



ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๗๑๓/ค๓๑๗



กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๑) กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖

เรื่อง ร่างกฎหมายตามมาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนการแก้ไขปัญหาสินทรัพย์ด้อยคุณภาพของสถาบันการเงิน
เฉพาะกิจ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ...) พ.ศ. พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุป จำนวน ๒ ฉบับ
๓. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง ร่างกฎหมายตามมาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนการแก้ไขปัญหาสินทรัพย์ด้อยคุณภาพของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๔) รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสุพัฒนพงษ์ พันธ์มีเชาว์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลัง ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ บริษัท บริหารสินทรัพย์ ธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย จำกัด (บสอ.) เป็นรัฐวิสาหกิจ ซึ่งกระทรวงการคลังถือหุ้นทั้งหมด จัดตั้งขึ้นเมื่อวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๙ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๙ เพื่อแก้ไขปัญหาหนี้ด้อยคุณภาพของธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย (ธอท.) โดยรับโอนสินทรัพย์ด้อยคุณภาพในส่วนลูกค้าที่ไม่ใช่มุสลิม รวมถึงหลักประกันของสินทรัพย์จาก ธอท. และนำไปบริหารหรือจำหน่าย ตลอดจนฟ้องร้องดำเนินคดีตามขั้นตอนทางกฎหมาย

๑.๒ บสอ. ได้รับโอนสินทรัพย์ด้อยคุณภาพจาก ธอท. เมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๐ และชำระค่าตอบแทนการโอนเป็นตั๋วสัญญาใช้เงินในราคาตามมูลค่าตามบัญชีสุทธิจำนวน ๒๒,๓๘๑ ล้านบาท โดยแบ่งชำระด้วยตั๋วสัญญาใช้เงิน ๕ ฉบับ จึงต้องชำระคืนเงินต้นปีละประมาณ ๔,๕๐๐ ล้านบาท นอกจากนั้น ยังต้องชำระผลตอบแทนเท่ากับต้นทุนเงินฝากเฉลี่ยรายวันของ ธอท. อีกด้วย

/๑.๓ บสอ. มี...

ลับ ๒๖

ส.บ.
๒-๕

๑.๓ บสอ. มีรายได้จากดอกเบี้ยเงินให้สินเชื่อจากการซื้อลูกหนี้ ดอกเบี้ยเงินฝาก สถาบันการเงิน กำไรจากการให้สินเชื่อจากการซื้อลูกหนี้ กำไรจากการจำหน่ายทรัพย์สินรอการขาย และกำไรจากการขายผ่อนชำระ นอกจากนี้ บสอ. ได้รับการจัดสรรงบประมาณตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๐ เพื่อชดเชยเงินต้น ดอกเบี้ย ค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริง และสำรองเพื่อการดำเนินงานในส่วนที่เกินจากรายรับในแต่ละปี โดย บสอ. มิได้นำเงินที่ได้รับการจัดสรรดังกล่าว ไปใช้เพื่อการสร้างมูลค่าเพิ่มเพื่อก่อให้เกิดรายได้หรือผลกำไรจากการดำเนินงานแต่อย่างใด ทั้งนี้ บสอ. ได้รับการจัดสรรงบประมาณตั้งแต่ปี ๒๕๖๑ เป็นต้นมา

๑.๔ ตั้งแต่ปี ๒๕๖๑-๒๕๖๔ บสอ. ได้ชำระคืนตัวสัญญาใช้เงินให้แก่ ธอท. แล้ว ประมาณ ๑๒,๓๑๐ ล้านบาท โดยเงินที่ชำระมาจากเงินอุดหนุนจากรัฐบาล และรายได้ที่ บสอ. ได้จากการบริหาร สินทรัพย์ด้อยคุณภาพที่รับซื้อและรับโอนจาก ธอท. ทั้งนี้ บสอ. คงเหลือตัวสัญญาใช้เงินที่ต้องชำระคืนอีก ๒ ฉบับ รวมเป็นเงินประมาณ ๑๐,๐๗๑ ล้านบาท

๑.๕ สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจและ บสอ. ได้ขอให้กรมสรรพากร พิจารณายกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลสำหรับเงินอุดหนุนจากรัฐบาล และพิจารณายกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคล สำหรับกำไรสุทธิที่ได้จากการบริหารสินทรัพย์ด้อยคุณภาพที่รับซื้อหรือรับโอนจากสถาบันการเงิน และเงินสำรองที่กันไว้เป็นค่าเผื่อนี้สูญหรือหนี้สงสัยจะสูญเหมือนกันกับที่บริษัทบริหารสินทรัพย์อื่นที่สถาบัน การเงินหรือกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินเป็นผู้ถือหุ้นใหญ่ได้รับยกเว้นภาษีเงินได้ นิติบุคคลสำหรับกำไรสุทธิและเงินสำรองดังกล่าวตามพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ๓๖๒) พ.ศ. ๒๕๔๒

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อให้การใช้จ่ายเงินงบประมาณที่ บสอ. ได้รับการจัดสรรจากรัฐบาลเป็นไปตาม วัตถุประสงค์ในการนำไปชำระคืนตัวสัญญาใช้เงินให้แก่ ธอท. ทั้งจำนวน และเพื่อให้การให้สิทธิประโยชน์ ทางภาษีเพื่อส่งเสริมให้มีการจัดตั้งบริษัทบริหารสินทรัพย์ซึ่งดำเนินการมาตั้งแต่ปี ๒๕๔๒ ครอบคลุมถึงบริษัท บริหารสินทรัพย์ที่กระทรวงการคลังอันเป็นหน่วยงานของรัฐเช่นเดียวกันกับกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินเป็นผู้ถือหุ้นใหญ่ กระทรวงการคลังเห็นควรออกมาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนการแก้ไข ปัญหาสินทรัพย์ด้อยคุณภาพของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ ซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบในระดับนโยบาย และจะต้องมีการตราพระราชกฤษฎีกา จึงจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบตามพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๔)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ร่างกฎหมายตามมาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนการแก้ไขปัญหาสินทรัพย์ด้อยคุณภาพ ของสถาบันการเงินเฉพาะกิจมีความเร่งด่วน เนื่องจากได้มีการจัดสรรเงินงบประมาณให้แก่ บสอ. แล้วและ ร่างกฎหมายนี้จะทำให้การใช้จ่ายเงินงบประมาณที่ บสอ. ได้รับจัดสรรเป็นไปตามวัตถุประสงค์

ส.บ.
๒-๕

~~ลับ~~
-๓๖-
๓๖

๔. สำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ เงินอุดหนุนที่ บสอ. ได้รับจากรัฐบาลเป็นรายได้จากกิจการหรือเนื่องจากกิจการ ซึ่งต้องนำไปรวมคำนวณกำไรสุทธิเพื่อเสียภาษีเงินได้นิติบุคคลตามมาตรา ๖๕ แห่งประมวลรัษฎากร

๔.๒ บริษัทบริหารสินทรัพย์ได้รับยกเว้นภาษีตามพระราชกฤษฎีกาออกตามความ ในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ๓๖๒) พ.ศ. ๒๕๔๒ ดังนี้

๔.๒.๑ ได้รับยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลสำหรับกำไรสุทธิที่ได้จากการบริหาร สินทรัพย์ด้วยคุณภาพที่รับซื้อหรือรับโอนจากสถาบันการเงินที่ถือหุ้นในบริษัทบริหารสินทรัพย์นั้นเกินกว่าร้อยละ ๕๐ ของหุ้นทั้งหมดที่มีสิทธิออกเสียง เท่ากับจำนวนที่บริษัทบริหารสินทรัพย์จ่ายเป็นเงินปันผลให้แก่สถาบันการเงิน โดยสถาบันการเงินผู้ถือหุ้นต้องหักรายจ่ายอื่นลดลงเป็นจำนวนเท่ากับเงินปันผลที่ได้รับ

๔.๒.๒ ได้รับยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลสำหรับกำไรสุทธิที่ได้จากการบริหาร สินทรัพย์ด้วยคุณภาพที่รับซื้อหรือรับโอนจากสถาบันการเงิน ในกรณีที่บริษัทบริหารสินทรัพย์นั้นมีกองทุน เพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินเป็นผู้ถือหุ้นโดยตรงหรือโดยอ้อมไม่น้อยกว่าร้อยละ ๔๕ ของหุ้นทั้งหมดที่มีสิทธิออกเสียง

๔.๒.๓ ได้รับยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลสำหรับเงินได้เป็นจำนวนเท่ากับ เงินสำรองที่บริษัทบริหารสินทรัพย์กันไว้เป็นค่าเผื่อหนี้สูญหรือหนี้สงสัยจะสูญตามหลักเกณฑ์ที่ธนาคาร แห่งประเทศไทยประกาศกำหนด ในกรณีที่สถาบันการเงินหรือกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบัน การเงินถือหุ้นโดยตรงหรือโดยอ้อมในบริษัทบริหารสินทรัพย์นั้นเกินกว่าร้อยละ ๕๐ ของหุ้นทั้งหมดที่มีสิทธิ ออกเสียง ทั้งนี้ เฉพาะส่วนที่เพิ่มขึ้นจากเงินสำรองประเภทดังกล่าวที่ปรากฏในงบดุลของรอบระยะเวลา บัญชีก่อน โดยเงินสำรองส่วนที่เพิ่มขึ้นหมายความว่าความรวมถึงเงินสำรองที่ตั้งในรอบระยะเวลาบัญชีแรกด้วย และในกรณีที่รอบระยะเวลาบัญชีใดตั้งเงินสำรองประเภทดังกล่าวลดลง ต้องหักรายจ่ายอื่นลดลงเป็นจำนวน เท่ากับเงินสำรองที่ตั้งลดลงในรอบระยะเวลาบัญชีก่อน

๔.๓ มาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ กำหนดให้ การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต้องงบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคต ให้หน่วยงานของรัฐซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบการดำเนินการนั้นจัดทำแผนบริหารจัดการกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ ประมาณการรายจ่าย แหล่งเงินที่ใช้ตลอดระยะเวลาดำเนินการ และประโยชน์ที่จะได้รับ โดยต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการต่อคณะรัฐมนตรี และในกรณีที่ การดำเนินการก่อให้เกิดการสูญเสียรายได้ของรัฐหรือของหน่วยงานของรัฐ ให้จัดทำประมาณการการสูญเสีย รายได้และประโยชน์ที่จะได้รับเสนอในการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีด้วย

ในการพิจารณาอนุมัติกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ความจำเป็นเร่งด่วน ประโยชน์ที่ได้รับ และภาระทางการคลังหรือการสูญเสียรายได้ที่จะเกิดขึ้นในอนาคตด้วย

ให้หน่วยงานของรัฐซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการจัดทำ รายงานเปรียบเทียบประโยชน์ที่ได้รับกับการสูญเสียรายได้ที่เกิดขึ้นจริงกับประมาณการที่ได้จัดทำเสนอ คณะรัฐมนตรีเพื่อทราบเป็นประจําทุกสิ้นปีงบประมาณ จนกว่าการดำเนินการดังกล่าวจะแล้วเสร็จ

ลับ

มาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ กำหนดให้ การยกเว้นหรือการลดภาษีอากรใดจะกระทำได้อีกแต่โดยอาศัยอำนาจตามกฎหมายที่ให้อำนาจจัดเก็บภาษีอากรนั้น ทั้งนี้ ให้พิจารณาถึงความเป็นธรรม ความเสมอภาคและการไม่เลือกปฏิบัติ รวมทั้งการพัฒนาและสนับสนุน เสถียรภาพและความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคมด้วย

ในการเสนอยกเว้นหรือลดภาษีอากรต่อผู้มีอำนาจอนุมัติ ให้หน่วยงานของรัฐ ผู้เสนอจัดทำประมาณการการสูญเสียรายได้และประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับการยกเว้นหรือลดภาษีอากรด้วย

๕. ผลกระทบ

๕.๑ ประมาณการการสูญเสียรายได้

จะทำให้สูญเสียรายได้ภาษีเงินได้นิติบุคคลปีละประมาณ ๗๒๐ ล้านบาท

๕.๒ ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

๕.๒.๑ ทำให้การใช้จ่ายเงินงบประมาณที่ได้รับการจัดสรรเพื่อให้ บสอ. ชำระคืน ตัวสัญญาใช้เงินให้แก่ ธอท. เป็นไปตามวัตถุประสงค์ทั้งจำนวน

๕.๒.๒ ช่วยสนับสนุนการแก้ไขปัญหาสินทรัพย์ด้อยคุณภาพของสถาบันการเงิน เฉพาะกิจ

๕.๒.๓ ทำให้การให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีมีความเป็นธรรมระหว่างบริษัท บริหารสินทรัพย์ที่หน่วยงานของรัฐถือหุ้น

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการคลังเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรี ดังนี้

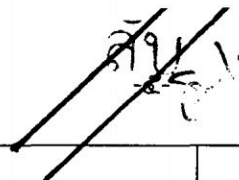
๖.๑ ตราพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลให้แก่บริษัท บริหารสินทรัพย์ ธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย จำกัด สำหรับเงินอุดหนุนที่ได้รับจากรัฐบาลเพื่อชดเชยเงินต้น ดอกเบี้ย ค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริง และสำรอง เพื่อการดำเนินงานในส่วนที่เกินจากรายรับในแต่ละปี ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๐

๖.๒ ตราพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้น รัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. แก้ไขเพิ่มเติมพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้น รัษฎากร (ฉบับที่ ๓๖๒) พ.ศ. ๒๕๔๒ แก้ไขเพิ่มเติมการยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลให้แก่บริษัทบริหารสินทรัพย์ ดังนี้

ปัจจุบัน	ข้อเสนอแก้ไขเพิ่มเติม
(๑) ยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลให้แก่บริษัทบริหารสินทรัพย์สำหรับกำไรสุทธิที่ได้จากการบริหารสินทรัพย์ด้อยคุณภาพที่รับซื้อหรือรับโอนจากสถาบันการเงิน โดยบริษัทบริหารสินทรัพย์นั้นจะต้องมีกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาาระบบสถาบันการเงินเป็นผู้ถือหุ้นโดยตรงหรือโดยอ้อมไม่น้อยกว่าร้อยละ ๔๕ ของหุ้นทั้งหมดที่มีสิทธิออกเสียง (มาตรา ๕)	(๑) ยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลให้แก่บริษัทบริหารสินทรัพย์สำหรับกำไรสุทธิที่ได้จากการบริหารสินทรัพย์ด้อยคุณภาพที่รับซื้อหรือรับโอนจากสถาบันการเงิน โดยบริษัทบริหารสินทรัพย์นั้นจะต้องมีกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาาระบบสถาบันการเงินหรือกระทรวงการคลังเป็นผู้ถือหุ้นโดยตรงหรือโดยอ้อมไม่น้อยกว่าร้อยละ ๔๕ ของหุ้นทั้งหมดที่มีสิทธิออกเสียง

ลับ

/ปัจจุบัน...



ปัจจุบัน	ข้อเสนอแก้ไขเพิ่มเติม
(๒) ยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลให้แก่บริษัทบริหารสินทรัพย์ที่สถาบันการเงิน หรือกองทุนเพื่อการฟื้นฟู และพัฒนาระบบสถาบันการเงินถือหุ้นโดยตรงหรือโดยอ้อม เกินกว่าร้อยละ ๕๐ ของหุ้นทั้งหมดที่มีสิทธิออกเสียง สำหรับเงินได้เป็นจำนวนเท่ากับเงินสำรองที่บริษัทบริหารสินทรัพย์กันไว้เป็นค่าเผื่อนี้สูญหรือหนี้สงสัยจะสูญ ตามหลักเกณฑ์ที่ธนาคารแห่งประเทศไทยประกาศกำหนด ทั้งนี้ เฉพาะส่วนที่ตั้งเพิ่มขึ้นจากเงินสำรองประเภทดังกล่าวที่ปรากฏในงบดุลของรอบระยะเวลาบัญชีก่อน (มาตรา ๖)	(๒) ยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลให้แก่บริษัทบริหารสินทรัพย์ที่สถาบันการเงิน กองทุนเพื่อการฟื้นฟู และพัฒนาระบบสถาบันการเงิน หรือกระทรวงการคลังถือหุ้นโดยตรงหรือโดยอ้อม เกินกว่าร้อยละ ๕๐ ของหุ้นทั้งหมดที่มีสิทธิออกเสียง สำหรับเงินได้เป็นจำนวนเท่ากับเงินสำรองที่บริษัทบริหารสินทรัพย์กันไว้เป็นค่าเผื่อนี้สูญหรือหนี้สงสัยจะสูญตามหลักเกณฑ์ที่ธนาคารแห่งประเทศไทยประกาศกำหนด ทั้งนี้ เฉพาะส่วนที่ตั้งเพิ่มขึ้นจากเงินสำรองประเภทดังกล่าวที่ปรากฏในงบดุลของรอบระยะเวลาบัญชีก่อน

โดยให้ใช้ในการยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลให้แก่บริษัทบริหารสินทรัพย์ที่กระทรวงการคลังเป็นผู้ถือหุ้นสำหรับรอบระยะเวลาบัญชีที่เริ่มในหรือหลังวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๕ เป็นต้นไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมสรรพากร

กองวิชาการแผนภาษี

โทร. ๐ ๒๒๗๒ ๘๐๓๓

โทรสาร ๐ ๒๖๑๗ ๓๖๔๓

E-mail : taxpolicy@rd.go.th

