

ด่วนที่สุด
ที่ กค ๑๐๐๘/๑๗๕๖



กวด. 19
วันที่ 30 ม.ค. 66
เวลา 16.40

สคค. (eMail)

ส่ง : กวด.

รับที่ : ธ1167/66

30 ม.ค. 2566 เวลา 16.25 น.



กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖

กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๗ มกราคม ๒๕๖๖

เรื่อง การทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเพื่อปรับปรุงหลักเกณฑ์การดำเนินโครงการสินเชื่อเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับผู้มีอาชีพอิสระที่ได้รับผลกระทบจากไวรัสโคโรนา (COVID-๑๙)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๙๔๗๙ ลงวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๑๐๒๗๗ ลงวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๖๓
๓. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๑๒๘๓ ลงวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๖๔
๔. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๗๐๙๙ ลงวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ - ๔ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบมาตรการดูแลและเยียวยาผลกระทบจากไวรัสโคโรนา (COVID-๑๙) ต่อเศรษฐกิจไทยทั้งทางตรงและทางอ้อม ระยะที่ ๒ ทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับมาตรการดูแลและเยียวยาผลกระทบจากไวรัสโคโรนา (COVID-๑๙) ต่อเศรษฐกิจไทยทั้งทางตรงและทางอ้อม ระยะที่ ๒ การทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเพื่อดูแลและเยียวยาผลกระทบจากไวรัสโคโรนา (COVID-๑๙) และมาตรการด้านการเงินเพื่อดูแลและเยียวยาผลกระทบจากเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-๑๙) เพิ่มเติม ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง การทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเพื่อปรับปรุงหลักเกณฑ์การดำเนินโครงการสินเชื่อเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับผู้มีอาชีพอิสระที่ได้รับผลกระทบจากไวรัสโคโรนา (COVID-๑๙) (โครงการฯ) โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๙) เรื่องที่ขอทบทวนหรือยกเว้นการปฏิบัติตามมติของคณะรัฐมนตรีระเบียบ ข้อบังคับ หรือประกาศตาม (๖) รวมถึงสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๒) การสร้างรายได้และการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน และ (๔) การลดความเหลื่อมล้ำ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสุพัฒนพงษ์ พันธ์มีเชาว์) กำกับกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

จากสถานการณ์การแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-๑๙) ที่เริ่มคลี่คลายลง ส่งผลให้กิจกรรมทางเศรษฐกิจต่าง ๆ เริ่มกลับมาดำเนินได้ตามปกติ อย่างไรก็ตาม ยังมีประชาชนที่มีอาชีพอิสระไม่มีรายได้ประจำและเกษตรกรรายย่อยที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของ COVID-๑๙ มาอย่างต่อเนื่องและยาวนาน ประกอบกับผลกระทบจากสถานการณ์ราคาน้ำมันในตลาดโลกมีแนวโน้มปรับตัวสูงขึ้น เป็นเหตุให้ค่าครองชีพและต้นทุนการประกอบอาชีพปรับตัวสูงขึ้น ส่งผลให้ประสบปัญหาสภาพคล่องทางการเงินและมีรายได้ไม่เพียงพอที่จะชำระหนี้ได้ตามกำหนด ส่งผลต่อประวัติการชำระหนี้ในระบบเครดิตบูโร ทำให้ขาดโอกาสในการเข้าถึงแหล่งเงินทุนในระบบสถาบันการเงิน ดังนั้น เพื่อแบ่งเบาภาระหนี้ของประชาชนกลุ่มดังกล่าว กระทรวงการคลังจึงขอเสนอ

การทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเพื่อปรับปรุงหลักเกณฑ์การดำเนินโครงการฯ เพื่อป้องกันความเสี่ยงทางเศรษฐกิจที่อาจเกิดขึ้น โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๙) เรื่องที่ขอทบทวนหรือยกเว้นการปฏิบัติตามมติของคณะรัฐมนตรี ระเบียบ ข้อบังคับ หรือประกาศตาม (๖)

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อแบ่งเบาภาระหนี้ของประชาชน ไม่ให้ส่งผลกระทบต่อประวัติการชำระหนี้ในระบบเครดิตบูโร ทำให้ขาดโอกาสในการเข้าถึงแหล่งเงินทุนในระบบสถาบันการเงิน กระทรวงการคลังเห็นสมควรเสนอการทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเพื่อปรับปรุงหลักเกณฑ์การดำเนินโครงการฯ เพื่อบรรเทาและป้องกันความเสี่ยงทางเศรษฐกิจที่อาจเกิดขึ้น

๓. สารสำคัญ

กระทรวงการคลังขอเสนอการทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเพื่อปรับปรุงหลักเกณฑ์การดำเนินโครงการฯ โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๓.๑ ความเป็นมา

๓.๑.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๖๓ เห็นชอบโครงการฯ ภายใต้มาตรการดูแลและเยียวยาผลกระทบจากไวรัสโคโรนา (COVID-๑๙) ต่อเศรษฐกิจไทยทั้งทางตรงและทางอ้อม ระยะที่ ๒ โดยธนาคารออมสินและธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) สนับสนุนสินเชื่อวงเงินรวม ๔๐,๐๐๐ ล้านบาท (ธนาคารออมสิน ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท และ ธ.ก.ส. ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท) ให้แก่ประชาชนที่มีอาชีพอิสระไม่มีรายได้ประจำหรือเกษตรกรรายย่อย คิดอัตราดอกเบี้ยคงที่ (Flat Rate) ไม่เกินร้อยละ ๐.๑๐ ต่อเดือน ระยะเวลากู้ไม่เกิน ๒ ปี ๖ เดือน ระยะเวลาปลอดชำระเงินต้นและดอกเบี้ย ๖ เดือน และอนุมัติงบประมาณชดเชยความเสียหายที่เกิดขึ้นจากหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ (Non-Performing Loans : NPLs) ร้อยละ ๑๐๐ สำหรับ NPLs ที่ไม่เกินร้อยละ ๕๐ ของสินเชื่อที่อนุมัติทั้งหมด รวมทั้งสิ้นไม่เกิน ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท โดยแบ่งเป็นของธนาคารออมสินไม่เกิน ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท และ ธ.ก.ส. ไม่เกิน ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท และต่อมาคณะรัฐมนตรีในคราวการประชุมเมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๓ อนุมัติงบประมาณเพื่อชดเชยต้นทุนการดำเนินงานของโครงการดังกล่าวในอัตราร้อยละ ๒ ของวงเงินสินเชื่ออนุมัติเป็นระยะเวลา ๒ ปี รวมทั้งสิ้นไม่เกิน ๑,๖๐๐ ล้านบาท โดยแบ่งเป็นของธนาคารออมสินไม่เกิน ๘๐๐ ล้านบาท และ ธ.ก.ส. ไม่เกิน ๘๐๐ ล้านบาท

๓.๑.๒ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๖๔ เห็นชอบการขยายระยะเวลาดำเนินโครงการฯ จากเดิมสิ้นสุดการรับคำขอสินเชื่อวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๖๓ เป็นสิ้นสุดรับคำขอสินเชื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๔

๓.๑.๓ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ เห็นชอบการปรับปรุงหลักเกณฑ์การดำเนินโครงการฯ โดยขยายระยะเวลาปลอดชำระเงินต้นและดอกเบี้ยเพิ่มเติม จากเดิม ๖ เดือน เป็นไม่เกิน ๑๒ เดือน และขยายระยะเวลากู้จากเดิมไม่เกิน ๒ ปี ๖ เดือน เป็นไม่เกิน ๓ ปี

๓.๒ การปรับปรุงหลักเกณฑ์การดำเนินโครงการฯ

เพื่อช่วยเหลือลูกหนี้โครงการฯ ที่ประสบปัญหาสภาพคล่องทางการเงินและมีรายได้ไม่เพียงพอที่จะชำระหนี้ได้ตามกำหนด ส่งผลกระทบต่อประวัติการชำระหนี้ในระบบเครดิตบูโร ทำให้ขาดโอกาสในการเข้าถึงแหล่งเงินทุนในระบบสถาบันการเงิน จึงเห็นควรทบทวนมติคณะรัฐมนตรีที่กล่าวในข้อ ๓.๑ ในส่วนของระยะเวลาชำระเงินกู้และเงื่อนไขการชดเชยจากรัฐบาล ดังนี้

๓.๒.๑ ขยายระยะเวลาผู้เพิ่มอีก ๒ ปี จากเดิมไม่เกิน ๓ ปี เป็นไม่เกิน ๕ ปี และให้ธนาคารออมสินและ ธ.ก.ส. รับเงินชดเชยความเสียหายที่เกิดจาก NPLs ร้อยละ ๑๐๐ สำหรับ NPLs ที่ไม่เกินร้อยละ ๕๐ ของสินเชื่อที่อนุมัติทั้งหมด โดยให้ธนาคารออมสินและ ธ.ก.ส. เบิกจ่ายตามที่เกิดขึ้นจริงและทำความตกลงกับสำนักงานประมาณเพื่อขอรับการจัดสรรงบประมาณเป็นรายปีตามความเหมาะสมและความจำเป็นต่อไป

๓.๒.๒ ให้ธนาคารออมสินและ ธ.ก.ส. สามารถนำค่าใช้จ่ายในส่วนของต้นทุนเงินในอัตรา ร้อยละ ๒ ของภาระหนี้คงเหลือในปัจจุบันนำบวกกลับในการคำนวณโบนัสประจำปีของพนักงานได้ รวมถึงไม่นำ NPLs ที่เกิดจากการดำเนินงานโครงการฯ มาเป็นส่วนหนึ่งของการกำหนดตัวชี้วัดทางการเงินที่เกี่ยวข้องตามบันทึกข้อตกลงประเมินผลการดำเนินงานรัฐวิสาหกิจเป็นระยะเวลา ๒ ปี

ทั้งนี้ การดำเนินการดังกล่าวไม่เข้าข่ายลักษณะของกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ เนื่องจากการขยายระยะเวลาการดำเนินโครงการฯ ไม่ได้ก่อให้เกิดภาระงบประมาณเพิ่มขึ้น โดยยังอยู่ภายใต้กรอบงบประมาณชดเชยเดิม รวมทั้งหลักเกณฑ์และเงื่อนไขอื่น ยังคงเป็นไปตามหลักเกณฑ์ของโครงการที่คณะรัฐมนตรีได้เคยให้ความเห็นชอบไว้ตามที่กล่าวในข้อ ๓.๑

๔. ข้อเสนอกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อแบ่งเบาภาระหนี้ของประชาชน ไม่ให้ส่งผลกระทบต่อวิถีการชำระหนี้ในระบบเครดิตบูโร ทำให้ขาดโอกาสในการเข้าถึงแหล่งเงินทุนในระบบสถาบันการเงิน กระทรวงการคลังจึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาการทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเพื่อปรับปรุงหลักเกณฑ์การดำเนินโครงการฯ ตามข้อ ๓ พร้อมทั้งมอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

กองนโยบายระบบการเงินและสถาบันการเงิน

โทร. ๐ ๒๒๒๓ ๔๐๒๐ ต่อ ๓๒๓๕

โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๓๓๗๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ channarong@fpo.go.th