



กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖

เรื่อง แนวทางการจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรมราชทัณฑ์ (พื้นที่เพิ่มเติม)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อทราบ
(หากไม่มีข้อทักท้วงให้ถือเป็นเรื่องที่ ครม.
เห็นชอบ/อนุมัติ)

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/ว(ล) ๑๗๖๙ ลงวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๖๖

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงการคลังให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องกับแนวทางการจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรมราชทัณฑ์ (พื้นที่เพิ่มเติม) (แนวทางการจัดตั้งฯ พื้นที่เพิ่มเติม) ตามที่กระทรวงยุติธรรม (ยธ.) เสนอเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว ขอเรียน ดังนี้

๑. ไม่ขัดข้องกับแนวทางการจัดตั้งฯ พื้นที่เพิ่มเติม เนื่องจากการส่งเสริมให้ผู้พ้นโทษมีโอกาสในการประกอบอาชีพ สามารถหารายได้เลี้ยงตนเอง และเป็นการกลับสู่สังคมได้อย่างมีคุณภาพ รวมทั้งสามารถช่วยพัฒนาและยกระดับทักษะฝีมือแรงงานให้แก่ผู้ต้องขัง สำหรับแนวทางการจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรมราชทัณฑ์พื้นที่นำร่อง ในขั้นต้นอาจเป็นการดำเนินการโครงการนำร่องเฉพาะในภูมิภาคที่มีศักยภาพสูงที่สุดก่อน รวมทั้งให้มีการประเมินผลสำเร็จของโครงการด้วย ทั้งนี้ การพิจารณาข้อเสนอของ ยธ. ดังกล่าวจะต้องคำนึงถึงความคุ้มค่า ต้นทุน และผลประโยชน์ เสถียรภาพและความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคม ตลอดจนความยั่งยืนทางการคลังของรัฐเพื่อให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของบทบัญญัติมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ และหากการดำเนินการดังกล่าวก่อให้เกิดภาระต่องบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคตก็จะต้องดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องต่อไปด้วย

๒. แนวทางการจัดตั้งฯ พื้นที่เพิ่มเติมเป็นการศึกษาต่อยอดแนวทางการจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรมราชทัณฑ์ ซึ่งมีรูปแบบการจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรมราชทัณฑ์หลายประเภท โดยอาจดำเนินการบนที่ราชพัสดุหรือที่ดินของเอกชน ดังนั้น หากส่วนราชการเป็นผู้ดำเนินการจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรมราชทัณฑ์ตามหน้าที่และอำนาจ ก็สามารถขอใช้ประโยชน์ในที่ราชพัสดุตามกฎหมายว่าด้วยที่ราชพัสดุได้ แต่หากการดำเนินการจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรมราชทัณฑ์เป็นการนำที่ราชพัสดุไปหาประโยชน์ โดยมีเอกชนเป็นผู้ใช้ที่ราชพัสดุก็น่าจะต้องดำเนินการด้วยวิธีการจัดหาประโยชน์ จึงเห็นควรที่ ยธ. โดยกรมราชทัณฑ์จะต้องพิจารณาดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยที่ราชพัสดุอย่างเคร่งครัด โดยหากข้อเท็จจริงปรากฏว่า การจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรมราชทัณฑ์มีการใช้ที่ราชพัสดุในลักษณะการเชิญชวนการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (กนอ.) หรือเอกชนมาร่วมลงทุนในลักษณะต่าง ๆ ตามผลการศึกษาข้างต้น กนอ. หรือเอกชนจะต้องดำเนินการขออนุญาตเข้าใช้ที่ราชพัสดุ โดยให้ทำเป็นสัญญาเช่าหรือสัญญาต่างตอบแทนอื่นนอกเหนือจากสัญญาเช่ากับกระทรวงการคลัง ตามหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไข ที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติที่ราชพัสดุ พ.ศ. ๒๕๖๒ กฎกระทรวงการจัดหาประโยชน์ที่ราชพัสดุ พ.ศ. ๒๕๖๔ และระเบียบที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนจะต้องปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ กฎหมายว่าด้วยนิคมอุตสาหกรรม กฎหมายว่าด้วยผังเมือง กฎหมายว่าด้วยการประเมินผลกระทบต่องสิ่งแวดล้อม กฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัดต่อไปด้วย

๓. สำหรับการสนับสนุนส่งเสริมให้ผู้ประกอบการและผู้กระทำผิดเข้าร่วมโครงการกับ ก.นอ. โดยการให้สิทธิประโยชน์ทางด้านภาษีนั้น ปัจจุบันมีมาตรการภาษีที่ให้สิทธิประโยชน์เป็นการทั่วไป แก่ผู้ประกอบการและผู้มีเงินได้ที่เป็นบุคคลธรรมดาหลายมาตรการ ซึ่งสามารถนำมาใช้กับการลงทุนในพื้นที่ นิคมอุตสาหกรรมราชทัณฑ์ อาทิ

๓.๑ บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลที่มีทุนชำระแล้วของรอบระยะเวลาบัญชีไม่เกิน ๕ ล้านบาท และมีรายได้จากการขายสินค้าและการให้บริการไม่เกิน ๓๐ ล้านบาท ได้รับยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคล สำหรับกำไรสุทธิ ๓๐๐,๐๐๐ บาทแรก และลดอัตราภาษีเงินได้นิติบุคคลสำหรับกำไรสุทธิส่วนที่เกิน ๓๐๐,๐๐๐ บาท แต่ไม่เกิน ๓,๐๐๐,๐๐๐ บาท จากอัตราร้อยละ ๒๐ เหลือร้อยละ ๑๕

๓.๒ วิสาหกิจเพื่อสังคมประเภทไม่แบ่งปันกำไรจะได้รับยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคล และสำหรับบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลผู้สนับสนุนวิสาหกิจเพื่อสังคมสามารถหักรายจ่ายเงินลงทุนในหุ้น เพื่อการจัดตั้งหรือการเพิ่มทุนของวิสาหกิจเพื่อสังคมตามที่จ่ายจริง และหักรายจ่ายเงินที่มอบให้ หรือทรัพย์สิน ที่โอนให้แก่วิสาหกิจเพื่อสังคมโดยไม่มีค่าตอบแทนตามที่จ่ายจริง แต่เมื่อรวมกับรายจ่ายเพื่อการกุศลสาธารณะแล้ว ไม่เกินร้อยละ ๒ ของกำไรสุทธิก่อนหักรายจ่ายเพื่อการกุศลสาธารณะหรือเพื่อการสาธารณประโยชน์ นอกจากนี้ บุคคลธรรมดาผู้สนับสนุนวิสาหกิจเพื่อสังคมสามารถหักลดหย่อนเงินลงทุนในหุ้นเพื่อการจัดตั้งหรือการเพิ่มทุน ของวิสาหกิจเพื่อสังคมตามที่จ่ายจริง แต่เมื่อรวมกันแล้วไม่เกินกรณีละ ๑๐๐,๐๐๐ บาทในปีภาษีนั้น

๓.๓ บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลที่ได้จ่ายค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรมลูกจ้างสามารถ หักรายจ่ายได้ ๒ เท่า

๓.๔ สำหรับบุคคลธรรมดาที่มีเงินได้จะได้รับยกเว้นภาษีเงินได้ในส่วนที่ไม่เกิน ๑๕๐,๐๐๐ บาทแรก

นอกจากนี้ เห็นว่า การจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรมราชทัณฑ์อาจจะพิจารณาเลือกพื้นที่ ที่ได้รับสิทธิประโยชน์ที่มีอยู่แล้วในปัจจุบัน เช่น สิทธิประโยชน์ส่งเสริมการลงทุน ตามมาตรการส่งเสริม การลงทุนในเขตเศรษฐกิจพิเศษ (SEZ) มาตรการส่งเสริมการลงทุนในพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (EEC) ภายใต้พระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ. ๒๕๖๐ เป็นต้น

ทั้งนี้ หากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีข้อเสนอสิทธิประโยชน์ภาษีเพิ่มเติม กระทรวงการคลัง จะต้องพิจารณาตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง เช่น ประมวลรัษฎากร พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ เป็นต้น โดยต้องเปรียบเทียบการสูญเสียรายได้กับประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับและต้องพิจารณา ถึงความเป็นธรรม ความเสมอภาค และการไม่เลือกปฏิบัติ รวมทั้งการพัฒนาและสนับสนุนเสถียรภาพและ ความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคมด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กองนโยบายภาษี

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๖๙๗

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๘๘

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ sornsawans@fpo.go.th