทรวงการคลังจะค้ำประกันหรือให้กู้ต่อแก่รัฐวิสาหกิจใดที่มีได้ประกอบกิจการอันเป็นสาธารณูปโภคและมีผลประกอบการขาดทุนติดต่อกันสามปีไม่ได้ ในการนี้ จึงเห็นควรให้ อ.ส.ค. ขยายการมีวงเงินกู้เบิกเกินบัญชี จำนวน ๒๕๐ ล้านบาท (สองร้อยห้าสิบล้านบาท) ระยะเวลา ๑ ปี นับตั้งแต่

ปีงบประมาณ ๒๕๖๖ โดยกระทรวงการคลังคำประกัน ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อการดำเนินธุรกรรมของ อ.ส.ค. และมีเงินสำรองเพื่อสภาพคล่องทางการเงิน อย่างไรก็ตาม อ.ส.ค. ควรบริหารจัดการสต็อกน้ำมันดิบ ในการคลังสินค้าให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น เพื่อลดค่าใช้จ่ายในการจัดเก็บสินค้า และกำหนดมาตรการด้านการตลาด เพื่อเพิ่มความสามารถในการแข่งขันระยะยาว ทั้งนี้ อ.ส.ค. จะต้องแจ้งต่อสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ เพื่อบรรจุเงินกู้ในแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปีงบประมาณ ตามพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ก่อนที่จะดำเนินการกู้เงินดังกล่าว

(๒) การกู้เงินเบิกเกินบัญชี โดยกระทรวงการคลังคำประกัน ซึ่งจะก่อให้เกิดภาระทางการเงินการคลังแก่รัฐ ดังนั้น หน่วยงานที่เสนอเรื่องดังกล่าว ต้องพิจารณาความคุ้มค่า ต้นทุน และผลประโยชน์ เสถียรภาพและความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคม ตลอดจนความยั่งยืนทางการเงินการคลังของรัฐด้วย ทั้งนี้ เพื่อให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของบทบัญญัติ มาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

นอกจากนี้ การกู้เงินเบิกเกินบัญชีของ อ.ส.ค. ดังกล่าว จะต้องเป็นไปตามกฎหมาย และอยู่ภายใต้ขอบวัตถุประสงค์และอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐผู้กู้ ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์ของประเทศ และของหน่วยงานของรัฐ โดยต้องกระทำด้วยความรอบคอบ และคำนึงถึงความคุ้มค่า ความสามารถในการชำระหนี้การกระจายภาระการชำระหนี้ เสถียรภาพและความยั่งยืนทางการเงินการคลัง ตลอดจนความน่าเชื่อถือของประเทศ และของหน่วยงานของรัฐผู้กู้ รวมถึงให้ปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ โดยเคร่งครัด ทั้งนี้ เพื่อให้เป็นไปตามบทบัญญัติ มาตรา ๔๙ และ ๕๒ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๖. ขอบกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๖.๑ พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๑๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๒๖ กำหนดให้ “อ.ส.ค. จะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนจึงจะดำเนินกิจการดังต่อไปนี้ได้... (๒) กู้ยืมเงินหรือคำประกันบุคคลภายนอกครั้งหนึ่งเกินยี่สิบล้านบาท” (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖)

๖.๒ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๘ เรื่อง แนวทางการเสนอเรื่องงบประมาณต่อคณะรัฐมนตรี ข้อ ๑ เห็นชอบแนวทางการเสนอเรื่องเกี่ยวกับงบประมาณตามที่นายกรัฐมนตรีเสนอ และข้อ ๓ ให้ส่วนราชการที่จะเสนอเรื่องขออนุมัติงบประมาณ หรือเงินกู้ของรัฐวิสาหกิจถามความเห็นของกระทรวงการคลัง สำนักงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ และนำความเห็นของหน่วยงานข้างต้นเสนอมาพร้อมกับเรื่องดังกล่าว เพื่อให้รองนายกรัฐมนตรีที่กำกับดูแลพิจารณาสั่งการให้นำเสนอคณะรัฐมนตรี (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๗)

๖.๓ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๕๘ เรื่อง แนวทางการเสนอเรื่องงบประมาณต่อคณะรัฐมนตรี เห็นชอบตามที่รองนายกรัฐมนตรี(หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล)เสนอเกี่ยวกับแนวทางการเสนอเรื่องงบประมาณต่อคณะรัฐมนตรีโดยกำหนดให้ส่วนราชการที่จะเสนอเรื่องขออนุมัติงบประมาณ หรือเงินกู้ของรัฐวิสาหกิจถามความเห็นของกระทรวงการคลัง สำนักงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ นำความเห็นของหน่วยงานข้างต้นเสนอมาพร้อมกับเรื่องดังกล่าว เพื่อให้รองนายกรัฐมนตรีที่กำกับดูแลพิจารณาสั่งการให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีนั้น เพื่อให้การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเป็นไปด้วยความรวดเร็ว จึงควรกำหนดระยะเวลาให้หน่วยงานดังกล่าว ตอบความเห็นให้ส่วนราชการเจ้าของเรื่องภายใน ๒ สัปดาห์ (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๘)

๖.๔ มติคณะรัฐมนตรี...

๖.๔ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๙ เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ครั้งที่ ๓/๒๕๕๙ มีมติเห็นชอบให้ทบทุนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๘ และวันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๕๘ (เรื่อง แนวทางการเสนอเรื่องงบประมาณต่อคณะรัฐมนตรี) โดยยกเลิกเฉพาะในส่วนที่กำหนดให้ส่วนราชการที่จะเสนอขออนุมัติงบประมาณหรือเงินกู้ของรัฐวิสาหกิจต้องถามความเห็นของคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรี และมอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ดำเนินการแก้ไขระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการกำหนดนโยบายและกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๕๗ ข้อ ๑๐ (๕) และข้อ ๑๑ รวมทั้งดำเนินการชี้แจงและซักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับการปรับเปลี่ยนบทบาทหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ กับส่วนราชการที่เกี่ยวข้องและรัฐวิสาหกิจต่อไป (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๙)

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้ว เห็นควรนำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบการกู้ยืมเงินเบิกเกินบัญชีเพื่อสำรองเพื่อสภาพคล่องทางการเงินขององค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย โดยให้กระทรวงการคลังคำประกัน จำนวน ๒๕๐ ล้านบาท (สองร้อยห้าสิบล้านบาท) ระยะเวลา ๑ ปี ตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๖๖

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเฉลิมชัย ศรีอ่อน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย

ฝ่ายบัญชีและการเงิน

โทร./โทรสาร ๐ ๓๖๙๐ ๙๖๘๓

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ : somjit.si@dpo.go.th