

ด่วนที่สุด

ที่ อก ๐๕๐๘/ ๒๖๕๕



กระทรวงอุตสาหกรรม

ถนนพระรามที่ ๖ แขวงทุ่งพญาไท

เขตราชเทวี กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖

เรื่อง การเพิ่มทุนในโครงการเหมืองแร่โพแทชของอาเซียน

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. สำเนาหนังสือบริษัท อาเซียนโปแตชชัยภูมิ จำกัด (มหาชน) ที่ อปช. 018/2566 ลงวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖

ด้วย กระทรวงอุตสาหกรรม ขอเสนอเรื่อง การเพิ่มทุนในโครงการเหมืองแร่โพแทชของอาเซียน มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์กรระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย มาตรา ๔ (๑๑) เรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดินนอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม และมาตรา ๔ (๑๓) เรื่องที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้เสนอคณะรัฐมนตรี รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๒) การสร้างความสามารถในการแข่งขัน ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) กำกับการบริหารราชการกระทรวงอุตสาหกรรมได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

โครงการเหมืองแร่โพแทชของอาเซียน จังหวัดชัยภูมิ เป็นโครงการอุตสาหกรรมอาเซียน ภายใต้ข้อตกลงพื้นฐานว่าด้วยโครงการอุตสาหกรรมอาเซียน (Basic Agreement on ASEAN Industrial Projects) โดยเจ้าของโครงการต้องลงทุนร้อยละ ๖๐ ของเงินลงทุนทั้งหมด (Total Equity) และรัฐบาลเจ้าของโครงการต้องลงทุนไม่น้อยกว่า ๑ ใน ๓ หรือร้อยละ ๒๐ ของเงินลงทุนนั้น โครงการใช้เงินลงทุนประมาณ ๖๒,๐๐๐ ล้านบาท โดยมีสัดส่วนหนี้สินต่อทุนเท่ากับ ๗๐ ต่อ ๓๐ ปัจจุบันบริษัท อาเซียนโปแตชชัยภูมิ จำกัด (มหาชน) มีทุนจดทะเบียน ๒,๘๐๕,๗๙๗,๓๐๐ บาท กระทรวงการคลังถือหุ้นอยู่ร้อยละ ๒๐ เป็นเงิน ๕๖๑,๑๖๐,๐๐๐ บาท

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

บริษัท อาเซียนโปแตชชัยภูมิ จำกัด (มหาชน) ได้เรียกชำระค่าหุ้นสามัญเพิ่มทุนในส่วนแรกประมาณ ๔๕๐ ล้านบาท เพื่อนำไปใช้จ่ายในการทบทวนการศึกษาความเป็นไปได้ และค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ที่จำเป็นเพื่อประกอบการพิจารณาดำเนินโครงการ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) กระทรวงการคลังจึงจำเป็นต้องชำระค่าหุ้นสามัญเพิ่มทุนอีกประมาณ ๔๐ ล้านบาท เพื่อรักษาสัดส่วนการถือหุ้นตาม Basic Agreement ซึ่งกระทรวงอุตสาหกรรมพิจารณาแล้วเห็นว่าการชำระค่าหุ้นสามัญเพิ่มทุนในส่วนแรกนี้มีความจำเป็นเพื่อให้โครงการสามารถดำเนินงานต่อไปได้

๓. ความเร่งด่วน...

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เป็นเรื่องที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยด่วน เนื่องจากบริษัท อาเซียนโปแตชชัยภูมิ จำกัด (มหาชน) ได้เรียกชำระค่าหุ้นสามัญเพิ่มทุนในส่วนแรกแล้ว

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ โครงการเหมืองแร่โพแทชของอาเซียน จังหวัดชัยภูมิ เป็นโครงการทำเหมืองใต้ดินแร่โพแทช และเกลือหิน เมื่อนำแร่โพแทชที่ได้จากการทำเหมืองเข้าสู่กระบวนการแต่งแร่ จะได้โพแทสเซียมคลอไรด์ (KCl) ประมาณ ๑๗ ล้านตัน และเกลือหินจากการทำเหมืองประมาณ ๗.๗ ล้านตัน มูลค่าแหล่งแร่รวมทั้งสิ้นประมาณ ๒๐๐,๐๐๐ ล้านบาท

๔.๒ การพัฒนาเหมืองใต้ดิน โครงการได้เคยเตรียมการพัฒนาเหมืองใต้ดินในขั้นต้นเพื่อการผลิตแร่โพแทชไว้แล้ว โดยได้ขุดเจาะอุโมงค์แนวเอียง ขนาดความกว้าง ๖ เมตร สูง ๓ เมตร ยาว ๙๓๕ เมตร ลงสู่ใต้ดินที่ระดับความลึก ๑๘๐ เมตร จากระดับผิวดิน เพื่อใช้เป็นอุโมงค์เข้าสู่เหมืองใต้ดินและเพื่อการขนส่ง และได้เจาะอุโมงค์แนวราบยาวประมาณ ๑,๐๐๐ เมตร เข้าสู่ชั้นแร่เพื่อผลิตแร่ และได้ทดลองผลิตแร่โพแทชที่มีห้องผลิตแร่ขนาดความกว้าง ๑๕ เมตร ยาว ๖๐ เมตร สูง ๒๕ เมตร จำนวน ๓ ห้องผลิตแร่ ซึ่งแต่ละห้องผลิตแร่ จะถูกกันด้วยเสาค้ำยันขนาดความกว้าง ๒๐ เมตร โดยไม่พบปัญหาด้านวิศวกรรม และมีความพร้อมที่จะพัฒนาเป็นเหมืองใต้ดินต่อไป

๔.๓ โครงการเหมืองแร่โพแทชของอาเซียน ได้มีการศึกษาความเป็นไปได้ของโครงการ (Feasibility Study) จำนวน ๒ ครั้ง ได้แก่

(๑) บริษัท Jacobs Solutions Inc. (เดิมชื่อ บริษัท Jacobs Engineering Group Inc.) ประเทศสหรัฐอเมริกา เป็นบริษัทที่ให้บริการด้านเทคนิคระดับมืออาชีพระหว่างประเทศโดยให้บริการด้านวิศวกรรม เทคนิคและการก่อสร้าง ได้ศึกษาความเป็นไปได้ของโครงการในปี พ.ศ. ๒๕๓๘ พบว่าอัตราผลตอบแทนของโครงการ (Internal Rate of Return : IRR) เท่ากับร้อยละ ๑๒.๒

(๒) บริษัท ERCOSPLAN ประเทศเยอรมันนี เป็นบริษัทที่มีความเชี่ยวชาญในการให้คำปรึกษาและบริการด้านวิศวกรรมสำหรับอุตสาหกรรมแร่โพแทชและเกลือแร่ ได้ศึกษาความเป็นไปได้ของโครงการในปี พ.ศ. ๒๕๖๒ พบว่า IRR ของโครงการ เท่ากับร้อยละ ๑๒.๑

๔.๔ อุตสาหกรรมแร่โพแทชได้มีการเปลี่ยนแปลงไปจากช่วงเวลาที่ได้ทำการศึกษาความเป็นไปได้ของโครงการอย่างมีนัยสำคัญ ทั้งต้นทุนและเทคโนโลยีการผลิต ปริมาณอุปสงค์และอุปทานในตลาด ซึ่งปัจจุบันเกิดการขาดแคลนปุ๋ยและปุ๋ยมีราคาสูงขึ้น จึงจำเป็นต้องศึกษาความเหมาะสมและความคุ้มค่าของโครงการบนพื้นฐานข้อมูลที่เป็นปัจจุบัน

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

๖. ผลกระทบ

หากไม่ได้รับความเห็นชอบการเพิ่มทุนจากคณะรัฐมนตรี เพื่อชำระค่าหุ้นสามัญเพิ่มทุนในส่วนแรก จะทำให้โครงการไม่สามารถศึกษาความเป็นไปได้ และไม่สามารถดำเนินการต่อได้ เนื่องจากการศึกษาความเป็นไปได้ของโครงการเป็นเงื่อนไขที่รัฐจะพิจารณาลงทุน

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

๘ ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๖๖

๑) รับทราบการพิจารณาลงทุนในโครงการฯ หลังจากรายงานการศึกษาความเป็นไปได้เสร็จสมบูรณ์ ซึ่งในระหว่างการดำเนินการดังกล่าว หากบริษัทฯ เรียกชำระค่าหุ้นสามัญเพิ่มทุนเริ่มต้น ภาครัฐจะพิจารณาเฉพาะในส่วนที่จำเป็นและมีความเหมาะสม โดยยังคงสงวนสิทธิ์ในการเพิ่มทุนเพื่อรักษาสัดส่วนการถือหุ้นของรัฐบาลเจ้าของโครงการไม่น้อยกว่าร้อยละ ๒๐ ตาม Basic Agreement

๒) มอบหมายให้กระทรวงอุตสาหกรรมเป็นหน่วยงานหลักในการพิจารณาความจำเป็นและความเหมาะสมในการลงทุนในโครงการฯ ในสัดส่วนของรัฐบาลไทย การดำเนินการที่เกี่ยวข้องกับ Basic Agreement ซึ่งรวมถึงเรื่องเกี่ยวกับสัดส่วนการถือหุ้นของรัฐบาล และแหล่งเงินหากมีความจำเป็นต้องชำระค่าหุ้นสามัญเพิ่มทุน เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงอุตสาหกรรม พิจารณาแล้ว เห็นว่าการชำระค่าหุ้นสามัญเพิ่มทุนในส่วนแรกจำนวน ๙๐ ล้านบาท มีความจำเป็นเพื่อให้โครงการสามารถดำเนินงานต่อไปได้ จึงเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๑. ให้ความเห็นชอบการเพิ่มทุนเพื่อชำระค่าหุ้นสามัญเพิ่มทุนในส่วนแรกในสัดส่วนของกระทรวงการคลัง จำนวน ๙๐ ล้านบาท สำหรับบริษัทฯ นำไปใช้จ่ายในการทบทวนการศึกษาความเป็นไปได้ และค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ที่จำเป็น เพื่อกงสัดส่วนการถือหุ้นของรัฐบาลเจ้าของโครงการตาม Basic Agreement และเพื่อให้โครงการสามารถดำเนินงานต่อไปได้

๒. สำหรับแหล่งเงินที่จะใช้ในการเพิ่มทุน หากคณะรัฐมนตรีได้เห็นชอบตามข้อ ๑ แล้ว เห็นสมควรมอบหมายให้กระทรวงการคลังพิจารณาใช้จ่ายจากงบประมาณรายจ่าย งบกลาง รายการเงินสำรองจ่าย เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ เพื่อชำระค่าหุ้นสามัญเพิ่มทุนในส่วนแรกตามขั้นตอนของกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

๙๙๘: อัง กิ่งเรือ

(นายสุริยะ จึงรุ่งเรืองกิจ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

กรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่

กองวิศวกรรมบริการ

โทร. ๐ ๒๔๓๐ ๖๘๔๗ ต่อ ๔๗๔๑

โทรสาร ๐ ๒๔๕๔ ๓๕๑๒