



๕๕.....3  
วันที่ ๑๑.๑๒.๒๕๖๖  
เวลา ๑๔.๑๕

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

ที่ กษ ๑๒๐๕/๓๗

๖ มกราคม ๒๕๖๖

เรื่อง ขอความเห็นชอบให้กรมป่าไม้ส่งมอบพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติเสื่อมโทรม “ป่าสวนเมียง” เนื้อที่ประมาณ ๓๖๑ ไร่ ให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม นำไปดำเนินการตามกฎหมายปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี
  ๒. บันทึกข้อตกลงระหว่างกรมป่าไม้ และสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยแนวทางการปฏิบัติในการกันพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติกลับคืนกรมป่าไม้ พ.ศ. ๒๕๓๘
  ๓. แผนที่แสดงตำแหน่งที่ดินพื้นที่จัดที่ดินในพื้นที่กันคืนกรมป่าไม้ นอกเขตปฏิรูปที่ดิน
  ๔. สำเนาหนังสือสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน ด่วนที่สุด ที่ ผผ ๐๙/๑๖๔๕ ลงวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๖๑
  ๕. รายงานการประชุมการหารือแนวทางแก้ไขปัญหาข้อร้องเรียนของสมาชิกสมาคมทหารผ่านศึกพิการแห่งประเทศไทย (ส.ต.อ.อุดมศักดิ์ น้อยโต กับพวก) เมื่อวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๖๑
  ๖. รายงานการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒
  ๗. สำเนาหนังสือกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ที่ กษ ๑๒๐๕/๓๙๑๔ ลงวันที่ ๒ สิงหาคม ๒๕๖๒
  ๘. สำเนาหนังสือกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ที่ ทส ๑๖๐๓.๒/๙๑๘ ลงวันที่ ๑๕ เมษายน ๒๕๖๓
  ๙. รายงานการประชุมคณะกรรมการนโยบาย แนวทาง และมาตรการการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดิน ครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๖๕
  ๑๐. รายงานการประชุมคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๕

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ขอเสนอเรื่อง ขออนุมัติให้กรมป่าไม้ส่งมอบพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติเสื่อมโทรม “ป่าสวนเมียง” เนื้อที่ประมาณ ๓๖๑ ไร่ ให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม นำไปดำเนินการตามกฎหมายปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมให้แก่สมาชิกสมาคมทหารผ่านศึกพิการแห่งประเทศไทย เพื่อแก้ไขปัญหาค่าที่ดินในพื้นที่กันคืนกรมป่าไม้ นอกเขตปฏิรูปที่ดิน โครงการจัดที่ดินให้แก่สมาชิกสมาคมทหารผ่านศึกพิการแห่งประเทศไทย ซึ่งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านการลดความเหลื่อมล้ำ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการพิจารณาตามพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยการเสนอเรื่อง และการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑)

ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายจรินทร์ ลักษณวิศิษฏ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าว เสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

## ๑. เรื่องเดิม

### ๑.๑ ความเป็นมา

๑.๑.๑ เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๓๕ สมาคมทหารผ่านศึกพิการแห่งประเทศไทย ได้มีหนังสือถึงนายกรัฐมนตรี ขอให้จัดที่ดินทำกินให้แก่สมาชิกสมาคมทหารผ่านศึกพิการแห่งประเทศไทย โดยสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ได้มอบหมายให้กระทรวงกลาโหม และกรมป่าไม้ พิจารณาให้ความช่วยเหลือ

๑.๑.๒ เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๓๖ คณะรัฐมนตรี ได้มีมติเมื่อวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๓๖ เห็นชอบให้กรมป่าไม้ ส่งมอบพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติที่เสื่อมโทรม ให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อดำเนินการปฏิรูปที่ดิน ซึ่งกรมป่าไม้ได้ส่งมอบพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ “ป่าสวนเมี่ยง” เนื้อที่ ๘๑,๑๒๒.๕๐ ไร่ ให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม นำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

๑.๑.๓ เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๓๙ ตามบันทึกข้อตกลงระหว่างกรมป่าไม้ และสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมว่าด้วยแนวทางการปฏิบัติในการกันพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติกลับคืนกรมป่าไม้ พ.ศ. ๒๕๓๘ ได้มีการกันพื้นที่ “ป่าสวนเมี่ยง” แปลง RF ๓๓ เนื้อที่ ๒๓,๒๑๕ ไร่ กลับคืนกรมป่าไม้ ซึ่งรวมถึงพื้นที่ประมาณ ๓๖๑ ไร่ ในเรื่องนี้ด้วย (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๑.๑.๔ เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๔๐ ได้มีการประกาศเขตปฏิรูปที่ดิน ตามพระราชกฤษฎีกา กำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่ตำบลคันไช้ อำเภอวัดโบสถ์ และตำบลบ้านดง ตำบลป่าแดง ตำบลท่าสะแก ตำบลสวนเมี่ยง อำเภอชาติตระการ จังหวัดพิษณุโลก ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๔๐ (ไม่รวมพื้นที่ เนื้อที่ประมาณ ๓๖๑ ไร่ ในเรื่องนี้)

๑.๑.๕ เมื่อวันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๔๑ คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดพิษณุโลก ได้มีมติอนุญาตให้สมาชิกสมาคมทหารผ่านศึกพิการแห่งประเทศไทย จำนวน ๑๖ ราย และราษฎรทั่วไป จำนวน ๑๘ ราย เข้าร่วมโครงการจัดที่ดินให้แก่สมาชิกสมาคมทหารผ่านศึกพิการแห่งประเทศไทย เข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดิน หมู่ที่ ๑๓ ตำบลบ้านดง อำเภอชาติตระการ จังหวัดพิษณุโลก โดยได้รับการจัดสรรที่ดินรายละเอียดประมาณ ๑๐ ไร่

๑.๑.๖ เมื่อวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๔๖ ได้มีการตรวจสอบแนวเขตที่ดิน พบว่าการจัดที่ดิน โครงการจัดที่ดินให้แก่สมาชิกสมาคมทหารผ่านศึกพิการแห่งประเทศไทย มีที่ดินบางส่วนอยู่ในพื้นที่กันคืน กรมป่าไม้ เนื้อที่ประมาณ ๓๖๑ ไร่ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) ซึ่งผู้ได้รับผลกระทบจากการจัดที่ดิน จำนวน ๓๔ ราย มีการร้องเรียนขอความเป็นธรรมกับหน่วยงานภาครัฐต่าง ๆ เรื่อยมา

๑.๑.๗ เมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๔ ได้มีการร้องเรียนขอความเป็นธรรม ต่อนายกรัฐมนตรี โดยได้มีการหาแนวทางแก้ไขปัญหาดังกล่าวมาโดยตลอด และได้มีการร้องเรียนขอความเป็นธรรม ต่อผู้ตรวจการแผ่นดิน ซึ่งผู้ตรวจการแผ่นดิน มีความเห็นให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดพิษณุโลก นำเสนอเรื่องต่อคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดพิษณุโลก พิจารณาการขยายเขตปฏิรูปที่ดิน (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

## ๑.๒ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

๑.๒.๑ กรมป่าไม้ และสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ได้ประชุมร่วมกัน เมื่อวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๖๑ ซึ่งกรมป่าไม้มีความเห็นว่า ไม่ขัดข้องที่สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม จะนำพื้นที่ดังกล่าวมาดำเนินการปฏิรูปที่ดิน หากคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติให้กรมป่าไม้ ส่งมอบพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติเสื่อมโทรม “ป่าสวนเมียง” เนื้อที่ประมาณ ๓๖๑ ไร่ ให้แก่สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามมติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๓๖ โดยยกเว้นมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๓๘ ซึ่งได้ยกเลิกมติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๓๖ เป็นการเฉพาะกรณี (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๑.๒.๒ คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ในการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ มีมติเห็นชอบให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม นำเสนอกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เพื่อให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ พิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบและอนุมัติส่งมอบพื้นที่ (เฉพาะกรณี) เนื้อที่ประมาณ ๓๖๑ ไร่ ให้แก่สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๓๖ ซึ่งได้ยกเลิก โดยมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๓๘ แล้ว โดยให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม นำเสนอคณะรัฐมนตรี พิจารณายกเว้นมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๓๘ เป็นการเฉพาะกรณี (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๖)

ทั้งนี้ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ กำหนดให้การนำเสนอมติคณะรัฐมนตรี เพื่อใช้ประโยชน์ที่ดินของรัฐ เช่น พื้นที่อุทยาน พื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ พื้นที่ป่าชายเลน พื้นที่ลุ่มน้ำ ให้ส่วนราชการเจ้าของเรื่องต้องขอความเห็นชอบจากกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมก่อน และให้นำเสนอความเห็นของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมดังกล่าว เสนอไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี พร้อมกับเรื่องที่จะเสนอมติคณะรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการตามขั้นตอนต่อไป

๑.๒.๓ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้มีหนังสือ ที่ กษ ๑๒๐๕/๓๙๑๔ ลงวันที่ ๒ สิงหาคม ๒๕๖๒ แจ้งให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อขอความเห็นชอบให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ นำเสนอมติคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยนำแนวทางการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๓๖ ให้กรมป่าไม้ส่งมอบพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติเสื่อมโทรม “ป่าสวนเมียง” เนื้อที่ประมาณ ๓๖๑ ไร่ ให้แก่สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม และขอยกเว้นมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๓๘ ซึ่งได้ยกเลิกมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๓๖ เป็นการเฉพาะกรณี เพื่อดำเนินการตามขั้นตอนนำเสนอมติคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๗)

๑.๒.๔ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้มีหนังสือ ที่ ทส ๑๖๐๓.๒/๙๑๘ ลงวันที่ ๑๕ เมษายน ๒๕๖๓ แจ้งกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ว่า กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ไม่ขัดข้อง หากกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ จะนำเสนอมติคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาให้กรมป่าไม้ส่งมอบพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติบริเวณดังกล่าว (เป็นกรณีพิเศษ) ให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม นำไปดำเนินการตามกฎหมายเกี่ยวกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมให้แก่ราษฎร (สมาชิกสมาคมทหารผ่านศึกพิการแห่งประเทศไทย) เนื้อที่ประมาณ ๓๖๑ ไร่ แต่อย่างไรก็ตาม เรื่องดังกล่าวเป็นเรื่องการแก้ไขปัญหาในการจัดการที่ดินให้ราษฎรทุกประเภท อยู่ในกรอบอำนาจของคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ เห็นควรที่จะนำเข้าสู่การพิจารณาของคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๘)

๑.๒.๕ คณะอนุกรรมการนโยบาย แนวทาง และมาตรการการบริหารจัดการที่ดิน และทรัพยากรดิน ในการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๖๕ ที่ประชุมมีมติเห็นชอบ การนำเรื่องเรียนคณะรัฐมนตรี ให้กรมป่าไม้ ส่งมอบพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติเสื่อมโทรม “ป่าสวนเมี่ยง” เนื้อที่ ประมาณ ๓๖๑ ไร่ ให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม นำไปดำเนินการตามกฎหมายปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรมให้แก่สมาชิกสมาคมทหารผ่านศึกพิการแห่งประเทศไทย โดยไม่ต้องขอยกเว้นมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๓๘ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๙)

๑.๒.๖ คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ในการประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๕ ที่ประชุมมีมติเห็นชอบการเสนอเรื่องนำเรียนคณะรัฐมนตรี ให้กรมป่าไม้ ส่งมอบพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติเสื่อมโทรม “ป่าสวนเมี่ยง” เนื้อที่ประมาณ ๓๖๑ ไร่ ให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรมนำไปดำเนินการตามกฎหมายปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมให้แก่สมาชิกสมาคมทหารผ่านศึก พิการแห่งประเทศไทย และมอบหมายให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์นำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ต่อไป (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๐)

## ๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี

พระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๑๐ (๗) ให้คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติมีอำนาจหน้าที่ในการเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อกำหนด แนวทางแก้ไขปัญหาแนวเขตที่ดินของรัฐ และมาตรการช่วยเหลือผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการกำหนดแนวเขต ที่ดินของรัฐ ซึ่งการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนให้แก่ผู้ได้รับการจัดที่ดินที่ได้รับผลกระทบจากการจัดที่ดินในพื้นที่ กั้นคั้นกรมป่าไม้ ถือเป็นกรแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของราษฎรและต้องกำหนดแนวทางการแก้ไขปัญหา แนวเขตที่ดินของรัฐ เพื่อให้กรมป่าไม้ ส่งมอบพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติเสื่อมโทรม “ป่าสวนเมี่ยง” ให้สำนักงาน การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม นำไปดำเนินการตามกฎหมายปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ซึ่งเรื่องดังกล่าว คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ เห็นชอบการเสนอเรื่องนำเรียนคณะรัฐมนตรี และมอบหมายให้กระทรวง เกษตรและสหกรณ์นำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนั้น จึงมีความจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณา ตามพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑)

ทั้งนี้ การนำที่ดินป่าสงวนแห่งชาติมาดำเนินการปฏิรูปที่ดิน ตามกฎหมายว่าด้วย การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม คณะรัฐมนตรีจะต้องมีมติให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ดำเนินการปฏิรูปที่ดินในที่ดินเขตป่าสงวนแห่งชาติด้วย โดยพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดินจะมีผล เป็นการเพิกถอนป่าสงวนแห่งชาติ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมจึงจะมีอำนาจในการนำที่ดิน ดังกล่าวมาดำเนินการปฏิรูปที่ดิน

## ๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อแก้ไขปัญหาของผู้เข้าร่วมโครงการจัดที่ดินให้แก่สมาชิกสมาคมทหารผ่านศึกพิการ แห่งประเทศไทยที่ได้รับผลกระทบจากการจัดที่ดิน ได้รับสิทธิการเข้าทำประโยชน์ในที่ดินอย่างถูกต้อง มีโอกาส เข้าถึงแหล่งเงินทุนจากสถาบันการเงิน ได้รับความช่วยเหลือจากหน่วยงานภาครัฐต่าง ๆ มีความมั่นใจในการ ใช้ที่ดินให้เกิดประโยชน์สูงสุด สามารถพัฒนาคุณภาพชีวิตให้มีความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น

#### ๔. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริง

การจัดหาที่ดินนำมาจัดให้แก่ราษฎรผู้ไร้ที่ดินทำกิน เพื่อลดความเหลื่อมล้ำการถือครองที่ดิน เป็นภารกิจหลักของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ซึ่งการดำเนินงานโครงการจัดที่ดินให้แก่สมาชิกสมาคมทหารผ่านศึกพิการแห่งประเทศไทย สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ได้รับมอบหมายให้ดำเนินการให้ความช่วยเหลือ แต่ด้วยการดำเนินงานดังกล่าว เกิดความคลาดเคลื่อนของระบบแผนที่ ส่งผลให้มีการจัดที่ดินในพื้นที่กันคั้นกรมป่าไม้ นอกเขตปฏิรูปที่ดิน ทำให้ผู้เข้าร่วมโครงการจัดที่ดินให้แก่สมาชิกสมาคมทหารผ่านศึกพิการแห่งประเทศไทย ได้รับผลกระทบ จำนวน ๓๔ ราย จึงขอให้คณะรัฐมนตรี พิจารณาเห็นชอบให้กรมป่าไม้ส่งมอบพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติเสื่อมโทรม “ป่าสวนเมี่ยง” เนื้อที่ประมาณ ๓๖๑ ไร่ ให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม นำไปดำเนินการตามกฎหมายปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

#### ๕. ความเห็นหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

##### ๕.๑ ผู้ตรวจการแผ่นดิน

ความเห็นของผู้ตรวจการแผ่นดิน ในการแก้ไขปัญหาการร้องเรียน กรณีผู้ประสงค์จะรับการจัดสรรที่ดิน ให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ดำเนินการตามขั้นตอนกำหนดเขตที่ดิน ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดินเพิ่มเติม ตามความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี

##### ๕.๒ กรมป่าไม้

ความเห็นของกรมป่าไม้ ในการประชุมร่วมกับสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เมื่อวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๖๑ ไม่ขัดข้องที่สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม จะนำพื้นที่ดังกล่าว มาดำเนินการปฏิรูปที่ดิน หากคณะรัฐมนตรีมีมติให้กรมป่าไม้ส่งมอบพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติเสื่อมโทรม “ป่าสวนเมี่ยง” เนื้อที่ประมาณ ๓๖๑ ไร่ ให้แก่สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๓๖ โดยยกเว้นมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๓๘ ซึ่งได้ยกเลิกมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๓๖ เป็นการเฉพาะกรณี

##### ๕.๓ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ความเห็นของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มีความเห็นว่า กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ไม่ขัดข้อง หากกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ จะนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาให้กรมป่าไม้ส่งมอบพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติบริเวณดังกล่าว (เป็นกรณีพิเศษ) ให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม นำไปดำเนินการตามกฎหมายเกี่ยวกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมให้แก่ราษฎร (สมาชิกสมาคมทหารผ่านศึกพิการแห่งประเทศไทย) เนื้อที่ประมาณ ๓๖๑ ไร่ แต่อย่างไรก็ตาม เรื่องดังกล่าว เป็นเรื่องการแก้ไขปัญหาในการจัดการที่ดินให้ราษฎรทุกประเภท อยู่ในกรอบอำนาจของคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ เห็นควรที่จะนำเข้าสู่การพิจารณาของคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ

##### ๕.๔ คณะอนุกรรมการนโยบาย แนวทาง และมาตรการการบริหารจัดการที่ดิน และทรัพยากรดิน

ความเห็นชอบของคณะอนุกรรมการนโยบาย แนวทาง และมาตรการการบริหารจัดการที่ดิน และทรัพยากรดิน ในการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๖๕ ที่ประชุมมีมติเห็นชอบการนำเรื่องเรียนคณะรัฐมนตรี ให้กรมป่าไม้ส่งมอบพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติเสื่อมโทรม “ป่าสวนเมี่ยง” เนื้อที่ประมาณ ๓๖๑ ไร่ ให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม นำไปดำเนินการตามกฎหมายปฏิรูปที่ดิน

เพื่อเกษตรกรรมให้แก่สมาชิกสมาคมทหารผ่านศึกพิการแห่งประเทศไทย โดยไม่ต้องขอยกเว้นมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๓๘

#### ๕.๕ คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ

ความเห็นชอบของคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ในการประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๕ ที่ประชุมมีมติเห็นชอบการเสนอเรื่องนำเรียนคณะรัฐมนตรี ให้กรมป่าไม้ สงมอบพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติเสื่อมโทรม “ป่าสวนเมียง” เนื้อที่ประมาณ ๓๖๑ ไร่ ให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรม นำไปดำเนินการตามกฎหมายปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมให้แก่สมาชิกสมาคมทหารผ่านศึก พิการแห่งประเทศไทย และมอบหมายให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์นำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

#### ๖. ข้อกำหนดและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

##### ๖.๑ พระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒

มาตรา ๓ “การบริหารจัดการที่ดิน หมายความว่า การบูรณาการในการดูแลรักษา การสงวนหวงห้าม การอนุรักษ์ การฟื้นฟูและพัฒนาซึ่งที่ดิน การกระจายการถือครองที่ดิน การใช้ประโยชน์ อย่างสมดุล หรือการแก้ไขปัญหาด้านที่ดิน รวมทั้งการอื่นใดที่จำเป็นเพื่อให้การใช้ที่ดินมีประสิทธิภาพ เกิดผลสัมฤทธิ์เป็นธรรมและยั่งยืน”

มาตรา ๑๐ คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ มีหน้าที่และอำนาจในการกำกับ ดูแลการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินโดยทั่วไป รวมทั้งให้มีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้

(๗) เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อกำหนดแนวทางแก้ไขปัญหानิวเขตที่ดินของรัฐ และมาตรการช่วยเหลือผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการกำหนดแนวเขตที่ดินของรัฐ

๖.๒ คำสั่งคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ที่ ๑/๒๕๖๓ สั่ง ณ วันที่ ๑๖ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๓ เรื่อง แต่งตั้งคณะอนุกรรมการ โดยคณะที่ ๖ คณะอนุกรรมการนโยบาย แนวทาง และมาตรการ การบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศ มีหน้าที่และอำนาจ ข้อ (๑) เสนอแนะ ให้ความเห็น เกี่ยวกับการกำหนดนโยบาย และแผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศ รวมทั้ง หลักเกณฑ์ อื่นที่เกี่ยวข้อง เพื่อเสนอต่อคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติพิจารณา

๖.๓ พระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๑๙ และ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๒

มาตรา ๔ “การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม” หมายความว่า การปรับปรุงเกี่ยวกับ สิทธิและการถือครองในที่ดินเพื่อเกษตรกรรม รวมตลอดถึงการจัดที่อยู่อาศัยในที่ดินเพื่อเกษตรกรรมนั้น โดยรัฐ นำที่ดินของรัฐ หรือที่ดินที่รัฐจัดซื้อหรือเวนคืนจากเจ้าของที่ดิน ซึ่งมีได้ทำประโยชน์ในที่ดินนั้นด้วยตนเอง หรือมีที่ดินเกินสิทธิตามพระราชบัญญัตินี้ เพื่อจัดให้แก่เกษตรกรผู้ไม่มีที่ดินของตนเองหรือเกษตรกรที่มีที่ดิน เล็กน้อยไม่เพียงพอแก่การครองชีพและสถาบันเกษตรกรได้เข้าซื้อ เข้าหรือเข้าทำประโยชน์ โดยรัฐให้ความช่วยเหลือ ในการพัฒนาอาชีพเกษตรกร การปรับปรุงทรัพยากรและปัจจัยการผลิต ตลอดจนการผลิต และการจำหน่าย ให้เกิดผลดียิ่งขึ้น

มาตรา ๒๖ เมื่อได้มีพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดินใช้บังคับในท้องที่ใดแล้ว

(๔) ถ้าเป็นที่ดินในเขตป่าสงวนแห่งชาติ เมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติให้ ดำเนินการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมในที่ดินเขตป่าสงวนแห่งชาติส่วนใดแล้ว เมื่อสำนักงานการปฏิรูปที่ดิน

เพื่อเกษตรกรรม จะนำที่ดินแปลงใดในส่วนนั้น ไปดำเนินการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ให้พระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดินมีผลเป็นการเพิกถอนป่าสงวนแห่งชาติในที่ดินแปลงนั้น และให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมมีอำนาจนำที่ดินนั้น มาใช้ในการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมได้ โดยไม่ต้องดำเนินการเพิกถอนตามกฎหมายป่าสงวนแห่งชาติ

๖.๔ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๓๖ เรื่อง การพิจารณาแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับที่ดินในเขตป่าไม้

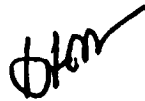
ข้อ ๒.๑ ที่ดินในเขตป่าสงวนแห่งชาติและเขตป่าไม้ถาวรที่เสื่อมสภาพแล้วมีราษฎรถือครองทำกินอยู่ (ยกเว้นพื้นที่ป่าอนุรักษ์ตามกฎหมายหรือตามมติคณะรัฐมนตรี) ให้กรมป่าไม้มอบให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม นำไปปฏิรูปที่ดิน โดยออกหนังสืออนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก. ๔-๐๑) ตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเท่านั้น

#### ๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ขอเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบให้กรมป่าไม้ส่งมอบพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติเสื่อมโทรม “ป่าสวนเมี่ยง” เนื้อที่ประมาณ ๓๖๑ ไร่ ให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม นำไปดำเนินการตามกฎหมายปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายเฉลิมชัย ศรีอ่อน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

โทร. ๐ ๒๒๘๒ ๙๙๓๒

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๙๙๓๒