

ด่วนมาก

ที่ กต ๐๗๐๓/๑๖๘๔



25๔.1
ก.ค.
วันที่ 26 ม.ค. 66
เวลา 11.๐๐

ส.ค.

ส่ง : ก.ค.

รับที่ : ๕1030/66

26 ม.ค. 2566 เวลา 10.30 น.



กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๔๐๐

๒๔ มกราคม ๒๕๖๖

เรื่อง รายงานผลการเจรจาการบินระหว่างไทยกับสหราชอาณาจักร

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๓๒๙๖๔ ลงวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๖๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอรับความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อรายงานผลการเจรจาการบินระหว่างไทยกับสหราชอาณาจักร ซึ่งเสนอโดยกระทรวงคมนาคม เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีความแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียน ดังนี้

๑. การจัดทำความตกลงว่าด้วยบริการเดินอากาศระหว่างไทยกับสหราชอาณาจักรฉบับใหม่ จะช่วยปรับปรุงความตกลงว่าด้วยบริการเดินอากาศ ฉบับลงนามเมื่อวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๔๙๓ (ค.ศ. ๑๙๕๐) ให้มีข้อบทที่ทันสมัยและรองรับกระบวนการภายในหลังสหราชอาณาจักรออกจากการเป็นสมาชิกสหภาพยุโรป รวมทั้งปรับปรุงสิทธิการบินให้สอดคล้องกับสถานการณ์ของตลาดการบินในปัจจุบัน

๒. บันทึกความเข้าใจระหว่างราชอาณาจักรไทยและสหราชอาณาจักรบริเตนใหญ่และไอร์แลนด์เหนือ ฉบับลงนามเมื่อวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๖๕ (ค.ศ. ๒๐๒๒)

๒.๑ ประเด็นสาระและถ้อยคำ

ไม่มีข้อขัดข้องต่อสาระและถ้อยคำโดยรวมของบันทึกความเข้าใจฯ หากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่ามีความเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน ตลอดจนสอดคล้องกับพันธกรณีของไทย ภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะอย่างยิ่งในกรอบอนุสัญญาว่าด้วยการบินพลเรือนระหว่างประเทศ รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

๒.๒ ประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

บันทึกความเข้าใจฯ มีสาระสำคัญเป็นการรับรองร่างความตกลงฯ ซึ่งทั้งสองฝ่ายเจรจาได้ข้อสรุปแล้วและแต่ละฝ่ายตกลงที่จะดำเนินการภายในเพื่อให้มีการลงนามและให้ความตกลงฯ มีผลใช้บังคับต่อไป และเป็นการบันทึกผลการหารือเกี่ยวกับ (๑) สิทธิรับขนการจราจรเสรีภาพที่ ๕ (Fifth Freedom Traffic Rights) และความถี่ของการให้บริการเดินอากาศ ซึ่งจะเริ่มมีผลเมื่อความตกลงฯ มีผลใช้บังคับแล้ว และ (๒) ประเด็นที่ทั้งสองฝ่ายจะหารือกันต่อไป ทั้งนี้ บันทึกความเข้าใจฯ ไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ

๓. ร่างความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสหราชอาณาจักรบริเตนใหญ่และไอร์แลนด์เหนือเกี่ยวกับบริการเดินอากาศ

/ ๓.๑ ประเด็น ...

๓.๑ ประเด็นสารัตถะและถ้อยคำ

ไม่มีข้อขัดข้องต่อสารัตถะและถ้อยคำโดยรวมของร่างความตกลงฯ หากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่ามีเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน ตลอดจนสอดคล้องกับพันธกรณีของไทย ภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะอย่างยิ่งในกรอบอนุสัญญาว่าด้วยการบินพลเรือนระหว่างประเทศ รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

๓.๒ ประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๓.๒.๑ ร่างความตกลงฯ มีถ้อยคำและบริบทที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้ บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงเป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและเป็นการทำหนังสือ สัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ซึ่งส่วนราชการเจ้าของเรื่องจะต้องเสนอร่างความตกลงฯ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ต่อไป และหากจำเป็นต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา ร่างความตกลงฯ ก็จะเป็น หนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสอง ที่ต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา

๓.๒.๒ นอกจากนี้ โดยที่ร่างความตกลงฯ มีเนื้อหาสาระเกี่ยวกับการลดอุปสรรค และการอำนวยความสะดวกด้านการค้าบริการทางอากาศระหว่างไทยกับสหราชอาณาจักรฯ ร่างความตกลงฯ จึงเป็นหนังสือสัญญาเกี่ยวกับการค้าเสรีตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสาม และกระทรวงคมนาคมจะต้องพิจารณา ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๖๐ เรื่องคำวินิจฉัยศาลรัฐธรรมนูญที่ ๓/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๐ ว่า ร่างความตกลงฯ เป็นหนังสือสัญญาเกี่ยวกับการค้าเสรีตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสาม ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสอง หรือไม่ ทั้งนี้ หากกระทรวงคมนาคมมี ข้อกังวลว่าร่างความตกลงฯ เป็นกรณีตามวรรคสองหรือวรรคสามหรือไม่ ก็สามารถเสนอให้คณะรัฐมนตรี พิจารณาขอให้ศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัยก็ได้ ตามมาตรา ๑๗๘ วรรคห้าของรัฐธรรมนูญฯ

๓.๓ การดำเนินการเพื่อให้ร่างความตกลงฯ มีผลใช้บังคับ

ในการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบการจัดทำและ ลงนามความตกลงฯ กระทรวงคมนาคมจะต้องขอความเห็นชอบบุคคลที่จะเป็นผู้ลงนามด้วยซึ่งหากไม่ใช่ นายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ ต้องขออนุมัติให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำ หนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ให้ผู้ลงนามดังกล่าว เว้นแต่จะเป็นที่ยอมรับระหว่างคู่ภาคีว่าไม่จำเป็นต้อง แสดงหนังสือมอบอำนาจเต็ม ก็ให้กระทรวงคมนาคมแจ้งคณะรัฐมนตรีทราบด้วย รวมทั้งจะต้องส่งต้นฉบับ ความตกลงฯ ที่ได้ลงนามแล้วมาเก็บรักษาไว้ที่กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย ทั้งนี้ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๖ เรื่องหลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการออกหนังสือมอบอำนาจเต็ม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายดอน ปรมัตถ์วินัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กองนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๑๔๒ (โทรจักร ๐๘๘ ๒๒๗ ๑๐๒๒)

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๔๗

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ kraiiajkr.t@mfa.go.th