

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๑๐๖/๒๕๓



สำนักนายกรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖

เรื่อง ขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่าย
เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อสมทบเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินแผนงาน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖
ของสภาองค์กรของผู้บริโภค

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสภาองค์กรของผู้บริโภค ที่ สอบ.สข. ๕๙๘/๒๕๖๕ ลงวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๖๕
๒. หนังสือรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๓. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๐๓/๔๗๐๒ ลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖
๔. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติคณะรัฐมนตรี
ตามมาตรา ๒๗

ด้วยสภาองค์กรของผู้บริโภคเสนอขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ
พ.ศ. ๒๕๖๖ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อสมทบเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนิน
แผนงาน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ของสภาองค์กรของผู้บริโภค รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑
และโดยที่พระราชบัญญัติการจัดตั้งสภาองค์กรของผู้บริโภค พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๑๖ กำหนดให้เป็นหน้าที่
ของสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีที่จะเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาจัดสรรเงินอุดหนุนเป็นรายปี
เป็นการจ่ายขาดให้แก่สภาองค์กรของผู้บริโภคตามที่สภาองค์กรของผู้บริโภคเสนอ ซึ่งในการจัดสรรเงินอุดหนุนนั้น
ให้คณะรัฐมนตรีจัดสรรให้เพียงพอต่อการดำเนินงานโดยอิสระของสภาองค์กรของผู้บริโภคและในกรณีที่
สภาองค์กรของผู้บริโภคเห็นว่าจำนวนเงินที่คณะรัฐมนตรีจัดสรรให้ไม่เพียงพอต่อการดำเนินงาน สภาองค์กร
ของผู้บริโภคจะมีหนังสือขอให้คณะรัฐมนตรีทบทวนเพื่อจัดให้เพียงพอก็ได้ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
จึงเสนอขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่าย
เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี
ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่
กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี ประกอบมาตรา ๔ (๑๑)
เรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดินนอกเหนือเรื่องที่อนุมัติไว้แล้ว ตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปี
หรืองบประมาณรายจ่ายประจำปีเพิ่มเติม ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) กำกับการบริหาร
ราชการ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีแล้ว รายละเอียด
ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๔๖ ได้บัญญัติให้สิทธิของผู้บริโภค
ย่อมได้รับความคุ้มครอง บุคคลย่อมมีสิทธิรวมกันจัดตั้งองค์กรของผู้บริโภคเพื่อคุ้มครองและพิทักษ์สิทธิ

ของผู้บริโภค...

ของผู้บริโภคและองค์กรของผู้บริโภคมีสิทธิร่วมกันจัดตั้งเป็นองค์กรที่มีความเป็นอิสระเพื่อให้เกิดพลังในการคุ้มครองและพิทักษ์สิทธิของผู้บริโภคโดยได้รับการสนับสนุนจากรัฐ ทั้งนี้ หลักเกณฑ์และวิธีการจัดตั้ง อำนาจในการเป็นตัวแทนของผู้บริโภค และการสนับสนุนด้านการเงินจากรัฐให้เป็นไปตามที่กฎหมายบัญญัติ ซึ่งต่อมาได้มีการประกาศใช้พระราชบัญญัติการจัดตั้งสภาองค์กรของผู้บริโภค พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยในมาตรา ๑๙ ได้บัญญัติให้เมื่อมีการประกาศจัดตั้งสภาองค์กรของผู้บริโภคตามมาตรา ๙ วรรคสี่ เป็นครั้งแรก หลังจากวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้รัฐบาลจัดสรรเงินอุดหนุนไว้ที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเป็นการจ่ายขาดเพื่อเป็นทุนประเดิมเบื้องต้นให้แก่สภาองค์กรของผู้บริโภคที่จัดตั้งขึ้นดังกล่าวเป็นจำนวนไม่น้อยกว่าสามร้อยห้าสิบล้านบาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายเบื้องต้นในการดำเนินการให้เกิดการรวมตัวกันขององค์กรของผู้บริโภคอย่างทั่วถึงและเกิดพลังอย่างแท้จริงตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญ และสำหรับงบประมาณรายปีมาตรา ๑๖ ได้บัญญัติให้เป็นหน้าที่ของสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีที่จะเสนอต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาจัดสรรเงินอุดหนุนเป็นรายปีเป็นการจ่ายขาดให้แก่สภาองค์กรของผู้บริโภคตามที่สภาองค์กรของผู้บริโภคเสนอ และในการจัดสรรเงินอุดหนุน ให้คณะรัฐมนตรีจัดสรรให้เพียงพอต่อการดำเนินงานโดยอิสระของสภาองค์กรของผู้บริโภค ในกรณีที่สภาองค์กรของผู้บริโภคเห็นว่าจำนวนเงินที่คณะรัฐมนตรีจัดสรรให้ไม่เพียงพอต่อการดำเนินงาน สภาองค์กรของผู้บริโภคจะมีหนังสือขอให้คณะรัฐมนตรีทบทวนเพื่อจัดให้เพียงพอก็ได้

๑.๒ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้ขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น งบเงินอุดหนุน จำนวน ๗๒๘,๒๔๐,๐๐๐ บาท (เจ็ดร้อยยี่สิบแปดล้านสองแสนสี่หมื่นบาทถ้วน) เพื่อเป็นทุนประเดิมเบื้องต้นให้แก่สภาองค์กรของผู้บริโภค ตามนัยมาตรา ๑๙ แห่งพระราชบัญญัติการจัดตั้งสภาองค์กรของผู้บริโภค พ.ศ. ๒๕๖๒ ตามที่สภาองค์กรของผู้บริโภคเสนอ เพื่อการจัดตั้งสำนักงานของสภาองค์กรของผู้บริโภค หน่วยประจำจังหวัดเบื้องต้น และดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ที่กำหนดไว้เป็นระยะเวลา ๒ ปีงบประมาณ (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๖๕) โดยคณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๖๔ มีมติอนุมัติตามความเห็นของสำนักงบประมาณที่ให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๓๕๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามร้อยห้าสิบล้านบาทถ้วน) เพื่อเป็นทุนประเดิมเบื้องต้นให้แก่สภาองค์กรของผู้บริโภคในการดำเนินการตามแผนการดำเนินงานที่กำหนดไว้ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ สำหรับค่าใช้จ่ายส่วนที่เหลือ จำนวน ๓๗๘,๒๔๐,๐๐๐ บาท (สามร้อยเจ็ดสิบแปดล้านสองแสนสี่หมื่นบาทถ้วน) ซึ่งเป็นการดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ นั้น ขอให้สภาองค์กรของผู้บริโภคพิจารณาเจียดจ่ายจากเงินทุนประเดิมที่มีเหลือจ่าย รวมทั้งเงินรายได้อันเกิดจากค่าลงทะเบียน ค่าบำรุง และค่าบริการที่จึงเรียกเก็บจากสมาชิกหรือบุคคลภายนอก หากไม่เพียงพอให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี เสนอขอแปรญัตติเพิ่มงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ตามความจำเป็นและเหมาะสมตามขั้นตอนต่อไป

๑.๓ สภาองค์กรของผู้บริโภคได้ขอให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีแปรญัตติเพิ่มงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ จำนวน ๒๒๒,๘๗๐,๐๐๐ บาท (สองร้อยยี่สิบสองล้านแปดแสนเจ็ดหมื่นบาทถ้วน) เพื่อเป็นเงินอุดหนุนสำหรับเป็นค่าใช้จ่ายของสภาองค์กรของผู้บริโภค แต่ไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณดังกล่าว จึงได้ขอให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๑๕๙,๖๗๒,๖๖๖ บาท (หนึ่งร้อยห้าสิบล้านเก้าพันหกแสนเจ็ดหมื่นสองพันหกกร้อยหกสิบบาทถ้วน) เพื่อเป็น

ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานให้แก่สภาองค์กรของผู้บริโภค โดยสำนักงบประมาณแจ้งว่า ได้นำเรื่องดังกล่าว กราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาแล้ว ซึ่งนายกรัฐมนตรีได้มีบัญชาให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี แจ้งสภาองค์กรของผู้บริโภคให้พิจารณาใช้จ่ายจากเงินทุนประเดิมที่มีเหลือจ่ายในโอกาสแรกก่อน และ/หรือ พิจารณาใช้จ่ายจากเงินรายได้ของสภาองค์กรของผู้บริโภคตามความจำเป็นและเหมาะสมต่อไป

๑.๔ คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๖๕ มีมติอนุมัติจัดสรรเงินอุดหนุน เป็นรายปีเป็นการจ่ายขาดให้แก่สภาองค์กรของผู้บริโภค (งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖) จำนวน ๓๙๕,๑๔๗,๐๙๘ บาท (สามร้อยเก้าสิบห้าล้านหนึ่งแสนสี่หมื่นเจ็ดพันเก้าสิบแปดบาทถ้วน) เพื่อให้ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีนำไปจัดทำคำของบประมาณเพื่อจัดสรรเงินอุดหนุนเป็นรายปีเป็นการจ่ายขาด ให้แก่สภาองค์กรของผู้บริโภคในคำของบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ของสำนักงานปลัด สำนักนายกรัฐมนตรีตามที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเสนอ แต่ไม่ได้รับจัดสรรงบประมาณดังกล่าว

๑.๕ สภาองค์กรของผู้บริโภคได้ส่งคำขอแปรญัตติเพิมงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ จำนวน ๓๙๕,๑๔๗,๐๙๘ บาท (สามร้อยเก้าสิบห้าล้านหนึ่งแสนสี่หมื่นเจ็ดพันเก้าสิบแปดบาทถ้วน) ซึ่งเป็นรายจ่ายที่จำเป็นต้องดำเนินการในฐานะผู้แทนของผู้บริโภคตามพระราชบัญญัติ การจัดตั้งสภาองค์กรของผู้บริโภค และสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้เสนอคำขอเพิมงบประมาณ รายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ จำนวน ๓๙๕,๑๔๗,๑๐๐ บาท (สามร้อยเก้าสิบห้าล้านหนึ่งแสน สี่หมื่นเจ็ดพันหนึ่งร้อยบาทถ้วน) ดังกล่าวแล้ว แต่ไม่ได้รับจัดสรรงบประมาณ

๒. มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๒.๑ คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๖๔ ลงมติอนุมัติ ตามความเห็นของสำนักงบประมาณที่ให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีใช้จ่ายงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๓๕๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามร้อยห้าสิบล้านบาทถ้วน) เพื่อเป็นทุนประเดิมให้แก่สภาองค์กรของผู้บริโภค ตามนัยมาตรา ๑๙ แห่งพระราชบัญญัติการจัดตั้งสภาองค์กรของผู้บริโภค พ.ศ. ๒๕๖๒ เพื่อเป็นค่าใช้จ่าย ตามแผนการดำเนินการต่าง ๆ ที่กำหนดไว้ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ สำหรับค่าใช้จ่ายส่วนที่เหลือจำนวน ๓๗๘,๒๔๐,๐๐๐ บาท (สามร้อยเจ็ดสิบล้านสองแสนสี่หมื่นบาทถ้วน) ซึ่งเป็นการดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ นั้น ขอให้สภาองค์กรของผู้บริโภคพิจารณาจ่ายจากเงินทุนประเดิมที่มีเหลือจ่าย รวมทั้งเงินรายได้ อันเกิดจากค่าลงทะเบียน ค่าบำรุง และค่าบริการที่พึงเรียกเก็บจากสมาชิกหรือบุคคลภายนอก หากไม่เพียงพอ ให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเสนอขอแปรญัตติเพิมงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ตามความจำเป็นและเหมาะสมตามขั้นตอนต่อไป (ไม่ได้รับการจัดสรร)

๒.๒ คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๖๕ มีมติอนุมัติตามที่ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเสนอขอรับการจัดสรรเงินอุดหนุนเป็นรายปีเป็นการจ่ายขาดให้แก่สภาองค์กร ของผู้บริโภค (งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖) จำนวนรวมทั้งสิ้น ๓๙๕,๑๔๗,๐๙๘ บาท (สามร้อยเก้าสิบห้าล้านหนึ่งแสนสี่หมื่นเจ็ดพันเก้าสิบแปดบาทถ้วน) และให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีรับ ความเห็นของกระทรวงมหาดไทยและสำนักงบประมาณไปดำเนินการต่อไป และขอให้สภาองค์กรของผู้บริโภค รับข้อเสนอแนะของสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไปพิจารณาดำเนินการด้วย (ไม่ได้รับการ จัดสรร)

๓. เหตุผลความจำเป็นและเรื่องด่วนที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อสมทบเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินแผนงาน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ของสภาองค์กรของผู้บริโภค จำนวน ๑๕๓,๕๕๕,๙๐๐ บาท (หนึ่งร้อยห้าสิบล้านห้าแสนห้าหมื่นห้าพันเก้าร้อยบาทถ้วน) จะต้องดำเนินการตามระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ. ๒๕๖๒ หมวด ๒ การจัดสรรงบประมาณ ซึ่งกำหนดว่า

ข้อ ๙ สำนักงบประมาณจะพิจารณาจัดสรรงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นให้แก่หน่วยรับงบประมาณ โดยจะพิจารณาความเหมาะสมของวงเงินที่จะใช้จ่ายและเสนอนายกรัฐมนตรี ดังนี้

(๓) กรณีวงเงินที่เห็นควรอนุมัติเกินกว่าหนึ่งร้อยล้านบาท สำนักงบประมาณจะเสนอเรื่องต่อนายกรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ เมื่อนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว สำนักงบประมาณจะแจ้งให้หน่วยรับงบประมาณนำเรื่องเสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี โดยเสนอผ่านรองนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีเจ้าสังกัดหรือรัฐมนตรีที่กำกับดูแล หรือผู้ที่คณะรัฐมนตรีมอบหมายให้เป็นผู้กำกับแผนงานบูรณาการกรณีเป็นการดำเนินการภายใต้แผนงานบูรณาการ แล้วแต่กรณี

ดังนั้น จึงมีความจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยเร็ว เพื่อดำเนินงานตามแผนประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖

๔.สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ สาระสำคัญ

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้วเห็นว่า สภาองค์กรของผู้บริโภคเป็นองค์กรที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติการจัดตั้งสภาองค์กรของผู้บริโภค พ.ศ. ๒๕๖๒ มีอำนาจดำเนินการตามวัตถุประสงค์ในฐานะเป็นผู้แทนผู้บริโภครวมถึงมีอำนาจดำเนินการให้ความคุ้มครองและพิทักษ์สิทธิผู้บริโภค ตรวจสอบ ติดตาม เฝ้าระวังสถานการณ์ปัญหาสินค้าและบริการ แจ้งเตือนภัยเกี่ยวกับสินค้าหรือบริการที่กระทบสิทธิหรืออาจก่อให้เกิดความเสียหายแก่ผู้บริโภค สนับสนุนและช่วยเหลือองค์กรผู้บริโภคในการรักษาประโยชน์ของผู้บริโภค ดำเนินคดีเกี่ยวกับการละเมิดสิทธิของผู้บริโภค ตลอดจนรวบรวมและเผยแพร่ข้อมูลเกี่ยวกับสินค้าหรือบริการ อันจะเป็นประโยชน์ต่อผู้บริโภค ซึ่งเป็นไปตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยพุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๔๖ สิทธิของผู้บริโภคย่อมได้รับความคุ้มครอง และเป็นไปตามที่พระราชบัญญัติการจัดตั้งสภาองค์กรของผู้บริโภค พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนด รวมทั้งมีความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติด้านความเสมอภาคและหลักประกันทางสังคม แผนแม่บทย่อยการคุ้มครองทางสังคมขั้นพื้นฐานและหลักประกันทางเศรษฐกิจ สังคม และสุขภาพ แนวทางการพัฒนาปรับปรุงระบบและกลไกในการคุ้มครองผู้บริโภค แต่เนื่องจากสภาองค์กรของผู้บริโภค ไม่ได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ และได้ตรวจสอบงบประมาณที่เหลืออยู่แล้ว ว่ามีจำนวนไม่เพียงพอต่อการดำเนินการดังกล่าว ดังนั้น เพื่อให้สภาองค์กรของผู้บริโภคสามารถดำเนินการตามแผนงานให้บรรลุวัตถุประสงค์ในการเป็นผู้แทนผู้บริโภคและการคุ้มครองสิทธิผู้บริโภคอย่างมีประสิทธิภาพ ประกอบกับเป็นการดำเนินการตามมาตรา ๑๖ แห่ง

พระราชบัญญัติการจัดตั้งสภาองค์กรของผู้บริโภค พ.ศ. ๒๕๖๒ จึงจำเป็นต้องขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๑๕๓,๕๕๕,๙๐๐ บาท (หนึ่งร้อยห้าสิบล้านห้าแสนห้าหมื่นห้าพันเก้าร้อยบาทถ้วน) เพื่อสมทบเป็น ค่าใช้จ่ายในการดำเนินแผนงานประจำปี งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ของสภาองค์กรของผู้บริโภค

๔.๒ ข้อเท็จจริง

๔.๒.๑ สภาองค์กรของผู้บริโภคได้ขอให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีขอรับ จัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉิน หรือจำเป็น จำนวน ๓๔๕,๑๔๗,๐๐๐ บาท (สามร้อยเก้าสิบล้านหนึ่งแสนสี่หมื่นเจ็ดพันบาทถ้วน) เพื่อเป็น ค่าใช้จ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ของสภาองค์กรของผู้บริโภค สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้ พิจารณาเอกสารและแผนงานของสภาองค์กรของผู้บริโภคแล้วพบว่า สภาองค์กรของผู้บริโภคมีทุนประเดิม คงเหลือหลังหักค่าใช้จ่ายและงบประมาณผูกพันสัญญา จำนวน ๔๙,๙๗๘,๒๔๙ บาท (สี่สิบล้านเก้าแสน- เจ็ดหมื่นแปดพันสองร้อยสี่สิบลบาทถ้วน) โดยเป็นเงินสำรองงบประมาณไว้ใช้จ่ายในระหว่างรอรับการ จัดสรร งบกลาง ฯ จำนวน ๔๙,๙๗๘,๒๔๙ บาท (สี่สิบล้านเก้าแสนเจ็ดหมื่นแปดพันสองร้อยสี่สิบลบาทถ้วน) ดังนั้น สภาองค์กรของผู้บริโภคจึงมีความประสงค์ที่จะขอรับการสนับสนุนงบกลาง ฯ เพียงจำนวน ๓๔๕,๑๖๘,๗๕๐.๙๙ บาท (สามร้อยสี่สิบล้านหนึ่งแสนหกหมื่นแปดพันเจ็ดร้อยห้าสิบลบาทเก้าสิบลบาทสตางค์) เพื่อให้สอดคล้องกับมติที่ประชุมสภาองค์กรของผู้บริโภคสมัยสามัญ ครั้งที่ ๕/๒๕๖๔ ที่จัดขึ้นเมื่อวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๖๔ ซึ่งเห็นชอบแผนงานและแผนงบประมาณประจำปี ๒๕๖๖ ภายใต้กรอบงบประมาณ ๓๔๕,๑๔๗,๐๙๘ บาท และสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้ดำเนินการตามระเบียบว่าด้วยการบริหาร งบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ. ๒๕๖๒

๔.๒.๒ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้เสนอ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เพื่อพิจารณาเห็นชอบการขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ของสภาองค์กรของผู้บริโภค จำนวน ๓๔๕,๑๖๘,๗๕๐.๙๙ บาท (สามร้อยสี่สิบล้านหนึ่งแสนหกหมื่นแปดพันเจ็ดร้อยห้าสิบลบาทเก้าสิบลบาทสตางค์) ซึ่งรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) พิจารณาเห็นชอบตามที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเสนอ จึงได้ส่งเรื่องไปยัง สำนักงบประมาณเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

๔.๒.๓ สำนักงบประมาณแจ้งว่า ได้นำเรื่องการขอรับการจัดสรรงบกลาง รายการ เงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น กราบเรียนนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว นายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีใช้จ่ายงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๑๕๓,๕๕๕,๙๐๐ บาท (หนึ่งร้อยห้าสิบล้านห้าแสน- ห้าหมื่นห้าพันเก้าร้อยบาทถ้วน) เพื่อสมทบเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินแผนงาน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ของสภาองค์กรของผู้บริโภค โดยเบิกจ่ายในงบเงินอุดหนุน ประเภทเงินอุดหนุนทั่วไป ทั้งนี้ เนื่องจากวงเงินที่ เห็นควรอนุมัติเกินกว่าหนึ่งร้อยล้านบาท ขอให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีดำเนินการนำเรื่องดังกล่าว เสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีโดยเสนอผ่านรองนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีเจ้าสังกัดหรือรัฐมนตรีที่กำกับดูแล หรือผู้ที่คณะรัฐมนตรีมอบหมายให้เป็นผู้กำกับแผนงานบูรณาการ กรณีเป็นการดำเนินการภายใต้แผนงาน บูรณาการ แล้วแต่กรณี ตามนัยระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่าย เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๙ (๓) รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๔.๒.๔ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีจึงขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ บกกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๑๕๓,๕๕๕,๙๐๐ บาท (หนึ่งร้อยห้าสิบล้านห้าแสนห้าหมื่นห้าพันเก้าร้อยบาทถ้วน) เพื่อสมทบเป็น ค่าใช้จ่ายในการดำเนินแผนงาน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ของสภาองค์กรของผู้บริโภค

๔.๓ วัตถุประสงค์ของการขอใช้งบประมาณรายจ่ายและความสอดคล้องของยุทธศาสตร์ชาตินโยบายรัฐบาล แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง

๔.๓.๑ วัตถุประสงค์ของการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่าย

เพื่อให้มีงบประมาณรายจ่ายเพื่อสมทบเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินแผนงาน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ของสภาองค์กรของผู้บริโภค

๔.๓.๒ ความสอดคล้องของยุทธศาสตร์ชาตินโยบายรัฐบาล แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง

การดำเนินงานของสภาองค์กรของผู้บริโภคมีสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ ด้านที่ ๔ การสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม ภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประเด็นที่ ๕ การคุ้มครองทางสังคมขั้นพื้นฐานและหลักประกันทางเศรษฐกิจ สังคม และสุขภาพ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ การสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม แผนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุข ประเด็นที่ ๙ การคุ้มครองผู้บริโภค และนโยบายรัฐบาล การลดความเหลื่อมล้ำของสังคมและการสร้างโอกาสการเข้าถึงบริการของรัฐ

๔.๔ ข้อกฎหมาย

๔.๔.๑ พระราชบัญญัติการจัดตั้งสภาองค์กรของผู้บริโภค พ.ศ. ๒๕๖๒

มาตรา ๑๖ ให้เป็นหน้าที่ของสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีที่จะเสนอต่อ คณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาจัดสรรเงินอุดหนุนเป็นรายปีเป็นการจ่ายขาดให้แก่สภาองค์กรของผู้บริโภคตามที่ สภาองค์กรของผู้บริโภคเสนอ

ในการจัดสรรเงินอุดหนุนตามวรรคหนึ่ง ให้คณะรัฐมนตรีจัดสรรให้เพียงพอ ต่อการดำเนินงานโดยอิสระของสภาองค์กรของผู้บริโภค

ในกรณีที่สภาองค์กรของผู้บริโภคเห็นว่าจำนวนเงินที่คณะรัฐมนตรีจัดสรร ให้ไม่เพียงพอต่อการดำเนินงานตามวรรคสอง สภาองค์กรของผู้บริโภคจะมีหนังสือขอให้คณะรัฐมนตรีทบทวน เพื่อจัดให้เพียงพอก็ได้

๔.๔.๒ ระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่าย เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ. ๒๕๖๒

ข้อ ๙ สำนักงบประมาณจะพิจารณาจัดสรรงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ให้แก่หน่วยรับงบประมาณ โดยจะพิจารณาความเหมาะสม ของวงเงินที่จะใช้จ่ายและเสนอนายกรัฐมนตรี ดังนี้

... ฯลฯ...

(๓) กรณีวงเงินที่เห็นควรอนุมัติเกินกว่าหนึ่งร้อยล้านบาท สำนักงบประมาณ จะเสนอเรื่องต่อนายกรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ เมื่อนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว สำนักงบประมาณจะแจ้งให้หน่วยรับงบประมาณนำเรื่องเสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี โดยเสนอผ่าน รองนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีเจ้าสังกัดหรือรัฐมนตรีที่กำกับดูแล หรือผู้ที่คณะรัฐมนตรีมอบหมายให้เป็นผู้กำกับ แผนงานบูรณาการกรณีเป็นการดำเนินการภายใต้แผนงานบูรณาการ แล้วแต่กรณี

เมื่อนายกรัฐมนตรี...

เมื่อนายกรัฐมนตรี หรือคณะรัฐมนตรีทราบหรือพิจารณาให้ความเห็นชอบตามความในวรรคหนึ่งแล้ว สำนักงบประมาณจะอนุมัติเงินจัดสรรงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ไปยังสำนักงานที่จะดำเนินการเบิกจ่าย โดยสอดคล้องกับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณต่อไป

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น งบเงินอุดหนุน ประเภทเงินอุดหนุนทั่วไป

๖. ความเห็นของสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้วเห็นสมควรเสนอเรื่องขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๑๕๓,๕๕๕,๙๐๐ บาท (หนึ่งร้อยห้าสิบล้านห้าแสนห้าหมื่นห้าพันเก้าร้อยบาทถ้วน) ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา เพื่อสมทบเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินแผนงานของสภาองค์กรของผู้บริโภค ตามวัตถุประสงค์ในฐานะเป็นผู้แทนของผู้บริโภคและสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ ด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ด้านความเสมอภาคและหลักประกันทางสังคม แผนแม่บทย่อยการคุ้มครองทางสังคมขั้นพื้นฐานและหลักประกันทางเศรษฐกิจ สังคม และสุขภาพ แนวทางการพัฒนาปรับปรุงระบบและกลไกในการคุ้มครองผู้บริโภคต่อไป

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

สำนักนายกรัฐมนตรีจึงขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติการขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๑๕๓,๕๕๕,๙๐๐ บาท (หนึ่งร้อยห้าสิบล้านห้าแสนห้าหมื่นห้าพันเก้าร้อยบาทถ้วน) สมทบเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินแผนงานของสภาองค์กรของผู้บริโภคต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายธีระพงษ์ วงศ์ศิระวิลาส)

ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักกฎหมายและระเบียบกลาง

โทร. ๐ ๒๑๒๓ ๘๗๖๑

โทรสาร ๐ ๒๑๒๓ ๘๗๗๐

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@opm.go.th