

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗๐๗/๔๐๒

ก๖๑ ๒๖.4

๒๘ ก.พ. ๖๖

10.21

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่.....๒๖17
รับที่(อีเมล).....
วันที่ 28.ก.พ. 2566 ๗.40

สำนักงบประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖

เรื่อง ขออนุมัติดำเนินการตามมติคณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๖

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

เรื่องที่ ๕

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๔๐๐๙

ลงวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖

จัดเข้าาราย 28 ก.พ. 2566

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงบประมาณเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอเรื่อง ขออนุมัติดำเนินการตามมติคณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๖ รวมทั้งขอให้พิจารณาในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามบทบัญญัติของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงบประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า เพื่อให้การดำเนินงานช่วยเหลือเกษตรกรชาวสวนยางพารา สถาบันเกษตรกร และผู้ประกอบการ ลดผลกระทบกรณีราคายางตกต่ำ เพิ่มสภาพคล่องเพื่อดูดซับปริมาณยางพาราในระบบ ยกระดับและสร้างเสถียรภาพราคายางพารา จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยการยางแห่งประเทศไทยดำเนินโครงการ จำนวน ๒ โครงการ ดังนี้

๑. อนุมัติโครงการประกันรายได้เกษตรกรชาวสวนยาง ระยะที่ ๔ ภายในกรอบวงเงิน ๗,๖๔๓,๘๕๗,๒๘๔.๑๕ บาท ประกอบด้วย ค่าประกันรายได้ จำนวน ๗,๔๒๑,๕๓๖,๙๕๕.๔๗ บาท ค่าธรรมเนียมโอนเงิน ธ.ก.ส. จำนวน ๘,๐๒๑,๘๙๕ บาท และค่าชดเชยต้นทุนเงินให้ ธ.ก.ส. ในอัตราต้นทุนทางการเงินของ ธ.ก.ส. ประจำปี ๒๕๖๕ บวก ๑ ในอัตราร้อยละ ๑.๘๕ จำนวน ๑๓๗,๒๙๘,๔๓๓.๖๘ บาท รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๗,๕๖๖,๘๕๗,๒๘๔.๑๕ บาท ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ สำหรับค่าใช้จ่ายที่จะเกิดขึ้นให้ใช้เงินทุนธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรสำรองจ่ายไปก่อน และให้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรจัดทำแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ เพื่อเสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายตามค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริงตามความจำเป็นและเหมาะสม โดยต้องคำนึงถึงสถานะทางการเงินการคลังของประเทศในแต่ละปีต่อไป ส่วนค่าบริหารจัดการโครงการ จำนวน ๗๗,๐๐๐,๐๐๐ บาท เห็นควรให้การยางแห่งประเทศไทยใช้จ่ายจากเงินกองทุนพัฒนายางพาราในลำดับแรก ทั้งนี้ การดำเนินโครงการดังกล่าวทำให้รัฐต้องชดเชยค่าใช้จ่ายหรือสูญเสียรายได้ของหน่วยงานของรัฐ ตามนัยมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ จึงเห็นควรให้เป็นไปตามความเห็นของ

/กระทรวงการคลัง...

กระทรวงการคลัง และมอบหมายให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยการยางแห่งประเทศไทยกำหนดให้มีคู่มือหลักเกณฑ์ ขั้นตอนการเบิกจ่ายเงิน การติดตามและการรายงานผลการดำเนินโครงการ เพื่อใช้เป็นแนวทางในการดำเนินงาน การกำกับดูแล และตรวจสอบการดำเนินโครงการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ โปร่งใส และมีประสิทธิภาพ

๒. อนุมัติโครงการสนับสนุนสินเชื่อเป็นเงินทุนหมุนเวียนแก่ผู้ประกอบการไม้ยาง และผลิตภัณฑ์ ระยะที่ ๒ วงเงินสินเชื่อ ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท ระยะเวลาดำเนินการ ๒ ปี เริ่มตั้งแต่วันที่ คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติโครงการ โดยรัฐบาลสนับสนุนชดเชยดอกเบี้ยในอัตราตามที่จ่ายจริง แต่ไม่เกินร้อยละ ๓ ต่อปี ระยะเวลาชดเชยดอกเบี้ยตามโครงการ ๑ ปี แต่ไม่เกินระยะเวลาดำเนินโครงการ จำนวนไม่เกิน ๖๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ สำหรับค่าชดเชยดอกเบี้ยดังกล่าว ให้สถาบันการเงิน และการยางแห่งประเทศไทยปฏิบัติให้เป็นไปตามขั้นตอน หลักเกณฑ์ให้ถูกต้องครบถ้วนแล้ว จึงเสนอขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริงตามความจำเป็นและเหมาะสมต่อไป ส่วนค่าบริหารโครงการ จำนวน ๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท เห็นควรให้การยางแห่งประเทศไทยใช้จ่ายจากเงินกองทุนพัฒนายางพารา

อย่างไรก็ดี สำนักงานประมาณมีข้อสังเกตสำหรับการดำเนินโครงการของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยการยางแห่งประเทศไทย ดังนี้

๑. จากรายงานสถานการณ์สินค้าเกษตรที่สำคัญและแนวโน้มปี ๒๕๖๖ ของสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร พบว่าประเทศไทยมีเนื้อที่กรีดยางเพิ่มขึ้นจาก ๒๐.๐๒ ล้านไร่ ในปี ๒๕๖๑ เป็น ๒๑.๙๘ ล้านไร่ ในปี ๒๕๖๔ สำหรับในปี ๒๕๖๕ ได้ประมาณการไว้ ๒๑.๙๓ ล้านไร่ ส่วนผลผลิตต่อไร่ (ยางดิบ) พบว่าประเทศไทยมีผลผลิตต่อไร่ลดลง จาก ๒๔๐ กิโลกรัมต่อไร่ ในปี ๒๕๖๑ เป็น ๒๒๓ กิโลกรัมต่อไร่ ในปี ๒๕๖๔ สำหรับในปี ๒๕๖๕ ได้ประมาณการไว้ ๒๒๐ กิโลกรัมต่อไร่ ดังนั้น ขอให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ การยางแห่งประเทศไทย และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามมติคณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติ (กนย.) ที่มอบหมายให้เน้นดำเนินโครงการที่เพิ่มประสิทธิภาพการผลิตต่อไร่และลดพื้นที่เพาะปลูกที่ไม่มีศักยภาพ รวมทั้งเร่งกำหนดมาตรการเพื่อรองรับปริมาณยางพาราที่จะออกสู่ตลาดในปี ๒๕๖๖ ด้วย

๒. การดำเนินมาตรการให้ความช่วยเหลือด้านการเกษตร เพื่อให้เกิดความยั่งยืนในการบริหารจัดการยางพาราทั้งระบบ เห็นควรที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จะพิจารณา กำหนดมาตรการและแนวทางที่ให้ความสำคัญกับการสร้างสมดุลของอุปสงค์และอุปทานยางพารา การให้ความรู้และฝึกอบรมเกษตรกรเกี่ยวกับเทคโนโลยี การเพิ่มประสิทธิภาพการผลิต การลดต้นทุนการผลิต และการรักษาคุณภาพยางพารา รวมถึงการสนับสนุนให้เกษตรกรชาวสวนยางดำเนินการในลักษณะรวมกันผลิต

และรวมกันจำหน่ายในรูปแบบการเกษตรแบบแปลงใหญ่ ซึ่งจะช่วยลดต้นทุนในการจัดหาปัจจัยการผลิต และเพิ่มขีดความสามารถในการจัดการผลผลิตสินค้า เป็นการสร้างความเข้มแข็งให้กับเกษตรกรให้มีความสามารถในการประกอบอาชีพ และลดการพึ่งพิงจากภาครัฐ นอกจากนี้ ควรให้ความสำคัญและส่งเสริมการยกระดับการบริหารจัดการสวนยางอย่างมีประสิทธิภาพตามหลักการจัดการป่าไม้แบบยั่งยืน (Sustainable Forest Management) ให้เป็นไปตามมาตรฐาน Forest Stewardship Council : FSC เพื่อสร้างมาตรฐานผลิตภัณฑ์ยางพาราให้มีคุณภาพเป็นที่ยอมรับในระดับนานาชาติ อันเป็นการขยายโอกาสในการจำหน่ายผลิตภัณฑ์ยางพาราในตลาดโลก และสร้างมูลค่าเพิ่มให้กับสินค้ายางพารา

๓. การยางแห่งประเทศไทยจะต้องจัดให้มีระบบหรือกลไกในการตรวจสอบข้อมูลด้านการลงทะเบียนเกษตรกร สถาบันเกษตรกร ผู้ประกอบการ รวมถึงพื้นที่การเพาะปลูก ปริมาณผลผลิต และการจัดทำประมาณการต้นทุนทางการเงินให้มีความสอดคล้องกับอัตราต้นทุนทางการเงินของ ธ.ก.ส. ประจำปีไตรมาสตามอัตราที่แท้จริงทุกไตรมาส เพื่อให้สามารถรวบรวมข้อมูลได้อย่างถูกต้องครบถ้วน และทันต่อสถานการณ์ มีความโปร่งใส สามารถตรวจสอบได้ในทุกขั้นตอน เพื่อป้องกันความเสี่ยงและความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นอย่างรอบคอบ ตลอดจนจัดให้มีระบบการติดตามและประเมินผลสัมฤทธิ์และประโยชน์ที่จะได้รับจากการดำเนินโครงการ เพื่อให้มีข้อมูลประกอบการกำหนดนโยบายช่วยเหลือด้านการเกษตรสำหรับสินค้ายางพารา และการบริหารจัดการของภาครัฐที่เหมาะสมต่อไป

อนึ่ง ค่าใช้จ่ายและการดำเนินโครงการดังกล่าวข้างต้นจะต้องปฏิบัติให้เป็นไปตามขั้นตอนของกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรี หนังสือเวียนที่เกี่ยวข้อง และหลักเกณฑ์ต่าง ๆ ของทางราชการ ให้ถูกต้องครบถ้วนอย่างเคร่งครัด โดยคำนึงถึงต้นทุนที่เหมาะสม เกิดประโยชน์สูงสุดของทางราชการและเกษตรกร กลุ่มเป้าหมายที่แท้จริงอย่างทั่วถึง ไม่เกิดความซ้ำซ้อน และควรเร่งดำเนินการสร้างความรับรู้และความเข้าใจ ที่ถูกต้องอย่างครบถ้วนให้กับทุกภาคส่วนในโอกาสแรก

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

๒๐ธันวาคม ๒๕๖๖

(นายเฉลิมพล เพ็ญสูตร)

ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ

กองจัดทำงบประมาณด้านเศรษฐกิจ ๒

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๒๑๘๑

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๓๔๐

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@bb.go.th