



# ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๗๑๓/ ๑๓๗๖

กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการกำหนดกิจการที่ได้รับยกเว้นภาษีธุรกิจเฉพาะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (การยกเว้นภาษีกรณีการโอนกรรมสิทธิ์ในที่ดินขององค์การอุตสาหกรรมท่องเที่ยวเพื่อชำระหนี้ให้กระทรวงการคลัง)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
  ๒. ร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการกำหนดกิจการที่ได้รับยกเว้นภาษีธุรกิจเฉพาะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุป จำนวน ๑ ฉบับ
  ๓. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการกำหนดกิจการที่ได้รับยกเว้นภาษีธุรกิจเฉพาะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (การยกเว้นภาษีกรณีการโอนกรรมสิทธิ์ในที่ดินขององค์การอุตสาหกรรมท่องเที่ยวเพื่อชำระหนี้ให้กระทรวงการคลัง) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๔) รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสุพัฒนพงษ์ พันธ์มีเชาว์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลัง ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

## ๑. เรื่องเดิม

๑.๑ องค์การอุตสาหกรรมท่องเที่ยวจัดตั้งขึ้นตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การอุตสาหกรรมท่องเที่ยว พ.ศ. ๒๕๐๑ เป็นรัฐวิสาหกิจสังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ มีวัตถุประสงค์เพื่ออำนวยความสะดวกเพื่ออำนวยความสะดวกและประชาชนในการอุตสาหกรรมท่องเที่ยว ประกอบธุรกิจเกี่ยวกับอุตสาหกรรมท่องเที่ยว ช่วยเหลือ แนะนำ และจัดบริการค้นคว้าทางวิชาการเกี่ยวกับการดำเนินงานทั่วไปของโรงงานท่องเที่ยว โรงงานน้ำแข็ง และธุรกิจที่ต่อเนื่องหรือคล้ายคลึงกัน รวมทั้งอุตสาหกรรมอื่นใดที่เกี่ยวข้องกับอุตสาหกรรมท่องเที่ยว

๑.๒ ต่อมาได้มีพระราชกฤษฎีกายกเลิกองค์การอุตสาหกรรมท่องเที่ยว พ.ศ. ๒๕๔๑ โดยมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๔๒ ทั้งนี้ พระราชกฤษฎีกาดังกล่าวให้ถือว่าองค์การอุตสาหกรรมท่องเที่ยวยังคงอยู่ตราเป็นเพื่อการชำระบัญชีและให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์แต่งตั้งบุคคลขึ้นคณะหนึ่งจำนวนไม่เกิน ๔ คนเป็นคณะกรรมการชำระบัญชี

ลับ

ลีส  
-๒-

๑.๓ ปัจจุบันองค์การอุตสาหกรรมท่องเที่ยวมีภาระหนี้สินที่ต้องชำระคืนกระทรวงการคลังรวม ๕,๑๘๓,๒๓๔,๔๒๓.๘๒ บาท (ยอดหนี้คงค้าง ณ วันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๖๓)

๑.๔ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๖๓ อนุมัติให้โอนกรรมสิทธิ์ในที่ดินขององค์การอุตสาหกรรมท่องเที่ยว จำนวน ๔ แปลง เพื่อชำระหนี้ให้กระทรวงการคลัง โดยใช้ราคาประเมินที่ดินที่เป็นปัจจุบัน ส่วนการตัดหนี้ค้างชำระคงเหลือขององค์การอุตสาหกรรมท่องเที่ยวต่อกระทรวงการคลังเป็นหนี้สูญให้กระทรวงการคลังเร่งดำเนินการให้เป็นไปตามมติสภาบริหารคณะปฏิวัติเมื่อวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๑๕ ที่กำหนดหลักการกรณีหนี้เงินค้างชำระที่กระทรวงการคลังไม่สามารถเรียกร้องจากลูกหนี้ได้จำนวนเงินหรือหนี้เกินกว่า ๕ ล้านบาท ให้กระทรวงการคลังเสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป

ทั้งนี้ กรมธนารักษ์ได้ตรวจสอบราคาประเมินที่ดินที่เป็นกรรมสิทธิ์ขององค์การอุตสาหกรรมท่องเที่ยว จำนวน ๔ แปลง ที่จะโอนเพื่อชำระหนี้ให้กระทรวงการคลังตามมติคณะรัฐมนตรีพบว่า มีราคาประเมินรวม ๒๕๒,๘๗๕,๒๐๐ บาท

๑.๕ ที่ดินขององค์การอุตสาหกรรมท่องเที่ยว จำนวน ๔ แปลง ที่ต้องโอนกรรมสิทธิ์ให้กระทรวงการคลังจะตกเป็นทรัพย์สินของแผ่นดินและเป็นทรัพย์สิน คณะกรรมการผู้ชำระบัญชีขององค์การอุตสาหกรรมท่องเที่ยวซึ่งมีอำนาจในการชำระหนี้จึงสามารถมอบอำนาจให้ธนารักษ์พื้นที่ดำเนินการโอนกรรมสิทธิ์ที่ดินขององค์การอุตสาหกรรมท่องเที่ยวเพื่อชำระหนี้ให้กระทรวงการคลังได้

๑.๖ เนื่องจากการโอนกรรมสิทธิ์ที่ดินที่มีไว้เพื่อใช้ในการประกอบกิจการขององค์การอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแม้จะเป็นการโอนเพื่อชำระหนี้ก็เข้าลักษณะเป็นการขายอสังหาริมทรัพย์เป็นทางคำหรือหากำไรที่อยู่ในบังคับต้องเสียภาษีธุรกิจเฉพาะตามมาตรา ๙๑/๒ (๖) แห่งประมวลรัษฎากร ประกอบกับมาตรา ๔ (๕) แห่งพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการขายอสังหาริมทรัพย์ทางคำหรือหากำไร (ฉบับที่ ๓๔๒) พ.ศ. ๒๕๔๑ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จึงขอให้กระทรวงการคลังพิจารณายกเว้นภาษีในการโอนกรรมสิทธิ์ที่ดิน จำนวน ๔ แปลง ขององค์การอุตสาหกรรมท่องเที่ยว เพื่อชำระหนี้ให้กระทรวงการคลัง

## ๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ในการชำระหนี้ให้กระทรวงการคลังโดยการโอนทรัพย์สิน ทรัพย์สินดังกล่าวจะตกเป็นทรัพย์สินของแผ่นดินและเป็นทรัพย์สิน จึงไม่ควรมีภาระภาษีในการโอนทรัพย์สิน ประกอบกับกรณีการโอนกรรมสิทธิ์ในที่ดินขององค์การอุตสาหกรรมท่องเที่ยวเพื่อชำระหนี้ให้กระทรวงการคลังมีภาษีที่ต้องชำระ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ต้องขออนุมัติจัดสรรงบประมาณรายจ่ายงบกลางเพื่อชำระภาษีแก่กรมสรรพากร ซึ่งแม้จะไม่มาก แต่อาจส่งผลกระทบต่อการจัดสรรงบกลางเป็นเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ดังนั้น กระทรวงการคลังเห็นควรยกเว้นภาษีธุรกิจเฉพาะสำหรับการโอนกรรมสิทธิ์ในที่ดินขององค์การอุตสาหกรรมท่องเที่ยวเพื่อชำระหนี้ให้กระทรวงการคลัง ซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบในระดับนโยบายและจะต้องมีการตราพระราชกฤษฎีกา จึงจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบตามพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๔)

ลีส

/๓. ความเร่งด่วน...

สืบ

-๓-

### ๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการกำหนดกิจการที่ได้รับยกเว้นภาษีธุรกิจเฉพาะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (การยกเว้นภาษีกรณีการโอนกรรมสิทธิ์ในที่ดินขององค์การอุตสาหกรรมท่องเที่ยวเพื่อชำระหนี้ให้กระทรวงการคลัง) มีความเร่งด่วน เนื่องจากจะช่วยให้การชำระบัญชีขององค์การอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแล้วเสร็จโดยเร็ว

### ๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ มาตรา ๗๗/๑ (๔) แห่งประมวลรัษฎากรกำหนดให้นิติบุคคลหมายความรวมถึงองค์การของรัฐบาลตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์การของรัฐบาล กิจการของรัฐตามกฎหมายที่จัดตั้งกิจการนั้น และหน่วยงานธุรกิจที่รัฐบาลเป็นเจ้าของซึ่งไม่มีฐานะเป็นนิติบุคคลด้วย

๔.๒ มาตรา ๙๑/๑ (๔) แห่งประมวลรัษฎากรกำหนดให้ “ขาย” หมายความรวมถึงสัญญาจะขาย ขายฝาก แลกเปลี่ยน ให้ ให้เช่าซื้อ หรือจำหน่ายจ่ายโอน ไม่ว่าจะมิใช่ประโยชน์ตอบแทนหรือไม่

๔.๓ มาตรา ๙๑/๒ (๖) แห่งประมวลรัษฎากร ประกอบกับมาตรา ๔ (๕) แห่งพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการขายอสังหาริมทรัพย์ทางค้ำหรือหากำไร (ฉบับที่ ๓๔๒) พ.ศ. ๒๕๔๑ กำหนดให้การขายอสังหาริมทรัพย์ที่ผู้ขายมิได้ใช้ในการประกอบกิจการเฉพาะของนิติบุคคลตามมาตรา ๗๗/๑ แห่งประมวลรัษฎากร ถือเป็นการขายอสังหาริมทรัพย์เป็นทางค้ำหรือหากำไรและอยู่ในบังคับต้องเสียภาษีธุรกิจเฉพาะ

๔.๔ มาตรา ๒๗ และมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ บัญญัติเกี่ยวกับการเสนอมาตรการภาษีไว้ ดังนี้

๔.๔.๑ มาตรา ๒๗ กำหนดให้การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต่องบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคต ให้หน่วยงานของรัฐซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบการดำเนินการนั้น จัดทำแผนบริหารจัดการกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ ประมาณการรายจ่าย แหล่งเงินที่ใช้ตลอดระยะเวลาดำเนินการ และประโยชน์ที่จะได้รับ โดยต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ ต่อคณะรัฐมนตรี และในกรณีที่การดำเนินการก่อให้เกิดการสูญเสียรายได้ของรัฐหรือของหน่วยงานของรัฐ ให้จัดทำประมาณการการสูญเสียรายได้และประโยชน์ที่จะได้รับเสนอในการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีด้วย

ในการพิจารณาอนุมัติกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาความจำเป็นเร่งด่วน ประโยชน์ที่ได้รับ และภาระทางการคลังหรือการสูญเสียรายได้ที่จะเกิดขึ้นในอนาคตด้วย

ให้หน่วยงานของรัฐซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ จัดทำรายงานเปรียบเทียบประโยชน์ที่ได้รับกับการสูญเสียรายได้ที่เกิดขึ้นจริงกับประมาณการที่ได้จัดทำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบเป็นประจำทุกสิ้นปีงบประมาณ จนกว่าการดำเนินการดังกล่าวจะแล้วเสร็จ

๔.๔.๒ มาตรา ๓๒ กำหนดให้การยกเว้นหรือการลดภาษีอากรใดจะกระทำได้อีกก็แต่โดยอาศัยอำนาจตามกฎหมายที่ให้อำนาจจัดเก็บภาษีอากรนั้น ทั้งนี้ ให้พิจารณาถึงความเป็นธรรม ความเสมอภาค และการไม่เลือกปฏิบัติ รวมทั้งการพัฒนาและสนับสนุนเสถียรภาพและความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคมด้วย

ในการ...

สืบ

สืบ

ลับ

ในการเสนอขยกเว้นหรือลดภาษีอากรต่อผู้มีอำนาจอนุมัติ ให้หน่วยงานของรัฐ  
ผู้เสนอจัดทำประมาณการการสูญเสียรายได้และประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการยกเว้นหรือลดภาษีอากรด้วย

#### ๕. ผลกระทบ

กระทรวงการคลังได้พิจารณาประมาณการการสูญเสียรายได้และประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ  
ตามมาตรา ๒๗ และมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ แล้วพบว่า  
ร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการกำหนดกิจการที่ได้รับยกเว้นภาษีธุรกิจเฉพาะ  
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (การยกเว้นภาษีกรณีการโอนกรรมสิทธิ์ในที่ดินขององค์การอุตสาหกรรมท่องเที่ยวเพื่อชำระหนี้  
ให้กระทรวงการคลัง) จะก่อให้เกิดการสูญเสียรายได้ของรัฐ แต่จะได้รับประโยชน์คุ้มค่าที่จะดำเนินการ  
ดังรายละเอียดต่อไปนี้

##### ๕.๑ ประมาณการการสูญเสียรายได้

จะทำให้สูญเสียรายได้ภาษีธุรกิจเฉพาะประมาณ ๘ ล้านบาท อย่างไรก็ตาม รายได้  
ดังกล่าวไม่อยู่ในประมาณการรายได้ประจำปีงบประมาณ

##### ๕.๒ ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

๕.๒.๑ ช่วยสนับสนุนการโอนทรัพย์สินขององค์การอุตสาหกรรมท่องเที่ยวเพื่อชำระหนี้  
ให้กระทรวงการคลังและการชำระบัญชีขององค์การอุตสาหกรรมท่องเที่ยวให้แล้วเสร็จ

๕.๒.๒ ช่วยลดภาระของรัฐบาลในการจัดสรรงบประมาณให้กระทรวงเกษตรและ  
สหกรณ์เพื่อชำระภาษี

#### ๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการคลังเห็นควรตราพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วย  
การกำหนดกิจการที่ได้รับยกเว้นภาษีธุรกิจเฉพาะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... กำหนดให้กิจการขององค์การ  
อุตสาหกรรมท่องเที่ยว เฉพาะการโอนกรรมสิทธิ์ในที่ดินเพื่อชำระหนี้ให้แก่กระทรวงการคลัง ได้รับยกเว้นภาษี  
ธุรกิจเฉพาะ โดยให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๖๓ ซึ่งเป็นวันที่คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติให้โอนกรรมสิทธิ์  
ในที่ดินขององค์การอุตสาหกรรมท่องเที่ยวเพื่อชำระหนี้ให้กระทรวงการคลัง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรียเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมสรรพากร

กองวิชาการแผนภาษี

โทร. ๐ ๒๒๗๒ ๘๐๓๓

โทรสาร ๐ ๒๖๑๗ ๓๖๔๓

E-mail : taxpolicy@rd.go.th

ลับ