

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๑๐๐๘/ค.น.๒๒ ๑



กค. 30
วันที่ 17 กพ 66
เวลา 11:30

สค. (eMail)

ส่ง : กค.

รับที่ : ล316/66

17 ก.พ. 2566 เวลา 11.00 น.



กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖

กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖

เรื่อง มาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการ SMEs ผ่านโครงการค้ำประกันสินเชื่อ Portfolio Guarantee Scheme ระยะที่ ๑๐

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. รายละเอียดโครงการค้ำประกันสินเชื่อ Portfolio Guarantee Scheme ระยะที่ ๑๐ และรายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๒๗ และมาตรา ๒๘ ของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง มาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการ SMEs ผ่านโครงการค้ำประกันสินเชื่อ Portfolio Guarantee Scheme ระยะที่ ๑๐ (โครงการ PGS ระยะที่ ๑๐) โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๑) เรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดินนอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม และสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติ ในด้าน (๒) การสร้างรายได้และการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน และ (๔) การสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม ทั้งนี้รองนายกรัฐมนตรี (นายสุพัฒนพงษ์ พันธ์มีเชาว์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

จากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-๑๙) ที่เริ่มคลี่คลายลง ส่งผลให้กิจกรรมทางเศรษฐกิจต่าง ๆ เริ่มกลับมาดำเนินได้ตามปกติ ภาคธุรกิจเริ่มส่งสัญญาณกลับมาฟื้นตัวได้ ทั้งภาคการผลิตและภาคบริการ อย่างไรก็ตาม ยังมีผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของ COVID-๑๙ โดยเฉพาะผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (Small and Medium Enterprises : SMEs) ที่ได้รับผลกระทบอย่างต่อเนื่องและยาวนาน ประกอบกับผลกระทบจากสถานการณ์ราคาน้ำมันในตลาดโลก ที่มีแนวโน้มปรับตัวสูงขึ้น ส่งผลให้ต้นทุนการผลิตและระดับราคาสินค้าทั่วไปปรับตัวเพิ่มขึ้น ทำให้ผู้ประกอบการ SMEs มีกำไรลดลงและประสบกับปัญหาด้านสภาพคล่อง และยังไม่สามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนในระบบสถาบันการเงินได้อย่างเพียงพอ เนื่องจากสถาบันการเงินยังไม่มั่นใจในการปล่อยสินเชื่อ โดยเห็นว่าผู้ประกอบการมีความเสี่ยงในการชำระหนี้คืนและมีหลักประกันไม่เพียงพอกับความเสียดังกล่าว กระทรวงการคลังจึงขอเสนอมาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการ SMEs ผ่านโครงการ PGS ระยะที่ ๑๐ เพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการ SMEs ให้มีสภาพคล่องที่เพียงพอและสามารถดำเนินธุรกิจต่อไปได้ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๑) เรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดินนอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม

กค. ๑๐๐๘/ค.น.๒๒ ๑

/ ๒. ความเร่งด่วน...

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการ SMEs ให้สามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนจากระบบสถาบันการเงินได้มากขึ้น กระทรวงการคลังเห็นสมควรเสนอมาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการ SMEs ผ่านโครงการ PGS ระยะที่ ๑๐ ซึ่งจะช่วยให้ผู้ประกอบการ SMEs มีสภาพคล่องที่เพียงพอและสามารถดำเนินธุรกิจต่อไปได้

๓. สารสำคัญ

กระทรวงการคลังขอเสนอมาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการ SMEs ผ่านโครงการ PGS ระยะที่ ๑๐ โดยมีรายละเอียด ดังนี้ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๓.๑ วัตถุประสงค์ : เพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการ SMEs ผ่านกลไกการค้าประกันสินเชื่อของ บริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม (บสย.) ซึ่งจะช่วยสร้างความมั่นใจให้แก่สถาบันการเงินในการให้สินเชื่อแก่ผู้ประกอบการ SMEs และเพื่อสนับสนุนให้ผู้ประกอบการ SMEs ที่มีศักยภาพที่ต้องการสินเชื่อแต่หลักประกันไม่เพียงพอ หรือผู้ประกอบการ SMEs ที่มีปัญหาด้านสภาพคล่อง มีโอกาสเข้าถึงสินเชื่อจากสถาบันการเงินและสามารถประกอบธุรกิจต่อไปได้

๓.๒ วงเงินค้ำประกันรวม : ๕๐,๐๐๐ ล้านบาท (บสย. สามารถกำหนดเงื่อนไขและวงเงินค้ำประกันสินเชื่อสำหรับผู้ประกอบการ SMEs แต่ละกลุ่ม หรือแต่ละสถาบันการเงิน หรือโครงการย่อยแต่ละโครงการได้ตามความเหมาะสม)

๓.๓ วงเงินค้ำประกันต่อราย : ไม่เกิน ๔๐ ล้านบาทต่อรายรวมทุกสถาบันการเงิน และการยื่นคำขอค้ำประกันขั้นต่ำครั้งละไม่น้อยกว่า ๑๐,๐๐๐ บาท

๓.๔ อายุการค้าประกัน : ไม่เกิน ๑๐ ปี

๓.๕ ระยะเวลารับคำขอค้ำประกัน : ๒ ปี นับตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติ

๓.๖ ค่าธรรมเนียมการค้าประกัน : บสย. กำหนดอัตราค่าธรรมเนียมการค้าประกันสินเชื่อในแต่ละปีสำหรับโครงการย่อยภายใต้โครงการ PGS ระยะที่ ๑๐ โดยรวมทั้งโครงการเฉลี่ยไม่เกินร้อยละ ๑.๗๕ ต่อปี และสามารถจัดสรรอัตราค่าธรรมเนียมการค้าประกันสินเชื่อที่รัฐบาลจ่ายแทนผู้ประกอบการ SMEs ในแต่ละโครงการย่อยตามข้อ ๓.๘ ได้ตามความเหมาะสม ทั้งนี้ ขอให้ บสย. พิจารณาเก็บค่าธรรมเนียมต่าง ๆ ด้วยความเหมาะสมและเป็นธรรมเพื่อไม่ให้เป็นภาระเพิ่มแก่ผู้ประกอบการ SMEs และสถาบันการเงินที่เข้าร่วมโครงการ สำหรับเงื่อนไขอื่น ๆ ขอให้ บสย. หรือกับสถาบันการเงินที่เข้าร่วมโครงการเพื่อกำหนดรายละเอียดต่อไป

๓.๗ การจ่ายค่าประกันชดเชย : บสย. จ่ายค่าประกันชดเชยตลอดโครงการไม่เกินค่าธรรมเนียมการค้าประกันสินเชื่อที่ได้รับจากผู้ประกอบการ SMEs รวมกับงบประมาณสนับสนุนจากรัฐบาลเฉลี่ยทั้งโครงการไม่เกินร้อยละ ๓๐ โดย บสย. สามารถจัดสรรเงินสำหรับการจ่ายค่าประกันชดเชยให้แก่ผู้ประกอบการ SMEs ในแต่ละกลุ่มได้ตามความเหมาะสม

๓.๘ การขอรับการชดเชย : บสย. ขอรับเงินงบประมาณชดเชยจากรัฐบาลสำหรับการชดเชยค่าธรรมเนียมการค้าประกันสินเชื่อให้แก่ผู้ประกอบการ SMEs และการชดเชยการจ่ายค่าประกันชดเชยจากรัฐบาลเป็นเงินรวมทั้งสิ้นไม่เกิน ๗,๑๒๕ ล้านบาท (ร้อยละ ๑๔.๒๕ * ๕๐,๐๐๐ ล้านบาท)

ทั้งนี้ การดำเนินโครงการดังกล่าวเข้าข่ายลักษณะของกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ (พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ) และประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ (คณะกรรมการฯ) เรื่อง การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต่องบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคต พ.ศ. ๒๕๖๑ โดยกระทรวงการคลังได้จัดทำรายละเอียดข้อมูลที่ต้องนำเสนอตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๗ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ เรียบร้อยแล้ว

~~ลับ~~

การดำเนินมาตรการดังกล่าวยังเข้าข่ายตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๘ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ ซึ่ง บสย. ในฐานะหน่วยงานของรัฐที่ได้รับมอบหมายให้ดำเนินมาตรการดังกล่าวและกระทรวงการคลัง ในฐานะผู้เสนอเรื่องดังกล่าว ได้พิจารณาแล้วเห็นว่าสามารถดำเนินการได้ตามบทบัญญัติแห่งกฎหมายที่กล่าวข้างต้น ทั้งนี้ กระทรวงการคลังได้จัดทำรายละเอียดข้อมูลชี้หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี ตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๘ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ เรียบร้อยแล้ว นอกจากนี้ บสย. ต้องจัดทำบัญชีสำหรับการดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ได้รับมอบหมายแยกต่างหากจากบัญชีการดำเนินงานทั่วไป พร้อมทั้งเสนอรายงานผลการดำเนินการตามที่ได้รับมอบหมายและผลสัมฤทธิ์ต่อรัฐมนตรี เพื่อเสนอต่อ คณะรัฐมนตรี และเปิดเผยให้สาธารณชนทราบ รวมทั้งเผยแพร่ผ่านทางสื่ออิเล็กทรอนิกส์ ตามนัยบทบัญญัติ มาตรา ๒๙ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ

ประกาศคณะกรรมการฯ เรื่อง กำหนดอัตราชดเชยค่าใช้จ่ายหรือการสูญเสียรายได้ของ หน่วยงานของรัฐในการดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๒๘ พ.ศ. ๒๕๖๕ ได้กำหนดอัตรายอดคงค้างรวมทั้งหมดของภาระที่รัฐต้องรับชดเชยค่าใช้จ่ายหรือการสูญเสียรายได้ในการดำเนิน กิจกรรม มาตรการ หรือโครงการตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๒๘ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ ต้องมียอดคงค้าง ทั้งหมดรวมกันไม่เกินร้อยละ ๓๒ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี โดยกระทรวงการคลังขอเรียนว่า ณ สิ้นวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ ภาระที่รัฐต้องรับชดเชยตามมาตรา ๒๘ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ มียอดคงค้างจำนวน ๑,๐๐๐,๖๑๖.๓๕๗ ล้านบาท หรือคิดเป็นอัตราร้อยละ ๓๑.๕๒ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ (วงเงิน ๓,๑๘๕,๐๐๐ ล้านบาท) ดังนั้น หากมีการอนุมัติโครงการ PGS ระยะที่ ๑๐ จำนวน ๗,๑๒๕ ล้านบาท จะส่งผลให้ ภาระที่รัฐต้องรับชดเชยซึ่งเมื่อรวมที่อยู่ระหว่างการดำเนินการเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว จะมียอดคงค้างรวมจำนวน ๑,๐๐๙,๙๓๕.๑๑๗ ล้านบาท หรือคิดเป็นอัตราร้อยละ ๓๑.๗๑ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ซึ่งยังคงไม่เกินอัตราร้อยละ ๓๒ ที่คณะกรรมการฯ ได้ประกาศกำหนดไว้

๔. ความเห็นกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการรายย่อยให้มีสภาพคล่อง ที่เพียงพอและสามารถดำเนินธุรกิจต่อไปได้ กระทรวงการคลังจึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา มาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการ SMEs ผ่านโครงการ PGS ระยะที่ ๑๐ ตามที่เสนอในข้อ ๓ และอนุมัติงบประมาณ วงเงินรวมไม่เกิน ๗,๑๒๕ ล้านบาท สำหรับการดำเนินโครงการ PGS ระยะที่ ๑๐ จากงบประมาณรายจ่ายประจำปี โดยมอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ทั้งนี้ เห็นควรให้ยกเลิกชั้นความลับเมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบเรื่องดังกล่าวแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ให้ความเห็นชอบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

กองนโยบายระบบการเงินและสถาบันการเงิน

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๒๓๕ โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๓๓๗๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ channarong@fpo.go.th

~~ลับ~~