



41
กค.
วันที่ 7 ก.พ. 66
เวลา 15.30 น.

สค. (eMail)
ส่ง : กค.
รับที่ : 51636/66
7 ก.พ. 2566 เวลา 15.30 น.



ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๓/ ๕๒

กระทรวงคมนาคม
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖

เรื่อง รายงานผลการเจรจาการบินระหว่างไทย - กาตาร์

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาและคำแปลบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลแห่งรัฐกาตาร์และรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย ลงนามเมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๒
๓. สำเนาคณะกรรมการผู้แทนรัฐบาลเพื่อพิจารณาทำความตกลงว่าด้วยการขนส่งทางอากาศกับรัฐบาลต่างประเทศเป็นประจำ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๖๕
๔. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๐๗๐๓/๑๐๓๗ ลงวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๖๕
๕. ร่างหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูตของฝ่ายไทย และคำแปล

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง รายงานผลการเจรจาการบินระหว่างไทย - กาตาร์ มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านการเมือง การต่างประเทศ และความมั่นคง ตลอดจนด้านการสร้างรายได้และการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน โดยรองนายกรัฐมนตรี (นายอนุทิน ชาญวีรกูล) กำกับบริหารราชการกระทรวงคมนาคมได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ประเทศไทยและกาตาร์ ได้จัดทำความตกลงว่าด้วยบริการเดินอากาศ ลงนามเต็มเมื่อวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๓๔ (ค.ศ. ๑๙๙๑) และได้พบหารือกันเป็นระยะ ล่าสุด คณะผู้แทนทั้งสองฝ่ายได้เจรจากันเมื่อวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๒ ที่การประชุม ICAO Air Services Negotiation Event ซึ่งจัดขึ้นที่เมืองอะกาบา ราชอาณาจักรฮัชไมต์จอร์แดน และได้จัดทำบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลแห่งรัฐกาตาร์และรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย โดยลงนามร่วมกันเมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๒ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๑.๒ คณะกรรมการผู้แทนรัฐบาลเพื่อพิจารณาทำความตกลงว่าด้วยการบินทางอากาศกับรัฐบาลต่างประเทศเป็นประจำ ในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๖๕ ได้มีมติรับทราบผลการเจรจาดังกล่าวแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ผลการเจรจาการบินระหว่างไทย - กาตาร์ ได้มีการจัดทำเป็นบันทึกความเข้าใจ ซึ่งกระทรวงการต่างประเทศต้องดำเนินการแลกเปลี่ยนหนังสือทางการทูต เพื่อยืนยันการมีผลใช้บังคับต่อไป ดังนั้น จึงจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

/๓. สาระสำคัญ ...

๓. สารสำคัญและข้อเท็จจริง

ในการพบปะครั้งนี้ คณะผู้แทนทั้งสองฝ่ายได้ตกลงปรับปรุงข้อบทยุติความตกลงว่าด้วยบริการเดินอากาศในจุดระหว่างและพ้นไปจากอาณาเขตของตน ฉบับลงนามเมื่อวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๓๔ ดังต่อไปนี้

๓.๑ ข้อบท ๕

ภาคีแต่ละฝ่ายจะยกเว้นภาษีต่าง ๆ ของเชื้อเพลิง น้ำมันหล่อลื่น อะไหล่ อุปกรณ์อากาศยานปกติ และคลังอากาศยาน วัสดุตีพิมพ์และเอกสารต่าง ๆ ของสายการบินที่ไม่มีมูลค่าเชิงพาณิชย์ ให้แก่สายการบินที่กำหนดของอีกฝ่ายหนึ่ง โดยการยกเว้นจะใช้กับสิ่งของที่นำเข้ามาเพื่อใช้ในการดำเนินบริการและคงไว้บนอากาศยานนั้น

๓.๒ ข้อบท ๘

สายการบินที่กำหนดของแต่ละฝ่ายจะกำหนดพิกัดอัตราค่าขนส่งได้เอง โดยไม่ปรึกษาหารือกัน และไม่ต้องได้รับการอนุมัติจากเจ้าหน้าที่การเดินอากาศทั้งสองฝ่าย อย่างไรก็ตาม สายการบินต้องแจ้งพิกัดอัตราค่าขนส่งให้กับเจ้าหน้าที่การเดินอากาศของตนทราบ

๓.๓ ข้อบท ๑๑ ทวิ

ระบุข้อบทเรื่องความปลอดภัยการบิน โดยให้สิทธิในการตรวจบนและรอบอากาศยาน (ตรวจ ณ ลานจอด) เพื่อตรวจสอบความสมบูรณ์ของเอกสารที่เกี่ยวข้องกับอากาศยาน และลูกเรือ

๓.๔ ข้อบท ๗ ทวิ

ให้สิทธิแก่สายการบินที่กำหนดในการขนส่งรูปแบบอื่นเนื่องจากการขนส่งทางอากาศซึ่งสามารถดำเนินบริการร่วมกับผู้ประกอบการอื่นได้ แต่ต้องอยู่ภายใต้กฎหมายและข้อบังคับของประเทศภาคีและบริการดังกล่าวต้องเป็นแบบตลอดเส้นทางและเป็นราคาเดียว

๔. ผลกระทบ

ผลการเจรจาการบินระหว่างไทย - กาตาร์ ในครั้งนี้ เป็นการปรับปรุงข้อบทยุติความตกลงฯ ซึ่งรายละเอียดของแต่ละข้อบทนั้นจะเป็นไปตามร่างมาตรฐานตามท้องที่การการบินพลเรือนระหว่างประเทศให้คำแนะนำ ซึ่งจะมีส่วนช่วยส่งเสริมและสนับสนุนให้ปฏิบัติการการบินของสายการบินที่กำหนดของทั้งสองฝ่ายเป็นไปตามมาตรฐานสากลที่นานาประเทศยอมรับ ตลอดจนเพื่อสร้างความเชื่อมั่นและรักษาระดับมาตรฐานความปลอดภัยให้คงอยู่อย่างต่อเนื่อง และสำหรับการปรับปรุงข้อบทพิกัดอัตราค่าขนส่งจะส่งผลให้ราคาค่าขนส่งเป็นไปตามกลไกตลาด ส่งเสริมให้เกิดการแข่งขันด้านราคาและด้านบริการที่มีคุณภาพ นอกจากนี้ การตกลงให้สิทธิการขนส่งต่อเนื่องหลายรูปแบบจะเป็นการเปิดโอกาสให้สายการบินสามารถขยายเครือข่ายทางการบิน โดยให้สามารถเชื่อมต่อการขนส่งทางอากาศไปยังการขนส่งรูปแบบอื่น ๆ เพื่ออำนวยความสะดวกในการกระจายสินค้าและเพิ่มทางเลือกให้แก่ผู้โดยสารมากขึ้น

๕. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๕.๑ กระทรวงการต่างประเทศมีความเห็นตามรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ โดยสามารถสรุปได้ ดังนี้

๕.๑.๑ ไม่มีข้อขัดข้องต่อสารัตถะโดยรวมของบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งรัฐกาตาร์ ฉบับลงนามวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๒ และร่างหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูตเพื่อยืนยันผลการเจรจาตามบันทึกความเข้าใจดังกล่าว

/๕.๑.๒ บันทึก ...

๕.๑.๒ บันทึกความเข้าใจ มีสาระสำคัญเป็นการบันทึกผลการหารือเพื่อยืนยันความถูกต้องในการหารือเพื่อแก้ไขความตกลงว่าด้วยบริการเดินอากาศในจุดระหว่างและพ้นไปจากอาณาเขตของตน ฉบับลงนามเมื่อวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๓๔ โดยการแก้ไขดังกล่าวจะต้องได้รับการยืนยันโดยหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูตตามนัยข้อ ๑๓ ของความตกลงฯ ดังนั้น จึงไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่จะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ

๕.๑.๓ ร่างหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูตเป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ ซึ่งต้องเสนอร่างหนังสือแลกเปลี่ยนฯ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา นอกจากนี้ โดยที่หนังสือแลกเปลี่ยนดังกล่าวมีเนื้อหาสาระเกี่ยวกับการลดอุปสรรคและการอำนวยความสะดวกด้านการค้าบริการทางอากาศระหว่างไทยกับรัฐบาลต่างประเทศจึงเป็นหนังสือสัญญาเกี่ยวกับการค้าเสรีตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสามของรัฐธรรมนูญฯ และส่วนราชการเจ้าของเรื่องจะต้องพิจารณาว่าเป็นหนังสือสัญญาเกี่ยวกับการค้าเสรีตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสามของรัฐธรรมนูญฯ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ หรือไม่

๕.๑.๔ กระทรวงการต่างประเทศได้ปรับแก้ถ้อยคำของร่างหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูตของฝ่ายไทยเพื่อความเหมาะสม

๕.๒ กระทรวงคมนาคมซึ่งเป็นส่วนราชการเจ้าของเรื่องมีความเห็น ดังนี้

๕.๒.๑ บันทึกความเข้าใจเป็นเพียงบันทึกผลการหารือจึงไม่เป็นสนธิสัญญาภายใต้บังคับกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ อย่างไรก็ตาม ร่างหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูต ซึ่งเป็นการยืนยันผลของการหารือให้มีผลใช้บังคับเป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ ที่ต้องได้รับความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี โดยมีสาระเป็นการปรับปรุงข้อบทต่าง ๆ เพื่อให้เกิดความสอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน และเพื่อสร้างความเชื่อมั่นและรักษาระดับมาตรฐานความปลอดภัยให้คงอยู่อย่างต่อเนื่อง จึงไม่มีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สังคมหรือการลงทุนของประเทศอย่างกว้างขวางที่ต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา ประกอบกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องสามารถปฏิบัติตามพันธกรณีได้โดยไม่ต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้เป็นไปตามหนังสือสัญญา ดังนั้น จึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาที่กระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สังคม หรือการค้าหรือการลงทุนของประเทศอย่างกว้างขวาง อีกทั้งไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาประเภทอื่น ตามที่มีการกำหนดขอบเขตหรือความหมายไว้ในมาตรา ๑๗๘ วรรคสองและวรรคสามของรัฐธรรมนูญฯ กรณีจึงไม่ต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภา

๕.๒.๒ กระทรวงคมนาคมได้ปรับถ้อยคำและจัดทำร่างหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูตของฝ่ายไทยตามความเห็นของกระทรวงการต่างประเทศและตามที่ได้หารือกับฝ่ายกฏาตร์แล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงคมนาคมขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๖.๑ รับทราบบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลแห่งรัฐกาดาร์และรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย

๖.๒ ให้ความเห็นชอบร่างหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูตของฝ่ายไทย

๖.๓ มอบให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการแลกเปลี่ยนหนังสือทางการทูตยืนยันการมีผลใช้บังคับของบันทึกความเข้าใจดังกล่าวต่อไป โดยให้กระทรวงการต่างประเทศสามารถปรับแก้คำตามความเหมาะสมที่ไม่กระทบกับสาระสำคัญ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายศักดิ์สยาม ชิดชอบ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองการต่างประเทศ

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๘๓ ๓๓๘๗

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๔๘๒๙, ๐ ๒๒๘๐ ๑๗๑๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ pornpimon.k@mot.go.th