

ด่วนที่สุด

ที่ ทส ๐๒๐๔.๔/๔๙๒



กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงพญาไท เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖

เรื่อง ร่างยุทธศาสตร์ความร่วมมือด้านสิ่งแวดล้อมกรอบความร่วมมือล้านช้าง - แมโขง และแผนการดำเนินงาน
พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรอนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือศูนย์ความร่วมมือด้านสิ่งแวดล้อมล้านช้าง - แมโขง (Lancang-Mekong Environmental Cooperation Center: LMEC) ลงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๖
๓. ร่างยุทธศาสตร์ความร่วมมือด้านสิ่งแวดล้อมกรอบความร่วมมือล้านช้าง - แมโขง
และแผนการดำเนินงาน พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐ พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๔. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๐๒๐๐.๑๑/๙๐๑๔
ลงวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๕

ด้วยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง ร่างยุทธศาสตร์ความร่วมมือด้านสิ่งแวดล้อมกรอบความร่วมมือล้านช้าง - แมโขง และแผนการดำเนินงาน พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๕) การพัฒนาสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และการพัฒนาคุณภาพชีวิต ทั้งนี้ รอนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

ศูนย์ความร่วมมือด้านสิ่งแวดล้อมล้านช้าง - แมโขง (Lancang-Mekong Environmental Cooperation Center: LMEC) ขอความอนุเคราะห์ประเทศสมาชิกกรอบความร่วมมือล้านช้าง - แมโขงพิจารณาให้การรับรองร่างยุทธศาสตร์ความร่วมมือด้านสิ่งแวดล้อมกรอบความร่วมมือล้านช้าง - แมโขง และแผนการดำเนินงาน พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐ พร้อมทั้งมีหนังสือรับรอง (Endorsement Letter) แจ้งศูนย์ความร่วมมือด้านสิ่งแวดล้อมล้านช้าง - แมโขง (LMEC) ภายในวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๖๖ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๒. เหตุผล...

๒. เหตุผลความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ประเทศสมาชิกกรอบความร่วมมือล้านช้าง - แมโขง ได้แก่ สาธารณรัฐประชาชนจีน ราชอาณาจักรกัมพูชา สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา ราชอาณาจักรไทย และสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม ต้องให้ความเห็นชอบและรับรองร่างยุทธศาสตร์ความร่วมมือด้านสิ่งแวดล้อมกรอบความร่วมมือล้านช้าง - แมโขง และแผนการดำเนินงาน พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐ เพื่อใช้เป็นกรอบในการดำเนินงานความร่วมมือด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเพื่อก่อให้เกิดความยั่งยืนในภูมิภาคล้านช้าง - แมโขง จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ศูนย์ความร่วมมือด้านสิ่งแวดล้อมล้านช้าง - แมโขง (LMEC) ขอความอนุเคราะห์ประเทศสมาชิกดำเนินกระบวนการภายในประเทศ และออกหนังสือรับรอง (Endorsement Letter) ร่างยุทธศาสตร์ความร่วมมือด้านสิ่งแวดล้อมกรอบความร่วมมือล้านช้าง - แมโขง และแผนการดำเนินงาน พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐ ให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๖๖ จึงเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยด่วน

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

ร่างยุทธศาสตร์ความร่วมมือด้านสิ่งแวดล้อมกรอบความร่วมมือล้านช้าง - แมโขง และแผนการดำเนินงาน พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ สรุปสาระสำคัญ ดังนี้

๔.๑ วัตถุประสงค์ของร่างยุทธศาสตร์ฯ ประกอบด้วย (๑) อำนวยความสะดวกในการพัฒนาที่ยั่งยืนในระดับภูมิภาคและการเติบโตอย่างครอบคลุมเพื่อจัดการกับความท้าทายด้านสิ่งแวดล้อมระดับโลกและระดับภูมิภาค และส่งเสริมการดำเนินงานตามเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนของสหประชาชาติของประเทศสมาชิกล้านช้าง - แมโขง (๒) จัดเตรียมเวทีสำหรับการหารือนโยบายด้านสิ่งแวดล้อมและการพัฒนาระหว่างประเทศล้านช้าง - แมโขง และเสริมสร้างความร่วมมือระหว่างผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย อาทิ รัฐบาลท้องถิ่น ผู้เชี่ยวชาญด้านสิ่งแวดล้อม และคลังความคิด (Think Tank) (๓) มุ่งสู่การอนุรักษ์ความหลากหลายทางชีวภาพ การใช้ประโยชน์จากทรัพยากรอย่างยั่งยืนและการแบ่งปันผลประโยชน์ที่เกิดจากการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรพันธุกรรมอย่างเป็นธรรมและเท่าเทียม (๔) ยกระดับความร่วมมือในการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกและการปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ปรับปรุงขีดความสามารถในการจัดการกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และส่งเสริมการแบ่งปันความรู้ระดับภูมิภาคเกี่ยวกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (๕) อำนวยความสะดวกในการดำเนินความร่วมมือการดำเนินงานด้านสิ่งแวดล้อมในเมืองและชนบทของประเทศสมาชิกล้านช้าง - แมโขง ส่งเสริมความร่วมมือทางวิชาการที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม และปรับปรุงศักยภาพการบริหารจัดการด้านสิ่งแวดล้อมในระดับภูมิภาค และ (๖) ส่งเสริมการแบ่งปันความรู้ด้านโครงสร้างพื้นฐานที่ยั่งยืนในภูมิภาค และสร้างความตระหนักรู้เกี่ยวกับปัญหาสิ่งแวดล้อมในระดับภูมิภาค

๔.๒ ขอบเขตความร่วมมือและการดำเนินงานภายใต้ร่างยุทธศาสตร์ฯ ประกอบด้วย (๑) การเสวนาโต๊ะกลมและการเสริมสร้างศักยภาพ (๒) การบริหารจัดการระบบนิเวศและการอนุรักษ์ความหลากหลายทางชีวภาพ (๓) การลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกและการปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (๔) การปรับปรุงคุณภาพสิ่งแวดล้อม และ (๕) การแบ่งปันความรู้และการสร้างความตระหนัก

ทั้งนี้ ร่างยุทธศาสตร์ฯ และแผนการดำเนินงาน พ.ศ. ๒๕๖๖ – ๒๕๗๐ เป็นส่วนหนึ่งของแผนปฏิบัติการ ๕ ปี ของกรอบความร่วมมือแม่โขง-ล้านช้าง (ค.ศ. ๒๐๒๓-๒๐๒๗) สำหรับเป็นกรอบแนวทางการดำเนินความร่วมมือด้านสิ่งแวดล้อมล้านช้าง - แม่โขงในอีก ๕ ปีข้างหน้า โดยไม่ได้ผูกพันให้แต่ละประเทศสมาชิกต้องดำเนินการ และรูปแบบของการดำเนินความร่วมมือเป็นการสัมมนา โครงการฝึกอบรม การแลกเปลี่ยน การสาธิต และโครงการนำร่อง ในรูปแบบความร่วมมือพหุภาคีเป็นหลัก

๕. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติ ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการต่างประเทศ ได้แจ้งข้อคิดเห็นต่อร่างยุทธศาสตร์ฯ ทั้งในเชิงสาระัตถะ ประเด็นข้อกฎหมาย ข้อกำหนด และระเบียบต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง รวมถึงการดำเนินงานตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ ดังนี้

๕.๑ ประเด็นสาระัตถะ

(๑) ในภาพรวมไม่มีข้อขัดข้องต่อร่างยุทธศาสตร์ฯ และกรอบดำเนินงานดังกล่าว โดยร่างยุทธศาสตร์ฯ ได้ระบุถึงหลักการของความร่วมมือด้านสิ่งแวดล้อมภายใต้กรอบความร่วมมือล้านช้าง - แม่โขง ผลการปฏิบัติตามยุทธศาสตร์ฯ พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๕ ตลอดจนกำหนดแนวทางความร่วมมือในระยะต่อไป ในด้านต่าง ๆ ได้แก่ การเสริมสร้างขีดความสามารถการบริหารจัดการระบบนิเวศและการอนุรักษ์ความหลากหลายทางชีวภาพ การลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกและการปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ การส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม และการแลกเปลี่ยนความรู้และการเสริมสร้างความรับรู้เรื่องสิ่งแวดล้อม ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อการส่งเสริมความร่วมมือและตอบโจทยความท้าทายด้านสิ่งแวดล้อมในอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขง หากกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่องและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่ามีความเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบและข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน ตลอดจนเป็นไปตามพันธกรณีของไทยภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

(๒) หากร่างยุทธศาสตร์ฯ จะได้รับการรับรองภายหลังการประชุมผู้นำกรอบความร่วมมือล้านช้าง - แม่โขง ครั้งที่ ๔ ก็ควรที่จะต้องระบุถึงผลการประชุมผู้นำ ครั้งที่ ๔ และร่างแผนปฏิบัติการ ๕ ปี ของกรอบความร่วมมือล้านช้าง - แม่โขง ค.ศ. ๒๐๒๓ - ๒๐๒๗ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) ที่จะได้รับการรับรองในการประชุมผู้นำ ครั้งที่ ๔ ด้วย ทั้งนี้ ในเบื้องต้นกระทรวงการต่างประเทศได้ปรับแก้ถ้อยคำให้สอดคล้องกับท่าทีไทยด้านสิ่งแวดล้อมในเวทีสหประชาชาติและแนวทางการส่งเสริมความร่วมมือด้านสิ่งแวดล้อมในร่างแผนปฏิบัติการ ๕ ปี ของกรอบความร่วมมือล้านช้าง - แม่โขง ค.ศ. ๒๐๒๓ - ๒๐๒๗ ด้วยแล้ว อาทิ ประเด็นการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ เศรษฐกิจชีวภาพ เศรษฐกิจหมุนเวียน และเศรษฐกิจสีเขียว การส่งเสริมยานยนต์ไฟฟ้า (Electrical Vehicle: EV) การเชื่อมโยงพลังงานหมุนเวียนสู่ระบบไฟฟ้า การจัดเก็บพลังงาน และการจัดการกับขยะอิเล็กทรอนิกส์

๕.๒ ประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

ร่างยุทธศาสตร์ฯ และกรอบการดำเนินงานมิได้มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ ดังนั้น ร่างเอกสารดังกล่าวจึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ อย่างไรก็ตาม โดยที่ร่างยุทธศาสตร์ฯ และกรอบการดำเนินงาน เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศ ที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง จึงควรพิจารณาเสนอร่างเอกสารดังกล่าวให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๖. ข้อเสนอส่วนราชการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

๖.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างยุทธศาสตร์ความร่วมมือด้านสิ่งแวดล้อมกรอบความร่วมมือล้านช้าง - แม่น้ำโขง และแผนการดำเนินงาน พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐

๖.๒ อนุมัติให้ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม หรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมาย ให้การรับรองร่างยุทธศาสตร์ความร่วมมือด้านสิ่งแวดล้อมกรอบความร่วมมือล้านช้าง - แม่น้ำโขง และแผนการดำเนินงาน พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐

๖.๓ หากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขร่างเอกสารดังกล่าวที่มีสาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ต่อประเทศไทย ขอให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมพิจารณาดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำกลับไปเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวรารัฐ ศิลปอาษา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองการต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๖๒๔๖

โทรสาร ๐ ๒๒๖๕ ๖๑๙๒

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ oic.asean@gmail.com