

ด่วนมาก

ที่ กต ๐๗๐๓/๒๕๑



กวด 41.2
27 กพ 66
10. 46

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่..... 2575
รับที่(อีเมล).....
วัน 28 ก.พ. 2566 เวลา ๗.๐๐

กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖

เรื่อง รายงานผลการเจรจาการบินระหว่างไทยกับกาตาร์ **ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา**
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี **จัดเข้าวาระ..ใน.. ๒๕๖๖** **เรื่องที่ ๒๕๑**

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๓๗๑๘ ลงวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูตฝ่ายไทย (ฉบับปรับแก้ถ้อยคำ)
๒. ร่างหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูตฝ่ายกาตาร์ (ฉบับปรับแก้ถ้อยคำ)

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงการต่างประเทศเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อรายงานผลการเจรจาการบินระหว่างไทยกับกาตาร์ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียน ดังนี้

๑. บันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งรัฐกาตาร์
ฉบับลงนามวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๒

๑.๑ ประเด็นสารัตถะและถ้อยคำ

ไม่มีข้อขัดข้องต่อสารัตถะโดยรวมของบันทึกความเข้าใจ หากกระทรวงคมนาคม ในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่องและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่า มีความเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน สอดคล้องกับพันธกรณีระหว่างประเทศของไทย รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

๑.๒ ประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

บันทึกความเข้าใจ มีสาระสำคัญเป็นการบันทึกผลการหารือเพื่อยืนยันความถูกต้องในการหารือเพื่อแก้ไขความตกลงว่าด้วยบริการเดินอากาศในจุดระหว่างและพ้นไปจากอาณาเขตของตน ฉบับลงนามเมื่อวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๓๔ โดยการแก้ไขดังกล่าวจะต้องได้รับการยืนยันโดยหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูตตามนัยข้อ ๑๓ ของความตกลงฯ ดังนั้น บันทึกความเข้าใจ จึงยังไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่จะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ

๒. ร่างหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูตระหว่างไทยกับกาตาร์

๒.๑ ประเด็นสารัตถะและถ้อยคำของร่างหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูตฝ่ายไทย

ไม่มีข้อขัดข้องต่อสารัตถะโดยรวมของร่างหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูตเพื่อยืนยันผลการเจรจาตามบันทึกความเข้าใจ หากกระทรวงคมนาคมและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่า มีความเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน สอดคล้องกับพันธกรณีระหว่างประเทศของไทย รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว อย่างไรก็ตาม เห็นควรให้ปรับแก้ถ้อยคำของร่างหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูตฝ่ายไทยเพื่อความเหมาะสมและความถูกต้อง ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ และกระทรวงคมนาคม ควรปรับแก้คำแปลภาษาไทยทุกจุดให้สอดคล้องด้วย

/๒.๒ ประเด็น...

๒.๒ ประเด็นสาระและถ้อยคำของร่างหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูตฝ่ายกาดาร์

โดยที่ร่างหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูตของฝ่ายกาดาร์มีสาระเป็นการตอบรับร่างหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูตของฝ่ายไทยเพื่อแก้ไขความตกลงว่าด้วยบริการเดินอากาศในจุดระหว่างและพ้นไปจากอาณาเขตของตน ฉบับลงนามเมื่อวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๓๔ หนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูตของทั้งสองฝ่ายจึงประกอบกันเป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ ดังนั้น จึงเห็นควรปรับแก้ร่างหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูตของฝ่ายกาดาร์เพื่อความถูกต้องและให้สอดคล้องกับร่างหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูตของฝ่ายไทย ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ และกระทรวงคมนาคมควรปรับแก้คำแปลภาษาไทยทุกจุดให้สอดคล้องด้วย

๒.๓ ประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๒.๓.๑ โดยที่ร่างหนังสือแลกเปลี่ยนฯ จัดทำขึ้นโดยมีข้อความตามบันทึกความเข้าใจมีสาระเป็นการยืนยันผลการเจรจาตามข้อ ๑ ดังนั้น หนังสือแลกเปลี่ยนดังกล่าวจึงประกอบกันเป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ ซึ่งกระทรวงคมนาคมจะต้องเสนอร่างหนังสือแลกเปลี่ยนฯ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป และหากจำเป็นต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา หนังสือแลกเปลี่ยนก็จะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ ที่ต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา

๒.๓.๒ นอกจากนี้ โดยที่หนังสือแลกเปลี่ยนดังกล่าวมีเนื้อหาสาระเกี่ยวกับการลดอุปสรรคและการอำนวยความสะดวกด้านการค้าบริการทางอากาศระหว่างไทยกับรัฐบาลต่างประเทศ จึงเป็นหนังสือสัญญาเกี่ยวกับการค้าเสรีตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสามของรัฐธรรมนูญฯ และกระทรวงคมนาคมจะต้องพิจารณาตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๖๐ เรื่อง คำวินิจฉัยศาลรัฐธรรมนูญที่ ๓/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๐ ว่าหนังสือแลกเปลี่ยนเป็นหนังสือสัญญาเกี่ยวกับการค้าเสรีตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสามของรัฐธรรมนูญฯ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ หรือไม่ ทั้งนี้ หากกระทรวงคมนาคมมีปัญหว่าหนังสือแลกเปลี่ยนเป็นกรณีตามวรรคสองหรือวรรคสามหรือไม่ ก็สามารถเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาขอให้ศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัยได้ ตามมาตรา ๑๗๘ วรรคห้าของรัฐธรรมนูญฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายดอน ปรมัตถ์วินัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กองนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๑๔๒ (โทรสาร ๐๘๘ ๒๒๗ ๑๐๒๒)

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๔๗

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ krajakr.t@mfa.go.th