

ด่วนมาก

ที่ กต ๐๕๐๒/๒๐๕๐



กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๒

เรื่อง การจัดทำหนังสือแลกเปลี่ยนว่าด้วยพนักงานวิทยุสมัครเล่นไทย-ฟินแลนด์

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ

อ้างถึง หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ
ด่วนมาก ที่ สทช ๒๑๐๖/๓๔๑๐๔ ลงวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๒

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างโต้ตอบหนังสือแลกเปลี่ยนว่าด้วยพนักงานวิทยุสมัครเล่นไทย-ฟินแลนด์ ลงวันที่
๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๒

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และ
กิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (สำนักงาน กสทช.) สอบถามความคืบหน้าการจัดทำร่างหนังสือแลกเปลี่ยนว่าด้วย
พนักงานวิทยุสมัครเล่นไทย-ฟินแลนด์ ความแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาแล้วขอเรียน ดังนี้

๑. กระทรวงฯ ไม่ขัดข้องต่อสารัตถะโดยรวมของร่างหนังสือแลกเปลี่ยนฯ ที่ฝ่ายฟินแลนด์
เสนอ หากสำนักงาน กสทช. ในฐานะหน่วยงานเจ้าของเรื่องและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่า
มีความเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตาม
กฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน สอดคล้องกับพันธกรณีภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศ
ที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

๒. ไม่ขัดข้องต่อความเห็นของสำนักงาน กสทช. ที่จะตัดข้อ ๗ ออก และปรับแก้ถ้อยคำใน
วรรคท้ายตามที่สำนักงาน กสทช. เสนอ อย่างไรก็ดี กระทรวงฯ ขอเสนอให้ปรับแก้ถ้อยคำเพิ่มเติมในวรรค
ดังกล่าว รวมทั้งในจุดอื่น ๆ ของร่างหนังสือแลกเปลี่ยนฯ ที่ฝ่ายฟินแลนด์เสนอ เพื่อความถูกต้องและเหมาะสม
ดังปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย และขอความกรุณาแจ้งผลการพิจารณาให้กระทรวงฯ ทราบในโอกาสแรก
เพื่อดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

๓. ประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๓.๑ ร่างหนังสือแลกเปลี่ยนฯ ของฝ่ายไทยกับฝ่ายฟินแลนด์เป็นการทำความตกลงในระดับ
รัฐบาลของทั้งสองประเทศ โดยมีถ้อยคำและบริบทที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่าง
ประเทศ ดังนั้น ร่างหนังสือแลกเปลี่ยนฯ จึงเป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และเป็นหนังสือสัญญา

/ ตามมาตรา...

ตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนการลงนามและดำเนินการให้มีผลผูกพัน

อย่างไรก็ดี โดยที่ร่างหนังสือแลกเปลี่ยนฯ มีสาระสำคัญเป็นการอนุญาตให้ผู้มีสัญชาติไทยหรือฟินแลนด์จัดตั้งและดำเนินงานสถานีวิทยุสมัครเล่นได้ตามข้อบังคับวิทยุ (Radio Regulations) ของสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศ (International Telecommunication Union – ITU) และตามกฎหมายและข้อบังคับของทั้งสองประเทศ ดังนั้น ร่างหนังสือแลกเปลี่ยนฯ จึงไม่เข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาประเภทอื่นตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ และหากสำนักงาน กสทช. พิจารณาแล้วเห็นว่าสามารถปฏิบัติตามพันธกรณีในร่างหนังสือแลกเปลี่ยนฯ ได้โดยไม่ต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา ร่างหนังสือแลกเปลี่ยนฯ ก็ไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภา

๓.๒ ในการดำเนินการต่อไป เมื่อฝ่ายฟินแลนด์มีหนังสือแลกเปลี่ยนถึงฝ่ายไทยแล้ว สำนักงาน กสทช. ในฐานะหน่วยงานเจ้าของเรื่องจะต้องเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบการจัดทำและลงนามร่างหนังสือแลกเปลี่ยนของฝ่ายไทย โดยจะต้องเสนอขอความเห็นชอบบุคคลที่จะเป็นผู้ลงนามหนังสือแลกเปลี่ยนของฝ่ายไทยด้วย ซึ่งหากไม่ใช่นายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ ก็ต้องให้กระทรวงฯ จัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ให้ผู้ลงนามดังกล่าว เว้นแต่จะเป็นที่ยอมรับระหว่างคู่ภาคีว่าไม่จำเป็นต้องแสดงหนังสือมอบอำนาจเต็ม ก็ให้สำนักงาน กสทช. แจ้งคณะรัฐมนตรีทราบด้วย และเมื่อการจัดทำหนังสือแลกเปลี่ยนดังกล่าวเสร็จสิ้นแล้ว สำนักงาน กสทช. จะต้องนำส่งต้นฉบับหนังสือแลกเปลี่ยนของฝ่ายฟินแลนด์และสำเนาหนังสือแลกเปลี่ยนของฝ่ายไทย มาเก็บรักษาไว้ที่กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ ทั้งนี้ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๖ เรื่อง หลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการออกหนังสือมอบอำนาจเต็ม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาข้อ ๒

ขอแสดงความนับถือ



(นายศศิวัฒน์ ช่างสีเสวต์ศิริ)
อธิบดีกรมยุโรป

กรมยุโรป

กองยุโรปกลาง

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๓๑๔๖

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๑๔๑

DRAFT PROPOSAL

~~The Government of Finland~~ The Government of **the Republic of** Finland proposes to conclude an ~~A~~agreement between ~~the Government of Finland~~ the Government of **the Republic of** Finland and the Government of the Kingdom of Thailand in order to authorize Finnish and Thai amateur radio operators to operate their amateur radio stations in each other's country, with the view to strengthening the friendly relations between the two countries, under the following terms and conditions:

1. Any Thai or Finnish national, duly authorized to install and operate an amateur radio station by means of an effective license granted by the competent authorities of his **or her** respective country, may be permitted to obtain an equivalent license from the competent authorities of the other country, on a reciprocal basis, in compliance with this Agreement.
2. Delivery of such authorizations by the said authorities shall follow a procedure prescribed by the domestic law and regulations of that country, subject to the right to change, suspend or to cancel them at anytime.
3. Each ~~p~~**Party** shall inform the Party granting the original authorization of any infringements committed by the visiting radio amateur.
4. This ~~A~~agreement shall be entirely in conformity with the Radio Regulations of the International Telecommunication Union (ITU) and the prevailing law and regulations on this matter of the countries of both Parties.
5. In case a multilateral agreement on this matter shall become effective for both Parties, the provisions thereof shall prevail over the provisions of this ~~A~~agreement.
6. This ~~A~~agreement shall remain in force until **sixty (60)** days after the date on which either Party notifies the other in writing of its desire to terminate the ~~A~~agreement.
7. ~~This Agreement shall enter into force on the date of the Note in reply~~

If the foregoing terms are acceptable to the Government of the Kingdom of Thailand, **I have the honour to propose that** this Note and **Your Excellency's** Note ~~the Note of the Government of the Kingdom of Thailand in reply to that~~ effect constitute an ~~A~~agreement between the **our** two Governments **which shall enter into force forty-five (45) days after the date of receipt of the Note in reply.**